北京市海淀区人民政府

公　报

2021

第3期（总第39期）

GAZETTE OF HAIDIAN DISTRICT
PEOPLE'S GOVERNMENT OF BEIJING MUNICIPALITY

北京市海淀区人民政府公报

BEIJINGSHI HAIDIANQU RENMIN ZHENGFU GONGBAO

2021 年 第三期（总第 39 期）

目 录

1. 北京市海淀区人民政府关于印发《海淀区农村宅基地及房屋建设管理办法（试行）》的通知
海行规发〔2021〕4 号 1
2. 北京市海淀区人民政府关于修改和废止部分行政规范性文件的决定
海行规发〔2021〕5 号 10
3. 北京市海淀区人民政府关于印发本区国家森林城市建设总体规划（2021 年—2035 年）的通知
海政发〔2021〕15 号 12
4. 北京市海淀区人民政府关于印发本区“十四五”时期生态文明建设规划的通知
海政发〔2021〕17 号 183
5. 北京市海淀区人民政府办公室关于印发《北京市海淀区国家森林城市建设工作实施方案（2021 年—2023 年）》的通知
海政办发〔2021〕10 号 254
6. 北京市海淀区人民政府办公室关于印发本区 2021 年改善农村人居环境推进美丽乡村建设工作方案的通知 274

7.北京市海淀区人民政府关于公布本区征收农用地区片综合地价比例的通知 295
8.北京市海淀区人民政府关于印发2021年本区重大行政决策目录的通知 296
9.北京市海淀区人民政府人事任免 298

北京市海淀区人民政府
关于印发《海淀区农村宅基地及房屋建设管理办法（试行）》的通知

海行规发〔2021〕4号

各有关单位:

经区政府研究同意，现将《海淀区农村宅基地及房屋建设管理办法（试行）》印发给你们，请认真贯彻执行。

特此通知。

北京市海淀区人民政府

2021年6月28日

海淀区农村宅基地及房屋建设管理办法
（试行）

第一章　总则

第一条　为落实户有所居，进一步加强本区农村宅基地及房屋建设管理，推进乡村振兴战略实施，加快美丽乡村建设，根据《中华人民共和国土地管理法》《北京市城乡规划条例》和市政府《关于落实户有所居加强农村宅基地及房屋建设管理的指导意见》（京政发〔2020〕15 号）等相关要求，结合实际，制定本办法。

第二条　本办法适用于本区农村宅基地及房屋建设的管理。

第二章 坚持规划引领、落实户有所居

第三条　本区作为首都中心城区的重要组成部分，坚持减量发展，不再新批宅基地用地。结合城市化进程和整建制农转居，以纳入居民住房保障体系等方式落实户有所居。

第四条　坚持规划先行，依法编制村庄规划，为宅基地及房屋建设管理工作提供依据。村庄规划应对村民住宅建设布局，建筑风貌，房屋间距、层数和高度以及基底面积和高度等作出规范。在编制村庄规划时，应本着节约集约利用土地和保护耕地的原则，统筹考虑生态控制线、城市开发边界和城乡建设用地总量（分区）控制目标，合理安排宅基地用地规模和布局。

第五条　村民建房应符合分区规划和村庄规划，按规定程序提出书面申请，经依法批准后方可建设。

在规划保留村庄建房的，应严格落实村庄规划，并尽量使用原有

宅基地。在村庄规划实施前，严格控制建房审批。

在非规划保留村庄建房的，除符合条件的危险住房翻建外，原则上不允许村民建房。

宅基地涉及文物保护单位保护范围及其他各类建设控制地带的，要按照有关规定报相关部门审批。村民建房应坚持安全、适用、经济、绿色、美观的原则，遵守村规民约，方便村民生活，体现历史文化、地区特色和乡村风貌。

第六条 在尊重村民意愿的基础上，采取多种途径落实户有所居：

（一）对已经在城镇稳定就业并纳入城镇职工社会保障体系的村民，可通过纳入本区居民住房保障体系实现户有所居。已有宅基地再申请保障性住房的村民，应按有关要求处置地上房屋并退出原有宅基地；不退出的，不得为其提供保障性住房。

（二）对已依法、合理取得宅基地的村民，引导其在符合村庄规划的前提下，经镇政府审批，通过在原有宅基地上适当增加建筑面积缓解住房紧张，实现户有所居。

（三）对具备条件且村民有积极性的镇、村，鼓励其通过统一规划集中建设村民公寓、村民住宅小区等方式，引导村民集中居住，实现户有所居。申请集中居住的，应当是无宅基地的村民或自愿退出原有宅基地的村民。

（四）通过推进城市化实施拆迁腾退，实现户有所居。

第三章 宅基地及房屋建设管理

第七条 村民一户只能拥有一处宅基地。每户宅基地用地标准为167平方米（0.25亩）。超出“一户一宅”规定的住宅，原则上不得改建、扩建或翻建。

村民建房基底面积占宅基地面积的比例原则上不得超过75%，建筑层数不得超过两层，房屋檐口高度（以房屋基底上平面起计算）原

则上不得超过 7.2 米、一层平房檐口高度不得超过 3.6 米。房屋四至（含滴水）垂直下落投影、台阶均应控制在经批准的宅基地范围内。原则上不得建设地下室。

鼓励引导村民选用市规划自然资源委海淀分局无偿提供的通用标准图集进行建设，也可委托设计单位、施工单位、国家注册专业人员进行设计。

第八条 要加强村民建房风貌管控，村庄内建筑风貌应相互协调。村民应严格按照批准面积和建房标准建设住宅，禁止未批先建和超面积、超高度建房。对按照统一规划批准易地建设住宅或集中居住的，应严格按照“建新拆旧”的要求，依据相关规定退出原有宅基地。

第九条 村民建房应当征询相邻土地使用权人意见，并携带选定的通用标准图集中相应户型图或满足基本质量标准且具有基本结构设计的施工图，向村委会提出书面申请；经村委会审议且公示无异议后（四邻意见不一致的由村委会形成是否同意其建房的决议），报所在镇政府。镇政府要严格依据村庄规划及有关规定进行审批，出具建房批复。取得建房批复后，村民方可在宅基地上建房。

第十条 村民建设跨度不超过 6 米的平房可自行施工，也可选择施工单位、国家注册专业人员及其组织的施工队伍或者经住房城乡建设部门培训合格的建筑工匠承接施工并签订施工协议；建设两层楼房或跨度超过 6 米的平房，应选择具有施工资质的专业单位承接施工并签订施工协议。施工中应做到：

（一）严格执行建房批复；

（二）严格执行施工图；

（三）不得超过经批准的宅基地范围；

（四）遵守国家和本市、区建筑安全、消防安全、环境保护、抗震设防和绿色发展等有关要求，便于消防取水和消防车辆通行，形成

施工记录。

村民对建设房屋的质量安全负总责，承担建设主体责任；村民房屋的设计、施工、材料供应单位或个人分别承担相应的建设工程质量和安全责任。

镇政府、村委会应加强村民建房施工全过程监管和服务，督促落实抗震设防和绿色发展等措施，可委托符合条件的第三方管理机构对村民建房实施质量和安全监督管理。

第十一条 房屋建成后，镇政府要组织相关人员到现场对房屋位置、面积、层数、高度，抗震设防和绿色发展措施落实情况等进行验收。对管理过程中形成的文书、照片、影音、质量证明文件、协议合同等资料应及时归档，实行“一户一档”管理并建立台账。

公安海淀分局应按照《北京市门楼牌管理办法》（市政府令第254号）规定，根据建房批复等受理编制门牌。

第四章 稳慎处理历史问题

第十二条 对于1982年以前划定的或因转让及房屋继承、赠与等原因形成的超出现行规定面积标准占用的宅基地，超占面积达到现行规定标准且户内具备分户条件的，允许其家庭内部分户后优先使用。严格控制分户。坚持公平合理，结合家庭人口等情况，以满足村民居住需求为标准，严格履行宅基地分户审批手续。具体分户条件按北京市相关规定执行。

超占面积未达到现行规定标准或户内不具备分户条件的，仍由原村民继续使用，并按照村庄规划或待转让及房屋继承、赠与时逐步调整。对于村民非法占用农用地建房等历史遗留问题，要依法逐步进行整治。

第十三条 鼓励进城落户及因继承、赠与或购买房屋形成“一户多宅”的村民，自愿有偿退出闲置宅基地，具体房屋补偿标准由其所

在集体经济组织民主决策确定。

第十四条 严禁城镇居民到农村购买宅基地和宅基地上房屋。严格执行国家和本市户籍政策，除法律法规规定情形外，严禁城镇居民户籍向农村迁移，严格管理农村间的户籍异地迁移。

第五章 加强闲置宅基地和闲置住宅盘活利用管理

第十五条 要本着有利于中关村科学城北区城市化、推进美丽乡村建设、增强村民幸福感的原则，坚持政府主导和村民主体，发挥村集体经济组织、村民、企业等作用，稳慎有序、依法依规探索村庄整体改造模式，探索实践高水平新型城镇化路径。

在村庄整体改造中，镇、村要积极探索退出宅基地的利用途径，提高退出宅基地利用效率。按照规定程序转为农村集体经营性建设用地的，所有权和使用权属于本村集体经济组织，使用权转让后产生的收益按照村级股份经济合作社章程规定等进行分配。

第十六条 在落实户有所居、保障村民居住需求的前提下，村集体经济组织及其成员可依法通过盘活利用闲置宅基地和闲置住宅发展乡村旅游、文化体验等符合首都功能定位的产业。闲置住宅应是在合法宅基地上，已闲置且预期继续闲置两年以上的住宅，原则上应以现有集体建设用地（宅基地）使用权证及规划、住房城乡建设部门或镇政府核发的住宅建设手续作为权利证明依据，没有依据的可由村委会出具证明。

盘活利用工作要严格按照村庄规划和村庄建筑风貌管控要求进行。地质灾害易发区等存在安全隐患的村庄以及已列入搬迁计划、拟拆迁腾退和已纳入城市开发边界内的村庄不得开展盘活利用工作。

第十七条 房屋出租用于居住或经营的，要严格遵守国家和本市有关规定，履行出租登记手续，租赁合同期限不得超过20年，严禁出

租不符合条件的房屋，严禁违法群租。开展经营活动过程中要严防火灾，存在消防安全隐患的，必须依据相关标准进行整改。

第十八条 严格防止各类违法建设。严禁社会资本利用宅基地建设别墅大院和私人会馆，严禁借租赁、盘活利用之名违法违规圈占、买卖或变相买卖宅基地。

第六章 加强组织保障

第十九条 加强党建引领，建立区级主导、镇（街）主责、村级主体的宅基地及房屋建设管理体制机制。逐步建立宅基地及房屋建设基础数据和管理信息系统，推进宅基地及房屋建设规范化、信息化管理。

第二十条 建立联席会议制度，区农业农村局负责组织日常工作，各部门加强工作沟通与协调，部门间共享政策、数据、信息，研究确定工作目标和实施路径，解决工作中的问题，共同做好宅基地及房屋建设管理工作。

区农业农村局负责农村宅基地改革和管理有关工作，指导宅基地分配、使用、流转、闲置宅基地和闲置住宅盘活利用以及责令退还村民建设住宅非法占用的土地等工作。

市规划自然资源委海淀分局负责指导村庄规划编制，统筹安排宅基地用地规模和布局；负责村庄规划审查、房地一体确权登记颁证；负责非规划保留村庄宅基地上危房翻建的审批；负责标准建筑图集编制发放，对建筑风貌进行引导，违法宅基地及违法建设认定等工作。

区住房城乡建设委负责宅基地上房屋建设的指导和技术服务等工作。

区房管局负责房屋安全鉴定的指导，统筹做好村民纳入城镇居民住房保障体系等工作。

区民政局负责指导将村民建房及控违拆违相关要求列入《村民自

治章程》和村规民约，引导村民规范有序建房。

其他相关单位按照各自职责，共同做好宅基地及房屋建设管理相关工作。

第二十一条 镇政府对本辖区内宅基地及房屋建设管理工作负主责，负责组织村庄规划编制，闲置宅基地和闲置住宅盘活利用管理，宅基地及建房的审批，建房施工监管、服务、竣工验收。建立宅基地及建房统一管理机制，推行一个窗口对外受理、多部门内部联动运行的宅基地及建房联审联办制度，为村民提供综合、便捷、高效的服务。建立宅基地统计调查制度，组织开展宅基地和房屋利用现状调查，全面摸清宅基地规模、布局和利用情况。根据实际需要，健全机构，充实力量，落实经费，开展宅基地及建房动态巡查，及时发现和处置各类违法违规行为。

第二十二条 村委会是本村宅基地及村民建房的日常服务和监督管理主体，要依法完善宅基地村民自治管理程序，强化村规民约的监督约束作用。负责本村宅基地及建房的申请核实、施工管理、宅基地用地调整、超占面积处置、退出处置、纠纷调解以及宅基地违法用地的劝阻和报告等；配合集体经济组织开展闲置宅基地和闲置住宅盘活利用，加强安全监管，杜绝安全隐患等工作。

第七章 法律责任

第二十三条 镇政府是本辖区内农村宅基地及村民建房的审批和监督管理的责任主体，要加强对农村宅基地动态巡查，及时发现和处置涉及宅基地的各类违法违规行为。未及时发现和处置涉及宅基地和建房的各类违法行为，由有关部门依法依规依纪查处。

第二十四条 严禁党员、公职人员、村干部违法违规占用土地或超占、多占宅基地建房。有关工作人员违反规定，侵害村民合法权益

的，由有关部门依法处理。

第二十五条 未经批准使用宅基地进行建房的，由街镇依据《北京市城乡规划条例》《北京市禁止违法建设若干规定》（市政府令第295号）的有关规定查处。

第二十六条 村民建房的工程和施工安全，由施工方和村民按照有关法律规定和合同约定承担相应法律责任。

第八章 附 则

第二十七条 撤村建居后涉及宅基地及房屋建设管理的，由集体经济组织代行村委会职责。

第二十八条 苏家坨镇、上庄镇政府要根据本办法制定实施细则。

第二十九条 本办法由区农业农村局、市规划自然资源委海淀分局、区住房城乡建设委依据各自职责承担解释工作，其他相关部门配合做好解释工作。

第三十条 本办法自印发之日起施行。

北京市海淀区人民政府关于
修改和废止部分行政规范性文件的决定

海行规发〔2021〕5号

各相关单位:

为进一步落实行政规范性文件动态清理工作机制，按照市司法局关于开展涉及行政处罚内容行政规范性文件专项清理和备案审查工作的有关要求，我区认真开展相关文件的清理、修订和废止工作，决定修改一批行政规范性文件部分条款、废止一批行政规范性文件。

一、决定修改的部分条款:

（一）将《北京市海淀区人民政府关于印发本区学前教育社区办园点备案管理工作暂行办法的通知》（海行规发〔2018〕20号）第十七条修改为“社区办园点违反相关法律规定的，依法予以处理”；

（二）将《北京市海淀区人民政府关于印发﹤海淀区旅游产业发展引导资金管理办法﹥的通知》（海行规发〔2020〕8号）第三十条修改为“对监督检查及绩效评价、审计调查发现的问题，由区文化和旅游局责令限期整改。整改不力的，由区文化和旅游局会同区财政局分别作出暂停拨款、收回已拨付产业资金处理。出现虚报、冒领、截留、挪用、挤占产业资金等违反财经法律法规行为的，按照相关法律法规追究责任”；

（三）将《北京市海淀区人民政府关于印发﹤海淀区农村供水工程运行管理办法﹥的通知》（海行规发〔2020〕9号）第七条修改为“区内供水的饮用水水源保护区和保护范围的划定，由区人民政府提

出方案，报市人民政府批准”。

二、决定废止的行政规范性文件:

（一）《北京市海淀区人民政府办公室关于印发海淀区市容环境卫生责任制工作管理办法的通知》（海政办发〔2007〕57号）;

（二）《北京市海淀区人民政府关于印发本区智慧教育建设项目管理办法的通知》（海行规发〔2014〕6号）;

（三）《北京市海淀区人民政府关于普通地下室规范使用的指导意见（试行）》（海行规发〔2016〕8号）;

（四）《北京市海淀区人民政府印发本区“十三五”期间调整退出一般性制造业实施方案的通知》（海行规发〔2017〕9号）。

三、本决定自2021年7月15日起施行。其中，废止的行政规范性文件，自本决定施行之日起一律停止执行，不再作为行政管理的依据。

北京市海淀区人民政府

2021年7月6日

北京市海淀区人民政府
关于印发本区国家森林城市建设总体规划（2021年—2035年）的通知

海政发〔2021〕15号

各镇政府、街道（地区）办事处，各委、办、局，区属各单位，区内各市属公园、林场:

经区政府研究同意，现将《北京市海淀区国家森林城市建设总体规划（2021年—2035年）》印发给你们，请认真贯彻执行。

特此通知。

北京市海淀区人民政府

2021年6月26日

北京市海淀区国家森林城市建设总体规划（2021年—2035年）

前　言

森林城市建设是适应我国国情和发展阶段，推进生态文明建设、提升人居环境质量、提供优质生态产品、满足人们美好生活需要的实践创新，已经上升为国家战略，成为我国城市生态建设的重要方向。2016年1月26日，习近平总书记在中央财经领导小组第十二次会议上强调要“着力开展森林城市建设”。2019年，森林城市建设被正式写入《中华人民共和国森林法》。北京市委市政府高度重视森林城市建设，要求全市具备条件的区在“十三五”和“十四五”期间要达到国家森林城市标准，为首都更好履行“四个服务”职责提供坚实的生态保障。

海淀区物华天宝、人杰地灵，是全国绿化模范城市、全国文明城区、全国卫生区、全国节水型社会建设达标区。在这片美丽而富有魅力的土地上，历史文化与现代文明相互融合，山水风光与城市景观交相辉映。早在4000-5000年前，海淀区辖域内已经有居民点。千百年来，勤劳的海淀区人民在这片土地上创造了灿烂的文化，留存有大量名胜古迹，可谓“集天下胜景于一地，汇古建绝艺于京华”。海淀区以其独特的自然风光、浓厚的文化氛围、密集的高素质人才、发达的现代科技产业、田园式的生态环境，已发展成为中国最富魅力、最具活力与创新精神的地区之一。

为深入贯彻习近平总书记关于着力开展森林城市建设的重要指示精神，全面落实北京市委、市政府关于全市森林城市建设的决策部署，

着眼于京津冀协同发展、北京市建设国际一流和谐宜居之都和海淀区打造高颜值生态环境的目标，为海淀区全面建成古今辉映、国际一流、人民满意的科学智慧之城、创新引领之城、人文活力之城、生态优美之城、和谐宜居之城提供坚实的生态基础，海淀区委区政府适时作出了建设国家森林城市的决定。

为科学有序地推进全区国家森林城市建设工作，海淀区组织编制了《北京市海淀区国家森林城市建设总体规划（2021年—2035年）》。规划以习近平生态文明思想为指导，以海淀区建设国家森林城市为目标，全面分析海淀区建设基础和绿化潜力，从营建稳定森林网络体系、构建完善森林健康体系、建设惠民生态服务体系、繁荣多彩生态文化体系四方面着手，有针对性地提出了海淀区国家森林城市建设任务，并明确了规划实施保障措施，以期将海淀区最终建成城在林中、林在城中、城景交融、蓝绿交织的高品质国家森林城市，为京津冀生态协同发展和北京市建成国际一流和谐宜居之都作出重要贡献。

1.项目建设背景及意义

1.1 海淀区建设国家森林城市的背景

1.1.1 国家层面

随着我国经济社会发展的不断深入，生态文明建设的地位和作用日益凸显。2004 年，我国启动“国家森林城市”建设，“让森林走进城市、让城市拥抱森林”的理念逐步深入推广。党的十八大以来，森林城市建设逐步上升为国家生态建设的重要实践，对新时期林业发展提出了更高要求。2013 年印发的《推进生态文明建设规划纲要》，提出了加大城市林业建设力度，深入开展国家和省级森林城市建设活动，为森林城市建设提供了有力的政策支持。2015 年，国务院将国家森林城市称号批准列为政府内部审批事项。2016 年 1 月 26 日，习近平总书记作出“着力开展森林城市建设”的重要指示，要求搞好城市内、城市周边和城市间的绿化，为森林城市建设进一步指明了方向，全国森林城市建设进入了加快发展、科学推进的新阶段。2019 年《中华人民共和国森林法》完成修订，森林城市建设被写入法律，为我国进一步推动国土绿化提供了法制保障。

截至 2020 年底，全国已有 400 多个城市开展了国家森林城市建设，194 个城市被授予国家森林城市称号，19 个省份开展了省级森林城市建设活动，11 个省份开展了森林城市群建设，形成了跨区域、覆盖城乡的建设体系。我国已初步探索出一条具有中国特色的森林城市建设之路，成效令人瞩目。森林城市建设已成为现阶段我国大规模推进城乡绿化美化、改善城市宜居环境和增进居民生态福祉的重要途径，成为助推生态文明建设实现新进步、更好践行新发展理念和系统观念、优化国土空间开发保护格局、促进人与自然和谐共生的有力抓手。

1.1.2 京津冀区域层面

推动京津冀协同发展是党中央、国务院在新的历史条件下作出的

重大决策部署，对于协调推进“四个全面”战略布局、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，具有重大现实意义和深远历史意义。京津冀地区因地处北方农牧交错带前缘的生态过渡区，生态极为脆弱；因长期的过度开发、地下水超采，生态空间严重不足，生态承载力已临近或超过阈值；大气污染、土地退化、人口资源环境矛盾凸显。2015 年 4 月，中共中央政治局会议审议通过《京津冀协同发展规划纲要》，指出在京津冀一体化进程中要坚持生态优先为前提，有序疏解北京非首都功能，优化生态安全格局。2016 年 5 月 27 日，习近平总书记在中共中央政治局召开会议，研究部署规划建设北京城市副中心和进一步推动京津冀协同发展有关工作时指出，“要坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民城市为人民，从广大市民需要出发。要广泛应用世界先进节能环保技术、标准、材料、工艺，建成绿色城市、森林城市、海绵城市、智慧城市”。国家《林业发展“十三五”规划》中提出要加快建设京津冀生态协同圈，打造京津保核心区并辐射到太行山、燕山和渤海湾的大都市型生态协同发展区，增强城市群生态承载力，京津冀区域将建成国家级森林城市群。海淀区是京津冀协同发展中的重要节点，是京津冀国家森林城市群建设不可缺少的部分，应当深入落实《京津冀协同发展规划纲要》和北京市有关部署，加快森林城市建设，促进京津冀生态协同圈和京津冀国家森林城市群的建成。

1.1.3 北京市层面

近年来，北京市委市政府大力推进首都生态环境建设，不断扩展城市绿色生态空间，推动京津冀生态建设协同发展。习近平总书记在视察北京工作时，作出“要多搞林业、成片建设森林、恢复湿地；疏解腾退出来的空间，要适当留白增绿、见缝插绿”等重要指示。2016 年，北京市全面启动了国家森林城市建设工作。2017 年以来，北京市

委市政府主要领导多次对北京森林城市发展规划、建设内容、实施路径、阶段目标等提出明确指示。2018 年 5 月 7 日，北京市召开了全市建设国家森林城市推进会，极大推动了全市“森林城市建设”活动的开展。2018 年 10 月 20 日，在市委市政府《关于推动生态涵养区生态保护和绿色发展的实施意见》中强调“全面推进生态涵养区各区建设国家森林城市”。随后北京市组织编制发布了《北京森林城市发展规划（2018—2035 年）》，提出了在 2023 年前确保除东城、西城外的 14 个区全部达到国家森林城市标准的目标。截至 2020 年底，已有平谷区、延庆区获得“国家森林城市”称号，其他 12 个区均先后启动了国家森林城市建设活动，在全市掀起了国家森林城市建设“热潮”，为服务保障首都核心功能定位、推动国土绿化事业与京津冀生态建设协同发展起到了积极促进作用。

1.1.4 海淀区层面

长期以来，海淀区扎实推进城乡绿化一体化和生态文明建设，以三山五园地区、北部绿心、大西山绿色生态文化带、大运河文化带为重点，大力实施平原地区造林、新一轮百万亩造林、城市森林公园等园林绿化重点项目，努力构建“西山画屏、绿廊贯穿、两心为核、绿链织园”的城市绿色空间，实现人与自然和谐发展。海淀区于 2010 年被授予“全国绿化模范城市”的荣誉称号，2015 年成功创建为全国文明城区。近年来，海淀区更是发挥智慧高地和旅游胜地的优势，在园林绿化和生态建设方面不断作出创新尝试和精品样板，为首都绿化事业做出突出贡献。按照建设现代化国际化创新型宜居宜业城区和北京国际科技创新中心核心区的战略要求，海淀区创造性提出在“十四五”期间着力建设生态、景观、服务、科技、文化、安全的高质量“六个园林”和高品质国家森林城市，顺应了时代发展的新要求。海淀区于 2020 年 4 月正式向上级主管部门提出开展国家森林城市建设的申请；

同年 6 月 9 日，获国家林业和草原局生态保护修复司函复同意，正式开启了国家森林城市建设的新篇章。

1.2 海淀区建设国家森林城市的意义

一是践行习近平生态文明思想，深入落实海淀区“两新两高”战略的新动力。森林城市建设已成为城市践行生态文明的重要标志，是助推生态文明建设实现新进步的有效抓手。海淀区作为国际科技创新中心建设领头羊、首都“四个中心”功能集中承载区、经济高质量发展引领者、体制机制改革创新“试验田”、“两区”“三平台”建设示范标杆、城市治理体系和治理能力现代化先行区的责任使命，要求具备更稳定的生态承载能力、治理能力和治理水平。海淀区委区政府坚持把森林城市建设作为践行习近平生态文明思想，贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神和新发展理念，推动高质量发展的新动力，积极探索北京国际科技创新中心核心区与区域创新和跨越式高质量融合发展的有效路径。通过国家森林城市建设，将对海淀区优化创新创业的服务环境，加快建设现代化国际化创新型宜居宜业城区和国际科技创新中心提供了更充分的绿色保障，也将助力北京市建设国际一流的和谐宜居之都，更有助于推动碳达峰、碳中和目标实现。海淀经验将为其他大城市的森林城市建设提供借鉴和参考，在全国森林城市建设中体现海淀特色。

二是实现京津冀生态协同发展，助力建设京津冀国家森林城市群的新需要。海淀区作为京津冀协同发展中的重要组成部分，在科技创新成果孵化、转化和产业化方面一直深度融入京津冀协同发展。作为京津冀森林城市群建设的重要节点，也将为京津冀生态协同发展蓄力。通过国家森林城市建设，海淀区内将建设大尺度森林、大面积湿地、大型绿地和休闲场所，完善城市绿道、生态文化传播等生态服务设施网络，大幅提升京张绿廊区域的绿化质量和承载力，继续构建分布均

衡、连续稳定、类型多样、功能完善的山水林田生态格局，将有力支持京津冀协同发展的生态稳定。海淀区建设国家森林城市标志着北京市全域“森林城市建设”目标实现，也将为实现建成京津冀森林城市群的目标提供有力支撑。

三是打造城市高颜值生态环境，加快构建公园里的世界级创新城区的新要求。海淀区拥有明显的生态优势，完整的山水格局，丰富的城市生物多样性，是北京市最能体现“城在林中、林在城中”的地方。通过国家森林城市建设，将进一步保护和修复海淀的生态本底，打造连片成规模、连通成体系的高品质绿色空间，统筹推进山水林田湖草全域生态治理，实现生态保护、生态建设与生态治理“三管齐下”，刷新城市生态颜值；将着力优化城市功能布局，加强三山五园、中关村科学城、马上清（青）西等重点功能区规划建设，稳步推进城市有机更新，实现以科技提升生态品质，突出生态景观特色，恢复重要文化景观，形成生态文化交织融合的可持续发展生态空间网络，契合新型城市形态构建的新要求，建设天蓝、水清、地绿的生态宜居“美丽海淀”，构建公园里的世界级创新城区。

四是服务保障中央政务功能，展现海淀特色园林文化和人文气质的新内容。海淀区是服务保障中央政务功能的重要地区，也是历史文化传承发展典范区，以三山五园为核心的文化景观风貌体系是海淀特色园林文化和人文气质的最充分展现。通过国家森林城市建设，可以更好地挖掘和统筹丰富厚重的历史文化积淀、独特的生态环境和山水空间格局，围绕园林文化传承发展并统筹科技资源要素，实现长安街、钓鱼台等国家行政和军事管理等政务空间的景观提升和功能提升，实现绿色空间与科技创新的功能耦合和空间互动，既为中央领导机关提供优质服务，也充分展现海淀独特的文化气质，构建特色人文活力型城市形态。

五是真正实现人民城市为人民，全面探索社会绿色福祉和生态服务的新途径。森林城市建设始终坚持绿化为民、绿化惠民理念，海淀区居民具有高科技高素质人才、青年人才和国际人才聚集的特点，也存在绿地分布不均衡，不能满足科技创新创业人才职住需求等问题。通过国家森林城市建设，开展全龄化公园改造，坚持以人民为中心，对标对表“五性”需求，顺应人民群众对高品质绿色空间的美好期待，强化对不同群体的差异化特色服务，推进森林进社区、进机关、进企业、进学校、进农村，大力拓展可进入、可使用的生态休闲空间，让百姓生活融入自然，享受更优质的生态服务，构建具有海淀特色的生态服务体系，有效提升城乡居民的绿色获得感和生活幸福感，努力建设更有温度的“幸福海淀”。助力海淀区建设最具创新活力特色的生态宜居和谐文明示范区，吸引更多高端创新人才集聚。让城乡居民在享受增加绿量的同时，也让森林城市建设成为传播生态文明理念的重要平台。

2. 项目区概况

2.1 自然条件

2.1.1 地理位置

海淀区是北京市中心城区，位于北京市区西北部，东与西城区、朝阳区相邻，南与丰台区毗连，西与石景山、门头沟区交界，北与昌平区接壤，地理坐标介于北纬 39° 53′-40° 09′，东经 116° 03′-116° 23′之间，区域面积 430.77km^2。

2.1.2 地形地貌

海淀区地处华北平原北部边缘与太行山余脉交汇地带，系古代**永定河**冲积的一部分。全区地势西高东低，最高点为苏家坨镇的**阳台山**，海拔 1278m；最低处为**清河街道**东的黑泉村，海拔 35m 左右。

海淀境内兼有山地和平原，西部为海拔 100m 以上的山地，面积约占全区总面积的 15%左右；东部和南部为海拔 50m 左右的平原，面积约占总面积的 85%左右。海淀区山区分布于区境西部，西部山区统称西山，属**太行山**余脉，有大小山峰 67 座，其中海拔 600m 以上的 18 座，整个山势呈南北走向，仅黄道岭向东延伸至百望山，呈东西走向。百望山将海淀区分为两部分，习惯上以此山为界，山之南称为山前，山之北称为山后。温泉、冷泉、韩家川以南及香山一带，山势低缓，属低山丘陵。平原残丘有玉泉山、万寿山、田村山等。海淀区平原属**华北平原**北部边缘，山前平原区由永定河洪冲积扇和清河洪冲积扇组成，山后平原区主要由南沙河数个冲洪积扇和南口冲洪积扇共同构成。

2.1.3 气候特征

海淀区气候属温带湿润季风气候区，冬季寒冷干燥，盛行西北风，夏季高温多雨，盛行东南风。年均气温 12.5℃，1 月份平均气温-4.4℃，极端最低气温为-21.7℃，7 月份平均气温为 25.8℃，最高气温为 41.6℃。年日照数 2662 小时，无霜期 211 天。年平均降水量 628.9mm，

集中于夏季的 6-8 月，降水量为 465.1mm，占全年降水的 70%；冬季 12 月到次年 2 月份降水量最少，仅占 1%。

2.1.4 河流水系

海淀区属海河流域，区内河湖水系发达，水面面积 6.7km^2，在北京中心城区居第一位。

海淀区历史上湖、泉众多，河流交错，是金中都、元大都重要地表水源地。至明清，玉泉水系成为北京城唯一的地表水源地，南长河则是向京城输水的重要通道。建国后，开挖永定河引水渠和京密引水渠，把官厅、密云两大水库的水引入**玉渊潭**和**昆明湖**。

区内现状河流主要有清河、南沙河、北沙河等 9 条较大防洪排水河道，总长度 70km，还有周家巷沟、宏丰渠、前章村沟等 60 余条中小排水沟以及京密引水渠和永定河引水渠等 2 条输水渠。

区内主要湖泊包括昆明湖、玉渊潭湖、福海、紫竹院湖、八一湖等 5 处，水面面积 402hm^2。有上庄水库、五七水库 2 个较大水库，还有南水北调团城湖调蓄工程、西郊雨洪调蓄工程等水面。

2.1.5 土壤条件

海淀区受地质、气候、地形诸因素影响，土壤具多样性。山地垂直带明显，棕壤及地带性褐土交错分布，山地土壤自高到低分山地棕壤、淋溶褐土、普通褐土、潮褐土、褐潮土、潮土等类。山后倾斜平原广泛分布潮土。山前平原褐土与洼地水稻土相连。

2.2 社会经济条件

2.2.1 历史沿革

海淀区因区政府驻地海淀镇而得名。早在 4000—5000 年前，海淀辖域内已经有居民点。古代，现海淀镇附近是一片浅湖区，当地人称之为“海淀”。在湖边逐渐形成居民聚落，亦以“海淀”命名。“海淀”在历史文献中亦称为“海甸”、“海店”，史料记载最早见于元初王恽所

撰《中堂事记》。海淀经历了数千年王朝更替，先后属燕国、上谷郡、广阳郡、燕郡、幽州、涿郡、带州、南京道、燕京、中都路、大都路、北平府、顺天府、京师地区、北平市等管辖。1952 年 9 月，海淀区正式命名，1963 年 1 月形成现辖区域。

2.2.2 行政区划和人口

（1）行政区划。海淀区现辖 22 个**街道办事处**和 7 个镇（见表 2-1），579 个居委会，84 个村委会（未来仅保留 24 个村庄，其他已经拆迁腾退或列入计划）。

（2）人口。2019 年年末，全区常住人口 323.7 万人，比上年末减少 12.1 万人。常住人口中，外来人口 123.7 万人，占比 38.21%；乡村人口 3.4 万人，占比 1.05%。海淀区常住人口密度为 7515 人/km^2，远高于北京市常住人口密度 1312 人/ km^2，在北京市中心城区中高于石景山区和丰台区。29 个街镇中，20 个街道的常住人口密度高于全区平均密度，中心城地区与北部地区差异显著。

（3）民族。全区有 56 个民族，是北京市民族成分最多的地区。

表 2-1 海淀区分街镇常住人口统计表

单位：万人、km^2、人/km^2

序号	街镇名称	常住人口	辖区面积	常住人口密度
海淀区总计		**323.7**	**430.77**	**7514**
1	北太平庄街道	18.34	5.05	36317
2	中关村街道	17.77	5.42	32786
3	万寿路街道	19.82	6.71	29805
4	学院路街道	22.22	8.42	26390
5	北下关街道	15.29	5.97	25611
6	花园路街道	16.14	6.33	25498
7	紫竹院街道	14.61	5.91	24721
8	燕园街道	4.07	1.68	24226
9	海淀街道	16.08	6.79	23682
10	甘家口街道	14.71	6.46	22771
11	羊坊店街道	14.62	6.61	21919

12	八里庄街道	11.29	6.14	18388
13	曙光街道	9.03	5.46	16538
14	清华园街道	5.35	3.35	15970
15	清河街道	14.88	9.41	15813
16	西三旗街道	12.19	8.96	13605
17	永定路街道	4.75	3.75	12667
18	上地街道	11.76	9.48	12405
19	田村路街道	9.32	8.87	10507
20	马连洼街道	9.34	10.7	8729
21	东升镇	5.63	8.39	6710
22	青龙桥街道	10.29	18.67	5512
23	四季青镇	12.96	40.07	3234
24	西北旺镇	13.11	50.05	2619
25	海淀镇	0.97	4.96	1956
26	香山街道	3.77	20.23	1864
27	温泉镇	4.45	32.73	1360
28	上庄镇	4.97	39.26	1266
29	苏家坨镇	5.96	84.85	702

2.2.3 经济发展概况

海淀区经济总量始终保持快速、稳定的增长势头。2019 年海淀区生产总值 7926 亿元，按可比价格计算，比上年增长 7.0%，占全市地区生产总值的 22.4%，居全市首位。分产业看，第一产业实现增加值 1.6 亿元，下降 1.9%；第二产业实现增加值 707.2 亿元，增长 5.8%；第三产业实现增加值 7217.2 亿元，增长 7.1%。一二三产业结构比例为 0.02:8.92:91.06。按常住人口计算，全区人均地区生产总值达到 24 万元。区级一般公共预算收入完成 446.5 亿元，比上年增长 1.7%。全年全区居民人均可支配收入 84733 元，比上年增长 8.4%。全年全区居民人均消费支出 56630 元，比上年增长 7%

2.2.4 交通条件

（1）铁路。区内有京张高铁（17km）、京石客专线（2.5km）、大台铁路（16.7km）、西北环线铁路（16.2km）等铁路过境，铁路总里程

52.4km。

（2）市政道路。海淀区路网发达，2019 年底全区道路里程共计1801.96km，包括高速路 31.19km，城市快速路 127km，城市主干路296.39km，城市次干路 469.38km，城市支路 877.99km。道路路网密度为 4.18 km/km^2。

（3）航空。海淀区境内有西郊机场，为军用机场。航空主要依托距离北京首都国际机场和北京大兴国际机场，距离海淀区分别为 38km和 65km。

2.3 自然资源

2.3.1 土地资源

海淀区土地总面积 430.77km^2，其中耕地 1047.77hm^2，占总面积的2.43%；园地 1977.09hm^2，占 4.58%；林地 15249.16hm^2，占 35.36%；草地 88.29hm^2，占 0.20%；城镇村及工矿用地 19809.77hm^2，占 45.93%；交通运输用地 2967.26hm^2，占 6.88%；水域及水利设施用地 1302.55hm^2，占 3.02%；其他土地 687.36hm^2，占 1.59%。全区共有永久基本农田保护面积 667hm^2，主要分布在上庄镇、西北旺镇、温泉镇和苏家坨镇。

2.3.2 水资源

（1）地表水资源：海淀区水资源总量 15342 万立方米。京密引水渠和永定河引水渠通水后，每年向海淀区供水 0.6-0.8 亿立方米，最多年供水达 1 亿立方米。

（2）地下水资源：地下水占海淀区多年平均用水量的 80%。平原区地下水资源按贫富可分为三个水文地质单元：四季青地区为富水区，面积约 130km^2；清河地区为次富水区，面积 100km^2；山后地区为贫水区，面积 130km^2。

2.3.3 湿地资源

根据北京市 2018 年海淀区湿地资源调查结果显示，海淀区包括河

流湿地、湖泊湿地和人工湿地三大湿地类共 7 个湿地型，总面积为 1417.43hm^2，共计 532 块小班，湿地保护率为 34.55%。其中，以湿地类人工湿地为主，占比为 55.14%，湿地型以库塘和永久性湖泊为主，分别占 25.88%和 25.11%。总体而言，整个海淀区呈现出湿地类、型种类较少的特点，以永久性河流、库塘等开敞水面为主，缺少沼泽湿地。海淀区湿地类型和面积统计见表 2-2。

海淀区的湿地在分布上主要呈现出以下特点:（1）山区、半山区主要分布永久性河流、季节性或间歇性河流以及小型库塘湿地，而平原主要分布库塘湿地、水产养殖场、稻田以及永久性湖泊、运河和输水河等;（2）北部多河流湿地，南部多库塘湿地，地表水汇集由北部、西北部山区汇集到平原区南部几个大型库塘中，比如颐和园、圆明园、玉渊潭公园等。

表 2-2 海淀区湿地类型统计表

单位：hm^2

湿地类			湿地型		
名称	面积	占比	名称	面积	占比
河流湿地	280.60	19.75%	永久性河流	269.24	18.95%
			季节性或间歇性河流	11.36	0.80%
湖泊湿地	356.74	25.11%	永久性湖泊	356.74	25.11%
人工湿地	783.32	55.14%	运河、输水河	266.48	18.76%
			稻田/其他农田	97.64	6.87%
			库塘	367.68	25.88%
			水产养殖场	51.52	3.63%
合计	1420.66	100.00%	合计	1420.66	100.00%

2.3.4 动植物资源

（1）植物资源

海淀区共有野生植物 3 门 2 纲 111 科 614 种。其中蕨类植物 9 科 20 种，裸子植物 2 科 2 种，被子植物 100 科 592 种，包括双子叶植物 81

科 426 种，单子叶植物 19 科 166 种。

海淀区属暖温带落叶阔叶林区域，自然植被为温带山地落叶林，但因开发历史悠久、人为活动频繁，天然植被几乎不复存在。因海拔、土壤和地形等差异，区内植被具备一定垂直性分布规律。海拔 800 米以上生长着黄刺玫等野生植物，覆盖率达 60—70%；海拔 300—800 米主要为油松、山杨等人工栽培的林木，覆盖率达 30—40%；丘陵区域多为人工栽培的苹果、梨、杏等果树和油松、侧柏等；平原地带主要是农田，以蔬菜、水稻、小麦为主，此外还种植有杨、柳、槐、榆等。

（2）动物资源

海淀区是北京市野生动物多样性热点地区，区内完整的山水林田格局，给野生动物提供了多样的生境，大面积的湿地和多形式的森林廊道给野生动物迁徙过境提供了良好的避难所。其中，百望山是北京猛禽迁徙的重要通道，每年的 3 月-6 月、9 月-11 月，可以观测到约 40 种迁徙过境北京的猛禽，包括鹰、隼、鵟、雕、鸢、鹞、鹗、鹳等国家重点保护鸟类；玉渊潭公园、圆明园、颐和园、紫竹院公园和翠湖国家城市湿地公园是水鸟和林鸟的乐园，翠湖国家城市湿地公园已观测到鸟类 17 目 49 科 220 种，其中湿地鸟类 87 种；此外，北京植物园樱桃沟是北京著名的萤火虫栖息地。

据不完全统计，海淀区内有野猪、猪獾、狗獾、黄鼬、刺猬、岩松鼠、花鼠、蝙蝠等十余种哺乳动物，鸳鸯、普通秋沙鸭、家燕、绿头鸭、白鹭、夜鹭、珠颈斑鸠、乌鸦、啄木鸟、普通翠鸟、沼泽山雀、黑水鸡、凤头䴙䴘等鸟类 470 种，无蹼壁虎、花背蟾蜍等两栖爬行动物 10 种。

2.3.5 旅游资源

海淀区历史悠久，人文兴盛，名胜古迹众多，现代工程发达，有“神皋佳丽”、“都下宝地”的美誉，全区共有旅游资源 7 主类、20 亚类、46 个基本类型，有 A 级以上景区 18 家，不可移动文物 316 处，其中国家级文物保护单位 19 处、市级文物保护单位 23 处、区级文物

保护单位 107 处、文物普查登记项目 167 处。海淀境内拥有万寿山、香山、玉泉山、颐和园、圆明园等“三山五园”为代表的古典园林，以北京西山国家森林公园、北京鹫峰国家森林公园、翠湖国家城市湿地公园等为代表的郊野（湿地）公园，以碧云寺、卧佛寺、大觉寺等为代表的宗教场所，以中央电视塔、军事博物馆、北京海洋馆等为代表的现代工程，以北京植物园、玉渊潭公园、海淀公园等为代表的城市公园，以清华大学、北京大学、人民大学等院校为代表的高等学府，极具旅游吸引力。

近年来，海淀区以京密引水渠风景廊道为带，统筹全域资源打造“三山五园”文化旅游产业示范区、西山历史文化旅游区、北部稻香湖生态旅游区、都市休闲旅游产业融合区、中关村科教旅游体验区五大旅游功能区；推进海淀区旅游产品品质升级，打造“皇家盛典”“游学硅谷”“都市风情”“健康生活”“有机田园”“民俗风貌”“冰雪运动”七大产品系列，丰富游客旅游体验，提升海淀区整体旅游吸引力。2019 年，海淀区全年接待游客 5952.8 万人次，旅游营业总收入 95864.7 万元。

2.4 生态环境状况

2.4.1 空气环境质量

2019 年，全区空气质量持续改善，四项主要污染物年平均浓度值同比均明显下降，细颗粒物（PM2.5）年均浓度为 40μg/m^3，同比下降 20%，较 2013 年累计降幅达 59.2%，全区二氧化硫（SO_2）、二氧化氮（NO_2）和可吸入颗粒物年均浓度分别为 4μg/m^3、38μg/m^{3}和 66μg/m^3，同比分别下降 20%、12%和 12%，其中 NO_2和 PM2.5 首次达到国家二级标准，SO_2年均浓度稳定达标并持续保持个位数。2019 年，空气质量优良天数 261 天，占比为 71.5%，同比增长近 8 个百分点；重污染天数 6 天，比 2018 年减少 12 天（见表 2-3）。海淀区 2013 年—2019 年历年主要污染物与空气质量级别天数见图 2-1、2-2。

表2-3　海淀区大气污染物年均浓度情况表

单位：μg/m³

年份	二氧化硫（SO_2）	二氧化氮（NO_2）	可吸入颗粒物（PM_{10}）	细颗粒物（$PM_{2.5}$）
2019年	4	38	66	40
2018年	5	43	75	50
同比变化率	-20%	-12%	-12%	-20%
较2013年变化率	-85.30%	-39.70%	-42.60%	-59.20%

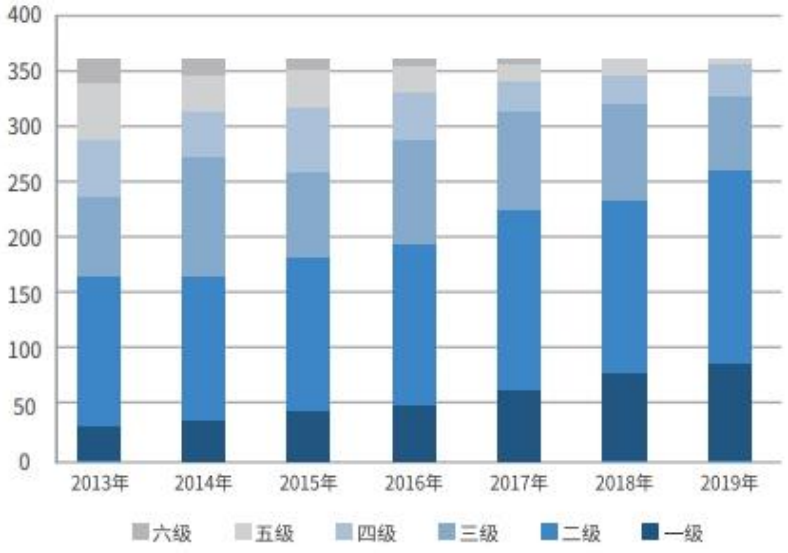
数据来源：2019年海淀区生态环境公报

图2-1 海淀区2013—2019年四项主要污染物年均浓度变化情况



数据来源：2019年海淀区生态环境公报

图2-2 海淀区2013—2019年空气质量各级别天数分布



数据来源：2019年海淀区生态环境公报

2.4.2 水环境

2019 年，全区水环境质量稳步提升，5 个地表水考核断面水质全部达到北京市考核要求，集中式饮用水源地水质稳定达标，地下水环境质量保持稳定。全区监测河流 10 条，京密引水渠、昆玉河、清河上段、清河下段、土城沟、万泉河、长河、永定河引水渠上段等 9 条河流水质均达到水体功能水质标准，达标河流长度占监测总长度的 93.5%，与上 2018 年相比，达标河流长度增加 33%;；南沙河未能达到水体功能水质标准，主要污染物指标为生化需氧量和化学需氧量，具体见表 2-4。

全区监测湖泊 6 个，水域面积 427 万平方米，其中团城湖、昆明湖、八一湖、玉渊潭湖 4 个湖泊水质达标，达标面积占监测水域面积的 64.4%; 圆明园湖和紫竹院湖水质未能达到水体功能水质标准，主要污染物指标分别为生化需氧量和总磷，具体见表 2-5。

表2-4　海淀区2019年河流水质评价结果

河流名称	水体功能类别	现状水质类别	达标状况
京密引水渠	Ⅱ类	Ⅱ类	达标
昆玉河	Ⅲ类	Ⅱ类	达标
清河上段	Ⅳ类	Ⅱ类	达标
清河下段	Ⅴ类	Ⅳ类	达标
土城沟	Ⅳ类	Ⅱ类	达标
万泉河	Ⅳ类	Ⅲ类	达标
长河	Ⅲ类	Ⅱ类	达标
永定引水渠上段	Ⅲ类	Ⅲ类	达标
南沙河	Ⅳ类	Ⅴ类	未达标

数据来源：2019年海淀区生态环境公报

表2-5　海淀区2019年湖泊水质评价结果

湖泊名称	水体功能类别	现状水质类别	达标状况	营养状态
团城湖	Ⅱ类	Ⅱ类	达标	中营养
昆明湖	Ⅲ类	Ⅲ类	达标	中营养
八一湖	Ⅲ类	Ⅲ类	达标	轻度富营养
玉渊潭湖	Ⅲ类	Ⅲ类	达标	轻度富营养
圆明园湖	Ⅲ类	Ⅳ类	未达标	轻度富营养
紫竹院湖	Ⅲ类	Ⅴ类	未达标	轻度富营养

数据来源：2019年海淀区生态环境公报

2.4.3 土壤环境

2019 年，全区土壤环境质量总体良好，两个土壤市控监测点位综合污染指数分别为 0.389 和 0.391，土壤环境等级为清洁（安全）级别，污染风险总体较小。

2.4.4 声环境

2019 年，海淀区声环境质量基本稳定。I 类区（以居住、文教机关为主区域）昼间噪声年均值 56.4dB(A)，与上年相比下降 1.1dB(A)，夜间噪声年均值 45.5dB（A），与上年相比下降 1.1dB（A）。建成区区域环境噪声总体水平较好，136 个网格昼间区域环境噪声平均值为 52.7dB（A），同比下降 0.1dB（A），其中达标网格数 112 个，达标率为 82.3%。建成区道路交通噪声环境总体稳定，建成区交通噪声监测路段 60 条，昼间平均值为 70.6dB（A）。

2.4.5 生态环境状况评价

按照《生态环境状况评价技术规范》（HJ192-2015）评价，全区生态环境状况级别为“良”，生态环境状况指数（EI）为 59.1，比上年提高 4%，生态环境状况持续改善。

2.5 特色文化

2.5.1 皇家园林文化

海淀区万寿山、香山和玉泉山及颐和园、静宜园、静明园、畅春园和圆明园“三山五园”历史文化景区是北京“西山文化带”的重要组成部分，得益于西山前的秀美山水，许多王臣贵族相继在这里建设了园林离宫。历经辽、金、元、明、清五代的经营，在海淀留下了“三山五园”等皇家园林和风景名胜。三山五园是皇家园林的集大成者，是中国传统政治文化、礼制文化、民族文化、农耕文化和宗教文化的集中展示，在北京城市发展史上、中国园林史上具有重要意义；在世界建筑史、园林史和城市发展史上，也有深远影响，被誉为“世界最早认知中国造园艺术的窗口”，也是北京城市文化创新的重要资源。它不仅仅是一个历史文化景区，更是中国古典园林艺术的典范，是一部

以园林艺术形态为表现载体的活史书，是整个西山永定河文化带文化空间结构的内核，也是海淀区建设国家森林城市的文化核心。

2.5.2 古树名木文化

海淀区历史文化源远流长，古树名木众多，辖区内共有各类古树15024 株，其中区园林绿化局登记在册的古树有 3936 棵，包括一级古树 356 棵，二级古树 3580 棵，数量为北京市各区最多。其中比较著名的有：有北京“古玉兰之最”美誉的大觉寺白玉兰，获评“北京十大古树之北京油松之王”的凤凰岭车耳营关帝庙千年古油松，万寿寺 600 年古银杏等。古树名木源于自然，历经沧桑，目睹了社会的变迁，是海淀区的宝贵财富。此外，海淀区还有 46 株名木。古树名木多位于宗教场所、历史遗迹及名人故居附近，如大觉寺、龙泉寺、曹雪芹故居、纳兰性德故居等地均有古树名木保存，故宗教文化、名人文化、古树名木文化相融相汇，形成更为深厚的人文传承。

2.5.3 大运河文化

京杭大运河始建于春秋时期，是历经世界上里程最长、工程最大的古代运河，也是最古老的运河之一，与长城、坎儿井并称为中国古代的三项伟大工程，并且使用至今，是中国古代劳动人民创造的一项伟大工程，是中国文化地位的象征之一。大运河是流动的文化，海淀区是大运河文化带的经过地，大运河海淀段囊括了白浮泉至瓮山泊（今京密引水渠）和长河段，沿线聚集了黑龙潭及龙王庙等运河遗迹以及万寿寺等码头遗迹，无论是大运河漕运留下的水道、码头、漕船、仓场、闸坝、官署、城镇、祠庙还是各类地名，都为追寻海淀区的水脉和历史文脉留下了重要线索，都是运河文化的鲜活体现。

2.5.4 红色文化

海淀区有丰富的红色基因。百年前，熊希龄先生筹建的香山慈幼院是近代中国慈善教育事业的重要篇章。85 年前，清华燕京等爱国学子点燃了“一二·九”抗日救亡运动，掀起全国抗日救国新高潮。70 年前，毛泽东同志率中共中央进驻香山，由此让香山这座拥有近 900

年历史的古老园林，在中华人民共和国成立的历史上留下了浓墨重彩的一笔。双清别墅是中国共产党“进京赶考”第一站，曾是中共中央的指挥中心，见证了中国革命走向胜利的历程。如今，中共中央北京香山革命纪念地包含香山革命旧址和香山革命纪念馆两个部分。其中，香山革命旧址位于香山公园内，由双清别墅、来青轩等中共中央在香山的 8 处革命旧址组成。纪念馆展览了大量珍贵翔实的历史照片、历史文物、档案及视频，向后人传播着香山革命历程与先辈精神。此外，区内还有三一八烈士墓、李大钊陵园、军事博物馆等北京市重要的红色节点，以“五四精神”“香山精神”为特色的红色文化和爱国主义教育基地共同构成了海淀区的红色文化传承体系。

2.5.5 高等教育文化

海淀是北京的教育高地，也是北京的科技创新高地。“教育是海淀的命根子”，海淀有北京最好的教育资源，高校院所云集，是中国乃至全球高智力知识最密集区域之一。海淀区立足科技文化资源优势，传承和弘扬海淀创新文化，对标世界一流基础教育，建设具有海淀特色的教育强区，一直领跑全国。在这里，有以中科院为代表的中关村科技精神文化，汇聚了建国初期老一辈科学家的科学风骨与家国情怀；科学家们开创了中国的科学事业并不断创新发展；在这里，一代又一代的莘莘学子不断成长走向社会；在这里，无数科技研究成果从萌芽到应用，为世界发展带去新的动力。

2.5.6 中关村科创文化

科技是国家强盛之基，创新是民族进步之魂。创新是中关村“天然基因”和“动力之源”，是通过体制机制改革释放创新创业活力。中关村在自主创新成果产出和通过技术输出支撑其他地区的发展上，有着自己的独特之处，大批原始创新成果在这里不断产出。中关村贡献的不是几个产品，而是把创新做成看得见的核心技术、管理模式、商业模式，是可以在全国开花结果的“知识产品”。中关村不是行政划定的一个园区，更不是几个产业项目，而是一种环境、一种文化、一个

品牌，鼓励创新和宽容失败让中关村成为创新创业者的聚集地。中关村还有首都创新大联盟等一批创新创业服务机构。这些以产业联盟、行业协会、创新型孵化器为代表的新型社会组织不但是自主创新与产业发展的组织者，更加入到中关村创新创业环境营造者的行列，成为政府服务企业的合作者，不断丰富着中关村创新文化的内涵，也让创新的氛围贯穿海淀的方方面面。

3. 森林城市建设基础分析

3.1 森林资源特征分析

3.1.1 林地资源

（1）总体情况

根据2020年海淀区森林资源二类调查更新数据，海淀区全区林业用地面积17204.78hm^2，占国土总面积的39.94%。其中有林地13494.72hm^2，占林地面积的78.44%；灌木林面积2589.24hm^2，占林地面积的15.05%；未成林造林地面积187.79hm^2，占林地面积的1.09%；苗圃地面积545.49hm^2，占林地面积的3.17%。疏林地面积178.5hm^2，占林地面积的1.04%；其他宜林地面积209.04hm^2，占林地面积的1.22%（见表3-1）。

表3-1　　海淀区各类林地面积一览表

单位：hm^2，%

地类	面积	占林地比例	占国土面积比例
乔木林	13494.72	78.44	31.33
经济灌木林	1917.25	11.14	4.45
一般灌木林	671.99	3.91	1.56
未成林造林地	187.79	1.09	0.44
疏林地	178.50	1.04	0.41
苗圃地	545.49	3.17	1.27
其他宜林地	209.04	1.22	0.49
林地合计	17204.78	100.00	39.94

（2）空间分布

海淀区的林地主要分布在西部山地、北部平原造林区域，以及主要公路和河流沿线，其中苏家坨镇的林地面积最大，为4993.47hm2。海淀区内林地空间分布见图3-1。

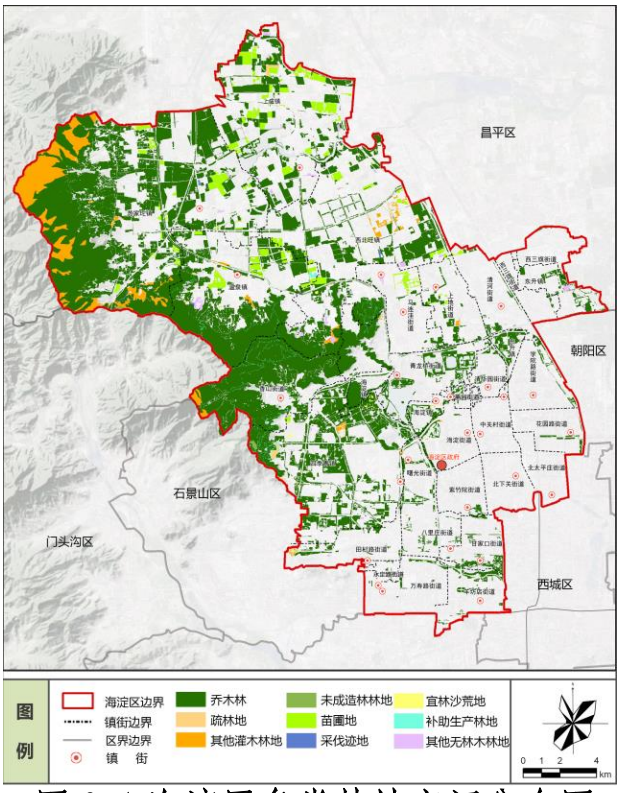


图 3-1 海淀区各类林地空间分布图

3.1.2 林种结构

按森林类别，海淀区有公益林 14480.47hm^2，其中重点公益林 3275.69hm^2；商品林 1980.08hm^2，均为一般商品林。

按林种用途，公益林中有防护林面积 2598.10hm^2，以水土保持林为主；特殊用途林面积 11882.37hm^2，以环境保护林和风景林为主。商品林中有用材林 6.52hm^2，经济林 1973.57hm^2。具体林种结构见表 3-2。

表 3-2 海淀区森林类别与林种结构统计表

单位：hm^2

森林类别	林种		面积
公益林	防护林	水土保持林	2213.90
		防风固沙林	14.84
		护岸林	117.78
		护路林	251.58
	特殊用途林	国防林	5.52
		环境保护林	6383.63
		风景林	5256.95
		名胜古迹和革命纪念林	236.27
商品林	用材林	速生丰产用材林	6.52
	经济林	果树	1973.57
合计			16460.56

3.1.3 乔木林特征

（1）林龄组成

按龄组分，海淀区共有幼龄林 6115.29hm^2，占乔木林总面积的 44.76%; 中龄林 2851.19hm^2, 占 20.87%; 近熟林 1856.77hm^2, 占 13.59%; 成熟林 2383.40hm^2，占 17.45%；过熟林 454.62hm^2，占 3.33%。

海淀区乔木林以中幼林为主，占乔木林总面积的 65.63%，主要为近年来全区大力实施百万亩造林工程，新造林木较多，形成了较大面积的中幼林。因此，森林城市建设期间，需加强中幼林抚育，提高林分质量，构建稳定健康的森林生态系统。

（2）林分起源

按起源分，海淀区内的乔木林属于天然起源的有 6997.55hm^2，占乔木林总面积的 53.25%，人工起源的有 6142.16hm^2，占乔木林总面积的 46.75%。

（3）优势树种

按优势树种分，海淀区乔木林中，面积最大为侧柏林，面积 3351.10hm^2，其余面积在 1000hm^2 以上的有油松、刺槐、毛白杨、柳树、国槐等，面积分别为 1577.31hm^2、1233.57hm^2、1064.02hm^2、1278.88hm^2 和 1964.94hm^2。

3.1.4 林木蓄积

海淀区 2020 年全区活立木总蓄积量为 125.50 万 m^3，其中乔木林蓄积量 81.13 万 m^3，单位面积平均蓄积量（72.94m^3/hm^2），高于全国人工林和北京市乔木林的单位面积蓄积量。规划期间，通过实施森林抚育等森林质量精准提升工程，进一步提升林分质量，增加全区单位面积森林蓄积量。

3.1.5 森林覆盖率

据海淀区 2020 年北京市森林资源统计数据，海淀区森林面积 15412.22hm^2，包括有林地（全部为乔木林）面积 13494.72hm^2，国家特别规定的灌木林面积 1917.5hm^2，全区森林覆盖率为 35.78%。

3.2 城区绿地特征分析

长期以来，海淀区以建设具有全球影响力的全国科技创新中心核心区为统领，以深化落实“两新两高”战略为目标，聚焦建设新型城市形态，坚持精准建绿、精细管绿、惠民兴绿、依法治绿，努力推进“山水林田湖草”生态系统保护和修复，大力加强公园绿地、小微绿地和特色景观道路绿化建设，积极推进街镇道路绿地、公共绿地、居住区绿化、屋顶绿化“四个一”工程，高标准完成重大活动绿化景观提升工程等环境保障任务，园林绿化建设工作取得了突出成效。

根据海淀区园林绿化调查统计数据，2020 年底，海淀区园林绿化调查范围内共有绿地面积 13660.23hm^2，包括公园绿地 4528.41hm^2，防护绿地 1410.66hm^2，附属绿地 5788.08hm^2，区域绿地 1933.08hm^2，绿地率 50.35%，人均公园绿地面积达 13.99m^2；绿化覆盖面积 13896.18hm^2，绿化覆盖率为 51.22%。

全区共有各类公园 105 处，分别为综合公园 16 处，专类公园 19 处，社区公园 41 处，游园 18 处，生态公园 4 处，自然公园 4 处。由市公园管理中心管理的市属公园有 6 个，包括颐和园、香山、北京植物园、紫竹院、玉渊潭公园和动物园（海淀局部）。公园绿地对城区的 500m 服务半径覆盖率达 92.21%，基本实现了城区居民出门 500m 见园的目标。

为进一步拓展城市绿色生态空间，为居民提供身边的休闲场所，海淀区 2017 年以来充分利用疏解腾退土地、零散地块建设街边绿化、口袋公园，提高公园绿地覆盖率，完成了 32 块留白增绿建设任务，建设了一批口袋公园、小微绿地，极大方便了周边居民的生活。

目前，海淀区已建成较为完善的城市绿地系统，一道绿隔城市公园带和二道绿隔郊野公园带基本建成，整体上城区绿量充足，公园绿地分布均匀，大多数道路实现了林荫化、景观化。

海淀区绿地总量较高，但大量绿色空间集中分布在四环外，针对海淀区高科技人群对全时性休闲空间和公共绿地的高品质需求，在人

性化、生态化、功能性、旗舰引领等方面仍需要提升。此外，北部绿心等重要区域的绿化建设还需继续加强。

3.3 生态科普载体分析

海淀辖区范围内生态科普基地数量丰富，有由国家林业和草原局、教育部、共青团中央联合授予的国家生态文明教育基地 2 处，分别为北京大学和北京林业大学；首都生态文明宣传教育基地 6 家，包括北京林业大学、北京动物园、北京植物园、百望山森林公园、北京西山国家森林公园、玉渊潭公园；北京市园林绿化局“北京园林绿化科普基地”10 家，包括紫竹院公园、颐和园、香山公园、玉渊潭公园、北京动物园、北京市植物园、北京西山试验林场、翠湖国家城市湿地公园、海淀公园、百望山森林公园；其中，海淀公园属全球首个人工智能（AI）科技主题公园。此外还有北京海淀区博物馆、中国药用植物园、中国蜜蜂博物馆等 76 家北京市科普基地资源单位、20 处海淀区科普创新基地和多处北京市中小学生校外大课堂资源单位，科普场所数量众多，具备开展生态科普活动的良好基础。

目前，北京西山国家森林公园和百望山森林公园建有专门的自然教育径，配置了自然体验设施；北京林业大学实验林场（北京鹫峰国家森林公园）、北京植物园、北京药用植物园等教学实习基地长期开展教学实践活动；此外，海淀区正大力推进园艺驿站落地各街道，目前已建成北京植物园园艺生活馆园艺驿站等 4 处园艺驿站。区园林绿化局和科协每年利用爱鸟周、科普活动周、防火宣传月等重要节日组织开展各种形式的科普宣传活动和特色节事活动。目前海淀区的生态科普场所质量还需提升，尤其是参与式、体验式的场所和活动设施。

3.4 资源管护情况分析

长期以来，海淀区坚持科学营林、依法治林，强化基础设施和队伍能力建设，有效管护森林资源，取得较好成绩。多年来，海淀区没有发生严重滥砍乱伐森林和树木、非法征占用林地、乱捕滥猎野生动物、重大林业有害生物毁林和重大森林火灾等重大涉林犯罪案件和公

共事件，重要的湿地生态系统和森林生态系统都得到合理保护，湿地生物多样性和野生动植物栖息地环境得到较好保护。

3.4.1 森林防火

按照北京市森林防火建设标准要求，截至 2020 年，海淀区在四季青镇、苏家坨镇、凤凰岭景区一级防火区建有 3 座自动森林火险气象站，基本形成覆盖全区的森林火险监测预报网络；已建成四季青镇、苏家坨镇、西山农场、北京林业大学实验林场、西北旺镇、温泉镇 6 个森林防火指挥平台，重点山区共有 50 套红外监测探头。以四季青镇为试点，利用无人机参与森林防火，加强火情监测，实现无人机巡护和地面巡查结合的立体监控体系。已逐步建立全天候的人工监测与电视监测自动报警相结合的监控体系，防火监测覆盖率提高到 90%，一级防火区的监测覆盖率达到 95%以上。在现有 4 支森林专业消防队的基础上，新建西北旺镇、香山街道两只 40 人专业扑火队，购置森林消防车 22 辆。引进一只森林消防中队 80 人驻防海淀区重点林区，目前，海淀区专业森林消防队伍在接报警后，森林消防员能在 20 分钟内到达现场。根据目前全区取水点分布情况，按照北京市蓄水池建设标准，在一级防火区内建设了 11 座蓄水池，其中四季青镇 2 座，温泉镇 2 座，苏家坨镇 3 座，北京林业大学实验林场 2 座，北京市西山试验林场 2 座，总蓄水量达 2000m^3。此外，苏家坨镇、温泉镇、四季青镇、西北旺镇、上庄镇、东升镇、海淀镇、西山农场和北京林业大学实验林场各有扑火物资储备库 1 座，建有防火隔离带 220km。

3.4.2 林业有害生物防治

推进全区开展林业有害生物防控工作，在全区 22 个街道、7 个镇、林场、农场、公园等范围内对美国白蛾、松材线虫（松墨天牛）、白蜡窄吉丁、苹果蠹蛾、红脂大小蠹、桔小实蝇六种检疫性有害生物开展了针对性普查、调查工作。设置美国白蛾、白蜡窄吉丁、红脂大小蠹、松墨天牛、锈色粒肩天牛等 24 种主要林业有害生物监测点 560 个，开展持续性监测，做到第一时间掌握林业有害生物的发生动态。每年开

展春、夏、秋三季飞机防治作业，累计飞防 150 大架次(小松鼠 as350)，累计防治面积 1.5 万 hm^2，有效弥补了人工地面作业对高大林木防治的不足，提高了防控效率，取得了良好的防控效果。及时应对各种突发应急防治工作，落实农药减量，优先采用生物制剂进行防控工作，减少化学制剂使用，维护生物多样性平衡和环境安全。

3.4.3 林业信息化建设

目前，海淀区在现有有害生物监测点、生态林分布的数据基础上开展有害生物防控、生态林养护业务系统升级建设，积极与“城市大脑”专班对接，以需求牵动、业务主导的标准推动行业管理主动融入，充分利用科技手段，加快数据整合和信息共享。已基本建成全系统互连互通、共享协同、数据准确、内容权威、安全可靠的园林绿化资源管理体系。整合完善 GIS 平台，实现数据动态维护。通过移动摄像监控设备对园林建设施工工地进行监控。运用物联网、大数据、人工智能等高新技术手段，不断提升全区园林绿化管理水平。开通了“海淀园林”微信公众号，安排专人维护，及时发布园林绿化动态信息，展示海淀区园林绿化形象。

3.4.4 公益林管护

自建立生态林地补偿机制政策以来，每年对全区生态林的面积、权属、管护单位及林地养护等级状况等进行更新及调整，逐步将平原造林、园外园片区一期二期工程、新一轮百万亩造林纳入全区补偿机制政策林地中，全区 2020 年纳入生态林补偿机制林地面积达 6973hm^2。2016 年—2020 年，累计拨付生态林地政策资金 17 亿元，累计完成 1000hm^2 山区生态林地的森林健康经营，通过实施森林健康经营林木抚育项目，有效改善林分结构，完善森林健康生态体系，提高森林水土保持、生态涵养能力。为提升生态林地养护质量，对全区七个镇及北京西农投资有限公司累计开展生态林养护管理培训 40 余次，培训人员 1200 余人次。通过生态林地养护工作，增加绿岗就业人数 4000 余人，其中本地就业人数 3500 余人。

3.4.5 绿地管护

结合事业单位改革，海淀区不断探索公共绿地管护新模式，实施城市绿地分级分类精细化管理，通过制定工作细则、完善档案管理和绿地等级评定办法，强化市区联动和建立社会监督机制等措施，加强绿地认建认养管理工作，推进海淀区绿化管理向“专业化、信息化、标准化、常态化、法制化”的方向不断迈进。

3.4.6 野生动植物保护

海淀区严格落实野生动物管控措施，全面加强辖区内 5 个陆生野生动物疫源疫病监测站和 7 家驯养繁殖单位的野生动物疫源疫病监测相关工作。首创使用无人机开展反盗猎侦查行动，利用无人机红外热成像技术，加大重点区域特别是偏远山区的非法猎捕野生动物巡查力度。海淀区目前尚未开展野生动植物本底资源调查。

3.4.7 林业队伍

2020 年，海淀区共有基层林业站 7 个，分别位于四季青镇、温泉镇、苏家坨镇、西北旺镇、上庄镇、东升镇和海淀镇。全区基层林业站人员编制为 59 人，长期从业人员达到 65 人，本科以上学历 46 人，大专以上学历 14 人。各镇林业机构均配有办公用房、交通工具和通讯工具。

3.5 指标达标情况分析

对照《国家森林城市评价指标》（GB/T 37342-2019）对地级市的标准，逐一对海淀区指标达标情况进行对应分析，结果如下:

3.5.1 森林网络

森林网络体系共 12 个指标，其中海淀区境内无受损弃置地，不涉及受损弃置地生态修复指标，剩余 11 个指标除城区地面停车场为待建指标，海淀区其余 10 个指标均已达标。

（1）林木覆盖率

指标要求：根据海淀区多年气象数据，海淀区多年平均降水量为 628.9mm。根据标准，年降水量 400mm-800mm 的城市，林木覆盖率达到

30%以上。

指标现状：海淀区国土面积为 430.77km^2，根据最新森林资源二类调查数据，2020 年底全区林木面积共 17717.57 hm^2，包括乔木林面积 13494.72hm^2、灌木林面积 2589.24hm^2，四旁树木折合面积 1633.61hm^2，林木覆盖率为 41.13%。

指标评价：达标。

（2）城区绿化覆盖率

指标要求：城区绿化覆盖率达到 40%以上。

指标现状：根据海淀区园林绿化调查数据和北京市园林绿化资源统计，2020 年海淀区园林绿化调查范围 27130.38hm^2，其中绿化覆盖面积 13896.18hm^2，包括公园绿地绿化覆盖面积 4528.41hm^2，防护绿地绿化覆盖面积 1410.66hm^2，附属绿地绿化覆盖面积 5788.08hm^2，区域绿地绿化覆盖面积 1933.08hm^2，另有参与绿化覆盖计算的水域面积 235.95hm^2，城区绿化覆盖率 51.22%。具体见表 3-3。

指标评价：达标。

表 3-3　海淀区绿化覆盖统计表

单位：hm^2

调查区域面积	绿化覆盖面积						参与覆盖率计算的水面面积	绿化覆盖率
	合计	绿地绿化覆盖面积						
		小计	公园绿地	防护绿地	附属绿地	区域绿地		
27130.38	13,896.18	13,660.23	4528.41	1410.66	5788.08	1933.08	235.95	51.22

（3）城区树冠覆盖率

指标要求：城区树冠覆盖率达到 25%以上。

指标现状：在海淀区城区东、南、西、北、中 5 个方位均匀选取 54 个 500m*500m 的样方进行抽样检验，每个样方包括道路、单位、居住区、公园等不同类型绿地，采用遥感影像判读和实地查看相结合的方式，计算出海淀区的城区树冠覆盖率平均为 34.96%。样方布设情况见表 3-4 和图 3-2。

指标评价：达标。

表 3-4　海淀区城区树冠覆盖率抽样统计表

单位 hm^2，%

样方序号	样方内容	样方面积	树冠覆盖面积	树冠覆盖率
总计		1350.00	472.01	34.96
1	铁道部住宅区、会城门路	25.00	7.04	28.14
2	八街坊社区、永定路、金沟河路	25.00	4.81	19.26
3	紫竹院公园	25.00	9.50	38.00
4	西山小院、香山公园	25.00	9.97	39.89
5	阜石路、五环路、建西苑	25.00	9.40	37.59
6	西土城路、北邮、元大都遗址公园	25.00	9.91	39.63
7	北四环中路、华北计算研究所、十五所社区、健翔园、小月河	25.00	8.98	35.92
8	中关村医院、北大附中、中科院中关村东南社区	25.00	9.61	38.44
9	中央党校	25.00	10.19	40.77
10	世纪金源酒店、四季青医院、远大园、远大西路	25.00	9.63	38.54
11	农大东校区社区、768 园区、学清路	25.00	8.56	34.24
12	上地三街、上地公园、金隅嘉华大厦、马连洼北路一号院、信息路	25.00	9.51	38.04
13	北坞村路、金河、园外园	25.00	10.24	40.94
14	永泰庄北路、中关村东升科技园	25.00	9.25	36.99
15	旗胜家园、西三旗北路、枫丹实验小学	25.00	9.19	36.77
16	邓庄路、友谊渠、北京跟踪与通信技术研究所	25.00	9.25	37.01
17	温泉路、白家疃村	25.00	7.68	30.72
18	京海车管所、自然资源部海洋减灾中心	25.00	9.88	39.52
19	翠湖国家城市湿地公园	25.00	9.58	38.34
20	五一小学、太平路、采石南路	25.00	8.90	35.60
21	溪山嘉园、西山新村、杏石口路	25.00	9.35	37.41
22	吴家场路、铁路小区、北京西站	25.00	7.68	30.72
23	五棵松公园、快手广场、西四环中路	25.00	8.14	32.55
24	玲珑公园、名仕花园、京密引水渠、蓝靛厂南路	25.00	9.88	39.52
25	玉渊潭南路、万寿路东街、翠微南里社区	25.00	7.35	29.40
26	阜成路、北京工商大学、首师大东校区、阜光里小区	25.00	7.52	30.07
27	北京理工大学	25.00	7.99	31.96
28	昆明湖东路、柳浪游泳场、京密引水渠	25.00	10.08	40.32
29	圆明园	25.00	10.15	40.60
30	四王府	25.00	8.92	35.67
31	交通大学路、净土寺社区、北京交通大学	25.00	6.68	26.73
32	地质大学、学院路、北四环中路、北航科技园	25.00	7.84	31.35

样方序号	样方内容	样方面积	树冠覆盖面积	树冠覆盖率
33	马甸西路、月季园	25.00	9.24	36.96
34	皂君庙路、学院南路、皂君庙西里、东里	25.00	7.18	28.71
35	罗庄中路、太月园中街、太月园、罗庄东里、南里	25.00	7.84	31.35
36	成府路、清华科技园、蓝润大厦	25.00	7.68	30.72
37	西苑医院、万泉河路、挂甲屯	25.00	4.60	18.40
38	朱房社区南侧绿地	25.00	10.24	40.95
39	龙岗路、东升文体公园、高尔夫球场	25.00	9.94	39.75
40	安宁庄东路、安宁庄东路社区，安宁佳园	25.00	5.46	21.85
41	农大南路、万树园社区	25.00	9.64	38.56
42	德民路、西山壹号院、冬晴园	25.00	10.15	40.60
43	后厂村路、中关村软件园	25.00	9.60	38.40
44	闵庄路、永泰自在香山	25.00	9.75	39.00
45	遗光寺社区、林科院家属院	25.00	9.68	38.71
46	香山南路、红旗村	25.00	9.60	38.40
47	丰贤中路、永盛北路、永丰产业园	25.00	9.91	39.64
48	齐物潭、景天路	25.00	8.55	34.20
49	汤泉逸墅、常青园、美泉宫	25.00	9.52	38.07
50	彰化路、车道沟公园、蓝靛厂南路、京密引水渠、塔园	25.00	10.20	40.80
51	中央民族干部学院、黑山扈路、京密引水渠	25.00	7.68	30.72
52	上庄家园	25.00	4.60	18.40
53	阜石路、王致和社区	25.00	9.75	39.00
54	中关村森林公园	25.00	8.55	34.20

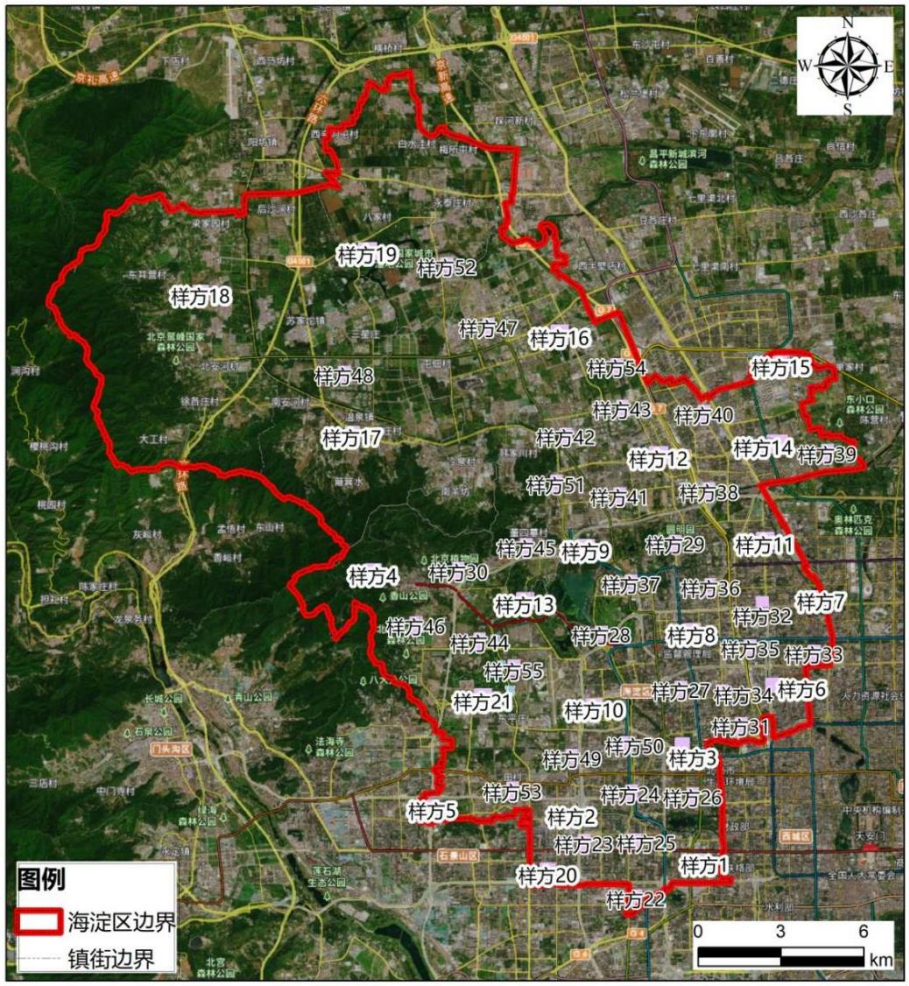


图 3-2 海淀区城区树冠覆盖率抽样样方分布图

（4）城区人均公园绿地面积

指标要求：城区人均公园绿地面积达到 12m^2 以上。

指标现状：根据海淀区园林绿化调查数据和北京市园林绿化资源统计，2020 年海淀区共有公园绿地面积 4528.41hm^2，其中，综合公园 2931.84hm^2，社区公园 136.07hm^2，专类公园绿地 1245.31hm^2，游园 215.20hm^2。常住人口 323.7 万人，人均公园绿地面积 13.99m^2。

指标评价：达标。

（5）城区林荫道路率

指标要求：城区主干路、次干路林荫道路率达 60%以上。

注：林荫道路是指树冠覆盖率达 30%以上的道路。林荫道路率是城区主干路、次干路林荫道路里程占总里程的百分比。

指标现状：海淀区目前城区有城市快速路 126.999km，城市主干

路 296.391km，城市次干路 469.382km。根据实地调查和卫星影像图判读结合测算（城区快速路仅考虑辅路），对 43 条城区快速路、主干道和次干道进行了抽样调查，抽样里程 128.44km，占总里程的 14.39%。其中符合林荫道路的共有 35 条，总长度为 96.3km，林荫道路率为 74.98%，具体见表 3-5。

指标评价：达标。继续加强城区林荫道路建设，重视新建、扩建道路的林荫化、景观化设计，对现有缺绿路段进行补植提升，合理抚育行道树树冠，扩大林荫覆盖。

表 3-5　海淀区林荫道路抽样调查表

单位：km，%

序号	道路名称	类型	道路长度	树冠覆盖率	是否为林荫路	主要树种
1	三环路	城市快速路	16	40	是	国槐、杨树
2	四环路	城市快速路	17.9	20	否	国槐、白蜡、桧柏、杨树
3	稻香湖路	主干路	2.8	50	是	杨树、柳树
4	北清路	主干路	15.69	30	是	油松、杨树、国槐、碧桃、银杏等
5	上地东路	主干路	3.19	50	是	千头椿
6	安宁庄东路	主干路	3.37	40	是	白蜡
7	小营西路	主干路	2.03	50	是	国槐
8	清河中街	主干路	0.59	90	是	国槐
9	清华东路	主干路	2.8	70	是	白蜡、国槐
10	中关村东路	主干路	3.06	33	是	国槐
11	中关村北大街	主干路	4.22	16	否	银杏
12	成府路	主干路	3.14	36	是	白蜡
13	海淀公园路	主干路	0.89	50	是	国槐
14	紫竹院路	主干路	4.56	28.57	否	国槐、银杏
15	万泉河路	主干路	5.3	13	否	国槐、杜仲
16	海淀南路	主干路	1.32	40	是	国槐
17	荷清路	主干路	1.21	50	是	国槐
18	双清路	主干路	3.8	30	是	国槐
19	毛纺路	主干路	1.5	30	是	杨树、白蜡
20	学清路	主干路	2.34	80	是	白蜡
21	学院路	主干路	2.68	50	是	千头椿、国槐
22	学院南路	主干路	4.03	85	是	杨树
23	志新路	主干路	1.37	33	是	国槐

序号	道路名称	类型	道路长度	树冠覆盖率	是否为林荫路	主要树种
24	石板房南路	主干路	1	25	否	白蜡
25	万泉庄路	次干路	1.46	50	是	白蜡、国槐
26	万柳东路	次干路	1.49	95	是	国槐
27	板井路	次干路	1.64	60	是	国槐、刺槐
28	昆明湖东路	次干路	1.87	60	是	柳树、白蜡
29	永嘉南路	次干路	1	50	是	千头椿、法桐
30	邓庄南路	次干路	2.96	40	是	梓树、国槐、圆柏
31	西二旗北路	次干路	1.5	40	是	国槐
32	西二旗中路	次干路	0.48	10	否	国槐、栾树
33	安宁庄路	次干路	1.7	10	否	国槐
34	后八家路	次干路	1.44	30	是	白蜡
35	月泉路	次干路	0.7	30	是	国槐
36	王庄路	次干路	0.84	15	否	国槐
37	志新东路	次干路	0.71	50	是	国槐，毛白杨
38	马甸东路	次干路	1	50	是	国槐、法桐
39	中关村北二街	次干路	0.7	25	否	梓树
40	二龙闸路	次干路	1.72	50	是	白蜡、柳树
41	厂洼中路	次干路	0.75	90	是	国槐
42	泉宗路	次干路	0.73	50	是	国槐
43	清华西路	次干路	0.96	30	是	国槐
抽样道路长度总计			128.44			
其中林荫路长度			96.3			
林荫道路率			74.98%			

（6）城区地面停车场绿化

指标要求：城区新建地面停车场的乔木树冠覆盖率达 30%以上。

指标评价：待建指标。要求规划部门在相关规划指标设置时，要求新建地面停车场乔木树冠覆盖率达 30%以上；基础设施建设施工时，严格按照规划设计进行，确保达标。

（7）乡村绿化

指标要求：乡村道路绿化率达 70%以上，村庄林木绿化率达 30%以上，村旁、路旁、水旁、宅旁基本绿化美化。

注：考察范围为行政村内部和围村 200m 的范围。

指标现状：海淀区现下辖 84 个村，其中计划保留村 24 个，计划

拆迁村 60 个，故本规划只考虑计划保留的 24 个村。作为特大型城市的中心城区，海淀区的村庄具有城镇化明显、人口建筑密集的特点，居住区内绿量有限，但近年海淀区通过平原造林、美丽乡村建设等，在各村周围营造了大面积围村林和村旁休闲绿地，极大提升了村庄景观效果和绿化面积。根据实地调查，海淀区 24 个保留村的乡村道路绿化率达 89.75%，村庄平均林木绿化率为 37.41%，所有村庄的林木绿化率均满足 30%以上，村旁、路旁、水旁、宅旁基本绿化美化，具体见表 3-6。

指标评价：达标。

表 3-6　海淀区乡村绿化统计表

单位：%，hm^2

村名	乡村道路绿化率	村庄面积	林木绿化面积	村庄林木绿化率	是否达标
柳林	100	68.43	28.05	40.99	达标
七王坟	98	15.31	6.34	41.41	达标
车耳营	89	19.12	8.04	42.05	达标
梁家园	90	14.68	5.68	38.69	达标
聂各庄	98	25.89	9.00	34.76	达标
西埠头	87	29.64	9.04	30.50	达标
台头	96	20.23	6.50	32.13	达标
草厂	94	27.93	8.98	32.15	达标
罗家坟	90	8.35	3.73	44.67	达标
梅所屯	85	61.11	22.56	36.92	达标
东马坊	94	28.37	9.03	31.83	达标
前章	95	54.87	20.08	36.60	达标
西闸	85	20.05	8.06	40.20	达标
永泰庄	85	16.00	4.99	31.19	达标
后章	88	26.89	9.10	33.84	达标
西辛力屯	96	38.95	14.68	37.69	达标
李家坟	95	18.84	8.71	46.23	达标
八家	97	16.85	6.42	38.10	达标
东小营	86	46.28	15.90	34.36	达标
常乐	87	38.78	16.09	41.49	达标
皂甲屯	88	38.97	11.93	30.61	达标

村名	乡村道路绿化率	村庄面积	林木绿化面积	村庄林木绿化率	是否达标
白水洼	86	38.31	13.97	36.47	达标
北玉河	83	11.10	4.13	37.21	达标
双塔	82	77.37	34.16	44.15	达标
合计	89.75	762.32	285.17	37.41	达标

（8）道路绿化

指标要求：铁路、县级以上公路等道路与周边自然、人文景观相协调，适宜绿化的道路绿化率达80%以上。

指标现状：根据海淀区道路统计数据，海淀区现状道路2156条，总长约1801.96km，其中适宜绿化长度1801.96km，已绿化长度1768.21km，道路绿化率98.13%（见表3-7）。高速路、城市快速路、城市主干路和城市次干路均已全部绿化，493条城市支路中，还有33.75km未绿化。全区铁路长度52.4km，已全部绿化。

指标评价：达标，部分区域道路绿化景观需继续提升。

表3-7　海淀区道路绿化统计表

单位：km，%

道路等级	道路长度	适宜绿化长度	已绿化长度	道路绿化率
高速路	31.19	31.19	31.19	100
城市快速路	127.00	127.00	127.00	100
城市主干路	296.39	296.39	296.39	100
城市次干路	469.38	469.38	469.38	100
城市支路	877.99	877.99	844.24	96.16
小计	**1801.96**	**1801.96**	**1768.21**	**98.13**
铁路	52.40	52.40	52.40	100
合计	**1854.36**	**1854.36**	**1820.61**	**98.18**

（9）水岸绿化

指标要求：注重江、河、湖、库等水体沿岸生态保护和修复，水体岸线自然化率达80%以上，适宜绿化的水岸绿化率达80%以上。

指标现状：海淀区一贯重视水体沿岸生态保护和修复工作，近年来，先后实施完成了清河、南沙河、东埠头沟、周家巷沟等多个水环境建设项目，综合治理河道逾28km，在河道周边引入旱柳、千头椿、

黄杨、美国地锦等本地常见的乔木、灌木和各种草本植物，在适宜水生植物生长的河道栽植了芦苇、菖蒲、水葱、荷花等水生植物或营造生态浮岛，治理效果明显，形成了景观优美、生态良好的滨水生态空间，海淀区 9 条主要河流水岸已 100%绿化。

作为北京市中心城区，千百年来海淀区内水系经过无数次治理，现境内河道主要承担城市输水渠和行洪道的功能，仅北沙河和南沙河保留天然河流形态和功能。基于此，本指标仅考察北沙河与南沙河的水岸自然化率，分别为 85%和 87%（见表 3-8）。

指标评价：达标。规划期间将结合大运河文化带建设、“水清岸绿”行动计划等，继续提升水岸绿化景观和服务设施，在条件适宜岸段开展生态水系建设，提高城区水岸的自然化率和生态功能。

表 3-8　海淀区河流水岸绿化统计表

单位：km、%

序号	河流名称	境内长度	适宜绿化长度	已绿化长度	绿化率	水体自然化率
1	清河	8	8	8	100	/
2	南长河	6.7	6.7	6.7	100	/
3	北沙河	6.1	6.1	6.1	100	85
4	南沙河	15.5	15.5	15.5	100	87
5	北旱河	7.2	7.2	7.2	100	/
6	莲花河	3.76	3.76	3.76	100	/
7	小月河	10.25	10.25	10.25	100	/
8	万泉河	7	7	7	100	/
9	南旱河	6.49	6.49	6.49	100	/
合计		71	71	71	100	

（10）农田林网

指标要求：按照 GB/T 18337.3 要求建设农田林网。

指标现状：因城市定位和土地政策，海淀区耕地面积仅 1047.77hm^2，主要分布在北部的上庄镇、西北旺镇和温泉镇，集中连片农田较少。农田周围由平原造林地块、公园绿地、防护绿地和具有防护作用的道路附属绿地共同形成了多功能农田林网（见图 3-3），农业生产安全得到良好保护，符合 GB/T 18337.3 要求建设，农田林网控制率在 90%以上。

指标评价：达标。结合乡村道路绿化和平原造林进一步加强西辛力屯村、梅所屯村南和皂甲屯村周边农田防护，提升农田林网控制率。

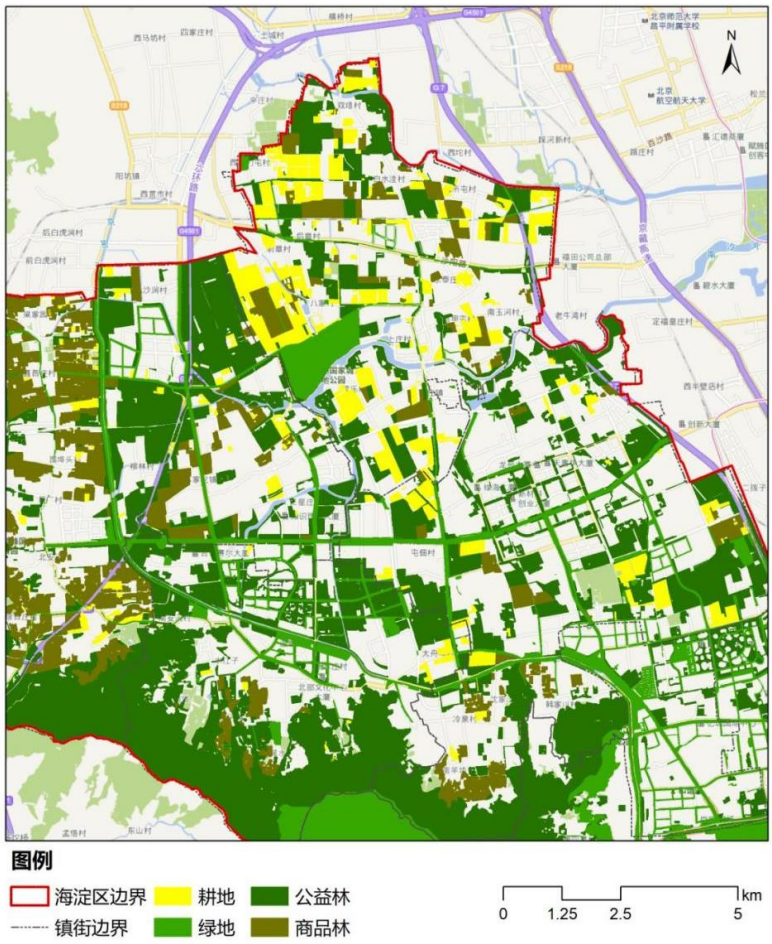


图 3-3 海淀区农田与林地及绿地分布关系图

（11）重要水源地绿化

指标要求：重要水源地森林植被保护完好，森林覆盖率达到 70%以上，水质净化和水源涵养作用得到有效发挥。

指标现状：海淀区境内的集中式水源地包括稻香湖水厂水源、宏伟水厂水源、碧水青山水厂水源、海泉水厂水源、青龙桥水厂水源，水源三厂水源，均为水源井，周边划定了一定保护范围，进行了绿化和设施保护。重要地表水源地有京密引水渠和南水北调团城湖调蓄工程，水源地两岸 100 米外延保护范围内营建了护岸林和风景林。经计算海淀区重要水源地森林覆盖率为 92.28%（见表 3-9）。

指标评价：达标。需进一步加强水源井周边的绿化提升。

表 3-9　海淀区重要水源地绿化统计表

单位：m^2、%

序号	重要水源地名称	水源地类型	保护范围面积	保护范围内林木覆盖面积	重要水源地森林覆盖率
1	京密引水渠	地表水	460000	460000	100.00
2	团城湖	地表水	570000	570000	100.00
3	青龙桥水厂（3 处）	地下水源井	8442	2813.72	33.33
4	稻香宏伟水厂（21 处）	地下水源井	259839	177781.84	68.42
5	碧水海泉（8 处）	地下水源井	25719	20896.69	81.25
6	碧水（6 处）	地下水源井	19220	8081.93	42.05
合计			1343220	1239574.18	92.28

（12）受损弃置地生态修复

指标要求：受损弃置地生态修复率达 80%以上。

指标现状：经与相关部门对接和现场调查，确定海淀区境内无受损弃置地。

指标评价：无。

3.5.2 森林健康

森林健康体系共 8 个指标，其中森林质量提升和资源保护为待建指标，海淀区其余 6 个指标已达标。

（1）树种多样性

指标要求：城市森林树种丰富多样，形成多树种、多层次、多色彩的森林景观，城区某一个树种的栽植数量不超过树木总数量的 20%。

指标现状：据海淀区树种调查统计，目前区内共有绿化植物 226 种，其中乔木树种 110 种，灌木 54 种，月季4 种，宿根花卉 21 种，绿篱植物 12 种，攀缘类植物 9 种，竹类 4 种，草坪植物 7 种，地被植物 5 种。其中，乔木树种使用量为 1354.83 万株，使用较多的为国槐、毛白杨、银杏、油松、白蜡、紫叶李、馒头柳、悬铃木、侧柏、海棠、刺槐、栾树、千头椿、桃树等，以国槐占比最大，为 12.80%。因树种较多，仅列出占比 1%以上的树种，具体见表 3-10。

指标评价：达标，需继续保持。规划期间，注重丰富树种多样性，控制城区单一树种的比例不超过 20%。

表 3-10　海淀区树种使用统计表

单位：万株，%

树种	株数	比例	是否乡土树种（含归化）
国槐	173.36	12.80	是
毛白杨	130.05	9.60	是
银杏	99.35	7.33	是
油松	88.84	6.56	是
白蜡	69.73	5.15	是
紫叶李	65.46	4.83	是
馒头柳	49.89	3.68	是
悬铃木	47.24	3.49	是
侧柏	47.03	3.47	是
海棠	43.56	3.22	是
刺槐	37.54	2.77	是
栾树	34.95	2.58	是
千头椿	34.91	2.58	是
桃树	32.80	2.42	是
榆树	31.57	2.33	是
金丝垂柳	27.20	2.01	否
构树	24.66	1.82	是
桧柏	23.65	1.75	是
白皮松	18.29	1.35	是
五角枫	14.56	1.07	是
其他合计	260.19	19.20	乡土 11.06%；外来 8.14%
合计	1354.83	100.00	

（2）乡土树种使用率

指标要求：城区乡土树种使用率达 80%以上。

指标现状：海淀区城市绿化中，重视乡土树种使用，目前乡土树种使用数量占城区绿化树种使用总量的 89.85%，外来树种占比为 10.15%。见表 3-10。

指标评价：达标。

（3）苗木使用

指标要求：注重乡土树种苗木培育，使用良种壮苗，提倡实生苗、容器苗、全冠苗造林，严禁移植天然大树。

指标现状：长期以来，海淀区城乡绿化中均使用全冠苗，没有发

生古树、天然大树移植行为。

指标评价：达标。

（4）生态养护

指标要求：避免过度人工干预，注重森林、绿地土壤的有机覆盖和功能提升，城区绿地有机覆盖率达 60%以上。

指标现状：在城区绿地养护工作中，海淀区按照《城市园林绿化养护管理标准》和《北京市城市绿地建设和管理等级质量标准》，实施城市绿地分级分类精细化管理，按照特级绿地 15 元/m^2·年、一级绿地 9 元/m^2·年、二级绿地 6 元/m^2·年、三级绿地 4 元/m^2·年的养护管理标准，落实城市绿地养护管理经费。制定工作细则、完善档案管理和绿地等级评定办法，加强对森林、绿地的近自然管护。积极贯彻落实北京市园林绿化局印发的《关于规范裸露树池治理工作的意见》，开展有机覆盖示范，95%的绿化废弃物通过农林废弃物资源化处理站进行处理后循环利用。据统计，目前海淀区绿地有机覆盖率为 85.90%。

指标评价：达标。

（5）森林质量提升

指标要求：注重森林质量精准提升，每年完成需提升面积的 10%以上，培育优质高效城市森林。

指标现状：海淀区总体上林分生长状况良好，但仍然存在部分林分密度不合理、树龄老化、树种单一、生长退化等问题。加上近年来大力实施北京市百万亩造林工程和新一轮百万亩造林工程，形成了较大面积的幼龄林和中龄林，十分需要精准开展森林质量提升工作。经实地调查和与森林资源经营主体沟通，目前海淀区有需抚育的幼龄林 1400hm^2,需抚育提质的过密中龄林 300.00hm^2和低效中龄林 300.00hm^2，合计 2000hm^2。

指标评价：待建指标。每年至少完成森林质量提升面积 200hm^2。

（6）动物生境营造

指标要求：保护和选用留鸟引鸟、食源蜜源植物，大型森林、湿地等生态斑块通过生态廊道实现有效连接。

指标现状：以有林地、灌木林地和河流水面等作为生态空间，将

凤凰岭风景区、北京鹫峰国家森林公园、北京西山国家森林公园、百望山森林公园、北京植物园、香山公园、翠湖国家城市湿地公园、颐和园、圆明园、玉渊潭公园、紫竹院公园、北京动物园等 12 处生态斑块作为海淀区主要的野生动物栖息地。在 Arcgis 平台中分析得出，海淀区已基本形成山水林连续、野生动物栖息地间贯通的生态格局，基本形成了 8 条生态廊道，分别为京密引水渠生态廊道、南沙河生态廊道（翠湖）、北旱河-清河生态廊道、小月河生态廊道、南长河生态廊道、昆玉河生态廊道、南旱河-永定河引水渠生态廊道以及西山生态廊道，详见图 3-4。多年来，海淀区在城乡绿化过程中，有针对性地选用了鸟类及其他野生动物的食源、蜜源植物，同时加强了对百望山森林公园、玉渊潭公园、圆明园、翠湖国家城市湿地公园等野生动物热点地区及其周边绿色空间的营造，打通断点，增强生态斑块间连通的有效性，主要生态廊道实现了较为有效的连接。

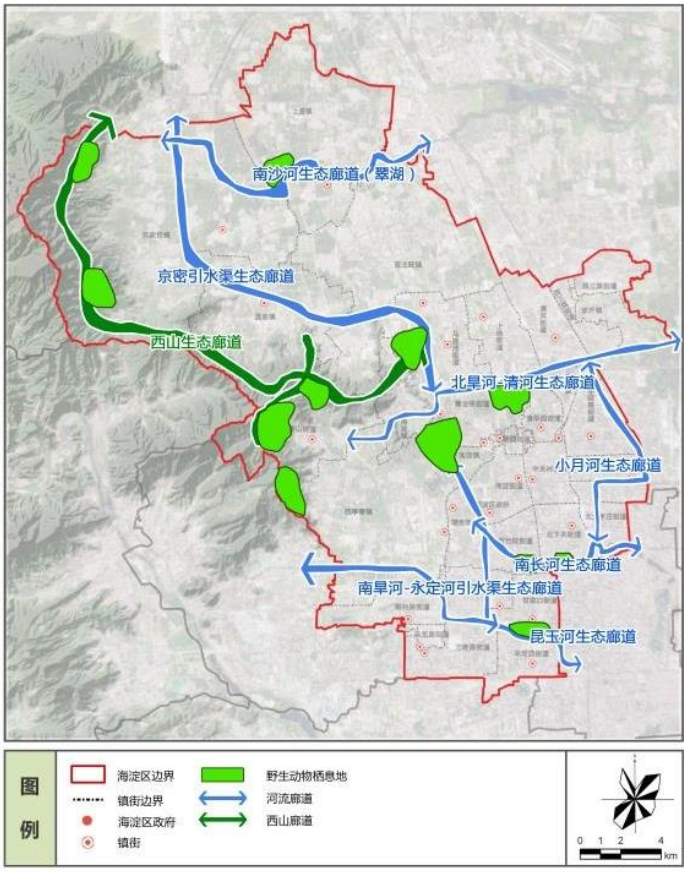


图 3-4 海淀区生态廊道现状布示意图

指标评价：达标。规划期间继续推进野生动物生境营建，丰富食

源、蜜源植物，加强生态斑块与生态廊道的连通。

（7）森林灾害防控

指标要求：建立完善的有害生物和森林火灾防控体系。

指标现状：在森林防火方面，海淀区严格落实森林防火责任制，加强组织领导，科学制定了《海淀区森林火灾扑救应急预案》，印发《海淀区森林火灾扑救指导手册 2019 版》，初步建立了森林火灾指挥扑救体系，成立了森林防火指挥部，设立了 11 个分指挥部，各街镇、林场及森林经营单位也成立了相应的防火指挥机构或防火领导小组。目前全区共有专业扑火队 6 支 120 人、半专业扑火队 12 支 1200 人（含 1 支救护队），此外还有护林员和生态管护员 4000 余人（一级防火区 1000 人），主要防火设施设备有瞭望塔 18 座、防火检查站 23 座，通讯差转台 1 套、视频监测系统 17 套、800 兆对讲机 110 部、防火专用车 35 辆，防火路网 150 余公里等。重点林区初步实现自动监控和无人机巡护，初步建立了火险等级预测预报系统。形成了区、镇二级扑火体系，增强了对森林火灾的预防、控制和扑救能力，最大限度地减少了森林火灾的发生。在林业有害生物方面，海淀区修订了《海淀区林木有害生物防治工作方案（2019）》，制定了《海淀区松材线虫病普查技术方案》和《海淀区松材线虫病防治技术方案》，高度重视有害生物防控能力建设，完善了备案制度，确保信息可查、责任可追，重点加强新一轮百万亩造林绿化工程苗木质量管理，林业有害生物绿色防控覆盖率 100%。

指标评价：达标。

（8）资源保护

指标要求：划定生态红线。未发生重大涉林犯罪案件和公共事件。

指标现状：海淀区目前按照国务院要求已初步完成三区三线划定工作，正在进行多规合一相关工作。海淀区生态公益林按照《海淀区生态林地分级养护管理办法》进行管理，从严从重打击破坏生态公益林林地和林木资源的行为。注重森林和野生动植物资源保护管理，借

助卫星遥感技术，完成第九次绿化资源调查，开展湿地资源调查和保护地优化整合等工作，对上级下发的疑似林地变化图斑进行精细甄别，利用无人机、热成像影像分析进行火灾隐患、毁林占林、野生动物保护等巡查监测。高质量完成“绿卫”、“绿盾”、国家森林督查等专项行动，资源防护到位，实现资源监管可视化、网络化。2020 年完成执法检查 900 件，举办查获野生动物案件实物成果警示展，妥善处置野生动物相关事件 106 起，无重大涉林犯罪案件和公共事件发生。

指标评价：待建指标。

3.5.3 生态福利

生态福利体系共 6 个指标，海淀区现有 5 个指标达标，1 个指标不达标，即乡村公园指标。

（1）城区公园绿地服务

指标要求：公园绿地 500 m 服务半径对城区覆盖达 80%以上。

指标现状：根据海淀区 2020 年园林绿化调查数据，海淀区城区绿地调查范围面积为 27130.38hm2,结合 Arcgis 软件的缓冲区分析功能，计算出海淀区调查范围内公园绿地（含森林公园等具有服务功能的区域绿地）500 m 服务半径覆盖面积为 22230.63hm^2，覆盖率为 81.94%（见图 3-5）。

指标评价：达标。规划期内重点在山后地区推进北部生态绿心、中关村体育公园等大尺度休闲空间建设；在山前地区重点推进京张铁路遗址公园、游园等建设，提高公园品质，扩大服务覆盖。

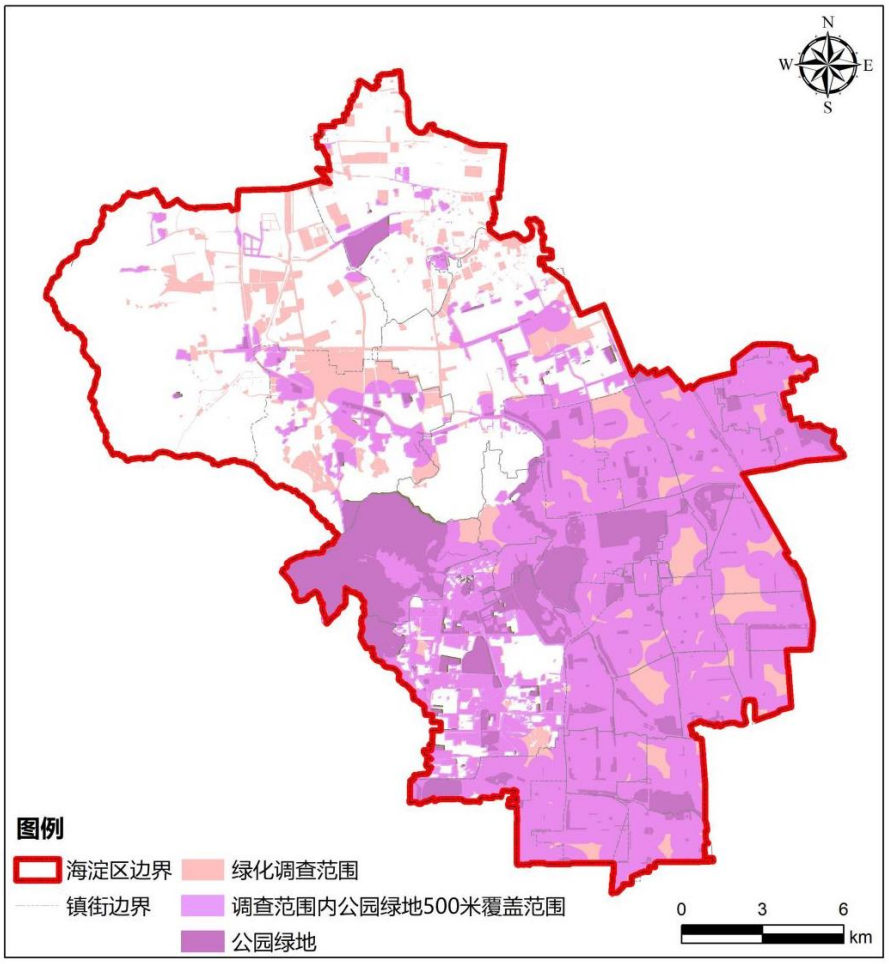


图 3-5 海淀区城区公园绿地 500 m 服务半径覆盖图

（2）生态休闲场所服务

指标要求：建有森林公园、湿地公园等大型生态休闲场所，20 公里服务半径对市域覆盖达 70%以上。

指标现状：海淀区面积大于 20hm^2 的生态休闲场所众多，包括颐和园、圆明园、北京西山国家森林公园、凤凰岭景区、阳台山景区、北京鹫峰国家森林公园、翠湖国家城市湿地公园、北京植物园、香山公园、八家郊野公园、中关村森林公园、玉东郊野公园等 17 处，较均匀分布在海淀境内，其 20 公里服务半径可以 100%覆盖海淀区（见图 3-6）。

指标评价：达标。

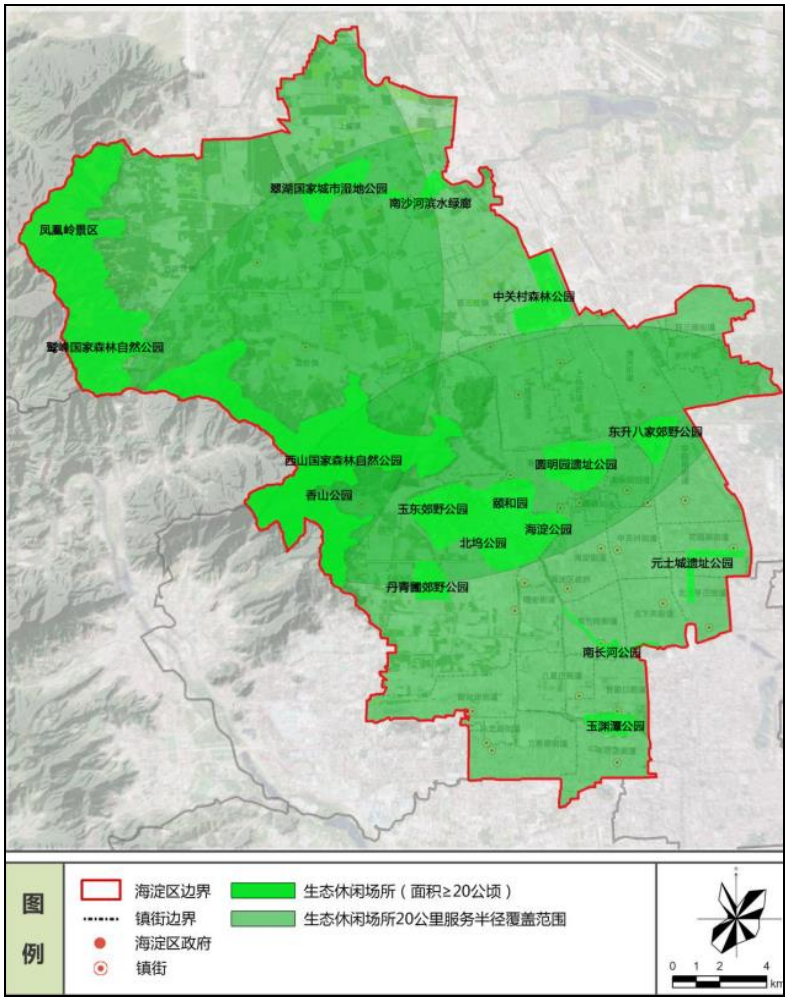


图 3-6 海淀区生态休闲场所 20 公里服务半径覆盖图

（3）公园免费开放

指标要求：财政投资建设的公园向公众免费开放。

指标现状：区财政投资建设的公园除圆明园遗址公园为文物保护单位外，其余均已向公众免费开放。

指标评价：达标。

（4）乡村公园

指标要求：每个镇建设休闲公园 1 处以上，每个村庄建设公共休闲绿地 1 处以上。

指标现状：全区共有 7 个镇 84 个村，其中 60 个村已经开始拆迁腾退或列入拆迁计划，仅保留苏家坨镇和上庄镇的 24 个保留村。7 个镇中全部建有至少 1 处休闲公园，总数量为 26 处；24 个村庄中有 18 个村建有公共休闲绿地，七王坟村、车耳营村、聂各庄村、西埠头村、

台头村和前章村共 6 个村缺少公共休闲绿地（具体见表 3-11）。

指标评价：不达标。规划近期结合平原造林，抓紧推进七王坟村、车耳营村、聂各庄村、西埠头村、台头村和前章村周边的公共休闲绿地建设。

表 3-11　海淀区村庄公共休闲绿地现状统计表

序号	镇名	村名	公共休闲绿地个数
1	苏家坨镇	柳林	1
2		七王坟	无
3		车耳营	无
4		梁家园	1
5		聂各庄	无
6		西埠头	无
7		台头	无
8		草厂	1
9	上庄镇	罗家坟	1
10		梅所屯	1
11		东马坊	2
12		前章	无
13		西闸	1
14		永泰庄	1
15		后章	1
16		西辛力屯	1
17		李家坟	1
18		八家	1
19		东小营	1
20		常乐	1
21		皂甲屯	2
22		白水洼	1
23		北玉河	1
24		双塔	1
总计			20

（5）绿道网络

指标要求：建设遍及城乡的绿道网络，城乡居民每万人拥有的绿道长度达 0.5km 以上。

指标现状：2014 年以来，海淀区编制了《海淀区绿道系统规划》，大力推进各级绿道建设，把城区的各类绿地、生态景观和休闲场所“串起来”，将城市与郊区名山、风景“连起来”。目前已实施了“三山五园”绿道、南沙河绿色生态走廊、西四环绿道、园外园绿道、昆玉河

绿道、健走步道等建设。至 2019 年底，海淀区已建遍及城乡的各级绿道 194.97km（见表 3-12），城乡居民每万人拥有绿道长度为 0.60km。

指标评价：达标。规划期内根据《北京市级绿道系统规划》和《海淀区绿道体系规划》继续大力开展绿道建设。

表 3-12　海淀区绿道统计表

单位：km

序号	项目名称	长度	等级
1	三山五园绿道	36.09	市级
2	南沙河滨水绿道	7.4	市级
3	南长河公园绿道	1.7	区级
4	东埠头沟公园绿道	2	区级
5	百旺二期绿道	2	区级
6	长春健身园、巴沟山水园绿道	20	社区级
7	北影绿道	0.46	社区级
8	哲学花园绿道	0.3	社区级
9	人大附小西侧绿道	1.08	区级
10	中关村森林公园绿道	4.8	区级
11	园外园绿道	32.6	区级 30/社区级 2.6
12	中塔公园绿道	0.72	市级
13	永丰路绿道	4	区级
14	用友绿道	1.14	社区级
15	门头村绿道	0.4	社区级
16	建西苑绿道	1.5	区级
17	永定河引水渠北岸绿道	3.1	市级 1.7/社区级 1.4
18	西四环绿道	4.5	区级
19	翠湖湿地绿道	5	市级
20	荷清园绿道	1.6	社区级
21	颐慧佳园绿道	0.3	社区级
22	苏家坨 C02\C03 绿道	1	社区级
23	东北旺研发楼绿道	0.4	社区级
24	昆玉河绿道	14	市级
25	北京西山国家森林公园健走步道	27	市级
26	玉渊潭公园健走步道	2	市级
27	香山公园健走步道	2.5	市级
28	植物园健走步道	2.7	市级

序号	项目名称	长度	等级
29	凤凰岭景区健身步道	1.5	区级
30	上庄镇西闸村	0.5	社区级
31	西北旺镇青棠湾东区	0.78	社区级
32	大牛坊村悦康公园	0.98	社区级
33	学院路街道石油大院社区健身步道	0.4	社区级
34	万寿路街道金河嘉园社区健身步道	0.52	社区级
35	温泉镇航材社区健身步道	0.8	社区级
36	中关村公园健身步道	9.2	市级
合计		194.97	

（6）生态产业

指标要求：发展森林旅游、休闲、康养、食品等绿色生态产业，促进农民增收致富。

指标现状：海淀区的生态产业主要为果品采摘、农业观光和民宿接待。根据海淀区 2019 年农田、果园核查数据和海淀区 2019 年统计年鉴，海淀区现有果园 1561.87hm^2，其中樱桃 562.22hm^2、杏 370.49hm^2、桃 324.23hm^2、苹果 133.01hm^2、葡萄 20.92hm^2、梨 60.65hm^2，其他 90.35hm^2，2019 年海淀区林业产值 18980.5 万元。全区共有农业观光园 87 个，2019 年接待 30.67 万人次，实现总收入 8989.6 万元；有民俗旅游户 68 户，2019 年接待 2.1 万人次，实现总收入 149.6 万元。

指标评价：达标。

3.5.4 生态文化

生态文化部分共有 5 个指标，海淀区现有 3 个指标达标，2 个待建指标为生态宣传活动和公众态度。

（1）生态科普教育

指标要求：所辖区（县、市）均建有 1 处以上参与式、体验式的生态课堂、生态场馆等生态科普教育场所。在城乡居民集中活动的场所，建有森林、湿地等生态标识系统。

指标现状：海淀区内有由原国家林业和草原局、教育部、共青团中央联合授予的国家生态文明教育基地 2 处，分别为北京林业大学和北京大学；首都生态文明宣传教育基地 6 家，分别是北京西山国家森

林公园、北京绿普方圆花卉科技有限公司、北京植物园、百望山森林公园、玉渊潭公园、北京林业大学；76 家北京市科普基地资源单位；20 处海淀区科普创新基地，并有多处北京市中小学生校外大课堂资源单位。此外，北京西山国家森林公园和百望山森林公园建有专门的自然教育径（体验设施），各基地通过组织体验活动、科普课堂等形式，引导体验者认识自然、亲近自然；同时海淀区也在大力推进在街道建立园艺驿站，让爱绿护绿行动走进社区。

指标评价：达标。需进一步加强参与式、体验式的生态课堂、生态场馆等生态科普教育场所的建设。

（2）生态宣传活动

指标要求：广泛开展森林城市主题宣传，每年举办市级活动 5 次以上。

指标现状：2020 年，海淀区利用湿地日、植树节、爱鸟周、科普活动周、防火宣传月、地球日等重要节日组织开展各种形式的生态科普宣传活动 10 次，还打造了皇家园林旅游节、西山森林文化节、西山文化休闲旅游节、樱桃文化节、踏青节、红叶节、玉渊潭樱花节、科普游园会等节事活动，向市民宣传森林文化。

指标评价：待建指标。规划期内广泛开展森林城市主题宣传，每年举办 5 次以上区级活动。

（3）古树名木

指标要求：古树名木管理规范，档案齐全，保护措施科学到位，保护率达 100%。

指标现状：海淀区政府重视古树名木保护工作，组织开展了古树名木普查，区内共有各类古树 15024 株，其中海淀区园林绿化局登记在册的古树有 3936 棵，含一级古树 356 棵，二级古树 3580 棵，数量为北京市各区最多。此外，海淀区还有名木 46 株。海淀区已建立健全古树名木保护管理制度，对古树名木实行了建档挂牌、统一管理。

指标评价：达标。

（4）市树市花

指标要求：设立市树、市花。

指标现状：北京市市树为国槐和侧柏，市花为菊花和月季。海淀区沿用北京市市树、市花。

指标评价：达标。

（5）公众态度

指标要求：公众对森林城市建设的知晓率、支持率和满意度达 90%以上。

指标评价：待建指标，有待通过多种形式的宣传活动，提升公众对森林城市建设知晓率、支持率和满意度。

3.5.5 组织管理

组织管理部分共有 5 个指标，均为待建指标，分别为建设备案、规划编制、科技支撑、示范活动和档案管理。

（1）建设备案

指标要求：在国家森林城市建设主管部门正式备案 2 年以上。

指标现状：2020 年 6 月 9 日，海淀区获得国家林业和草原局同意北京市海淀区建设国家森林城市备案的复函（见生森函〔2020〕29 号）。

指标评价：待建指标。

（2）规划编制

指标要求：编制规划期限 10 年以上的国家森林城市建设总体规划，并批准实施 2 年以上。

指标现状：海淀区已编制《北京市海淀区国家森林城市建设总体规划（2021 年—2035 年）》。

指标评价：待建指标。总体规划通过专家评审经政府批复实施后，海淀区需严格按照总体规划开展建设工作，完成各项规划任务。

（3）科技支撑

指标要求：建立长期稳定的科技支撑体系，专业技术队伍健全，技术规程完备。

指标现状：海淀区依托区内的科研院所和国家、地方的科技支撑项目，与第三方公司积极开展合作，并且根据实际工作需要，定期邀请专家开展技术培训。

指标评价：待建指标。积极与北京林业大学、中国林业科学研究院等科研院校合作；引进人才，切实加强基层林业科技队伍建设。

（4）示范活动

指标要求：积极开展森林社区、森林单位、森林乡镇、森林村庄、森林人家等多种形式示范活动。

指标现状：截至 2019 年底，海淀区已成功建设了国家森林乡村 5 个，首都绿化美化花园式街道 17 个、首都花园式社区 35 个，首都花园式单位 770 个。

指标评价：待建指标。规划期内继续开展现有各类示范建设活动，并积极推动森林社区、森林单位、森林乡镇、森林村庄等示范活动。

（5）档案管理

指标要求：档案完整规范，相关技术图件齐备，实现科学化、信息化管理。

指标现状：正在收集、整理、完善城市森林资源及造林绿化工程档案和现状资料，已建立和规范城市森林资源档案管理制度。

指标评价：待建指标。将每一项森林城市建设工作的有关资料都归纳存档，明确专门的档案管理人员，建立专门的“森林城市建设”资料档案室。

3.5.6 总体情况

除“受损弃置地生态修复”1 项为海淀区不涉及的指标，实际适用指标为 35 项。目前海淀区已达标 24 项，未达标 1 项，待建指标 10 项。规划期间应加强现状未达标指标和待建指标的建设力度，同时确保已达标指标持续达标。

3.6 森林城市建设潜力分析

3.6.1 国土增绿潜力分析

（1）林业用地

通过 3.1 对海淀区林地特征分析可知，海淀区林业用地造林空间非常有限，仅可以从疏林地、未成林地和其他宜林地中寻求增绿。

新造林空间。海淀区林业用地中有其他宜林地 209.04hm^2，占全区国土面积的 0.48%，这部分林地主要分布在海淀镇、四季青镇、苏家坨镇和北京市西山试验林场，是首先应利用的新造林空间。

森林覆盖率提升空间。全区有未成林造林地 189.60hm^2，占全区国土面积的 0.49%，主要分布在上庄镇、苏家坨镇、西北旺镇和四季青镇，这些未成林地是森林城市建设期间提高森林覆盖率的着手点之一，应加强抚育管理，促进尽快形成健康的森林。此外，全区还有疏林地 178.5hm^2，占全区国土面积的 0.41%，应通过补植补造，促进成林。

（2）村庄驻地、四旁用地

规划近期，结合美丽乡村建设，着重加强保留村内的街坊绿化，村外围村林建设，并在上庄镇建设休闲公园，在 6 个尚无公共休闲绿地的村建设乡村公园，预计可增加绿化面积 110.36hm² 。

（3）城区绿地

推算 2035 年城区面积为 288.62km^2，按照规划期末城区绿化覆盖率达到 53.50%的目标计算，规划期内将增加绿化面积 1544.99hm^2。主要结合新建城市公园绿地、北部地区村庄腾退还绿、产业园区配套附属绿地和城区留白增绿等实现。

3.6.2 森林健康提升潜力

根据海淀区森林资源调查数据显示，海淀区有林地林龄结构中中幼林比例较大，占乔木林总面积的 65.63%，且林种过于单一，森林群落结构简单，林分质量不高，景观效果不佳，需要进行抚育经营和林分改造。另外在平原造林区域，还存在森林火灾监控盲区。森林城市建设期间，在兼顾生态效益的基础上逐步开展低效林改造和退化防护林修复等森林质量精准提升工程，同时加强森林火灾防控、病虫害防治和资源监测的力度。注重乡土树种苗木培育，使用良种壮苗，在造

林树种的选择上注重乡土树种，彩化树种和景观树种，减少使用量最高的国槐等及杨树、柳树等飞絮树种，营造复合的近自然森林群落，避免过度的人工干预，注重森林、绿地土壤的有机覆盖和功能提升。

3.6.3 森林服务提升潜力

海淀区目前已初步形成了以海淀公园、颐和园、圆明园、玉渊潭公园等城市公园为主体，凤凰岭景区、北京西山国家森林公园、北京鹫峰国家森林公园、郊野公园、农业观光园等为补充的生态休闲空间;连接居住区和休闲空间的绿道网络。但森林服务体系还有较大扩展空间，大部分郊野公园景观质量和服务基础设施还存在不足，难以满足海淀区高科技人才休闲游憩的品质需求，需要进一步完善基础设施建设，加强景观改造提升和基础设施配套；部分乡村还缺少乡村公园，还需要加强建设；三级绿道网络还需要进一步加强建设。规划期间，整合各类森林生态服务载体和资源，推进森林城市主题生态休闲廊道建设，为居民提供丰富多样、设施完善、标识生动的高质量、全龄化的生态休闲服务体系。

3.6.4 森林文化提升潜力

海淀区历史悠久，文化灿烂，是北京市的教育高地，也是北京市古树名木最多的地区，三山五园已成为西山永定河文化带文化核心。规划期间，应结合三山五园艺术中心的建设，深入传承和发掘西山森林文化、古树文化、红色文化和大运河文化。依托海淀区的京西稻和山前林果游憩带，可以举办西山森林文化节、樱桃文化节、踏青节、插秧节、收割节等文化节事活动，传播传闻森林文化。

同时，根植于海淀区完整的自然格局、多元的绿地空间、充沛的智力资源和充足的群体需求，将全民自然教育体系打造成海淀区森林城市建设的亮点。在国家森林城市建设过程中，新打造或改造提升一批具有海淀特色的自然教育驿站、古树文化体验基地、森林文化体验基地，创建一批森林单位、森林社区、森林学校，通过举办各类体验式参与式的生态科普活动和文化节事活动，广泛发动群众，把各方智

慧汇聚起来，把各方力量凝聚起来，共同建设生态宜居海淀，不断提高群众的知晓率、支持率和满意度，增强群众的获得感和幸福感。

3.7 优势与问题

3.7.1 优势

（1）生态区位重要，规划站位较高

海淀区位于北京市中心城区西北部，文化载体丰富、底蕴深厚，生态区位极其重要。海淀区森林城市建设不仅是达标，而是要站在建设具有全球重要影响力的中关村科学城，建设科学智慧之城、创新引领之城、人文活力之城、生态优美之城、和谐宜居之城的战略定位上，为此提出了古树主题公园、森林城市主题科技公园、城市生物多样性友好体系、全民自然教育体系、生态标示系统等海淀特色内容。

（2）政府高度重视，政策支持有力

海淀区委区政府秉承生态立区、绿色惠民的理念，积极贯彻落实党的十九大五中全会精神、习近平总书记系列重要讲话精神、蔡奇书记重要指示以及上位规划的要求，已将国家森林城市建设列入十四五期间重要建设内容。由区园林绿化局牵头组织技术力量，深入实地开展调研，编制总体规划，不但是解决森林城市建设的工程建设内容，也将在森林城市建设的工作机制上寻求突破，为海淀区高标准、高水平开展国家森林城市建设提供强有力的政策保障。

（3）生态格局完整，建设基础扎实

海淀区素有“绿色北京，翠在海淀”之称，是国家绿化模范区。山水林田湖兼备，生态格局非常完备，湿地水面在中心城区面积最大，野生动物多样性非常高，是北京城区最有生机的区域，也是北京中心城区众多河流的源头和生态屏障，生态环境优势十分突出。目前，全区森林覆盖率、城区绿化覆盖率、人均公园绿地面积等多项核心指标均已达到国家森林城市标准，森林城市建设基础良好。独特的自然山水条件，丰富的自然资源，扎实的森林城市建设基础，均为海淀区森林城市建设创造了良好的条件。

（4）群众基础较好，爱绿氛围浓厚

森林城市建设是一项艰巨而又复杂的系统性工程，需要全社会力量同心协力，共同参与。海淀区人民群众已经成功参与创建了国家文明城市、国家卫生城市等，各级政府均有一定的创建经验。海淀区的居民多为高学历人群和科技从业者，对全时性休闲空间和品质需求高，对参与性、体验式的惠民活动有很强的接受力，市民积极参与义务植树活动，森林城市建设氛围浓厚，为海淀区成功创建国家森林城市提供了良好的群众基础。

3.7.2 面临的问题

（1）城市绿地空间分布与服务功能还需进一步优化提升

海淀区绿地总量较高，但是公园绿地分布不均衡，与市民实际居住分布不一致。城区公园绿地集中在西山、三山五园区域、万柳地区，然而城区东部、南部以及清河等人口密集区域，公园绿地数量不足，还不能完全满足居民休闲游憩需求。在海淀街道、羊坊店街道、万寿路街道、北太平庄街道、学院路街道、马连洼街道、甘家口街道还有公园 500 米半径服务盲区，城市绿地在人性化、生态化、功能性、旗舰引领等方面仍需要提升。加之海淀区大院、大学等封闭性院落较多，需要协调的单位也较复杂，还需国家和市有关部门的积极推动和协调。

（2）乡村绿化特色和乡愁生态景观还需进一步挖掘强化

海淀区村庄城镇化程度高，加上前期缺少规划引领，村内建筑密集，缺少绿化空间和停车场等公共空间，村庄居住区内的林木绿化率普遍较低，且绿化需要在拆迁腾退的土地上开展，建设难度大。海淀区未来仅保留 24 个村，目前村庄内的乡愁生态景观缺失或破坏严重，村庄周边的土地已经基本全部完成平原造林，景观单一，可以用于新增造林的空间已经非常有限，亟需挖掘和整理保留村庄的文化内涵和乡愁景观，需要结合美丽乡村建设提升乡村绿化质量，增加有限空间内的绿化效果，恢复“花果飘香的乡愁景观”。

（3）生态场所服务和生态活动传播还需进一步发动扩散

目前，海淀区的生态服务和文化空间载体非常丰富，但两极分化明显，翠湖国家城市湿地公园、海淀公园、香山公园、颐和园、圆明园、玉渊潭公园、北京西山国家森林公园、百望山森林公园等同时承载了多个功能，部分绿地的生态服务和文化功能相比与自身高质量的绿化水平不匹配。部分资源的主管部门不属于海淀区直接管理，需要更广泛的动员全社会的力量，通过全区域的示范创建活动、成立多方参与的全民自然教育网络，建立成体系的自然教育中心-基地-驿站，三级绿道网络、各具特色的生态休闲空间和文化体验基地，确保每个街镇都有参与式、体验式的生态科普场所，且每个场所都定期开展普惠的生态文化活动；探索可行的互惠合作机制，让海淀区的高校师生也都能走出校园，投身森林城市志愿服务。同时，需要鼓励和引导各街办和创森成员单位，积极投身海淀区森林城市建设，让森林城市建设的福利真正惠泽每个居民，形成合力。

4. 森林城市建设指导思想与目标

4.1 指导思想

深入贯彻习近平生态文明思想，全面落实北京市委市政府对全市森林城市建设的部署，坚持以人民为中心的发展思想，按照高质量发展的要求，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，牢牢把握首都城市战略定位，深入推进京津冀协同发展，以构建绿量充足、层次丰富、分布均匀、健康稳定的城市森林生态系统为工作主线，统筹山水林田湖草系统治理，巩固和活化海淀区高品质山水格局空间，打造便民友好的游憩绿地体系和宜居宜业的城市环境，为人们提供更多优质生态产品，为北京市建设国际一流的和谐宜居之都和海淀区建设世界领先的科技创新活力城市提供坚实生态基础。

4.2 建设原则

4.2.1 坚持以人民为中心

坚持以人民享受高质量的绿色福祉为中心，始终把增进人民绿色福祉作为森林城市建设的出发点和落脚点，建设全龄型、全天候、全免费的开放公园，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。

4.2.2 坚持服务首都核心功能

立足海淀区服务保障中央政务功能和承担非首都功能疏解的责任，强化三山五园园林绿化服务功能，提升长安街、钓鱼台等重点地区的绿地品质，加强郊野公园向城市公园的建设标准转变，不断拓展城市生态休闲空间。

4.2.3 坚持高标准、高起点绿化

立足海淀区优美的生态环境基础、突出的园林绿化成效、深厚的皇家园林底蕴、世界领先的智慧科技动力，重视提升绿视率和营造丰富层次的绿化景观，将质量提升和示范带动作为森林城市建设重点，高标准、高起点绿化，构建与海淀城市地位相匹配的生态与人文、科技融合的高品质绿色空间。

4.2.4 坚持近自然化理念

尊重自然，因地制宜选择林草植被种类和恢复方式，大力推广使用乡土树种，重点在山体、湿地、河流沿线营造以乡土植物为主，针阔混交、乔灌草搭配、景观丰富的复层林分，培育健康稳定的近自然城市森林生态系统，打造和谐优美的近自然森林景观，维护海淀生态基底的平衡稳定。同时，城区绿化管护应坚持近自然理念，尽量减少人为干预，避免过度修剪，注重城市森林绿地土壤的有机覆盖，增强其涵养水分、滞尘等生态功能。

4.2.5 坚持科学节俭绿化

坚持走科学、生态、节俭绿化之路，牢固树立科学绿化意识，防止天然大树、古树进城，禁止移植“断头树”，反对“高大密”绿化，杜绝“一夜成林”“快速成景”等急功近利行为，科学务实建设森林城市。

4.2.6 坚持人文生态融合

将生态文化作为海淀森林城市建设的突出特色，重视传统园林和建筑手法在森林城市建设中的应用，促进古典园林与现代森林交相融合，承袭古今，让历史文化与自然生态相映成辉。加强生态文化基础设施、场地、自然教育体系、生态标识系统等建设，弘扬传播生态文化，扩大森林城市建设影响。

4.2.7 坚持全民共建共享

坚持政府主导、多方投入、全民参与，努力争取各级财政和社会资金投入，充分调动市民和社会各界参与积极性，形成全社会共建森林城市、共享美好家园的良好局面。同时，广泛开展多层次、多形式的生态科普教育活动，不断提高市民的生态文明意识与生态保护认知，凝聚森林城市建设的强大合力，形成公众共同关心、支持和参与森林城市建设的良好氛围。建立反馈机制，随时听取公众有关森林城市建设的意见和建议，真正得到改善民生、普惠公众的效果。

4.3 规划愿景

结合海淀区重要的区域地位、特殊的责任使命、深厚的文化底蕴、

丰富的自然资源、城市的建设格局以及人民的需求向往，规划提出了“三山五园入胜，翠海蓝淀满城”的森林城市建设愿景。

“三山五园入胜”反映的是海淀区悠久深厚的人文历史、璀璨繁荣的文化积淀和打造高颜值城市环境的要求。千百年来，海淀的土地上绽放了灿烂的文化，以“三山五园”为代表的皇家园林代表了我国建筑艺术顶级水平，文化价值、历史价值和艺术价值极高，可谓“集天下胜景于一地，汇古建绝艺于京华”。中国园林是把大自然浓缩于人们生活环境中的一种独特造景方式，讲求师法自然、融于自然、顺应自然、表现自然，这是中国古代园林体现“天人合一”文化精髓所在，与森林城市建设理念十分吻合，将有助于建设充满人文情怀、人与自然和谐共处的海淀特色森林城市。海淀区建设国家森林城市，将以三山五园地区为核心，加大历史文化保护，传承千年城市文脉，营造特色园林景观，持续提升城市品质，更好服务中央政务功能、服务首都城市建设、服务居民生活需求、服务四海来访宾朋，展现具有中国代表性的生态园林魅力与城市景观风貌。

“翠海蓝淀满城”反映的是海淀区丰富齐备的自然要素、山水共生的空间格局和林城相融的森林城市建设方向。作为北京市中心城区，海淀区山水林田湖等各类自然要素齐备，自然风光与城市景观交相辉映，生态区位和环境优势十分突出，在全国特大城市中心城区中极为少见。《海淀分区规划（国土空间规划）（2017—2035）》明确了要强化生态底线管控，大幅度提高生态空间规模和质量，使生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，让城市更宜居，而建设国家森林城市，正是实现这一目标的有效途径。海淀区建设国家森林城市，将立足于海淀区的生态空间格局，以山为屏、以水为廊、以城为底，持续开展森林营建、水岸绿化、绿地建设等，不断丰富绿化树种，优化林分结构，美化森林景观，巩固生态健康，打造遍及全区的森林景观廊道和绿色休闲场所，营造身边处处有绿、生机盎然、林城相融的生态空间，最终将海淀建成以乡土乔木为主体的蓝绿交织、和

谐友好、环境优良、生态宜居的高品质森林城市。

4.4 规划依据

4.4.1 法律法规

（1）《中华人民共和国森林法》（2019年修订）；

（2）《中华人民共和国环境保护法》（2014年修订）；

（3）《中华人民共和国城乡规划法》（2015年修订）；

（4）《中华人民共和国水法》（2016年修订）；

（5）《中华人民共和国环境影响评价法》（2018年修正）；

（6）《中华人民共和国野生动物保护法》（2018年修正）；

（7）《中华人民共和国水污染防治法》（2017年修订）；

（8）《森林防火条例》（2008年修订）；

（9）《城市绿化条例》（2017年修订）；

（10）《中华人民共和国野生植物保护条例》（2017年修订）；

（11）《湿地保护管理规定》（2017年修订）；

（12）《北京市森林资源保护管理条例》（2018年修订）；

（13）《北京市绿化条例》（2019年修订）；

（14）《北京市湿地保护条例》（2019年修订）。

4.4.2 标准规范

（1）《国家森林城市评价指标》（GB/T 37342-2019）；

（2）《国家森林城市建设总体规划编制导则》（生森函〔2021〕8号）；

（3）《公园设计规范》（GB 51192-2016）；

（4）《森林抚育规程》（GB/T 15781-2015）；

（5）《造林技术规程》（GB/T 15776-2016）；

（6）《美丽乡村建设指南》（GB/T 32000-2015）；

（7）《低效林改造技术规程》（LY/T 1690-2017）；

（8）《防护林体系规划技术规程》（LY/T 2827-2017）；

（9）《平原绿化工程建设技术规范》（LY/T 2892-2017）；

（10）关于印发《北京市老旧公园改造提升导则》的通知（北京市园林绿化局，2018年1月29日）

（11）《北京市美丽乡村建设导则（试行）》（北京市社会主义新农村建设领导小组综合办公室，2018年1月17日）;

（12）《城市附属绿地设计规范》（DB11/T 1100-2014）;

（13）《屋顶绿化规范》（DB11/T 281-2015）;

（14）《森林文化基地建设导则》（DB11/T 1304-2015）;

（15）《湿地恢复与建设技术规程》（DB11/T 1300-2015）;

（16）《森林生态系统监测指标体系》（DB11/T 477-2016）;

（17）《森林疗养基地建设技术导则》（DB11/T 1567-2018）;

（18）《城市绿地鸟类栖息地营造及恢复技术规范》（DB11/T 1513-2018）

4.4.3 国家、地方文件与规划

（1）《关于加快推进生态文明建设的意见》（中发〔2015〕12号）;

（2）《生态文明体制改革总体方案》（中共中央 国务院印发，2015年9月21日）;

（3）《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（2018年中央1号文件）;

（4）《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》（中办发〔2019〕42号）;

（5）国家林业局关于印发《全国森林经营规划（2016-2050年）》的通知（林规发〔2016〕88号）

（6）《国家林业和草原局关于着力开展森林城市建设的指导意见》（林宣发〔2016〕126号）;

（7）《关于积极推进大规模国土绿化行动的意见》（全绿字〔2018〕5号）;

（8）《全民义务植树尽责形式管理办法（试行）》（全绿字〔2017〕6号）;

（9）《全国森林城市发展规划（2018—2025年）》（国家林业和草原局政府网，2019年5月15日）；

（10）国家林业局关于印发《林业发展“十三五”规划》的通知（林规发〔2016〕22号）；

（11）《京津冀协同发展规划纲要》（中共中央 国务院印发，2015年5月）；

（12）《京津冀生态协同圈森林和自然生态保护与修复规划（2016—2020年）》（2016年）；

（13）《中共北京市委北京市人民政府关于贯彻＜京津冀协同发展规划纲要＞的意见》（2015年）；

（14）《中共北京市委北京市人民政府关于全面提升生态文明水平推进国际一流和谐宜居之都建设的实施意见》（2016年）；

（15）中共北京市委办公厅 北京市人民政府办公厅关于印发《实施乡村振兴战略扎实推进美丽乡村建设专项行动计划（2018—2020年）》的通知（2018年）；

（16）《北京城市总体规划（2016年—2035年）》（2017年）；

（17）北京市园林绿化局关于印发《北京森林城市发展规划（2018年-2035年）》的通知（2020年）；

（18）北京市园林绿化局 北京市发展和改革委员会关于印发《北京市“十三五”时期园林绿化发展规划》的通知（2016年）；

（19）《首都绿化委员会关于开展国家森林城市创建活动的意见》（首绿办字〔2016〕6号）；

（20）北京市人民政府关于印发《北京市新一轮百万亩造林绿化行动计划》的通知（2018年3月29日）；

（21）《海淀分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）》（2019年）；

（22）海淀区各部门提供的相关规划资料。

4.5 规划范围

规划以海淀区行政辖区为规划总范围，包括 22 个街道、7 个镇，面积 430.77km^2，分为城区和近郊区两个区域：

（1）城区：规划基期的城区为园林绿化调查区域范围，面积为 255.02km^2；规划期末（2035 年）的城区为《海淀分区规划（国土空间规划）（2017 年—2035 年）》中生态控制区以外范围，预计为 288.62km^2。

（2）近郊区：规划总范围中除城区以外的为近郊区。

4.6 规划期限

以 2020 年为基期，规划期为 2021 年—2035 年，共 15 年，分近期、中期和远期三期，其中：

（1）近期 3 年，为 2021 年—2023 年，规划期内达到国家森林城市各项指标要求；

（2）中期 2 年，为 2024 年—2025 年，按照规划持续推进森林城市建设，巩固提高森林城市建设成效；

（3）远期 10 年，为 2026 年—2035 年，全面深化海淀区森林城市建设，提升城市森林质量，创造优良的人居环境，满足人民群众日益增长的优良生态环境需要。

4.7 规划目标

4.7.1 总体目标

全面落实北京“建设国际一流的和谐宜居之都”和海淀区“建设人文、生态、科技融合发展的世界领先的科技创新活力城市”的要求，以开展国家森林城市建设为契机，以提供良好的生态环境和普惠的生态产品为导向，立足海淀区自然资源本底、历史人文传承、城市建设格局、生态建设成就和人民生活需要，通过营建稳定的森林网络体系、构筑完善的森林健康体系、建设惠民的森林福利体系、繁荣多彩的生态文化体系，不断扩展绿色空间、优化生态格局、提升森林质量、丰富休闲场所、弘扬城市文化，从而将海淀建成林城相融、蓝绿交织、古今辉映的高品质国家森林城市。

4.7.2 阶段目标

（1）近期目标（2021年—2023年）

近期为国家森林城市建设达标期，重点突破国家森林城市的未达标指标，着力完成绿道网络建设、乡村公园建设、各项待建指标以及国家森林城市建设的各项基础性工作，加强生态文化基础设施建设，培育森林文化，弘扬生态文明。到 2023 年，全区林木覆盖率达到41.15%,城区绿化覆盖率达到 52.10%,人均公园绿地面积达到 14.38m^2,各项指标均达到国家森林城市要求。

（2）中期目标（2024年—2025年）

中期为国家森林城市建设巩固期，继续提升全区森林城市建设水平，一方面提升和完善城市森林、湿地生态系统，使各项指标均有所提高；另一方面继续推动工程建设。到 2025 年，全区林木覆盖率达到41.2%以上，城区绿化覆盖率达 52.50%，人均公园绿地面积 14.72m^2，城市森林综合效益逐步彰显，生态建设成果惠及市民群众。

（3）远期目标（2026年—2035年）

远期为国家森林城市建设深化期，全面深化森林城市建设，巩固森林城市建设的已有成果，加强城市森林管理，提高城市森林健康水平，弘扬生态文明，创造优良的人居环境；积极推进京津冀生态协同发展，推进跨区域生态体系建设，发挥区域协同与绿色发展的重要作用。规划期末，全区林木覆盖率达 42.0%，城区绿化覆盖率达 53.5%，人均公园绿地面积达到 18.91m^2，最终把海淀区建设为生态宜居的高品质森林城市。

4.7.3 指标目标

规划期内，各阶段指标目标如表 4-1 所示。

表 4-1 海淀区国家森林城市建设指标体系目标表

体系	指标名称	国家标准	单位	现状	达标情况	近期2023年	中期2025年	远期2035年
森林网络	林木覆盖率	林木覆盖率达到30%以上	%	41.13	达标	41.15	41.2	42.00
	城区绿化覆盖率	城区绿化覆盖率达到40%以上	%	51.22	达标	52.10	52.50	53.50
	城区树冠覆盖率	城区树冠覆盖率达到25%以上	%	34.96	达标	35.50	36.00	40.00
	城区人均公园绿地面积	城区人均公园绿地面积达到12㎡以上	㎡	13.99	达标	14.38	14.72	18.91
	城区林荫道路率	城区主干路、次干路林荫道路率达60%以上	%	74.98	达标	75	75.2	76
	城区地面停车场绿化	城区新建地面停车场的乔木树冠覆盖率达30%以上	%	待建指标		30	30	30
	乡村绿化	镇道路绿化率达70%以上	%	89.75	达标	90	90.2	90.5
		村庄林木绿化率达30%以上	%	37.41	达标	37.5	37.6	38
	道路绿化	适宜绿化的道路绿化率达80%以上	%	98.18	达标	98.2	98.3	98.5
	水岸绿化	水体岸线自然化率达80%以上	%	86.44	达标	86.5	86.5	86.5
		适宜绿化的水岸绿化率达80%	%	100	达标	100	100	100
	农田林网	按照GB/T18337.3要求建设农田林网	/	达标		达标	达标	达标
	重要水源地绿化	重要水源地森林植被保护完好，森林覆盖率达70%以上	%	92.28	达标	92.3	92.4	92.5
	受损弃置地生态	受损弃置地生态修复率达80%以上	%	不涉及		若发生及时修复		

体系	指标名称	国家标准	单位	现状	达标情况	近期2023年	中期2025年	远期2035年
	修复							
森林健康	树种多样性	城区某一个树种的栽植数量不超过树木总数量的20%	%	12.8	达标	12.5	12.5	12.5
	乡土树种使用	城区乡土树种使用率达80%以上	%	89.85	达标	90	90	90
	苗木使用	注重乡土树种培育，使用良种壮苗，提倡实生苗、容器苗、全冠苗造林，严禁移植天然大树	/	达标		达标	达标	达标
	生态养护	城区绿地有机覆盖率达60%以上	%	85.9	达标	86	86.2	86.5
	森林质量提升	每年完成需提升面积的10%以上	%	待建指标		10	10	10
	动物生境营造	保护和选用留鸟引鸟、食源蜜源植物，大型森林、湿地等生态斑块通过生态廊道实现有效连接	/	达标		达标	达标	达标
	森林灾害防控	建立完善的有害生物和森林火灾防控体系	/	达标		达标	达标	达标
	资源保护	划定生态红线。未发生重大涉林案件和公共事件	/	待建指标		达标	达标	达标
生态福利	城区公园绿地服务	公园绿地500米服务半径对城区覆盖达80%以上	%	81.94	达标	86	88	90
	生态休闲场所服务	建有森林公园、湿地公园等大型生态休闲场所，20公里服务半径对市域覆盖达70%以上	%	100	达标	100	100	100
	公园免费开放	财政投资建设的公园向公众免费开放	/	达标		达标	达标	达标
	乡村公园	每个镇建设休闲公园1处以上	处/镇	≧1	达标	＞1	＞1	＞1
		每个村庄建设公共休闲绿地1处以上	处/村	＜1	不达标	＞1	＞1	＞1
	绿道网络	城乡居民每万人拥有的绿道长度达0.5km/万人	km/万人	0.6	达标	0.7	0.8	1
	生态产业	发展森林旅游、休闲、康养、食品等绿色生态产业，促进农民增收致富	/	达标		达标	达标	达标

体系	指标名称	国家标准	单位	现状	达标情况	近期2023年	中期2025年	远期2035年
生态文化	生态科普教育	所辖区（县、市）均建有1处以上参与式、体验式的生态课堂、生态场馆等生态科普教育场所	处	36	达标	达标	达标	达标
	生态宣传活动	每年举办市级活动5次以上	次/年	10	达标	12	12	12
	古树名木	保护率100%	%	100	达标	100	100	100
	市树市花	设立市树、市花	/	有	达标	达标	达标	达标
	公众态度	公众对森林城市建设的知晓率、支持率和满意度应达90%以上	%	待建指标		90	90	90
组织管理	建设备案	在国家森林城市建设主管部门正式备案2年以上	年	待建指标		达标	达标	达标
	规划编制	编制规划期限10年以上的国家森林城市建设总体规划,并批准实施2年以上	年	待建指标		达标	达标	达标
	科技支撑	建立长期稳定的科技支撑体系，专业技术队伍健全，技术规程完备	/	待建指标		达标	达标	达标
	示范活动	积极开展森林社区、森林单位、森林乡镇、森林村庄、森林人家等多种形式示范活动	/	待建指标		达标	达标	达标
	档案管理	档案完整规范，相关技术图件齐备，实现科学化、信息化管理	/	待建指标		达标	达标	达标

5. 森林城市建设总体布局

5.1 上位规划衔接

5.1.1《北京城市总体规划（2016 年—2035 年）》

（1）规划分析

《北京城市总体规划（2016 年—2035 年）》确定海淀区是组成北京市中心城区的六个区之一，要求推进中心城区功能疏解提升，增强服务保障能力。该规划确定了“中心城区是全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心的集中承载地区，是建设国际一流的和谐宜居之都的关键地区，是疏解非首都功能的主要地区”的功能定位。提出了“以疏解非首都功能、治理“大城市病”为切入点，完善配套设施，保障和服务首都功能的优化提升；完善分散集团式空间布局，严格控制城市规模；推进城市修补和生态修复，提升城市品质和生态水平，增强人民群众获得感”的发展目标。

（2）对本规划的指导

该规划提出了海淀区各区域功能定位、发展目标、发展重点，进一步明确了海淀区生态建设方向，是海淀区建设国家森林城市的基本遵循。海淀区在建设国家森林城市过程中，将进一步落实该规划提出的发展重点和任务，以疏解非首都功能、治理“大城市病”为切入点，完善配套设施，在疏解中实现更高水平发展；加强城市修补，坚持“留白增绿”，创造优良人居环境；开展西山浅山带生态修复，加强三山五园地区保护，建设完善的绿道系统、通风廊道系统和蓝网系统，大幅度提高生态规模与质量；优化绿地布局，提升生态空间品质，让人民群众在良好的生态环境中工作生活，增强人民群众获得感；培育生态文化，增强全民生态文明意识，最终为优化提升首都功能，增强城市综合竞争力和影响力作出重要贡献。

5.1.2《北京市森林城市发展规划（2018 年—2035 年）》

（1）规划分析

该规划明确了北京市国家森林城市建设的阶段目标、发展指标和

重点建设内容，提出以围绕建设国际一流的和谐宜居之都为总目标，以建设国家森林城市为抓手，弘扬生态建设的实干奉献和工匠精神，大力实施留白增绿、造林绿化、森林质量提升、生态文化创新发展等建设工程，谱写美丽北京森林画卷，让现在的北京森林成为未来北京的生态遗产。规划通过建设山区、城区、平原一体的森林生态网络体系，保护与恢复北京“山、水、城、田”的自然景观格局，按照“北提、南增、东拓、西护、中优、内连、外合”的城市森林建设布局，重新恢复城市、人与自然的有机联系，建设国家森林城市，促进城市可持续发展。

（2）对本规划的指导

海淀区是“中优”的六个区之一，建设的重点是：①优化城市森林：通过留白增绿、拆违还绿、见缝插绿等措施，在首都功能核心区建设城市森林，增加城区的生态空间，建设一流人居环境。②优化生态服务。通过完善绿道网络、增加服务设施等措施，提高城区生态空间服务的能力和质量。③优化绿地质量：通过增加地表覆盖、调控绿地林地林木密度等措施，提高景观效果和生态功能。

5.1.3《海淀分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）》

（1）规划分析

城市发展目标：深入落实《北京城市总体规划（2016年—2035年）》将海淀区建设成为具有全球影响力的全国科技创新中心核心区、服务保障中央政务功能的重要地区、历史文化传承发展典范区、生态宜居和谐文明示范区、高水平新型城镇化发展路径的实践区的定位，确立了到本世纪中叶将海淀区全面建设成为世界领先的科技创新活力城市，成为令人向往的科学智慧之城、创新引领之城、人文活力之城、生态优美之城、和谐宜居之城的城市发展目标。

空间管控要求：划定生态控制线和城市开发边界，将全区划分为生态控制区、集中建设区和限制建设区，实现两线三区全域空间管控，保障生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。至

2035 年，生态控制区占全区总面积的 33%。通过腾退减量和绿化建设，将限制建设区逐步划入生态控制区和集中建设区，到 2050 年实现城市开发边界和生态控制线两线合一。

（2）对本规划的指导

在该规划的指导下，海淀区建设国家森林城市将坚持做好“夯实生态本底，守护好中心城区生态门户”，在规划期间结合重要生态廊道、生态绿心和生态节点实施，继续加大平原地区植树造林力度，建设森林公园等大型绿色斑块，优化现有林地树种结构，改善林分质量，充分发挥森林生态价值；继续落实北京市建设第一道绿隔公园环、第二道绿隔公园环、楔形绿色廊道等要求，完善绿色空间体系，丰富绿地服务功能，编织城市绿道网络，增强城市活力，提升绿色游憩体验；加强山区林地生态抚育，推进低效林改造，开展浅山区生态修复，提升森林生态系统功能和健康；优化现状河道驳岸与断面，继续推进“水清岸绿”行动计划，恢复近山自然山沟溪涧；加强“三山五园”文化绿心和北部生态科技绿心建设，通过腾退还绿、疏解建绿、见缝插绿等途径，增加公园绿地、小微绿地、活动广场，提高公园绿地服务半径覆盖率。

5.2 总体布局

综合考虑海淀区的自然山水格局、历史文化特色、城市发展定位和森林城市建设基础，结合上位规划对海淀区城市功能和生态建设的要求，提出在海淀区全境构建“一屏四心、多廊多点”的森林城市建设空间布局。

（1）一屏四心

“一屏”即西山生态屏障，亦是海淀区的西山画屏。主要包括海拔超过 100 米的山区和浅山区，既是海淀区众多河流沟渠的水源涵养地，也是森林生态文化的重要载体，主要开展山区森林健康经营、生态风景林营造、生态公益林管护和自然保护地优化工程，展现四季分

明的生态山林；通过开展森林火灾防控、森林有害生物防控和自然资源监测等构建完善的森林健康体系。

“四心”即北部地区生态绿心，三山五园文化绿心，马上清（青）西滨水绿心和中心城政务宜居绿心。北部生态科技绿心聚焦中关村科学城北区，以北清路、沙阳路沿线为纽带，实现绿色空间与科技创新的功能耦合和空间互动，打造海淀森林城市建设的科技创新特色；三山五园文化绿心重点加强三山五园地区整体保护，挖掘文化内涵，塑造和园林相适应景观风貌，打造海淀森林城市建设的重要文化节点和金名片；马上清（青）西滨水绿心着力建设清河两岸滨水景观和生态休闲空间，提升地区城市活力，打造串联中关村科学城南区和北区，串联山前和山后地区的“金腰带”；中心城政务宜居绿心以永定河引水渠、昆玉河、小月河、阜石路、西土城路、京张铁路遗址公园等沿线绿化提升带动城市更新，推进留白增绿，实现老旧公园升级，解决公园 500m 服务半径盲点等问题，让中心城地区更加宜居。

（2）多廊多点

“多廊”即相互交织、遍布全境的森林城市主题生态休闲廊道、郊野公园廊、城市公园廊、河流绿廊和道路绿廊。森林城市主题生态休闲廊道主要串联西山前海拔低于 100 米的平原造林区、山前游憩环线及沿线乡村和林果产业带，在该廊道主要完善生态休闲服务设施，打造景观节点和体验空间。城市公园廊，郊野公园廊和河流绿廊串联平原区的绿道、公园慢行系统、面积超大或代表海淀特色的生态休闲空间和河流滨水空间，并构成野生动物生境廊道，在这些廊道开展生境营建、查漏补缺，营建城市森林，开展水系生态治理、水岸景观提升和生态驳岸改造，有效连接全区的大型森林、湿地等生态斑块。道路绿廊围绕长安街、北清路、中关村大街三条功能发展轴线，以及万泉河路、紫竹院路、学院路、上庄路、阜石路、沙阳路、三环、四环、五环、六环、京张高铁、京藏高速等主要道路，提升两侧绿化景观和林荫覆盖率。

“多点”即各类绿道驿站、生态文化体验基地、自然教育驿站、园艺驿站和森林城市建设主要景观节点和示范活动建设点。主要通过建设惠民的生态福利体系和繁荣多彩的生态文化体系，让多点犹如绿色明珠，为市民提供便捷、友好、多样的绿色休闲去处和科普宣教场所，展现海淀森林城市风貌，推进生态文明传播。

6. 森林网络体系建设

6.1 城区绿地完善工程

6.1.1 建设范围、人口数量

根据《海淀分区规划（国土空间规划）（2017 年—2035 年）》对2050 年的远景展望，届时海淀区的城市空间布局将仅保留生态控制区和集中建设区。按照分区规划，2025 年生态控制区占比为 33%。本规划提前对接，以生态控制区以外范围为城区绿地建设范围。

以 2020 年海淀区园林绿化调查范围（271.30km^2）为基数，结合规划区内人口密度预期值和用地规模约束，确定规划期内城区面积逐步增大，2023 年、2025 年、2035 年分别为 275.52km^2、280.62km^2和288.62km^2；人口数量随首都人口疏解，三期末的常住人口持续稳定控制在 313.0 万人。

6.1.2 建设目标

按照国家森林城市评价指标对城区绿化的有关要求和北京市中心区园林绿化建设目标，着眼于海淀优化城区生态景观格局和满足居民休闲生活需求，立足于当前城区绿化既有基础、空缺不足和服务短板，按照高标准、多元化、全龄型、广覆盖的要求，通过新建、改造、升级各类绿地，不断扩大城区绿化空间，补充绿地服务空白，完善休闲服务设施，增强各类绿地的亲民性，以更好地服务于首都核心功能和市民生活需要。海淀区森林城市建设城区目标值见表 6-1。

表 6-1　海淀区城区绿地完善工程目标表

指标	单位	国家森林城市指标	北京森林城市2035 年发展目标	现状	2023 年	2025 年	2035 年
城区面积	km^2	/	/	271.3	275.52	280.62	288.62
常住人口	万人	/	/	323.7	313	313	313
绿化覆盖面积	hm^2	/	/	13896.18	14354.592	14732.55	15440.95
绿化覆盖率	%	40	49	51.22	52.1	52.5	53.5
公园绿地面积	hm^2	/	/	4528.41	4500.94	4607.36	5918.83

人均公园绿地面积	㎡	12	17	13.99	14.38	14.72	18.91
公园绿地500m服务半径覆盖率	%	80	90	81.94	86	88	90
树冠覆盖率	%	25	40	34.96	35.50	36.00	40.00
新建地面停车场乔木覆盖率	%	30	30	/	30	30	30
森林社区、森林单位等示范活动	/	积极开展		/	开展	开展	开展

6.1.3 建设内容

（1）公园绿地建设

对接海淀区园林绿化系统规划，以当前城区公园绿地500m半径覆盖空白区域、北部地区以及三山五园为重点，通过腾退还绿、疏解建绿、留白增绿、见缝插绿等途径，增加各类公园绿地，提高公园绿地服务半径覆盖率，为人民群众提供身边多样化的休闲场所。

规划期内，新增综合公园 14 个，面积 275.4hm^2，新增社区公园343 个，面积 728.6hm^2，新增专类公园 2 个，面积 40.62hm^2，新增游园 456 个，面积 339.8hm^2，使各类城市公园绿地均匀分布，营造充足的城区休闲空间。到规划期末，共新增城市公园绿地1303.8hm^2，其中，近期新增 99.40hm^2，中期新增 91.18hm^2，远期新增 1112.6hm^2。具体建设内容见表 6-2。

表6-2　海淀区城市公园绿地建设规划表

单位：hm^2

序号	公园名称	公园类型	建设地点	规划	建设期限		
				面积	近期	中期	远期
1	画眉山湿地公园	综合公园	大寨渠渠首	13.7	13.7		
2	新永丰公园	综合公园	北清路与G7路口西北角	16.2	16.2		
3	温泉公园三期	综合公园	温北路南侧	10.1	10.1		
4	水岸家园绿地	综合公园	水岸家园西侧	11.25	11.25		
5	太舟坞公园	综合公园	温泉镇	12.6	12.6		
6	玉泉嘉园绿地	综合公园	田村路街道	10.85		10.85	
7	田村山公园	综合公园	田村路街道	28.01			28.01
8	昆玉河公园	综合公园	曙光街道	20.87			20.87

9	金五星改造绿地	综合公园	中关村街道	12.93		12.93	
10	功德寺公园	综合公园	海淀镇	25.78		11.24	14.54
11	宝盛公园	综合公园	东升镇	45.82			45.82
12	衡山公园	综合公园	温泉镇	22.39			22.39
13	西小口公园三期	综合公园	东升镇	25.78			25.78
14	常乐公园	综合公园	上庄镇	28.21			28.21
15	盲人学校专类公园	专类公园	八里庄街道	1.59			1.59
16	极限运动公园	专类公园	曙光街道	8.84			8.84
社区公园			全区	689.08	20.24	32.8	636.04
游园			全区	319.8	15.31	23.98	280.51
合计				1303.8	99.4	91.8	1112.6

（2）小微绿地建设

以“疏解整治促提升”为契机，以中心城地区和马上清（青）西地区内缺少公园绿地且无新建公园绿地计划的区域为重点，结合背街小巷整治、街区整理等城市更新事项，疏解腾退地和城市边角地、废弃地、闲置地，留白增绿，建设一批小而精、小而特的小微绿地，在微空间上补充休闲服务功能，缩短市民到达休闲场所时间，服务市民生活。

规划期内，共建设小微绿地 13 处，其中，近期 4 处。具体见表 6-3。

表6-3　海淀区小微绿地规划表

序号	街道、镇	建设地点	建设标准	建设期限
1	羊坊店街道	世纪坛医院附近	居住环境型	近期
2	花园路街道	车公庄西路	交通环境型	近期
3	西三旗街道	东升科技园	办公环境型	近期
4	上地街道	中关村软件园	办公环境型	近期
5	万寿路街道	西翠路	居住环境型	中期
6	花园路街道	学院路	交通环境型	中期
7	四季青镇	天香颐北里社区	居住环境型	中期
8	学院路街道	北四环中路	交通环境型	中期
9	学院路街道	成府路	办公环境型	远期
10	海淀街道	银都大厦附近	商业环境型	远期
11	花园路街道	增光路	居住环境型	远期
12	马连洼街道	西二旗西路	交通环境型	远期
13	清河街道	朱房路	居住环境型	远期

（3）老旧公园升级

更新服务设施。结合新时期市民满足美好生活、健康生活产生的新需求，对15处老旧社区公园进行升级更新，重点增加儿童体验游乐、老年人健身休闲、青年人运动游览等服务设施，建设“全龄型”公园。并根据每个公园的特点增加文化元素和科普内容，提升公园品位和服务质量，具体见表6-4。

增设便民出入口。在符合相关安全规定的基础上，为知春公园等毗邻居住区的免费开放公园加开公园出入口，方便社区居民就近入园，实现城区居民“500入园”的目标。

表6-4　海淀区老旧公园升级规划表

单位：hm^2

序号	名称	位置	面积	改造重点	建设期限
1	南沙河滨水绿廊	上庄镇	8.46	游览服务设施	近期
2	燕清文化体育公园	清河街道	2.33	游览服务、儿童、体育运动设施	近期
3	憩园	上地街道	0.5	游览服务设施	近期
4	上地公园	上地街道	1.47	游览服务设施	近期
5	竹溪园东侧绿地	学院路街道	2.98	儿童、体育运动设施	中期
6	永泰园小区绿地	西三旗街道	0.95	儿童、体育运动设施	中期
7	永泰庄社区公园	西三旗街道	0.78	游览服务设施、体育运动设施	中期
8	保利西山林语绿带	西北旺镇	6.28	游览服务设施、儿童设施	中期
9	八里庄北里社区公园	八里庄街道	0.72	儿童、体育运动设施	远期
10	恩济里小区休闲园	八里庄街道	4.73	儿童、体育运动设施	远期
11	碧水风荷公园	清河街道	6.53	游览服务设施、儿童设施	远期
12	永泰西里小区绿地	西三旗街道	0.60	游览服务设施、儿童设施	远期
13	会城门公园	羊坊店街道	2.62	儿童、体育运动设施	远期
14	北极寺大院绿地	花园路街道	1.03	儿童、体育运动设施	远期
15	快乐成长家庭人口文化园	清河街道	1.50	游览服务设施、儿童设施	远期
16	知春公园	中关村街道	-	增设入口	近期

（4）环境友好型社区改造

针对北京市老旧社区附属绿地绿化率不高、公共空间不足和绿化质量不高的普遍问题，结合北京市城市更新、海师种子计划、老旧社区改造和“花园式社区”建设活动，充分利用社区边角地、废弃地、闲置地和立体空间，合理配置绿化植物和服务设施，对城区绿化面积

不足的居住社区进行绿化建设和改造提升，推动城市更新，促进海淀区城市颜值提升和服务功能升级。进一步挖掘社区内绿色福利空间，打造社区花园，为居民提供家门口的休闲场所，提升老旧社区居民幸福感。在植物选择时考虑动物栖息觅食需求，在给居民留出空间的同时，也给动植物留足生存空间和食源，提高城市生态系统的物种丰富度和健康稳定。规划期间，在除清华园街道和燕园街道之外的 20 个街道共开展 20 处环境友好型社区改造示范，其中近期 3 处，中期 4 处，远期 13 处。近期在花园路街道、中关村街道和北太平庄街道开展环境友好型社区改造。

（5）森林城市建设示范活动

在城区广泛组织开展森林城市建设系列示范活动，鼓励各单位、小区、企业按照 35 近自然的理念，提高绿化树种中的乔木和乡土植物使用比例，丰富绿化植物的季相搭配，加大立体绿化力度，科学修剪和管理树木，减少过度园林化措施，使形成自然、和谐、美观、健康的植物群落和绿色景观，促进森林城市建设和生态理念传播。规划期间，由海淀区制定标准并每年组织区级森林社区、森林校园、森林单位、森林园区的认定。规划近期，将北京林业大学和北京一零一中学建设为森林校园；中国林业科学院建设为森林单位；中关村软件园、中关村环保产业园建设为森林园区，发挥良好带头示范作用。

广泛动员，扩大宣传，积极开展首都花园式社区、首都绿化美化花园式单位创建活动，鼓励公共空间绿化、阳台绿化，充分调动广大群众的积极性、主动性，实现身边增绿。规划期间，建设首都花园式社区 10 个，首都花园式单位 30 个。其中近期建设首都绿化美化花园式社区 2 个，首都绿化美化花园式单位 6 个。

（6）森林城市科技主题公园建设

立足“智慧海淀”的技术优势，将全球首家 AI 智慧公园——海淀公园打造为全国首个森林城市科技主题公园。利用海淀公园内的智能化设施和智慧化服务系统，将森林城市建设相关知识通过语音介绍设

施、互动体验场景、标识智能识别当中，让人们可以在科技手段的辅助下，直观、深入、生动地认识和体验森林城市的服务和价值，激发人们的兴趣。同时，将森林城市理念融入海淀公园建设，通过近自然森林、动植物生境、园林景观小品展现出来，让人们可以在虚拟与现实不同层面了解和走进森林城市。

6.2 两道绿隔扩展工程

6.2.1 建设现状

根据《北京市城市总体规划（2016 年—2035 年）》对第一道绿隔城市公园环和第二道绿隔郊野公园环的建设布局，两道绿隔主要在四环路至六环路范围规划集中建设区以外的地区建设。目前海淀区境内的两道绿隔公园环已基本成型，其中一道绿隔城市公园环主要包括园外园公园群和清河公园群，二道绿隔郊野公园环主要由中关村北部公园群和西山森林公园群构成，具体见表 6-5。但目前绿色开敞空间比例还未达要求，一道绿隔的公园服务功能有待提升，二道绿隔的绿地建设还需加强。

表 6-5　海淀区两道绿隔公园带组成一览表

公园带	公园群	结构性公园	统领公园
一道绿隔城市公园带	园外园公园群	玉泉郊野公园 北坞公园 中坞公园 船营公园	颐和园
			两山公园
			丹青圃公园
			六郎庄公园
			海淀公园
	清河公园群	树村公园 八家郊野公园	圆明园遗
			荷清公园
二道绿隔郊野公园带	中关村北部公园群	稻香湖湿地公园 百望山森林公园	翠湖国家城市湿地公园
			崔家窑湿地公园
			京西稻农业公园
			中关村翠湖休闲公园
			中关村森林公园
	西山森林公园群	北京西山国家森林公园	北京植物园
			香山公园

6.2.2 建设目标

按照上位规划的控制要求，落实上位规划中一道绿隔范围内建设十大高品质结构性公园和形成“一环百园”格局的要求，到2035年，第一道绿化隔离环力争实现全部公园化，加强各个城市公园之间联系，绿色开敞空间占比50%以上；落实二道绿隔郊野公园环的“生态”“游憩”两个核心功能和定位要求，到规划期末第二道绿化隔离环形成以郊野公园和生态农业用地为主体的环状绿化带，绿色空间占比 70%以上。

6.2.3 建设内容

（1）一道绿隔城市公园环提质增绿

一是重点提升一道绿隔内已建公园的绿化质量和服务功能，以北坞公园和八家郊野公园为重点，带动其他公园按照北京市《精品公园评定标准》的要求，提升公园内部环境和服务设施质量，提高绿化养护和服务管理水平，争取在规划期内新增2处北京市精品公园。

二是利用京张高铁旁的京张铁路旧线，改造建设京张铁路遗址公园，打造贯穿海淀区南北的绿色廊道，将铁路文化、历史印记和现代生活有机结合。公园全长约 9km，经过北下关街道、北太平庄街道、学院路街道、中关村街道、清华园街道、花园路街道、东升镇 7 个街镇，规划建设绿地面积79hm^2，补充海淀区东部绿隔范围的空缺，加强一道绿隔和二道绿隔的连通。

三是利用规划绿地、拆迁腾退地、边角地块等地块，在东西红门拆迁区域、金河路东侧、中坞新村东侧等地持续开展园外园区域景观提升工程，面积35hm^2，补充园外园公园群的公园数量和面积。

四是结合道路绿化、水系绿化、景观生态林、生态廊道等建设，增加五环路、清河、京藏高速、小月河及主要公园间道路沿线的绿化面积，提高一道绿隔的绿色开敞空间比例，减少公园之间的绿化破碎，形成连贯的绿隔生态空间。

（2）二道绿隔郊野公园环优化扩绿

一是在苏家坨镇利用搬迁腾退土地、村庄农用地、林地等，新建中关村体育休闲公园，对海淀区境内的二道绿隔地区西端予以有力补充，使其形成更为完整的公园带。中关村翠湖休闲公园规划总面积

1200hm^2，规划期内启动示范区建设 20hm^2。

二是结合新一轮百万亩造林绿化工程，优先选择苏家坨镇、温泉镇、西北旺镇等二道绿隔地区内拆迁腾退地块，营建树种丰富、景观突出的近自然片林，提高林木覆盖率和绿色空间占比，具体任务见 6.6 近自然片林营建工程。

三是根据二道绿隔地区内各类自然要素分布，沿上庄路、六环路、南沙河沿线建设由绿化带、生态片林、种植基地、休闲绿地、滨水空间等共同组成的绿色廊道，扩大田园、湿地、森林相融合的绿色空间，打造多元丰富的自然生态田园和带状休闲绿地，串联公园、森林、湿地等斑块，建设崔家窑湿地公园、西玉河湿地公园、京西稻农业公园等，加强二道绿隔内的绿色空间连通。

四是以北京西山国家森林公园、翠湖国家城市湿地公园、中关村森林公园为重点，以近自然理念不断优化公园内的绿化景观及树种组成，按照自然教育基地的标准完善公园的科普及服务设施，提升郊野游憩空间品质和科普宣教能力。

6.3 道路景观提升工程

6.3.1 建设现状

海淀区路网发达，已较为成型，基本形成“七横九纵”格局。近年通过大力开展道路林荫化、色彩化等建设，城区各级道路绿地景观和生态功能已明显提升，目前城区主次干道林荫道路率达 74.98%，全区道路绿化率 98.13%，形成了有路皆绿、林荫普及的绿色路网格局。但现有道路仍有少量路段绿化存在缺株少绿、树种单一、景观单调等问题，加之北部地区正处于快速整体开发阶段，多处施工场地附近的道路存在绿化临时缺失或尚未建设完成的情况，需及时做好现有道路补绿和景观提升工作。

6.3.2 建设目标

根据海淀区道路建设规划和国家森林城市道路绿化要求，重点在规划期间加强主次干道及快速路的林荫化和景观提升，推进绿化缺失或不足路段的补植增绿，优化绿化单一路段的树种配置和绿化形式，提升景观单调路段的绿化水平和景观质量，增加沿街景观节点和休闲

空间，着力打造一批主题突出、风格各异的“林荫路”、“景观路”，整体提升区内道路绿视率和树冠覆盖率，构筑绿量丰富、和谐优美的城市街道景观。

6.3.3 建设内容

（1）新建道路高标准绿化

根据海淀区交通管理部门对区内规划道路的统计，全区已定线未建设的规划道路共计 532 条 285.25km，包括城市快速路 11.41km，城市主干路 24.55km，城市次干路 76.30km，城市支路 173.00km。根据实施条件可行性，在森林城市建设规划期内优先完成因施工、植被面、村庄房屋等原因未建设的道路，里程约 235.53km，包括城市快速路 11.41km，城市主干路 23.75km，城市次干路 59.89km，城市支路 140.48km，其中，近期建设 28.69km，中期建设 21.43km，远期建设 185.41km，建设分期具体见表 6-6。

各道路按照表 6-7 的绿化指标开展高标准绿化，使适宜绿化的路段实现 100%绿化。骨干树种应选择冠幅大、寿命长、分枝高、观赏性强，且在吸收汽车尾气等有毒有害气体方面能力较强的乡土树种，提供遮荫道路的同时改善城市环境问题。

表 6-6　海淀区城区新建道路绿化规划表

单位：km

道路级别	道路名称	建设长度			
		小计	近期	中期	远期
城市快速路	北清路、西外大街西延、冷泉东路等	11.41	5.30	2.00	4.11
城市主干道	安宁庄北路、邓庄南路西延、上庄路北段、巴沟路、翠湖南路、东北旺西路等	23.75	6.97	3.02	13.76
城市次干路	八家东西线、阜成路北二街、祁家村北街、祁家村中路、上庄家园东路、南沙河南街等	59.89	6.11	6.11	47.67
城市支路	祁家村东路、黑塔中街、上庄家园南街、三虎桥南路、白家疃中路、湿地公园东路、皇后店北一街等	140.49	10.30	10.30	119.88
合计	209	235.53	28.69	21.43	185.4

表 6-7　海淀区城区道路绿化指标表

单位：%

道路级别	绿地率	树冠覆盖率	林荫道路率
高速路	30	/	/
城市环路	30	33	60
三山五园地区周边道路	30	45	80
昆玉河、万泉河等滨河道路	30	50	85
城市次干路	25	35	70
城市支路	20	30	65

注：林荫道路率按照《国家森林城市评价指标》（GB/T 37342-2019）解释

（2）已建道路绿化景观提升

林荫道路提升。以五塔寺路、北清路、滨河路等城市主要交通线路为重点，增补乔木树种，提高树冠覆盖，优化植物配置，营造海淀城区林荫道主线。注重保护老城区背街小巷、历史文化区等区域的古树、大树，特别重视保护其树冠完整度，维护冠大荫浓的效果。按照近自然理念管护道路沿线树木，避免过度修剪和人工造型。对出现枯梢、空心的杨树、柳树等行道树，及时更新改植为国槐、白蜡、法桐、栾树等树冠大、景观好的乡土乔木，增加道路上层空间的绿量。规划期内，新增林荫主次干道里程 76.43km，其中近期增加 16.29km，中期增加 10.20km，远期增加 49.95km，至规划期末，城区主次干路林荫道路率达 75.5%。规划期内，每期改造提升林荫化示范道路 1 条。

花景道路打造。加快推进中关村大街、北坞村路、阜石路、西直门外大街、三里河路、万泉河路、西土城路、稻香湖路等主要交通道路的景观效果提升，通过优化行道树品种、改造隔离带绿化、连通树池等形式，不断优化提升街道景观风貌。以道路植物为引导，利用不同树种及配置方式来彰显街道四季景观的独特风貌，精巧搭配花灌木、地被景观植物、盆花小品等，因地制宜建设高标准景观节点，打造一批城市特色景观街道和绿化亮点，展现海淀风貌。同时，以社区周边的道路为重点，补充草花、盆花和观花树种，提升道路颜值，打造花

景道路，提高居民生活环境品质。规划期内每年打造 1 条花景道路。

立体绿化。有条件的路段持续推进立体绿化，丰富攀缘植物种类，加大立交桥桥柱和桥壁绿化、屋顶绿化、建筑物墙体绿化、围栏及护栏绿化力度，不断增加城区绿量，拓展绿化空间，提高三维绿量和绿视率。

道路景观提升工程具体见表 6-8。

表 6-8　海淀区城区已建道路绿化景观提升规划表

单位：km

建设内容	合计	规划分期		
		近期	中期	远期
新增林荫路	76.43	16.29	10.20	49.95
林荫化示范路	3 条	五塔寺路	北清路	滨河路
花景道路	15 条	中关村大街、北坞村路、阜石路等 3 条	北洼路、紫竹院路等 2 条	上地东路、软件园南路、创业路、万柳中路、三环路、四环路等 10 条

（3）林荫停车场建设

规划期内，在海淀区城区结合京张铁路遗址公园、清河滨水空间、老旧社区提升及综合公园建设等项目新建、改造露天停车场 5 处，按照乔木树冠覆盖率不低于 30%的标准建设。停车场的地面宜采用透水材料，铺装材质选用植草砖，以改善停车场小气候和植物生长环境；场内在停车间隔带种植高大庇荫乔木，在保障既定停车容量的同时，尽可能增大绿化覆盖面积，减少城市热源污染。

6.4 生态水系打造工程

6.4.1 建设现状

水系不仅是城市的生态脉络和生物廊道，也是悠久文化和优美景观的主要载体。海淀区以水为特色，水网发达，水面较大。长期以来海淀区一直十分重视水系治理、水岸绿化和滨水空间营造，目前主要河流、重要水源地、输水干渠、水库湖泊的水岸均已 100%绿化，建设了翠湖国家城市湿地公园、稻香湖公园等湿地主题公园和多条滨水休闲绿地。但因人口密度大，建设活动频繁，水系仍然存在连通不畅、

环境污染、硬质化驳岸过多等生态问题。且随着生活水平的提升，人们对生活品质的追求也不断提高，现有滨水服务设施和休闲设施还不能很好满足当前人们休闲需求，故应大力推进水系生态治理、水岸景观提升和生态驳岸改造，优化蓝绿空间，打造干净、优美、亲水、友好的生态水网和滨水空间。

6.4.2 建设目标

对照国家森林城市指标对水岸绿化及自然化的要求，结合海淀区“水清岸绿”行动，在山前地区以金河、小月河等为重点，开展生态驳岸改造、水系生态修复等建设；在山后地区以南沙河为轴线，重点开展水系连通、生态湿地建设等内容，打造“一轴四核多河渠”的循环水网和生态湿地，构建健康、优美、友好的海淀水生态系统。

6.4.3 建设内容

（1）“水清岸绿”生态河渠建设

规划近期，完成南沙河生态修复，面积 78hm^2。通过绿化种植、景观小品等水生态恢复措施对南沙河构建新的水域生态系统，打造人文水景，体现“人水共融”的和谐景观。在金河等河渠沿线开展生态修复，建设“水清岸绿”生态河渠示范样板，尽可能柔化水体岸线，加强水陆生物多样性交流，营建近自然滨水空间，最终呈现优美生态景观，改善水环境状况，提升周边营商和居住环境质量。规划开展河渠生态修复 19.85km，其中金河 5km 在近期完成。

（2）小月河生态廊道建设

规划近期，开展小月河生态廊道建设，里程 2km，在沿线建设成蓝绿融合的**滨水公园**带，打造学院路街道高品质生活的多功能城市滨水廊道，构建蓝绿交织的**水生态**系统。

（3）北部生态湿地群营建

建设西玉河雨水调蓄湿地、崔家窑雨水调蓄区、苏家坨雨水调蓄区 3 处调蓄湿地，增加湿地面积，提升湿地功能，与翠湖湿地共同营造北部生态湿地群，建成蓝绿交融的万亩生态水乡。其中，规划近期

完成崔家窑水库雨水湿地建设，面积约 10hm^2；中期完成西玉河雨水调蓄湿地和苏家坨雨水调蓄区建设，面积分别为 41.5hm^{2}和 100hm^2。

6.5 绿色村镇建设工程

6.5.1 建设现状

海淀区现有 84 个行政村，根据上位规划，未来将仅保留 24 个村，分布在苏家坨镇和上庄镇。因村庄居住地内人口众多、房屋密集，房前屋后缺少绿化空间，村庄居住地内的林木绿化率普遍较低。故海淀区多年来结合百万亩平原造林，大力推进围村林、村旁生态片林、村周绿色休闲空间的建设，目前几乎所有村庄周边均有平原造林工程造林地块，成片森林和郊野公园将村庄居住地环绕其中，基本形成了村在林中的良好环境。2019 年，海淀区苏家坨镇车耳营村、柳林村，上庄镇李家坟村、梅所屯村、西闸村 5 个村荣获国家森林乡村。

6.5.2 建设目标

持续加大镇村绿化力度，对保留的 24 个村庄按照规划引领、突出特色、高质建设的要求不断提升绿化水平，重点开展村镇公共休闲绿地、绿荫道路，以及森林城镇、森林村庄示范建设等项目，提升村庄居住区林木绿化率提升，村旁、路旁、水旁、宅旁充分绿化美化，每个镇建 1 处以上休闲公园，每个村庄至少建有 1 处公共休闲绿地，努力实现“村在林中、路在绿中、房在园中、人在景中”的自然优美、留住乡愁的乡村绿化景观。

6.5.3 建设内容

（1）休闲场所建设

镇区休闲公园。以上庄镇新镇区为建设重点，围绕其科创建设组团的定位，充分考虑科技人群与周边居民日常休闲游憩需求，结合沙阳路绿廊建设，建设体育运动、儿童活动、文化体验等特色公园，服务居民享受绿色、健康生活的需要。规划期内建设镇区休闲公园 3 处，面积 10hm^2。

乡村休闲公共绿地。以尚无成熟休闲公共绿地的村庄为重点，结

合村庄改造、平原造林、水系整治等项目，对村庄周边现有部分林分进行改造提升，补充一定服务设施和游步道系统，打造景观优美、自然和谐、亲民友好的公园化林地。规划期内改造建设 10 处公共休闲绿地，供居民游憩休闲、健身游乐、群体活动等，使海淀区保留的 24 个行政村均实现一村至少一公园。

（2）村庄绿化提升

村庄绿化风貌引导。对车耳营村、七王坟村等山区乡村，重点保护传统民宅合院格局，保护村内大树、古树，努力建成村周青山环抱、村道绿荫掩映、村内大树成荫、庭院花果飘香的优美景观；对平原区乡村，在村周外围种植环村林，用林木柔化村庄边界，在村内倡导见缝插绿和立体绿化，合理搭配高大落叶乔木、花果乔灌木和草花地被植物，营造一村一景的特色景观。

道路绿化。在山区村庄的进村主路两侧营建风景林，以乡土树种为主，点缀搭配色叶、开花或挂果树种，与周边环境和谐，营造自然优美的道路景观；平原区实施绿荫村路建设，倡导每个村庄至少有一条内部道路为林荫路，整体提升村庄居住区绿量。

环村林建设。在平原区利用村庄外围道路、湿地水域、空闲地或与当地的苗圃、果园相结合建设环村片林，形成具有污染防护、改善环境、游憩休闲、经济增收功能的绿色屏障。

庭院绿化。积极引导群众自发进行自家庭院、屋顶、阳台、房前屋后空闲地的绿化。房前屋后空地可配置少量高大阔叶乔木和花灌木，也可选择经济林树种，兼顾生态效益和经济效益。院墙和围栏外可种植绿篱和花卉，并栽种攀援植物进行立体绿化，扩大绿化覆盖面积。阳台绿化美化可选择种植蔬菜及绿植，打造“一米菜园”，丰富绿化空间。

（3）森林城镇、森林村庄创建

一是规划期内，将苏家坨镇、上庄镇分别在规划近期和远期成功创建为“首都森林城镇”。

二是规划近期、中期和远期，成功创建“首都森林村庄”8 个，其中规划近期 2 个，规划中期 2 个，规划远期 4 个。

规划期内，共完成乡村公园改造、村庄绿化提升 110.36hm^2，其中近期 11.03hm^2，中期 30.53hm^2，远期 68.80hm^2，具体见表 6-9。

表 6-9　海淀区绿色村镇建设规划表

单位：hm^2

序号	镇	村	建设重点	建设内容	面积	近期	中期	远期
1	苏家坨镇	七王坟	乡村公园	七王坟路北侧、 改造 1 处乡村公园	6.50	1.00	2.50	3.00
2	苏家坨镇	车耳营	乡村公园	平原造林公园化 改造 1 处乡村公园	2.23	1.00	1.23	
3	苏家坨镇	梁家园	乡村公园	平原造林公园化 改造 1 处乡村公园	4.00		2.00	2.00
4	苏家坨镇	聂各庄	乡村公园	聂各庄路西侧、现状提升 改造 1 处乡村公园	6.10	1.00	1.00	4.10
5	苏家坨镇	西埠头	乡村公园	五矿观山代征地、 改造 1 处乡村公园	2.00	1.00	1.00	
6	苏家坨镇	台头	乡村公园	平原造林公园化 改造 1 处乡村公园	6.00	1.00	1.00	4.00
7	苏家坨镇	草厂	绿化提升	平原造林公园化	4.30		2.30	2.00
8	苏家坨镇	柳林	绿化提升	平原造林公园化， 与周边已改造地块相连	2.80		2.80	
9	上庄镇	新镇区	镇区公园	结合沙阳路沿线环境提升， 建设镇区休闲公园	10.00		4.00	6.00
10	上庄镇	前章	乡村公园	前章沟改造， 建设郭守敬湿地公园	10.00	2.00	3.00	5.00
11	上庄镇	皂甲屯	乡村公园	平原造林公园化， 改造 1 处乡村公园	2.20		2.20	
12	上庄镇	梅所屯	绿化提升	平原造林公园化， 与北沙河绿廊相连	5.00		2.00	3.00
13	上庄镇	西辛力屯	绿化提升	平原造林公园化	1.00		1.00	
14	上庄镇	李家坟	绿化提升	平原造林公园化， 与南沙河绿廊相连	4.00		2.00	2.00
15	上庄镇	白水洼	绿化提升	平原造林公园化， 与北沙河绿廊相连	7.20			7.20
16	上庄镇	北玉河	乡村公园	平原造林公园化， 改造建设关帝庙公园	3.90	1.00	1.00	1.90
17	上庄镇	双塔	绿化提升	平原造林公园化， 与北沙河绿廊相连	7.50			7.50
18	上庄镇	后章	绿化提升	平原造林公园化	5.70			5.70
19	上庄镇	罗家坟	绿化提升	平原造林公园化	1.00			1.00

序号	镇	村	建设重点	建设内容	面积	近期	中期	远期
20	上庄镇	东马坊	绿化提升	平原造林公园化， 与常乐村相连	8.90			8.90
21	上庄镇	西闸	绿化提升	平原造林公园化， 与北沙河绿廊相连	5.50			5.50
22	上庄镇	八家	绿化提升	平原造林公园化	1.60	1.60		
23	上庄镇	东小营	绿化提升	平原造林公园化	0.43	0.43		
24	上庄镇	永泰庄	乡村公园	结合东岳庙和古戏台 周边环境提升， 改造提升永泰庄公园	2.50	1.00	1.50	
合计					110.36	11.03	30.53	68.80

6.6 近自然片林营建工程

6.6.1 建设现状

海淀区林木覆盖率较高，但相对而言，平原地区小片森林多，大面积森林斑块少，生态廊道连通性不足，不利于平原区、城区生态系统的健康稳定。因此，需要在平原地区营造一定规模的以乡土乔木为主体、景观效果较好、兼具休闲游憩功能的近自然片林。目前，海淀区已完成中国银行和妙云寺 2 处近自然片林建设，面积共 34.00hm^2。

6.6.2 建设目标

充分挖掘平原区绿化潜力，以二道绿隔地区为重点，利用公园与公园之间的荒滩荒地、废弃坑塘藕地、待拆迁小地块，按照近自然理念，采用乡土优良树种营建乔灌木为主、兼具生态价值和景观效果的近自然片林，以提高城市生态系统健康度和稳定性、提高平原地区森林资源总量、增加市民自然游憩场所，优化平原森林格局和城市生态安全格局。

6.6.3 建设内容

按照海淀区内森林格局、公园分布和生态廊道空缺，结合北京市和海淀区营造城市森林的安排和村庄拆迁腾退计划，选择在苏家坨、闵庄路、温泉、南玉河、东北旺等地营造 7 处近自然片林。近自然片林整体植被以高大乔木为主体，乡土树种应占比 80%以上，以发挥森林生态服务功能。

根据周边社区分布和居民实际需求，可在近自然片林内设置一定

游步道、亭廊、座椅、卫生间等游憩设施，对全区休闲场所进行补充，最大化发挥林木生态防护和休闲游憩等功能。游憩设施应采用乡土材料、节能环保材料，风貌需与周边环境和谐，建设符合相关规定。

规划期内，新建 7 处近自然片林，面积 74.45hm^2，其中，中期建设 19.35hm^2，远期建设 55.1hm^2。具体见表 6-10。

表 6-10　海淀区近自然片林建设一览表

单位：hm^2

序号	名称	面积	建设期限
1	闵庄路近自然片林	7.55	中期
2	温泉近自然片林	11.80	中期
3	苏家坨近自然片林	23.63	远期
4	东北旺近自然片林	7.93	远期
5	皇后店近自然片林	6.34	远期
6	双泉堡绿楔近自然片林	9.2	远期
7	南玉河近自然片林	8	远期
	合计	74.45	

6.7 自然保护地优化工程

6.7.1 建设现状

海淀区辖区内现有 3 处自然保护地，分别为北京西山国家森林公园（地跨海淀区、门头沟区和石景山区）、北京鹫峰国家森林公园（地跨海淀区、门头沟区）、玉渊潭东湖湿地公园，总面积 3589.42hm^2，占全区总面积的 8.33%。北京西山国家森林公园属于北京市西山试验林场，于 1992 年由国家林业部批准设立，属西山林场管理（百望山森林公园由首都绿色文化碑林管理处管理），总面积 5926.10hm^2，其中位于海淀行政辖区内面积 3023.46hm^2。北京鹫峰国家森林公园隶属于北京林业大学，1992 年由原国家林业部批准在北京林业大学实验林场的基础上建立森林公园，2003 年由原国家林业和草原局批准设立为国家森林公园，总面积为 765.20 公顷，其中位于海淀行政辖区内面积为 503.70hm^2。玉渊潭东湖湿地公园位于北京市玉渊潭公园内，于 2016 年由北京市园林绿化局批准设立为市级湿地公园，属玉渊潭公园管理

处管理，面积 35.00hm^2。

6.7.2 建设内容

（1）规划近期，完成北京西山国家森林公园和北京鹫峰国家森林公园的勘界立标及总体规划编制工作。

（2）根据国家和北京市对自然保护地整合优化工作的部署，有序推进北京西山国家森林公园及北京鹫峰国家森林公园的整合优化程序。

（3）规划近期，于北京西山国家森林公园和北京鹫峰国家森林公园开展野生动植物本底资源调查工作，布设长期样线定期监测调查，形成野生动植物资源调查报告。

（4）不断提高保护地管护能力，加强与相关科研单位的合作，普查自然保护地的本底资源，并开展相关的科学研究；建设自然保护地信息系统，与国内外共享科研及监测成果，促进自然保护事业发展。

（5）完善现有森林公园的服务基础设施和科普宣教设施，提高森林公园的经营管理水平和保障水平，不断优化、美化森林资源质量和景观效果，为市民提高更优质的休闲游憩场所和生态教育服务。

6.8 古树名木保护工程

6.8.1 保护现状

海淀区政府重视古树名木保护工作，海淀区辖区内共有各类古树15024 株，其中海淀区园林绿化局登记在册的古树有 3936 棵，其中一级古树 356 棵，二级古树 3580 棵，数量为北京市各区最多。此外，海淀区还有名木 46 株。海淀区已建立健全古树名木保护管理制度，定期配合首绿办开展古树名木普查和管养工作，对古树名木实行了建档挂牌、统一管理。

6.8.2 建设目标

全面保护古树名木，打造突出北京生态文化与古都融合共生的古树名木文化体验点，使海淀区的城市文脉与城市精神通过城市形制与城市树木的保存得以传承升华。

6.8.3 建设内容

（1）全面开展海淀区境内古树名木体检工作，建立海淀区开放的古树名木数字网络平台，实现三山五园、公园、寺庙、民间乡村等所有类型的古树（群）资源的建档与定位。对生长势良好的古树名木进行基础性体检，更新与校核现有数据库信息，补充与完善立地条件信息；对濒危、衰弱、知名古树名木进行精细化体检，研究分析古树名木生长环境相关的影响因素，为下一步开展复壮方案制定提供信息支撑。将后备的未列入保护范围的古树、大树（树龄 80-99 年）统计建档。

（2）进一步加强古树名木保护管理制度建设，按照属地管理原则和古树名木权属情况，落实古树名木管护责任单位或责任人，定期开展古树名木普查、复壮、监测、保护设施建设。落实三级以上古树名木年度体检、生态修复和认养管护。对生长衰退、濒危的一级古树和名木要制定“一树一策”的修复方案，并安排专项资金修复。积极争取北京市古树名木保护专项资金，并广泛动员、积极引导国内外企业、组织、团体和个人为古树名木捐资捐物。通过互联网途径筹措资金，购买专业队伍与科技人员的服务进行古树保护等研究与实践工作。在现有名木资源普查基础上，完善数据信息和名木的认定标准。

（3）规划远期，依托海淀区的科研院所建立香山古树名木种质资源保护与研究基地，以古树名木种质资源保护为主线，以古树名木修复、复壮、扩繁技术为引领，形成收集、保存、繁育、认证、科研全方位的古树名木保护研究体系。

7. 森林健康体系建设

7.1 高质量森林经营

7.1.1 林分抚育提质

（1）建设现状

海淀区林分总体生长状况良好，但仍然存在部分林分密度不合理、树龄老化、树种单一、生长退化等问题。近年来，海淀区大力实施北京市百万亩造林工程和新一轮百万亩造林工程，森林面积大幅增加，形成了较大面积的幼龄林和中龄林，十分需要针对森林经营目标精准开展森林抚育。

（2）建设目标

以森林可持续经营、近自然育林、多目标经营等相关理论为指导，遵循保护林木、提升生态功能的原则，按照《森林抚育作业设计规定》、北京市《山区生态公益林抚育技术规程》等技术规程的要求，加强对现有森林的抚育改造，逐步调整林分密度和林分结构，合理补植乡土树种与景观树种，形成四季有景、色彩丰富的多样性森林景观，最终形成异龄、复层、混交的稳定森林生态系统，提升森林质量和生态服务功能。

（3）建设内容

幼龄林抚育提质。结合海淀区实际，针对人工起源的防护林和用材林开展幼龄林抚育，总面积 1400hm^2，主要分布在苏家坨镇。主要措施包括定株修枝、除草割灌、灌溉施肥、配套设施建设等，改善林木生长环境，促进幼树生长，尽快形成稳定健康的目标林分，保障西山生态屏障的功能稳定和健康。

过密中龄林抚育。对象为郁闭度 0.8 以上的过密中龄林分，面积 300.00hm^2，主要分布在山前平原区域。重点开展间伐抚育、修枝等措施，合理调整林分密度，抚育作业后，林分郁闭度不得低于 0.6，林分平均胸径不得低于伐前林分平均胸径。

低效中龄林提质。对象为郁闭度 0.4 以下的中龄林，面积

300.00hm^2，主要分布在北京市西山试验林场、南沙河沿线、苏家坨镇。在确定了培养对象和培养目标后，选择能与现有树种互利、相容生长，且具备从林下到主林层生长的基本耐阴能力的目的乡土树种合理补植，补植形成混交林。

规划期内共完成林分抚育提质面积2000hm^2，其中近期600hm^2，中期400hm^2，远期1000hm^2。详见表7-1。

表7-1　林分抚育提质任务统计表

面积：hm^2

提质对象	分期建设面积			
	小计	近期	中期	远期
幼龄林	1400	400	300	700
低效中龄林	300	100	50	150
过密中龄林	300	100	50	150
合计	2000	600	400	1000

7.1.2 生态公益林管护

（1）建设现状

海淀区现共有生态公益林14169.31hm^2，其中重点公益林3273.14hm^2。长期以来海淀区十分注重生态公益林管护，建立了生态公益林地补偿机制政策，每年对全区生态公益林的面积、权属、管护单位及林地养护等级状况等进行了更新及调整，逐步将平原造林、园外园片区一期二期工程、新一轮百万亩造林纳入全区补偿机制政策林地中。通过生态林地养护工作，增加就业人数4000余人。“十三五”期间共拨付生态林地政策资金12亿元，全区生态公益林得到了全面有效保护。

（2）建设内容

一是持续做好日常巡护管理。按照“山有人管、林有人护、火有人防、责有人负”的管护要求，确保责任到人、资金到位，坚持不懈地加强生态公益林管护，保障林木资源安全。

二是组织专人定期高标准编制《海淀区森林经营方案》《海淀区林地保护利用规划》《海淀区森林健康经营林木抚育项目实施方案》等技

术文件，科学高效营林护林。

三是加强公益林地动态管理，定期做好森林资源普查，及时更新“林地一张图”资源数据，与海淀区智慧园林综合数据库实现充分对接和信息共享。

四是发挥海淀智慧核心优势，推广无人机巡护在森林资源巡查和防控中的应用，提高工作效率和管护范围。

五是为全区生态公益林购买森林保险，建立多元化、专业化的生态公益林风险保障体系，提高林业抗灾减灾应对能力。

7.2 生境营建

7.2.1 建设目标

通过生态廊道完善、水岸过渡空间改造、划建公园自然保留区等措施，建设城市生物多样性保护区域，增加蜜源、食源植物，营建森林、河流和农田等栖息地，加强公园野生动物生境管理和救助能力，恢复野生动植物的适宜生境，给野生动植物留足生存空间，构建海淀城区完整健康的生态系统。

7.2.2 建设内容

（1）完善生态廊道

一是规划近期，结合中关村翠湖休闲公园一期建设，打通西山生态廊道六环路段的断点，有效提升西山生态廊道的贯通，面积 20hm^2（工程量不重复计算）。

二是完善 7 条河流生态廊道，重点在南沙河（6km）、清河（2.5km）、小月河（2km）、南长河（2.5km）、昆玉河（0.5km）、永定河引水渠（1km）沿岸结合水岸景观提升和水清岸绿等工程，增加岸线下层植被的植物种类，丰富廊道内现有的群落结构，提升群落层次，提高群落稳定性（工程量不重复计算）。

三是在山体与河流之间、河流与河流交界处，根据实际情况适当拓大生态斑块，增强廊道间的连通性，为野生动物提供栖息与扩散的条件。结合明光村-孝祖塔地区老旧社区提升，增加小月河-南长河廊道间的连通性，长度约 1km；在苏家坨镇，结合小流域治理，增强西山与南沙河上游支流间的连通性；在台头沟、凤凰岭南沟、草厂沟、

周家巷沟，开展生境营造，长度约 2km；在京密引水渠与沿线河流的 7 处交叉涵洞，为两栖爬行类动物营造生境，面积约 700m^2。

四是兼顾鸟类、蝶类以及蜜蜂等动物的生活习性，在生态廊道中种植柿树、枣树、海棠、山楂、构树、忍冬、胡枝子、荆条、酸枣、珍珠梅等食源植物和蜜源植物，为动物创造连续的食物链，改善动物的生境。

（2）划建自然保留区

一是根据公园的面积，划定一定比例区域作为自然保留区。其中，50hm^2以下的公园不划建自然保留区；51hm^2-100hm^2的公园，划建 5%的连片区域作为自然保留区，如果公园内有水面，连片区域应包括水面的 5%；超过 100hm^2的公园，划建 10%的连片区域作为自然保留区，如果公园内有水面，连片区域应包括水面的 10%。

二是在自然保留区与可游览区之间设置围栏和生态保留区标识牌，尽量减轻人类活动带来的扰动。自然保留区仅采取少量园林管护措施，尽量不割灌，保留林下植被，恢复酸枣、荆条、毛樱桃、花椒等乡土灌木。鼓励与高校开展科研合作，监测自然保留区中生物多样性动态变化情况。

根据海淀区公园绿地建设现状，近期划建自然保留区 15.7hm^2，中期划建 113.56hm^2，远期划建 49.87hm^2。详见表 7-2。

海淀区公园自然保留区规划表

单位：hm^2

划建比例	公园名称	自然保留区面积	建设期限
5%	两山公园	3.27	中期
	东升八家郊野公园	4.09	中期
10%	中关村森林公园	14.67	远期
	翠湖湿地公园	15.7	近期
	圆明园遗址公园	35.2	远期
	凤凰岭景区	106.2	中期

（3）营造鸟类栖息地

在上庄镇开展鸟类栖息地营造示范片建设。其中，双塔村平原造林区域的林下增加

桑、构树、鸡树条荚蒾等食源植物，荆条、毛地黄、胡枝子、二月兰等蜜源植物，丰富林下空间，营造林鸟栖息地示范片 50hm²。在西马坊村和常乐村的水稻田，采取自然种养和财政补贴种植等方式，增加水鸟迁徙停留时的食源，营造水鸟栖息地营造示范片3hm²。建设分期详见表 7-3。

表7-2　鸟类栖息地营造规划表

单位：hm²

建设内容	建设地点	建设面积	建设期限
林鸟栖息地营造	双塔	50	近期 10，中期 20，远期 20
水鸟栖息地营造	西马坊村-常乐村	3	近期 1，中期 1，远期 1

（4）改善河道水生态系统

营造近自然的河岸生态系统，持续改善水质，确保主要河流均有持续水源补充。在南沙河-翠湖国家城市湿地公园、清河-圆明园、颐和园-昆玉河-玉渊潭公园、南长河-紫竹院-北京动物园等城市河段，通过底质改良、植物群落构建、水生动物恢复等工程，构建水生态系统，充分利用生态系统自净的能力，给湿地野生动植物营造生存空间，恢复以荻-小弄蝶-黄胸鹀为指示的北京本土湿地生态系统。具体建设任务见表 7-4。

（5）建设城市水鸟保护区域

以翠湖国家城市湿地公园、玉渊潭湖、福海、昆明湖、紫竹院湖等城市水鸟热点区域为重点，划设季节性城市水鸟保护区域，设置相应鸟类保护标识，制定一园一策的针对水鸟保护的管理政策。尤其在汛期和防火期需科学割除芦苇，为水鸟留出繁殖时间和育雏时间。具体建设任务见表 7-4。

（6）海淀区城市野生动物救助中心建设

在翠湖国家城市湿地公园内划设海淀区城市野生动物救助中心，与北京市野生动物救护中心形成东西互补。规划近期首先建立野生动物救护处置专业队伍，中期建设安置与驯养救治的野生动物的笼舍和救助站工作用房，以及用于开展放归训练的空间。具体建设任务见表 7-4。

表7-3　海淀区河道水生态系统、水鸟保护区、救助中心规划表

单位：km、hm^2

工程内容	所在地点	建设规模	建设内容	建设期限
河道水生态系统构建长度	南沙河-翠湖国家城市湿地公园	0.8	底质改良、植物群落构建、水生动物恢复	近期
	清河-圆明园	0.8		中期
	颐和园-昆玉河-玉渊潭公园	1.2		远期
	南长河-紫竹院-北京动物园	0.4		远期
城市水鸟保护区域建设面积	翠湖国家城市湿地公园	80	划设季节性城市水鸟保护区域，完善鸟类科普宣教标识建设，制定针对水鸟保护的管理政策，科学的割芦苇。	近期
	玉渊潭湖	10		近期
	福海	20		中期
	昆明湖	80		远期
	紫竹院湖	6		远期
城市野生动物救助中心建设面积	翠湖国家城市湿地公园	-	野生动物救护处置专业队伍	近期
		-	笼舍和救助站工作用房	中期
		-	用于开展放归训练的空间	远期

7.3 绿地养护

7.3.1 建设目标

注重森林、绿地土壤的有机覆盖和功能提升，保护森林下层植被，在绿地下层种植地被植物，减少地表硬化的面积；利用树皮、木片等有机物覆盖裸土，为林木浇水、施肥、根部呼吸留出空间；对森林、绿地里的林木采取的自然的抚育方式，禁止过度修剪，减少对林木的破坏，保护林木自然景观。

7.3.2 建设内容

（1）绿地有机覆盖

加强城市公共绿地的精细化养护和管护，在城区绿地建设过程中，注重土壤改良，将城市绿地修剪的有机物废弃物收集起来，经过筛选、处理以及腐熟工序后，覆盖绿化裸地，既改善土壤理化性质，又增加景观效果，覆盖厚度为 5cm。规划每年实施植被覆盖和有机覆盖面积

不少于 5 万 m^2。（2）城市林木近自然管理

城市绿地里的林木，不栽截冠苗，不截除树木主干和去除树冠、不过度修剪树枝，只修剪病虫枝、枯死枝，保持林木的自然状态。

7.4 森林火灾防控

7.4.1 建设目标

坚持预防为主、科学扑救、分区施策、标本兼治的原则，以保障人民生命财产和森林资源安全为根本，以改革创新为动力，始终坚持问题导向，编制森林火灾应急预案，划定责任区，落实防火责任，强化防火物资储备和装备配备，全面提升专业森林消防队的应急备战能力，加大依法治火力度，建立应急管理和林业行政主管部门的协作机制，全面提高森林火灾防控能力，坚决防范森林火灾事故发生，确保森林火灾受害率低于 0.9‰，维护人民群众利益，维护首都生态安全。

7.4.2 建设内容

（1）完善防火预警预测体系

在进入重点公益林的主要路口设置森林防火检查站，在重点林区和火灾易发区的监测空白区域选择有建设条件的地段新建视频监控，规划期内在上庄镇新建 3 套视频监控系统；引进无人机火险巡护，到规划期末基本实现火险自动化监控全覆盖。

（2）提升防火调度水平

加强与区应急管理局的对接，着力加强、优化、统筹全区森林火灾应急能力建设，构建统一领导、权责一致、权威高效的应急管理体系，推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制，确保全区应急管理工作上下贯通、执行有力。旅游旺季针对林地内人员增多特点，加强与辖区公安消防中队的对接，做好上下紧密沟通，相互联动，严格控制火源火种，依法查处违章用火行为，消除火灾隐患。

（3）提升扑救火能力

强化森林防火队伍专业化建设，进一步提升森林防火装备水平，

加强灭火机具等机械化装备建设，提升专业队伍快速扑救火灾的战斗力。加强森林防火应急道路和基础设施建设，在森林管护重点区域修缮防火道路、建设蓄水池等，缩短到达火场和扑救时间。定期清理防火隔离带和林下可燃物，降低林区森林火险等级。规划期内，修建西北旺镇至北京市西山试验林场防火路 0.7km。在四季青镇新建蓄水池 8 个，提升以水灭火能力，铺设 5km 输水管线。

（4）开展常态化防火宣传

加大防火宣传，做到宣传不留盲区、教育不留盲点，提高群众防火意识，减少人为引发森林火灾几率。加强群防群治，发动群众积极主动参与森林管护，在森林防火期，对西山山脉的重点旅游区、重点地段实施全天值守，严格人员进出登记制度。按要求发放宣传资料，做好实地宣传引导。开展火险期交互巡查活动，排查火灾隐患。

7.5 林业有害生物防治

7.5.1 建设目标

提升林业有害生物防控水平，狠抓重点地区、重点路段、重点树种的预防性防治，重点做好新一轮百万亩造林苗木的检疫工作，确保全区林业有害生物成灾率不超过 1‰、无公害防治率 100%、测报准确率 95%以上、种苗产地检疫率 100%。

7.5.2 建设内容

（1）完善有害生物监测体系

完善全区监测体系，设立区级监测测报点 500 个，实现监测测报全覆盖；配置好相关设备、装备及时补充有害生物防治物资，保障有害生物无公害防治的顺利进行。

（2）提升有害生物防治能力

完善部门联系会议制度，建立完善 2 支区级林业有害生物防控应急队伍建设，加强区域联防联治，全面提升应急响应能力；加大松材线虫病、美国白蛾等检疫性有害生物的检疫检验，实现产地检疫率 100%，有效阻止检疫性有害生物的传入和传播危害；依托海淀高校及

科研院所优势，建立林木有害生物防控专家团队及实验室，强化对全区林业有害生物防控工作的技术支持。

（3）做好有害生物防治宣传

通过“三进”宣传模式，使全社会关注林业有害生物和森林资源安全。通过举办培训班、编印预防手册、宣传单等形式，积极开展林业有害生物危害及防治宣传活动，使公众了解松材线虫病、美国白蛾等病虫害的危害性，不断提高广大群众对林业有害生物防治工作重要性的认识。

海淀区林业有害生物防治建设项目见表 7-5。

表 7-5　海淀区林业有害生物防治建设项目表

序号	有害生物防治建设项目	建设期限			
		小计	近期	中期	远期
1	有害生物防治物资配备（批）	10	3	2	5
2	药械储备库（个）	2	0	1	1
3	林业有害生物防治培训（次）	20	6	4	10
4	林业有害生物防治宣传活动（次）	20	6	4	10

7.6 林业信息化建设

7.6.1 建设现状

海淀区立足智慧核心优势，在林业信息化方面取得了较为突出的成绩。近年，海淀区升级了有害生物防控、生态林养护业务系统，积极与“城市大脑”专班对接，充分利用科技手段，加快数据整合和信息共享。基本建成全系统互连互通、共享协同、数据准确、内容权威、安全可靠的园林绿化资源管理体系。整合完善 GIS 平台，实现数据动态维护。在 5 个野生动物疫源疫病监测点，长期开展监测工作，坚持监测日报制，每年监测鸟类数十万余只。组织野生动物监测和救护人员参加市局组织专门培训，提高专业水平。通过移动摄像监控设备对园林建设施工工地进行监控。运用物联网、大数据、人工智能等高新技术手段，不断提升全区园林绿化管理水平。开通了“海淀园林”微信公众号，安排专人维护，及时发布园林绿化动态信息，展示海淀区园林绿化形象。

7.6.2 建设目标

进一步整合完善海淀区园林绿化资源管理体系，实现信息资源共享，加强核心业务应用系统建设，继续提升信息化水平，利用先进的物联网、大数据、云计算、移动互联网等技术改变传统的园林绿化发展模式，推进数字园林向智慧园林的转变。

7.6.3 建设内容

（1）完善园林绿化资源管理体系

在现有园林绿化信息管理系统的基础上，整合林业政务、绿地资源、森林资源、湿地资源、林地林权、生态工程、野生动植物保护、防治检疫、古树名木、决策支持等各类园林和林业信息数据，通过整合城市的基础空间数据库、遥感影像数据和园林绿化信息数据库，建立城市园林绿化信息管理系统，为日常城市绿地管理工作提供帮助。

建立园林绿化生态评价体系，为制定海淀区林业发展政策、规划、计划、资金管理等提供科学依据通过在绿化带布设传感器，实时显示土壤的温湿度以及肥力等信息，指导管护人员的作业。

及时发布园林绿化工作动态、普及园林知识、收集公众反馈意见和建议，与市民形成良性互动。

（2）建设智慧林业信息系统

综合运用云计算、移动互联、物联网、大数据等前沿技术，深度挖掘数据资源，整合林业政务、森林资源、林地林权、生态工程、野生动植物保护、防治检疫、古树名木、决策支持等各类林业业务信息数据，建立数据采集、归纳分类、数据质量保证、批量数据处理与大数据库管理系统，实现数据实施录入、汇总、更新及报表生成以及后台数据的系统化管理与检测，优化用户体验。

继续做好各监测点日常监测、汇总、上报和疫源疫病监测点突发事件应对；加强园林绿化资源动态监测，与林业总站等各部门紧密配合，做好动态监测数据整理和年报统计工作。

进一步完善海淀区湿地资源数据库管理系统，构建和完善区级湿地监测网络。

开发相应云端应用系统，基本建成海淀区智慧林业云，实现林业基础数据共享与应用智慧化。

8.生态福利体系建设

8.1 绿道网络建设

8.1.1 建设现状

海淀区历来重视城市绿道建设，截至 2019 年底已经完成绿道及健康步道 194.97km，包括三山五园绿道、南沙河滨水绿道、翠湖湿地绿道、昆玉河绿道、永定河引水渠北岸绿道和中塔公园绿道等 6 条市级绿道；南长河公园绿道、东埠头沟公园绿道、中关村森林公园绿道、西四环绿道、园外园绿道等 9 条区级绿道设；长春健身园&巴沟山水园绿道、北影绿道、哲学花园绿道等 9 条社区级绿道。以及北京西山国家森林公园、香山公园、北京植物园、凤凰岭景区等多条健身步道。全区每万人拥有绿道长度为 0.6km。

8.1.2 建设目标

不断完善海淀区绿道体系建设，以绿色为基底，依托河流和道路绿廊、各类公园、绿地等景观资源，串联文物古迹、各类文化资源、重要公共空间、大型公园等重要兴趣点，局部延伸至大型社区，构建吸引力强、贴近百姓生活的休闲绿道网络。

8.1.3 建设内容

（1）三级绿道体系建设

按照《海淀区绿道系统规划》，以一道绿隔地区城市公园环、二道绿隔地区郊野公园环及三山五园九河、城区科技教育聚集区和山后科技产业园区等绿道使用者集中的区域为重点，不断完善海淀区三级绿道建设，加强现有绿道系统的连通性，通过对海淀区山水田园、产业园区和高校聚集区等特色景观资源的统筹整合，形成海淀区独具特色的城市线性空间展示，构筑并完善海淀区绿色生态休闲活动空间。规划期内，建设绿道总计 218.6km，其中，市级绿道 69.3km，区级绿道 120.1km，社区级绿道 32.2km；近期建设各级绿道 31.8km，包括市级绿道 7km，区级绿道 12.6km，社区及各公园内的健身步道 12.2km。具体建设情况见表 8-1。

表8-1　海淀区三级绿道建设规划表

单位：km

绿道名称	建设地点	绿道等级	建设长度	建设期限		
				近期	中期	远期
清河滨水休闲绿道	海淀区清河两岸	市级	19	2.00	7	10.00
小月河-京藏高速绿道	海淀区小月河和京藏高速两侧	市级	8.9	5.00	3.9	0.00
南沙河绿道（二期）	南沙河两侧	市级	12.40	0.00	5.00	7.40
京密引水渠绿道	京密引水渠	市级	20.00	0.00	0.00	20.00
永定河引水渠绿道	永定河引水渠南岸	市级	9.00	0.00	0.00	9.00
市级绿道小计			69.30	7.00	15.9	46.40
高校文化环绿道	学院路-清华东路服务点-成府路-北大服务点-中关村西区驿站-中关村南大街（国图服务中心）-交通大学路-学院南路服务点-西土城路（北土城服务中心）	区级	10.20	0.00	5.20	5.00
北部新区山水田园环绿道	前沙涧沟服务点-凤凰岭（驿站）-车耳营服务点-管家岭驿站-北安河服务点-鹫峰国家森林公园(服务中心)-白家疃服务点-温泉镇南山(驿站)-冷泉村服务点-上庄路-绿心游客服务中心-南沙河服务点	区级	28.30	0.00	15.00	13.30
绿心生态漫游环绿道	太舟坞服务中心-南沙河服务点-故宫北院文博驿站	区级	8.00	0.00	3.00	5.00
金河绿道	金河两岸	区级	2.00	2.00	0.00	0.00
昆玉河-南长河绿道	五塔寺路	区级	7.60	0.60	0.00	7.00
北清路科技主题绿道	北清路两侧	区级	8.00	0.00	3.00	5.00
树村绿道	药用植物园-百旺公园-树村-中关村森林公园-京藏高速	区级	8.00	0.00	0.00	8.00
科技园滨河绿道	周家巷沟-温泉村-环保产业园--翠湖科技园-翠湖北路-前沙涧沟	区级	20.00	0.00	10.00	10.00
旱河-上庄平原绿道	平庄郊野公园-万泉公园服务点-植物园，沙阳路绿道	区级	15.00	0.00	5.00	10.00
京张遗址公园绿道	北京北站-铁科院-大钟寺-知春路-五道口-清河火车站	区级	10.00	10.00	0.00	0.00
区级绿道小计			120.10	12.60	41.20	66.30
公园内绿道	各城市公园和郊野公园	社区级	32.20	12.20	10.00	10.00
合计			218.60	31.80	67.10	119.70

（2）绿道服务点建设

按照《北京市绿道管理办法》完善绿道建设，参考《北京市 VI 系统规范及应用标准》完善海淀区绿道 LOGO、标识导向系统、立体标识、地面标识等。结合南沙河、北部绿心、温泉镇、上庄路、北清路、树村、平庄郊野公园、中关村、北土城等沿线城市建成区既有建筑物，设置或改造 5 个游客服务中心、7 个森林城市主题驿站和 18 处服务点。其中 7 处驿站主题，分别为山之海淀、水之海淀、林之海淀、稻田之海淀、园林之海淀、古树之海淀、森林城市之海淀。

海淀区绿道服务点建设任务详见表 8-2。

表8-2 海淀区绿道服务点建设规划表

单位：个

类型	建设数量	功能	建设期限		
			近期	中期	远期
游客服务中心	5	有餐饮、咨询、售卖、自行车租赁、卫生间等功能，并设置小型停车场。	1	2	2
驿站	7	有售卖、自行车租赁、咨询、卫生间等功能，森林城市主题陈设。	1	2	4
服务点	18	休息、售卖、卫生间等功能	3	6	9

（3）绿道管理养护

区园林绿化局负责组织绿道的养护管理工作，做好绿道养护管理、运行维护计划，创新管理机制，保护绿道建设成果，保障各项设施顺利运行。绿道规划范围与水务、交通委员会等部门管护绿地交叉的，可在协商后签订养护协议，进行绿地养护代管，保证绿道范围内的绿地质量。及时做好绿道配套设施的维护，包括绿道标志、标线、标牌和安全设施的更换、维修等，确保其安全可靠。绿道范围内的绿化养护应符合《城市园林绿化养护管理标准》（DB11/T213-2003）。科学实施浇灌、修剪、病虫害防治等养护作业，确保植物长势优良。做好绿道范围内的日常保洁，及时清理落叶、白色污染物和生产垃圾等，营造整洁、优美的景观。加强安全隐患排查，及时修剪干枝、死杈、病虫枝，伐除危险树木，防止因倒树、折枝伤人或影响交通现象发生。

8.2 生态休闲空间发展

8.2.1 建设现状

海淀区历史悠久，文化源远流长，具有绚丽多姿的自然景观和人文景观。截至 2019 年底，海淀区有颐和园、玉渊潭公园等 20 家 A 级旅游景区。海淀区在三山五园等景区的开发上已经很有特色，但目前在公园品质提升，河流沿线休闲功能提升和田园乡野休闲接待能力提升方面还有发展空间。

8.2.2 建设目标

以海淀区山前丰富的林果产业资源和南沙河、北沙河沿线的平原造林和耕地资源，以及清河两岸的居民亲水需求和城区居民对公园的更高质量的追求为基础，串联起沿线丰富的森林、湿地、公园、古迹、历史文化点，以市场需求为导向，构建海淀特色生态休闲空间。

8.2.3 建设内容

（1）郊野公园休闲空间建设

提升既有郊野公园管护水平，将一道绿隔地区部分条件较好的郊野公园改建成为城市公园。不断提升郊野公园品质，丰富游览内容，提升郊野公园在体育、休闲、文化、旅游等方面的服务功能，提升公共设施，加强节庆活动策划，推进郊野公园品质升级。规划期内提升 4 处郊野公园。详见表 8-3。

表8-3　海淀区郊野公园休闲空间建设规划表

公园名称	建设重点	建设期限		
		近期	中期	远期
树村郊野公园	提升管护水平和公共设施，丰富游览内容，增强体育、休闲、文化、旅游等方面的服务功能	√		
丹青圃郊野公园			√	
八家郊野公园		√		
中关村森林公园	建设国家 AAA 级旅游景区			√

（2）清河滨水休闲空间建设

依托清河水系廊道，充分挖掘周边水岸特色旅游资源和历史文化遗存，打造滨水休闲空间。建设内容详见表 8-4。

表8-4　海淀区清河滨水休闲空间规划表

建设项目	建设期限		
	近期	中期	远期
安河桥景观节点		√	
清河公园游憩带（圆明园-树村郊野公园-清华大学-京张铁路遗址公园-八家郊野公园）			√
马上清西清河两岸综合整治提升（滨河游憩道）		√	
清河京包闸-毛纺路生态水岸	√		
广济桥景观节点	√		
清河街道文化探访	√		

（3）生态田园休闲空间建设

依托现有的上庄农业观光园等农业旅游项目，以及北沙河和南沙河休闲绿廊的建设，同时结合车耳营村等典型村庄的美丽乡村建设，形成基于生态保护且具有休闲游憩和观赏游览功能的生态田园休闲空间。积极推动传统观光农业旅游的转型升级，促进小规模经营转为庄园化经营、粗放式管理转为精细化经营、单一化产品转为系列型产品、观光休闲转为深度体验型休闲。大力发展庄园旅游经济、家庭观光休闲农场等新型的都市郊野旅游休闲形式。建设内容详见表 8-5。

表8-5　海淀区生态田园休闲空间规划表

建设地点	建设内容	建设期限		
		近期	中期	远期
上庄水库-常乐村-西马坊村	南沙河休闲绿廊，翠湖观光园（上庄蔬艺园），垂钓、采摘园，京西稻农耕体验			√
车耳营-七王坟	山前林果采摘园，民宿		√	
四季青镇一河十园地区	采摘园	√		
上庄镇西辛力屯村-双塔村-白水洼村-梅所屯村	北沙河休闲绿廊，采摘园，农耕体验		√	

（4）森林康养休闲空间建设

海淀北部的凤凰岭地区具有山地植被资源良好、气候优势明显、空气负离子浓度、植物有益挥发物等含量较高等优势，可结合周边龙泉寺的传统佛教养生理念和西山森林文化体验径建设，整合北京优质

医疗资源，完善健全医疗配套设施，建设森林疗养场所；同时可结合森林公园周边民宿，健全服务设施，针对广大公众开展较长期的，以恢复体能、调节亚健康、舒缓压力为主要目的的森林疗养。

海淀区西山地区具有典型的自然山麓景观，且有京西古道穿过。依托北京西山国家森林公园，适宜开展短中期的，具有恢复体能、调节亚健康、舒缓压力、恢复注意力、提高应激性功能的森林运动康养设施建设，配合开发包括森林登山、野外露营、徒步探险、拓展训练、山地骑行、越野跑、山地马拉松、山地竞走等在内的多种森林运动活动。

海淀区平原地区已初步形成以大面积森林为基底、林园水相结合的城市森林，随着平原森林的健康培育和景观稳定，可重点结合平原游憩林，通过森林浴结合观光农林业，开发具有特色的城市森林康养体验服务产品；并通过康复花园结合观光农林业，形成特色的城市森林康复活动与服务产品。

规划期内共规划引导发展 4 个森林康养休闲空间，其中，近期建设 2 处。详见表 8-6。

表8-6　海淀区森林康养休闲空间规划表

建设地点	建设内容	建设期限		
		近期	中期	远期
凤凰岭景区-龙泉寺-大觉寺	参照北京八达岭森林公园，发展森林医疗疗养和度假疗养体验，禅修	√		
北京西山国家森林公园	与门头沟、石景山等利用京西古道发展森林运动康养体验		√	
北京乡土花卉大世界（海淀区部分）-西辛力屯村-双塔村-白水洼村-梅所屯	城市森林康养体验、城市森林康复活动与服务	√		
环翠湖城市湿地公园-南沙河休闲绿廊-故宫北院区	城市森林康养体验、文化艺术疗愈			√

8.3 农林产业发展带建设

8.3.1 建设现状

海淀区现有果园 1561.87hm^2，其中樱桃 562.22hm^2、杏 370.49hm^2、桃 324.23hm^2、苹果 133.01hm^2、葡萄 20.92hm^2、梨 60.65hm^2，其他

90.35hm^2，生态产业主要为采摘、农业观光和民宿接待。四季青镇、西北旺镇、温泉镇、上庄镇、苏家坨镇、西山农场均有分布。此外，海淀区还有9户蜂农，蜂箱保有量为400箱。

2000年以来，海淀区连续举办了20届樱桃文化节，通过线上线下相结合的方式引导市民朋友到园区采摘。线下方式有游园活动、品鉴评比、推介农业匠人、田间课堂等，线上方式有微商城抢票、采摘地图、发布会现场直播、推介采摘线路、直播平台带货等。

在引进优新品种、学习管理技术方面，海淀区农业农村局根据园区和种植户的需求，邀请知名果树种植专家组织培训并进行现场教学，组织园区更新了部分果树品种。

8.3.2 建设目标

坚持以市场为导向，科技为支撑，优化调整海淀区经济林产业结构。紧紧围绕抓精品、抓特色、抓效益、保安全的理念，坚持以生态优先、环境优美、产业优化、高质高效为目标，以促进农民增收为核心，积极推进果园标准化管理。通过推广鲜果名优品种、推广高产高效现代栽培管理技术和低效果园改造，提高全区果品生产质量和产量。继续以无公害果园建设为基础，打造一批集生态示范、科普教育、赏花品果、观光采摘为一体的标准化生产示范基地和示范园，进一步提高林果果品质量。到规划末期，稳定现有果园面积，无公害认证率达到50%以上。

8.3.3 建设内容

（1）林果产业。加快现有老品种和老旧残次果园的更新速度，加大果农技术培训力度，推广果实套袋和有机肥种植，优化耕作方式，创新浇灌模式，推动果树产业的绿色生产，确保果树产品质量安全，为建设无公害果园和提高果品质量奠定基础，塑造海淀果树无公害产业特色。规划期内，更新老旧残次果园100hm^2。其中近期28hm^2，中期41hm^2，远期31hm^2。加大科技支撑力度。规划近期、中期和远期，各选择1处建设智慧果园，利用先进的设备和栽培模式，实现果园管理的标

准化，为海淀区果树产业发展注入科技元素。

（2）现代农业。深化落实乡村振兴战略，打造高品质“农业中关村”。推动上庄镇与中国农科院、中国农业大学“农业+科技”创新联合体建设，开展生物育种、农业智能生产和智慧经营等示范，提供农业综合智能信息化解决方案。加强大数据、物联网、云计算等信息技术在农业生产、经营、管理等环节的应用，开展农业物联网应用示范，推动农业领域科技场景应用。

表8-7　海淀区林果产业发展规划表

镇名称	老旧果园更新提升（hm^2）				智慧果园示范（处）
	小计	近期	中期	远期	
四季青镇	30	10	10	10	1
西北旺镇	10	2	4	4	0
温泉镇	5	1	2	2	0
上庄镇	15	5	5	5	1
苏家坨镇	20	5	10	5	0
西山农场	20	5	10	5	1
合计	100	28	41	31	3

9.生态文化体系建设

9.1 生态文化体验基地建设

9.1.1 建设目标

挖掘森林文化、湿地文化、古树文化、园林文化等的内涵，突出海淀区生态文化与自然融合共生的文化特色，以自然环境体验为抓手，立足西山永定河文化带（海淀段）、大运河文化带（海淀段）的蓝绿生态空间资源，以自然环境体验为抓手，形成公众生态文化直观感触，提升生态文明意识。

9.1.2 建设内容

（1）森林文化体验基地

西山森林文化体验径。以西山作为森林文化体验的主体，依托凤凰岭风景区、北京林业大学实验林场（北京鹫峰国家森林公园）、阳台山风景区、百望山森林公园、香山公园和北京西山国家森林公园的现状游径和防火道，因地制宜打造具有远足路径、观光步道、森林驿站等功能的西山森林文化体验径。总长度为 70km，新建或结合沿线既有建筑改造城市观景台或者森林会客厅 10 处，改造其中近期建设或完善 15km，改造 3 处城市观景台。具体见表 9-1。

表 9-1　海淀区西山森林文化体验径建设规划表

序号	路径走向	建设内容	路线长度	观景台数量	实施阶段
1	北京西山国家森林公园-香山公园-北京植物园	远足路径修缮、观景台修建，打造西山古香道主题森林文化步道。	15	3	近期
2	百望山森林公园-北京植物园	百望山猛禽观测平台、远足路径修缮、结合公园建筑改造观景台	10	2	远期
3	太舟坞-北京植物园-簸箕水-六环路	远足路径建设、观景台修建	15	2	中期
4	台头村-凤凰岭景区-车耳营-七王坟-北京鹫峰国家森林公园-阳台山景区-六环路	远足路径联通，观景台修建，打造鹫峰森林浴主题森林文化步道和凤凰岭地形疗法主题森林文化步道。	30	3	中期 远期
	合计		70	10	

特色红叶文化体验基地。以红叶文化作为森林文化体验的季节性主题，依托北京西山国家森林公园、香山公园、百望山森林公园、凤

凰岭风景区、北京林业大学实验林场（北京鹫峰国家森林公园）等 5 处北京著名红叶观赏地，打造红叶生态文化体验地，每处基地面积约 1hm^2，并结合红叶文化节系列生态文化活动的开展，塑造海淀区特色红叶文化标志。其中，规划近期建设 3 处。详见表 9-2。

表9-2　海淀区特色红叶文化体验基地建设规划表

序号	基地名称	建设内容	实施阶段
1	北京西山国家森林公园	打造1hm^{2}五角枫-黄栌-栎类集中观赏区，红叶植物科普标识标牌	近期
2	香山公园	打造1hm^{2}黄栌集中观赏区，红叶植物科普标识标牌	近期
3	凤凰岭风景区	打造1hm^{2}五角枫-黄栌集中观赏区，红叶植物科普标识标牌	近期
4	百望山森林公园	打造1hm^{2}银杏、元宝枫、豆梨、红栎等彩叶 观赏区，彩叶植物科普标识标牌	中期
5	北京鹫峰国家森林公园	打造1hm^{2}银杏集中观赏区，红叶植物科普标识标牌	中期

城市森林文化体验基地。以城市森林休闲作为森林文化体验的重点，依托城市公园和郊野公园，重点在海淀公园、中关村森林公园、王庄公园、树村郊野公园、东升八家郊野公园、丹青圃郊野公园、西北土城公园、玲珑公园等 8 个距离城市居住区近的日常游憩空间，建设完善、开放的森林体验场地和设施，形成贴近群众生活的城市森林文化体验地，每处体验基地面积不低于 1000m^2；依托基地周边的特色文化资源，打造 8 条森林城市主题游线。其中，规划近期建设 2 处基地，2 条游线，详见表 9-3。

表9-3　海淀区城市森林文化体验基地建设规划表

序号	基地名称	建设内容	实施阶段
1	海淀公园	划设1处森林科技主题体验区，布设森林体验设施 结合三山五园艺术中心，打造海淀区三山五园森林城市主题游线	近期
2	中关村森林公园	划设森林科技体验区，布设森林体验设施 打造海淀区中关村软件园森林城市主题游线	近期
3	王庄公园	提升园区森林文化标识系统，布设森林体验设施 打造海淀区学院路森林城市主题游线	中期
4	树村郊野公园	与中国农业大学合作共建森林文化体验区，布设森林体验设施 海淀区清河森林城市主题游线	中期
5	八家郊野公园	与北京林业大学合作共建森林文化体验区，布设森林体验设施 海淀区京张铁路遗址森林城市主题游线	中期

序号	基地名称	建设内容	实施阶段
6	丹青圃郊野公园	打造园林苗圃主题森林科普体验区，提升园区道路森林文化标识系统，布设森林文化体验设施 打造海淀区一河十园森林城市主题游线	远期
7	西北土城公园	打造元大都遗址人文森林 海淀区元大都森林城市主题游线	近期
8	玲珑公园	打造玲珑塔人文森林 海淀区大运河森林城市主题游线	近期

（2）湿地文化体验基地

城市湿地文化体验基地。依托海淀区的重要湿地和城市湿地公园，将翠湖国家城市湿地公园、上庄京西稻种植区、西郊雨洪调蓄池、南水北调团城湖调蓄池、南沙河海淀段、清河海淀段打造 6 处专类湿地文化体验地。

特色候鸟文化体验基地。立足北京特有的候鸟迁徙路线，重点打造翠湖国家城市湿地公园、圆明园、颐和园、玉渊潭公园、紫竹院公园、清河大桥清河段等 6 个候鸟文化展示基地。在不干扰其迁徙活动的情况下，科学合理规划观鸟空间、摄影空间、展示科普空间，结合爱鸟周等系列相关主题活动或全民行动的开展与推进，形成海淀区特色湿地候鸟文化展示与科普的平台和窗口。具体见表 9-4。

表9-4　海淀区湿地文化体验基地建设规划表

序号	基地名称	建设内容	建设分期
1	翠湖国家城市湿地公园	城市湿地文化和北京本土水生动植物科普综合体验区，提升湿地体验设施和展示效果	近期
2	上庄京西稻种植区	水稻田人工湿地体验区，布设湿地体验设施，增加湿地文化标识牌	中期
3	西山雨洪调蓄池	城市雨洪管理主题人工湿地体验区，布设湿地体验设施，增加科普标识牌	远期
4	南水北调团城湖调蓄池	饮用水源地主题体验区，布设湿地体验设施，增加科普标识牌	远期
5	南沙河海淀段	城郊河流类型湿地文化体验区，布设河流亲水设施，增加科普标识牌	近期
6	清河海淀段	城市河流类型湿地文化体验区，清河大桥白鹭观赏区，布设河流亲水设施，增加科普标识牌	近期
7	圆明园	科学合理规划观鸟空间、摄影空间、鸟类展示科普空间，增加科普标识牌	近期
8	玉渊潭公园	科学合理规划观鸟空间、摄影空间、鸟类展示科普空间，增加科普标识牌	中期

序号	基地名称	建设内容	建设分期
9	紫竹院公园	科学合理规划观鸟空间、摄影空间、鸟类展示科普空间，增加科普标识牌	远期
10	颐和园	科学合理规划观鸟空间、摄影空间、鸟类展示科普空间，增加科普标识牌	远期

（3）古树文化体验基地

古树文化体验基地建设。立足海淀区丰富的古树资源，如大觉寺白玉兰、凤凰岭车耳营千年古油松、万寿寺古银杏等，探索将古树名木文化推广与城市更新和美丽乡村建设相结合，充分结合市民的休闲游憩需求，结合当地民俗文化营造古树文化氛围和乡愁景观，集古树群景观赏析、古树文化与宗教文化融合传承、公众游憩、禅修疗养等于一体的古树文化体验基地 10 处，展现古树景观之美，宣传古树文化丰富内涵，每处面积不小于 500m^2。规划近期建设古树文化体验基地 3 处。

申报古树公园，建设古树社区、村庄。因地制宜，创新探索古树主题公园、古树社区、古树村庄、古树庭院等保护模式。规划近期，以香山公园为主体，向国家林草局申请建设北京海淀香山国家古树公园，建设面积 100hm^2，保护体量巨大的古树名木。在八里庄街道打造古树社区，在车耳营和七王坟打造古树村庄。

策划古树主题游线，开展古树文化探寻活动。在海淀区古树名木分布相对集中的区域，加强古树名木文化与旅游服务的结合。策划以古树名木文化为特色的主题游线 2 条，系统串接与生动展示与古树名木相关的历史事件、名人轶事等历史文化信息，适时开展古树祈福、古庙祭祖等相关传统民俗仪式，丰富海淀区特色的文化旅游活动，给予公众可及可感的古树文化体验。

加强对古树名木的宣传。对有特殊历史、文化和纪念意义的古树名木配备文字介绍与说明展牌，使公众了解古树名木的科学价值和文化价值。积极推选海淀区的古树，参与北京市最美古树的评选。组织编写《海淀区古树名木图册》，动员全社会关心爱护古树名木。

（4）园林文化体验基地

三山五园艺术中心建设。依托静宜园、颐和园、圆明园等北京皇家园林和三山五园绿道，在保护好文物古迹的前提下，完成海淀区三山五园艺术中心建设，全面彰显北京皇家园林所蕴含的自然理念、自然营造手法，传承古今园林艺术所包含的自然艺术，开展皇家园林生物多样性保护与造园过程中自然生态理念的展示与体验。

首都园林绿色文化园建设。依托百望山森林公园的首都绿色碑林，建设馆园相结合的、集收藏存储、展览展示、文化交流、研究开发于一体的首都园林绿化文化园，全面综合展现北京园林绿化发展建设历史和现代园林文化。

（5）义务植树基地

一是规划建设海淀区“互联网+全民义务植树”基地。积极响应全国绿化委员会和首都绿化委员会的工作要求，大力开展区级、街镇级“互联网+全民义务植树”基地建设，近期新建 1 处海淀公园区级“互联网 + 全民义务植树”基地，中期和远期结合上庄镇沙阳路沿线绿化和苏家坨镇中关村体育休闲公园等工程，分别在上庄镇和苏家坨镇建设 1 处街镇级“互联网 + 全民义务植树”基地。开放可以开展夏养（认种认养）、秋抚（抚育养护）、冬防（防火防寒防病虫害）的尽责基地各 2 处；每年开展 4 棵古树认养和 1 处绿地认养。丰富义务植树尽责形式，将尽责地点往街道和社区附属绿地下沉，实现居民就近尽责和尽责常态化，打通义务植树尽责惠民的“最后一公里”。规划期内，新建义务植树基地 11hm^2，新增 6 处公园开展实体尽责。详见表 9-5。

二是规划建设特色纪念林基地。重点依托北京林业大学实验林场（北京鹫峰国家森林公园）建设 5hm^2 生态文明宣教纪念林，采用与党政机关、高校共建的方式，每年定期开展生态文明宣教活动。依托中关村森林公园和北部科技绿芯的绿化建设 5hm^2 北京科技创新纪念林和碳中和林，设计推出纪念林 APP，在纪念林内设置不同的传感器和监测设备，凸显海淀区的科技特色的同时智能化监测纪念林的生长状况。

三是创新尽责形式，多形式全方位展示海淀区义务植树成果。在

每年的防火期、野生动物宣传月等时段，面向社会征集义务宣传员，开放体验机会，让市民可以有机会参与到护林防火一线和野生动物保护或救治的一线。每年的义务植树尽责期，通过志愿北京招募海淀区居民成为社会志愿者参与现场秩序维护或活动协助。结合海淀区 32 处生态文明教育基地的建设，招募海淀区的大学生和普通市民，参加培训，成为海淀区生态文明教育基地讲解员，为市民提供讲解服务，丰富义务植树尽责形式。建设内容见表 9-5。

四是加强义务植树宣传，提高网络尽责率和多种尽责形式的知晓率。充分利用各类宣传媒体深入宣传全民义务植树的新政策、新举措、新要求，增加市民对尽责形式的知晓率，通过增加“网络尽责”形式，实现现场义务植树和网络尽责的双重服务，实现多方式、多形式，便捷高效服务市民植树尽责，鼓励市民通过电话、网络等方式，预约多种尽责活动，参与义务植树行动，丰富义务植树形式，为全民义务植树营造良好的社会氛围和舆论环境。

表 9-5　海淀区义务植树基地和树木认养基地规划建设表

单位：hm^2

序号	尽责形式	依托地点	面积	建设期限	性质
1	互联网+义务植树基地	海淀公园	4	近期	新建
2		上庄镇	2	中期	新建
3		苏家坨镇	5	远期	新建
4	生态文明宣教纪念林	北京林业大学实验林场	5	中期	新建
5	科技创新纪念林	中关村森林公园、北部科技绿芯	5	远期	新建
合计			21		
6	夏养（树木认养）	八家郊野公园	-	近期	新增
7		中关村森林公园	--	近期	新增
8	秋抚（抚育养护）	丹青圃郊野公园	-	中期	新增
9		西小口公园	-	远期	新增
10	冬防（防寒防病虫害刷白）	巴沟山水园	-	中期	新增
11		圆明园公园	-	远期	新增
12	古树认养	位于村庄和街巷边的古树	-	每年4株	新增
13	绿地认养	中关村科技园区、单位小区附属绿地、街边公共绿地	-	每年1处	新增

9.2 全民自然教育网络构建

9.2.1 建设目标

完成自然教育中心、自然教育基地、自然教育驿站的建设，尤其通过增设参与式、体验式生态课堂和生态科普教育场所，完善资源环境保护设施、科普教育、森林湿地标识等基础设施，形成层层推进涵盖海淀区全域的全民自然教育体系，达到国际领先水平。通过自然教育重点面向儿童、青少年，更系统、科学、高效地传播自然生态理念，形成对自然的直观认识，全面推进全民生态文明意识的提升。

9.2.2 建设内容

（1）成立海淀区自然教育网络

由区园林绿化局牵头，区教委、区团委、区科协配合，联合北京林业大学、北京市农林科学研究院、中国林业科学研究院、北京师范大学、首都师范大学、中国农业大学、中国科学院植物研究所（植物园）、中国药用植物研究所（药用植物园）和中国农业科学院等单位及海淀区内的中小学、幼儿园，各类科普基地、自然教育机构发起成立海淀区自然教育网络，指导海淀区全民自然教育的具体开展。起草和出台自然教育基地、课程和从业人员的认证标准等，促进海淀区自然教育的行业化发展。

（2）成立海淀区自然教育中心

依托北京林业大学建设海淀区自然教育中心，主要建设工作包括成立海淀区自然教育中心课程研究室，负责统筹分析全区各项自然教育资源，研究符合海淀区特色的自然教育课程设计导则；成立海淀区自然教育培训中心，负责培训、选拔自然教育基地的老师；建设植物主题自然教育实训基地，完善现有基础设施，提升自然教育服务能力，提高自然教育课程质量。

（3）自然教育基地建设

重点建设北京西山国家森林公园、北京林业大学实验林场（北京鹫峰国家森林公园）、百望山森林公园、海淀公园、圆明园、玉渊潭公

园、紫竹院公园、北京植物园、北京动物园等 9 处自然教育基地，负责培训自然教育、环保志愿者，负责定期承接机关企事业单位的自然教育素质拓展培训；突出各自然教育基地自然的核心特点，建立科普、教育展示等功能于一体的自然教室、户外课堂等空间，承担面向社会，特别是大、中小学生群体的自然教育任务，以及社会自然教育活动。其中，规划近期建设两处，详见表 9-6。

表 9-6　海淀区自然教育基地建设规划表

序号	自然教育基地名称	建设内容	建设期限
1	百望山自然教育基地	提升，开展猛禽主题户外课堂。	近期
2	西山自然教育基地	提升，森林抚育和国有林场主题自然教育户外课堂。	近期
3	北京植物园科普馆	提升改造，植物主题自然教育场馆	中期
4	上庄湿地自然教育基地	新建，京西稻稻田和南沙河河流湿地科普，开展农耕和河流相关的自然教育活动	中期
5	圆明园自然教育基地	新建，荷花和鸟类主题自然教育户外课堂。	中期
6	玉渊潭自然教育中心	提升，东湖湿地、樱花和鸟类主题自然教育体验馆和户外课堂。	中期
7	紫竹院自然教育中心	新建，竹子主题自然教育户外课堂。	远期
8	鹫峰自然教育基地	提升，借鉴台湾溪头森林自然园打造教学、实验、观摩等综合自然教育课堂。	远期
9	海淀公园自然教育基地	新建，城市公园类型综合自然教育课堂。	远期

（4） 自然教育驿站建设

依托城区集中居住区附近现有的城市公园、郊野公园等各类生态游憩场所，结合可利用的公园配套用房、园艺驿站、社区公共文化空间以及可开展自然教育活动的户外场地，在每个街镇内至少打造 1 处自然教育驿站。

遴选优秀的自然教育机构、大中小学教师和科普工作者进驻自然教育驿站，定期开展面向社会的自然教育科普活动。完善自然科普平面展示设施（森林剧场、科普长廊、展板、展示柱、展示栏等）、数码展示设施（多媒体影音、地播、移动数码解说设备、LED 数码屏等）、实物模型展示设施（相关主题或含义的物件、趣味模型、还原复制品、互动科普装置等）等，实现基于日常游憩的公众生态文化自传播。

规划期内，建设自然教育驿站 28 处，其中近期 12 处，中期 12 处，远期 4 处。其中设置两处森林城市主题园艺驿站。详见表 9-7。

表 9-7　海淀区自然教育驿站建设规划表

序号	名称	街道、镇	建设期限	备注
1	树村郊野公园	海淀镇	近期	利用户外空间
2	八家郊野公园	东升镇	近期	利用户外空间
3	会城门公园	羊坊店街道	近期	利用公园配套用房
4	巴沟山水园公园	海淀街道	近期	利用公园配套用房，森林城市主题驿站
5	北极寺公园	花园路街道	近期	利用公园配套用房，森林城市主题驿站
6	百旺公园	马连洼街道	近期	利用户外空间
7	金源娱乐园	曙光街道	近期	利用公园配套用房
8	玲珑公园	八里庄街道	近期	利用公园配套用房
9	温泉公园	温泉镇	近期	利用户外空间
10	上地公园	上地街道	近期	利用户外空间
11	中关村森林公园（核心区）	西北旺镇	近期	利用户外空间
12	双榆树公园	中关村街道	近期	与社区合作
13	小营公园	西三旗街道	中期	利用户外空间
14	王庄公园	学院路街道	中期	利用公园配套用房
15	碧水风荷公园	清河街道	中期	利用公园配套用房
16	元土城遗址公园（西土城）	北太平庄街道	中期	利用公园配套用房
17	元土城遗址公园（北土城）	花园路街道	中期	利用公园配套用房
18	小天鹅公园	甘家口街道	中期	利用公园配套用房
19	南长河公园二期	北下关街道	中期	利用户外空间
20	田村城市休闲公园	田村路街道	中期	利用公园配套用房
21	五棵松奥林匹克文化公园	万寿路街道	中期	改造园艺驿站
22	阳光星期八公园	永定路街道	中期	利用公园配套用房
23	长春健身园	海淀街道	中期	改造园艺驿站
24	荷清园公园	清华园街道	中期	利用公园配套用房
25	后沙涧公园（同泽园、秋园）	苏家坨镇	远期	利用户外空间
26	北坞公园	四季青镇	远期	利用公园配套用房
27	青龙桥文化广场	青龙桥街道	远期	与社区合作
28	南长河公园	紫竹院街道	远期	利用公园配套用房

9.3 生态标识系统建设

9.3.1 建设目标

以海淀区的各类公园、城市绿地、绿道等生态服务设施为依托，建设丰富多样的生态标识体系，并利用各类宣传平台和载体推广应用森林城市形象标识，挖掘和宣传生态文化，增强海淀区森林城市的惠民水平。

9.3.2 建设类别

生态科普标识是自然和人们之间沟通的桥梁，是对生态保护意义、城市生态系统结构、植物学名以及公园文化等进行宣传展示，图文并茂的解析说明。通常设置在公园或保护地的主要景观节点或观景台处。通过这类生态标识让城乡百姓可以更快、更清晰地了解自然生态系统和生态过程，从科学的角度看待森林、湿地等与人类的密切关系，加强保护意识。

9.3.3 建设内容

（1）海淀区生态标识系统设计

通过对海淀区三山五园、大运河文化、古树名木、中关村科技创新、教育强区以及典型的自然和人文标识物等研究，提炼出海淀特色的文化元素和符号，并使之融入到生态标识系统的设计。标识系统材料的选择上首先要生态、环保，其次要考虑自然环境等多因素的影响，并尽可能地使用在地材料，节约成本，降低制作费用。

（2）生态科普标识标牌布设

标识标牌应根据各类公园、绿道等类型以及相应的主题内容设置。规划期间，在各类公园、绿道、自然教育基地（驿站）、自然保护地和休闲空间新增解说性标识，为市民提供“看得懂、喜欢看、记得住”的科普服务，让市民在观赏美景、了解植物知识的同时普及生态文化。每个公园、绿道和休闲空间的主要出入口和人员密集停留处更新带有森林城市 logo 的管理性标识。

规划期内，建设生态科普标识牌 4300 块，其中近期 2100 块，中期 950 块，远期 1250 块。详见表 9-8。

表 9-8　海淀区生态标识系统建设规划表

标识牌类型	项目地点	建设期限				建设性质
		小计	近期	中期	远期	
解说性标识	至少 60 处公园、绿道、自然教育基地（驿站）、自然保护地和休闲空间	3600	1800	800	1000	新增
管理性标识	每个公园、绿道和休闲空间的主要出入口和人员密集停留处	600	300	150	150	更新
总计		4200	2100	950	1250	

9.4 生态文化传播

9.4.1 建设目标

以早日实现建设国家森林城市为目标，按照国家森林城市评价指标标准，结合海淀区实际，充分利用宣传栏、电视、电台、报纸、网络、电子屏等多种渠道，开展广泛宣传，营造浓厚的建设氛围。同时，充分利用全民义务植树日以及海淀区节事节庆活动，借势借力宣传，提高公众对海淀区建设“国家森林城布”的知晓率、支持率和满意度，增强市民植绿、爱绿、护绿的意识。使森林城市建设工作做到人人有责任和义务，人人关心与参与，人人重视与满意。实现全区人民对森林城市建设的知晓率、支持率和满意率均达到 90%以上。

9.4.2 建设内容

（1）制作森林城市建设宣传物料，服务百姓生活

森林城市建设 logo 及宣传口号征集活动。通过公众征集，确定海淀森林城市建设 logo 和宣传口号，建立海淀森林城市建设官方形象，增强海淀区森林城市建设识别度。

森林城市建设宣传物料。面向公众征集包含宣传册、宣传单页、宣传海报、森林城市建设书信、森林城市建设纪念品、手提袋等的文创设计；在海淀区各森林城市建设单位和森林城市建设节点组织的宣传和活动中免费发放。

（2）拍摄图文视频素材全方位展示森林海淀风貌

森林城市建设图片拍摄及图片库制作。包含全年森林城市建设摄影图片，并制作图片库，以拍摄和征集的森林城市建设图片为基础，

分门别类进行整理汇总，包含景色图、活动图、人物图等，供森林城市建设阶段及森林城市建设后宣传使用。

森林城市建设视频拍摄及视频库制作。以视频记录海淀区国家森林城市建设期间规划实施、宣传活动、各类会议、绿化效果等工作动态和建设成效，重点点区域采用航空拍摄，并制作视频库。

日常宣传视频制作。结合森林城市建设各个阶段策划制作视频短片，包含主题音乐片、故事短视频。在森林城市建设不同阶段，通过在主要商区的大屏幕、写字楼和居住区电梯宣传栏、地铁站和公交站牌宣传栏、主要森林城市建设宣传节点播放森林城市建设短视频宣传海淀建设国家森林城市，持续提高居民对海淀区森林城市建设的知晓率、支持率和满意度。

（3）开展多种形式的森林城市建设宣传活动

融媒发布厅森林城市建设发布会。邀请中央、市级媒体参加，发布森林城市建设阶段进展，使绿色发展理念和生态文明观念深入人心，提升森林城市建设知晓率、支持率和满意度。

打造森林城市建设新媒体矩阵。开通并运维海淀森林城市建设新媒体账号，包含微信公众号、微博、快手、抖音、头条号。通过官方媒体发声不断积累粉丝，发起#海淀森林城市在我身边#话题讨论，引导和激发公众对森林城市建设的关注和互动参与。新媒体矩阵包括各森林城市建设单位的官方微信公众号和海淀区热门微信公众号等。邀请来自不同领域的大 v，实地探访海淀森林城市建设阶段进展，并通过大 V 的拍摄、感受等，进行直播及发布。

学习强国 APP 推送。通过学习强国平台宣传森林城市建设进展，实时跟进报道“森林城市建设”工作进展和最新动态。

海淀区融媒体中心媒体专栏。分别在《海淀报》、海淀电视台、海淀网、北京海淀、掌上海淀开设“森林城市建设”专栏，报道海淀“森林城市建设”工作情况，向公众展示海淀区国家森林城市建设规划及建设情况。

户外宣传。策划和制作“创森”公益广告、宣传文案、宣传片花等，在各单位宣传栏、交通工具灯箱或电子屏、公交电视、地铁电视、电梯电视、公交车车身、公益宣传牌、施工外墙、公园景区等播放和展示。

电话彩铃。与中国电信、中国移动、中国联通定制海淀区国家森林城市建设彩铃，号召全区公务人员手机使用（园林绿化部门全员使用，其他人员自愿使用），扩大宣传覆盖面

宣传短信。结合植树节等生态保护相关节事及防火期等特殊节点，通过全市各网络运营商定期向全市手机用户发送海淀区建设国家森林城市宣传短信。

（4）持续推动森林城市建设惠民活动

森林城市建设大讲堂+森林城市建设小课堂“六进”巡展活动。采用“场景+体验+互动”的形式，举办森林城市建设大讲堂系列活动，介绍有关森林城市建设、生态建设、生物多样性保护等方面的知识，以街镇为单元，开展森林城市建设科普讲座和科普活动循环进社区、进学校、进乡村、进企业、进机关、进公园景区。

森林城市建设摄影大赛及巡回展出。从不同区域、多角度拍摄反映海淀森林城市建设成效，重点展示在生态建设、生态产业、生态文化等方面所取得的成果，体现林城同建、和谐共生等森林生态文化，展示“森林城市建设”建设历程和成果，彰显居民乐享森林的获得感和幸福感。每届大赛持续一年时间，包含报名发起、参赛网络提交摄影作品、专家评审团投票及网络投票、评出奖项等，形成森林城市建设赛事的持续效应，通过大赛的参与及互动，不断提升居民对森林城市建设的知晓率，获奖作品会通过摄影展或结集出版的形式参与展出。

森林城市主题宣传活动和节事文化活动。立足海淀区良好文化基础和众多自然教育场所，结合爱鸟周、湿地保护日、野生动物保护日、环保日、科普日及义务植树节等节日活动和区内“西山森林文化节”“踏青节”“樱花节”“荷花节”“樱桃节”“红叶节”等节事文化活动，

开展国家森林城市建设宣传活动，营造浓厚的国家森林城市建设氛围。

森林城市建设宣传志愿服务纳入志愿服务时长。结合目前北京市大中小学生以及普通市民对“志愿时长”的需求，将森林城市建设的各项工作拆分成可供市民参与的服务时长，市民在获得时长的同时，也可以进一步知晓海淀区森林城市建设的动态。

10. 投资估算及效益评价

10.1 估算依据

根据国家和北京市的相应政策、法规，以及海淀区相关行业有关技术经济指标、现行市场价格及社会平均用工量，参照以下标准规范、文件进行估算:

（1）《建设工程工程量清单计价规范》（GB50500-2013）;

（2）《防护林造林工程投资估算指标》（林规发〔2016〕58 号）;

（3）《林木种苗工程项目建设标准》（林计发〔2003〕207 号）;

（4）《森林病虫害综合治理工程项目建设标准》（林计发〔2004〕36 号）;

（5）关于印发《建设工程监理与相关服务收费管理规定》的通知（发改价格〔2007〕670 号）;

（6）《林业建设项目初步设计编制规定》（国家林业局，2006 年 8 月）;

（7）北京市和海淀区有关市场现行价格。

10.2 工程总投资

经估算，海淀区森林城市建设总投资共 1065243.32 万元。

10.2.1 按照建设项目与费用构成分

按建设项目与费用构成分，海淀区国家森林城市建设各项目投资额及比例如下：森林网络体系建设总投资 467832.75 万元，占总投资的 43.92%；森林健康体系建设总投资 462972.70 万元，占总投资的 43.46%；生态福利体系建设总投资 47662 万元，占总投资的 4.47%；生态文化体系建设总投资 36050 万元，占总投资的 3.39%；其他费用 50725.87 万元，占总投资的 4.76%。各项工程投资估算见附表 1。

10.2.2 按照建设期限分

按项目建设期限分,海淀区国家森林城市建设近期（2021 年—2023 年）投资 176156.40 万元，占项目总投资的 16.54%；中期（2024 年—

2025 年）投资 139959.63 万元，占项目总投资的 13.14%；远期（2026 年—2035 年）投资 749127.28 万元，占项目总投资的 70.32%。

10.3 资金筹措

10.3.1 上级生态建设类项目资金

森林城市建设本质为公益性生态建设，应积极整合中央、北京市和海淀区在公益林管护、湿地保护与恢复、自然保护地建设、森林防火、资源保护等方面的专项资金和涉林补助。同时，各级财政部门要积极落实国家及相关外资项目的配套资金，制定相应的资金计划，保障国家森林城市建设有序开展。

10.3.2 地方财政投入

政府财政支出是创建森林城市的主要来源。城市绿化、镇村绿化、道路绿化、水系绿化、绿道网络等作为城市基础设施建设的重要组成部分，以及推动海淀区生态福利和生态文化传播的保障性服务设施，均应纳入到海淀区各级财政预算，按照相关资金政策灵活投入，保证森林城市建设的资金投入。

10.3.3 社会性投入

创建森林城市中有经济效益的建设项目，例如森林康养、林果、自然教育等，可由企业和个人筹资。故规划期间，应拓宽资金来源，多途径吸纳社会资金投入森林城市建设，为创建森林城市提供资金补充，保障“森林城市建设”各项项目顺利实施。

10.4 效益评价

10.4.1 生态效益分析

森林的生态效益主要表现为涵养水源、防风固沙、保育土壤、净化大气环境、固碳释氧、保护生物多样性等。海淀区通过建设森林城市可以进一步优化城市森林生态系统，进而减轻城市发展中所面临的压力和带来的负面影响。通过大范围的植绿增绿，可净化水质，防止土地沙化，减少浮尘天气，改善空气质量，节约能源，吸收大气中二

氧化碳。

（1）涵养水源

森林是一个蓄水能力极强的“海绵水库”。森林根系和腐殖质能改善土壤性质，保护地面免受雨水直接冲击，减少水土流失，使水的渗透力增强，将地表径流转变为地下水，起到涵养水分的作用。通过涵养水源，减少洪涝灾害，延长丰水期，缩短枯水期，提高农田灌溉及城市供水能力，进而增加水资源效益。北京作为缺水城市，森林涵养水源对缓解城市缺水状态具有一定的促进作用。根据《森林生态系统服务功能评估规范》(BG/T 38582-2020)和当前同类市场价格估算，海淀区建设森林城市，新增森林每年涵养水源价值为4130万元。

（2）保育土壤

森林保育土壤的作用主要表现为减少侵蚀、保持土壤肥力，林地下强壮庞大的根系在土壤中形成网络，与土壤牢固地盘结在一起，从而降低水土流失。由于城市森林的存在，特别是活地被物层和枯枝落叶层的存在，基本消除了雨滴对表土的溅蚀和地表径流的侵蚀作用，因而具有显著的固土保肥效益。树木中每年大量凋落物与土壤动物和微生物合成养分循环系统，使土壤具有较高的维持、增加肥力的效能。故改良土壤的经济效益不可忽视。森林维持土壤养分表现为森林在减少土壤侵蚀量的过程中减少了养分的流失，根据《森林生态系统服务功能评估规范》(BG/T 38582-2020)估计，海淀区建设森林城市每年减少土壤流失价值472万元。

（3）净化大气环境

森林净化大气环境功能主要体现在树叶、树枝分泌粘性油脂和汁液等，可以吸附和黏着空气中的粉尘，降低大气中的含尘量；通过吸收、过滤、阻隔、分解空气中的大气污染物，如二氧化硫、氟化物、氮氧化物等；分泌杀菌素能够很好的杀死细菌、真菌等；降低风速减缓有害气体扩散，减轻噪声污染和磁波辐射。目前，大气颗粒物已成为海淀区空气的主要污染物，它不仅危害人体健康，还造成环境污染，

而城市森林植被可通过其茂密的枝叶，将空气颗粒物阻挡、过滤和吸附，从而起到净化空气的作用。根据《森林生态系统服务功能评估规范》(BG/T 38582-2020)估计，海淀区建设森林城市新增森林每年净化大气环境价值553万元。

（4）调节小气候

随着海淀区城市社会经济的高速发展，工业生产、机动车的行驶、家庭及商业活动向环境排放了大量的废物、废水、废气和“废热”，使得城市环境失去了物质与能量平衡，形成了城市“热岛”和“干岛”。城市气候和环境恶化打破了环境给人类的自然舒适度。森林作为一种特殊的下垫面，以其庞大的林冠层，在地表与大气之间形成一个“绿色的调温层”，对城市气候的调节，在净化空气、增加降水、削减城市热岛效应、保持水土、增加湿度和降低风速等方面起着改善环境、调节小气候的作用。

（5）固碳释氧

森林在全球生物圈的碳平衡中有着重要作用。森林在生长过程中从大气中吸收并固定二氧化碳，同时释放氧气。森林植被每积累1t干物质，可吸收1.63tCO_2。森林植被每积累1t干物质，可释放1.19tO_2。根据《森林生态系统服务功能评估规范》(BG/T 38582-2020)估计，海淀区建设国家森林城市新增森林每年固碳价值151万元，制氧价值149万元。

（6）保护生物多样性

建设国家森林城市，有利于扩大野生动物的栖息地，增加生物多样性。海淀区国家森林城市建设的过程中，采取多种措施，通过生态廊道、公园绿地、道路绿化、城市森林营建、森林质量提升、自然保护地建设等，为动植物营造多种栖息环境，具有保育本地物种、抵御有害生物侵袭、维护生态平衡等作用，对生物多样性保护具有重要的作用和意义。

10.4.2 社会效益分析

（1）美化城市景观，改善人居环境

海淀区通过建设国家森林城市坚持保护优先、自然恢复为主，通过造林树种乡土化、植物配置多样化、管护措施生态化，促进城市生态系统的健康稳定。通过建设林水相依、林田相依、林路相依、林城相依、林村相依的生态空间，增加了日常生活的乐趣，建成国家森林城市可以改变人们的生活方式和生活节奏，增强人们与自然环境的联系，促进乡村生态宜居环境建设和绿色产业发展，实现城乡居民生态福利均等化。为未来的北京留下鸟语花香、林荫掩映的城市森林历史遗产。

（2）传播森林文化，促进生态文明建设

海淀区通过建设国家森林城市坚持以人民为中心，充分发挥森林的功能和效益，不断满足人民日益增长的多种生态需要，恢复城市自然生态，增加生态产品供给，提高公众生态意识，最大限度地增强城乡居民的获得感和幸福感，通过森林城市理念的提升和传播，弘扬森林生态文化，提高全社会的森林和生态意识，得到全民的认同和共识。以生态建设融入海淀区城市发展，推动绿色发展、绿色布局、绿色共享，让良好生态环境成为人民生活质量的增长点，成为展现全区良好形象的发力点。以人为本，共治共享。通过建设国家森林城市有助于树立以人为本的环境保护和生态建设理念，建立健全政府主导、单位共治、全民参与、社会监督的工作机制，形成环境保护工作“我为人人、人人为我”共治共享的模式。全社会既是环境保护和生态建设的主体，也是成果的享受者，建成人与自然和谐统一的生态系统，实现经济发展与生态改善“双赢”的可持续发展之路。

（3）提高城市综合实力

海淀区森林城市的建设紧紧围绕首都“四个中心”战略定位和建设“国际一流和谐宜居之都”的目标，坚持“绿水青山就是金山银山”绿色发展理念，以改善环境质量为主线，统筹环境治理和环境管理，建立与环境管理需求相适应的机制体制，推进全区生态文明建设，立

足于为建设“高端集约、环境优美、开放包容、宜居和谐、民生幸福的魅力海淀”提供环境基础和保障，达到中央、北京市对海淀区的期盼，满足人民群众对环境质量和生态环境改善的期望。建设森林城市是一项庞大的系统工程，需要整体规划、长远谋划；需要以政府为主导，统筹城乡、社会各界、全民参与进去，该过程的完成效果能够充分体现海淀区的总体协调性，是提高海淀区经营发展综合实力的实践过程。森林城市建设将形成优越的生态环境，展示丰富的生态文化内涵，有利于增加资金、人才和技术的吸引力，城市综合实力将得到极大提升。

（4）增加就业机会

海淀区建设国家森林城市，能够优化投资环境，有利于扩大对外开放，促进更多的经济和技术合作，吸引更多资金、人才、技术，为社会增加就业机会。建设国家森林城市，各成员单位会增加建设国家森林城市相关的工程预算，为企业、居民提供大量就业机会，带动种苗、花卉、交通、旅游等行业的发展，有助于维持社会稳定，为经济社会可持续发展做出贡献。

10.4.3经济效益分析

（1）直接经济效益

直接经济效益主要来自木材、果品的生产以及公园旅游收入等。国家森林城市建设的林副产品可带来直接经济效益，并且可为旅游资源的开发带来可观的经济收益。根据《森林生态系统服务功能评估规范》(BG/T 38582-2020)估计，海淀区建设国家森林城市新增森林每年可增加木材价值547万元。果园提质增效，每年增加效益价值1000万元。

（2）间接经济效益

建设国家森林城市可以通过有效的经营手段和途径，将城市生态环境的改善转换为经济优势，从而带动周边地区商贸、房地产、旅游和展览业等产业的快速发展；利用高质量的生态环境提高城市知名度，带动整个城市的有形和无形资产增值。同时，形成对周边地区的集聚

和辐射能力，促进区域经济的发展。

城市森林通过改善城市的生态环境、提升城市品质和形象、优化工作和生活氛围等，从而促进社会融资、提高消费水平、追加地产及公共服务价值，最终将综合地体现为城市土地价值的增值。实践证明，投资建设的绿化项目，最终将反馈于经济的发展。这种由“绿化经济链”引起的互动效应，将对海淀区经济、社会、人口、资源的协调发展起到长远而有效的推进作用。此外，植物丰富、景观优美的大型绿地，成为人们休闲度假的好去处，带动了旅游、商业的发展。由此可以预见，城市森林的崛起，必将带动旅游人数的增长。同时，大片城市森林、绿地建设的启动，除了提供数万个绿化施工岗位外，还带动了苗木培育、绿化养护等相关产业的发展，为社会提供大量新的就业岗位，其价值更是不可估量。

建设国家森林城市的效益决不是几组数字的简单堆砌，它换来的是洁净安静的城市环境、巨大的经济效益以及老百姓置身“森林城市”切身感受的实惠。海淀区通过建设国家森林城市为建设国际一流的和谐宜居之都提供基础，促进实现北京高质量可持续发展，谱写美丽中国的海淀森林画卷。

11. 规划实施保障措施

11.1 全面建立林长制

11.1.1 分级设立林长

根据海淀区实际，落实北京市有关要求，设立区、镇（街道）、村（社区）三级林长，设置区、镇（街道）林长制办公室，成立专职机构，履行相应区域内园林绿化资源管理职责。

11.1.2 建立工作机制

密切配合市级总林长，在“区级主责、镇（街道）实施、村（社区）落实”的资源保护发展齐抓共管工作机制基础上进行海淀特色的创新。建立林长制会议制度、定期巡查制度、部门协作制度、林长制督查制度、信息共享和报送制度。

11.2 严格考核反馈

定期对建设任务推进情况、规划落实情况进行督促检查，协调解决问题，确保国家森林城市各项建设工作的落实。

11.3 全面统筹，保障资金

规划期间，应将国家森林城市建设资金纳入政府财政预算，确保创建森林城市的资金投入。按照“渠道不乱、用途不变、优势互补、形成合力”的原则，紧密结合工作实际，积极争取国家和市级主管部门的资金支持，把国家森林城市创建工作与城市整体建设规划、基础设施规划建设、园林绿化重点工程建设等同步规划、同步推进、同步实施。坚持政府主导原则，鼓励不同投资主体参与创建工作，实行责任共担、利益共享。同时鼓励企事业单位通过企业捐款、社会融资、冠名赞助等多种方式，参与到海淀区国家森林城市的建设过程中来。

11.4 人才强林，科技兴林

11.4.1 加强人才培养

森林城市建设涉及多领域、多学科知识与技术的交叉融合。规划期间，积极引进行业相关人才。同时跨区域、跨行业聘请风景园林、城市规划、城市林业、自然教育和森林康养等专家，通过选派责任规划师、开展培训讲座等方式，为海淀区森林城市建设储备人才、献智献力。挖掘各镇（街道）、村（社区）的乡土专家，使林业发展真正转移到依靠科技进步和提高从业者素质的轨道上来，全面提升基层林业站的履职能力。

加强以信息服务业为主的信息产业人才队伍和国际化人才队伍建设。继续完善信息化高端人才服务体系和培养引进计划，积极吸引高端人才，集聚掌握前沿技术的信息化“双创”人才。探索建立党政机关、区级主要部门、街镇首席信息官（CIO）制度，确定电子政务和城市治理创新掌舵人，加大信息化知识培训力度，普及信息化知识，努力建设一支高素质的林业信息化技术骨干队伍和管理队伍。

11.4.2 凸显科技创新特色

增加海淀区森林城市建设的科技含量和科创特色，依托中关村强大的创新能力，针对海淀区森林城市建设存在的技术瓶颈，积极开展林业+互联网科研攻关，继续完善智慧园林系统；在公园科技化更新改造中，让更多普惠的科技成果走进居民的生活。既为海淀区和其他城市的森林城市建设提供科技保障，也让海淀区的森林城市建设工作更加智能、高效、有特色。

11.4.3 加快成果转化和推广

完善区、镇、村三级科技推广与服务体系；补足林业技术推广站的仪器设备，加快新优品种的研发和引种，加大林业技术推广人员培训力度，提高林业科技推广服务的覆盖能力；加快科技成果转化为生产力的进程，尤其是杨柳飞絮综合防治、园林绿化废弃物覆盖、园林绿化废弃物资源化利用、节水抗旱

植物新品种选育等方面的成果。进一步推进产学研结合和协同创新，建立林业高技术产业化发展平台，培育海淀区林业和园林绿化产业集群。

11.5 林政资源管理

11.5.1 制定合理的林木采伐限额

根据森林经营方案，制定每年的林木采伐限额，严格执行林木采伐限额，凭证采伐；加强林木采伐管理，建立健全林木采伐审批管理制度，提高林木采伐审批效率，坚持实行林木采伐伐前设计、伐中监督、伐后验收，实现森林资源的及时更新和可持续利用。按规定审核审批工程项目建设使用林地，加强检查监督，严厉查处违法使用林地。

11.5.2 划定林地保护红线，统筹国土空间

划定合理的林地保护红线和城市绿线，森林城市建设需要多部门的配合，按“多规合一”的思路，摆脱“单一部门主导，缺乏统筹“的局面，实现三区三线的相互衔接，将森林资源和绿地资源整合为一个系统；严格控制经营性项目林地用地指标。建立监测体系，严格执法监督，分类有序解决历史遗留问题，合理安排生态、生产、生活空间。

11.5.3 建立森林资源档案管理体系

坚持实事求是、科学管理的原则，实行专人负责、分级管理、及时修订、逐年统计汇总上报的管理制度，建立多规合一后的森林资源档案管理体系，保证海淀区森林资源档案的科学性和连续性，确保能及时反映资源消长情况，统计数据的准确性和权威性，为森林城市建设各个阶段提供充足的佐证材料。

11.6 森林城市建设档案管理系统建设

在海淀区档案管理信息系统下开设国家森林城市建设档案管理子系统，开展国家森林城市档案管理系统建设，完善档案

管理制度、管理办法，按照档案分类体系将森林城市建设主管部门和各协作部门单位档案资料全过程存档，做到存档规范，资料齐全，技术图件齐备，实现档案管理科学化、信息化。

附件: 1. 北京市海淀区国家森林城市建设总体规划投资估算表

2. 区位分析图

3. 卫星影像图

4. 土地资源利用图

5. 森林资源现状图

6. 水系现状图

7. 交通现状图

8. 绿地现状图

9. 公园绿地现状图

10. 总体布局图

11. 城区绿地建设规划图

12. 两道绿隔营建规划图

13. 道路景观工程规划图

14. 生态水系打造工程规划图

15. 绿色村镇建设工程规划图

16. 近自然片林营建工程规划图

17. 自然保护地优化工程规划图

18. 林分抚育提质工程规划图

19. 生态廊道完善建设规划图

20. 绿道网络建设工程规划图

21. 生态休闲空间建设规划图

22. 生态文化体验基地建设规划图

23. 自然教育体系规划图

24.北京市海淀区人民政府关于申请创建国家森林城市的函

25.国家林业和草原局生态保护修复司关于北京市海淀区建设国家森林城市备案的复函

附件 1

北京市海淀区国家森林城市建设总体规划投资估算表

（单位：万元）

序号	项目名称	单位	单价	建设规模	金额	近期(2021年—2023年)		中期(2024年—2025年)		远期(2026年—2035年)	
						规模	金额	规模	金额	规模	金额
	合计				1065243.32		176156.40		139959.63		749127.28
1	**森林网络体系建设**				**467832.75**		**54141.45**		**49050.55**		**364640.75**
1.1	**城区绿地完善工程**				**366580.40**		**28322.00**		**25830.40**		**312428.00**
1.1.1	城市公园绿地建设	hm^2	280	1303.18	364890.40	99.4	27832.00	91.18	25530.40	1112.6	311528.00
1.1.2	小微绿地建设	处	30	13	390.00	4	120.00	4	120.00	5	150.00
1.1.3	老旧公园升级	处	20	15	300.00	5	100.00	3	60.00	7	140.00
1.1.4	环境友好型社区改造	个	10	20	200.00	3	30.00	4	40.00	13	130.00
1.1.5	森林城市建设示范活动				700.00		140.00		80.00		480.00
1)	森林社区、森林单位、森林校园、森林园区创建	年	20	15	300.00	3	60.00	2	40.00	10	200.00
2)	首都花园式社区、首都绿化美化花园式单位创建	个	10	40	400.00	8	80.00	4	40.00	28	280.00
1.1.6	森林城市科技主题公园建设	个	100	1	100.00	1	100				
1.2	**两道绿隔营建工程**	**hm^2**	**200**	**134**	**26800.00**	**20**	**4000.00**	**35**	**7000.00**	**79**	**15800.00**

序号	项目名称	单位	单价	建设规模	金额	近期(2021年—2023年)		中期(2024年—2025年)		远期(2026年—2035年)	
						规模	金额	规模	金额	规模	金额
1.3	**道路景观提升工程**				**39069.30**		**5126.55**		**3723.50**		**30219.25**
1)	新建道路绿化	hm^2	150	235.53	35329.50	28.69	4303.50	21.43	3214.50	185.41	27811.50
2)	林荫道路提升、林荫示范道路	km	45	76.44	3439.80	16.29	733.05	10.2	459.00	49.95	2247.75
3)	花景道路打造	条	10	15	150.00	3	30.00	2	20.00	10	100.00
4)	林荫停车场建设	处	30	5	150.00	2	60.00	1	30.00	2	60.00
1.4	**生态水系打造工程**				**25022.00**		**14672.00**		**10350.00**		**0.00**
1)	“水清岸绿”生态河渠建设	项	1682	1	1682.00	1	1682.00				
2)	小月河生态廊道建设	项	2640	1	2640.00	1	2640.00				
3)	北部生态湿地群营建	项	20700	1	20700.00	0.5	10350.00	0.5	10350.00		
1.5	**绿色村镇建设工程**				**4310.80**		**820.90**		**1075.90**		**2414.00**
1)	镇区公园建设	处	100	3	300.00			1	100.00	2	200.00
2)	乡村休闲绿地	处	40	10	400.00	10	400.00	0	0.00	0	0.00
3)	村庄绿化提升（除去镇区、乡村公园）	hm^2	30	110.36	3310.80	11.03	330.90	30.53	915.90	68.8	2064.00
4)	首都森林城镇、首都森林村庄创建	个	30	10	300.00	3	90.00	2	60.00	5	150.00
1.6	**近自然片林营建工程**	**hm^2**	**45**	**74.45**	**3350.25**		**0.00**	**19.35**	**870.75**	**55.1**	**2479.50**
1.7	**自然保护地整合优化**				**2200.00**		**1000.00**		**200.00**		**1000.00**
1)	勘界定标、总规编制	项	350	2	700.00	2	700.00		0.00		0.00
2)	完善提升	年	100	15	1500.00	3	300.00	2	200.00	10	1000.00
1.8	**古树名木保护工程**				**500.00**		**200.00**				**300.00**
1)	建设全域古树数字信息平台	项	200	1	200.00	1	200.00				
2)	香山古树名木种质资源保护与研究基地	项	300	1	300.00					1	300.00

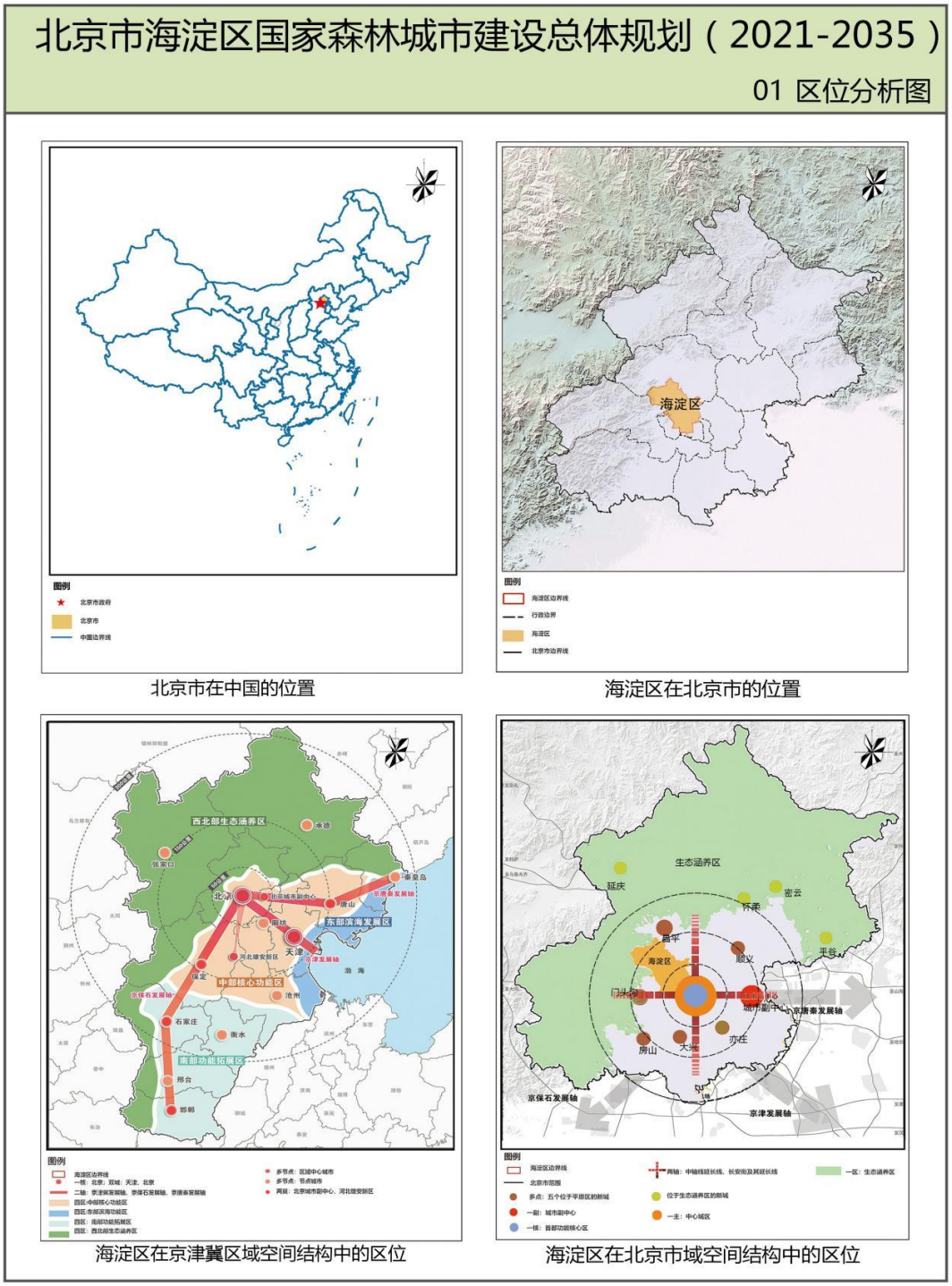
序号	项目名称	单位	单价	建设规模	金额	近期(2021年—2023年)		中期(2024年—2025年)		远期(2026年—2035年)	
						规模	金额	规模	金额	规模	金额
2	**森林健康体系建设**				**462972.70**		**92911.55**		**62073.34**		**307987.81**
2.1	**高质森林经营工程**				**450000.00**		**90000.00**		**60000.00**		**300000.00**
1)	生态公益林管护	年	30000	15	450000.00	3	90000.00	2	60000.00	10	300000.00
2）	幼龄林抚育(含在管护费用里)	hm^2	0	1400	0.00	400	0.00	300	0.00	700	0.00
3）	低效中龄林抚育(含在管护费用里)	hm^2	0	300	0.00	100	0.00	50	0.00	150	0.00
4）	过密中龄林抚育(含在管护费用里)	hm^2	0	300	0.00	100	0.00	50	0.00	150	0.00
2.2	**生境营建**				**1977.70**		**766.55**		**593.34**		**617.81**
1)	生态廊道完善	项	50	8	400.00	7	350	1	50		
2)	自然保留区划建	hm^2	1.5	179.13	268.70	15.7	23.55	113.56	170.34	49.87	74.805
3)	生机森林、生机农田营造	hm^2	3	53	159.00	11	33.00	21	63.00	21	63.00
4)	河道水生态系统构建	项	30	10	300.00	2	60.00	2	60.00	6	180.00
5)	城市水鸟保护区域建设	项	50	5	250.00	2	100.00	1	50.00	2	100.00
6）	海淀区城市野生动物救助中心建设	项	200	3	600.00	1	200.00	1	200.00	1	200.00
2.3	**绿地养护**				**3000.00**		**600.00**		**400.00**		**2000.00**
1)	绿地有机覆盖	年	100	15	1500.00	3	300.00	2	200.00	10	1000.00
2)	林木近自然管理	年	100	15	1500.00	3	300.00	2	200.00	10	1000.00
2.4	**森林火灾防控**				**6300.00**		**1260.00**		**840.00**		**4200.00**
2.3.1	完善防火预警预测体系	年	200	15	3000.00	3	600.00	2	400.00	10	2000.00
2.3.2	提升扑救火能力	年	200	15	3000.00	3	600.00	2	400.00	10	2000.00

序号	项目名称	单位	单价	建设规模	金额	近期(2021年—2023年)		中期(2024年—2025年)		远期(2026年—2035年)	
						规模	金额	规模	金额	规模	金额
2.3.3	开展常态化防火宣传	年	20	15	300.00	3	60.00	2	40.00	10	200.00
2.5	**林业有害生物防控**				**1075.00**		**195.00**		**180.00**		**700.00**
1）	有害生物防治物资	套	50	15	750.00	3	150.00	2	100.00	10	500.00
2）	药械储备库	个	50	2	100.00	0	0.00	1	50.00	1	50.00
3）	林业有害生物防治宣传活动	年	15	15	225.00	3	45.00	2	30.00	10	150.00
2.6	**林业信息化建设**			**10**	**620.00**	**3**	**90.00**	**2**	**60.00**	**5**	**470.00**
1）	园林绿化资源管理体系完善	项	30	9	270.00	3	90.00	2	60.00	4	120.00
2）	智慧林业信息系统建设	项	350	1	350.00					1	350.00
3	**生态福利体系建设**				**47662.00**		**9255.00**		**14506.00**		**23901.00**
3.1	**绿道网络**				**37822.00**		**4790.00**		**10996.00**		**22036.00**
1）	市级绿道	km	240	69.3	16632.00	7	1680.00	15.9	3816.00	46.4	11136.00
2）	区级绿道	km	150	119.8	17970.00	12.6	1890.00	41.2	6180.00	66	9900.00
3）	社区级绿道	km	100	32.2	3220.00	12.2	1220.00	10	1000.00	10	1000.00
3.2	**生态休闲空间建设**				**7800.00**		**3400.00**		**2700.00**		**1700.00**
1）	郊野公园休闲空间建设	个	200	4	800.00	2	400.00	1	200.00	1	200.00
2）	清河滨水休闲空间建设	处	500	6	3000.00	3	1500.00	2	1000.00	1	500.00
3）	生态田园休闲空间建设	处	500	4	2000.00	1	500.00	2	1000.00	1	500.00
4）	森林康养休闲空间建设	个	500	4	2000.00	2	1000.00	1	500.00	1	500.00
3.3	**农林产业发展带建设**				**2040.00**		**1065.00**		**810.00**		**165.00**
1）	老旧果园基础设施更新	hm^2	4.5	100	450.00	30	135.00	40	180.00	30	135.00
2）	智慧果园示范	处	30	3	90.00	1	30.00	1	30.00	1	30.00

序号	项目名称	单位	单价	建设规模	金额	近期(2021年—2023年)		中期(2024年—2025年)		远期(2026年—2035年)	
						规模	金额	规模	金额	规模	金额
3）	农业中关村建设	年	300	5	1500.00	3	900.00	2	600.00		
4	**生态文化体系建设**				**36050.00**		**11460.00**		**7665.00**		**16925.00**
4.1	**构建生态文化体验体系**				**23950.00**		**7450.00**		**5200.00**		**11300.00**
1）	森林文化体验基地（西山森林文化体验径）	km	240	70	16800.00	15	3600.00	15	3600.00	40	9600.00
2）	森林文化体验基地（特色红叶文化体验基地）	处	200	5	1000.00	3	600.00	2	400.00	0	0.00
3）	森林文化体验基地（城市森林文化体验基地）	处	200	8	1600.00	4	800.00	2	400.00	2	400.00
4）	湿地文化体验基地（城市湿地文化体验基地）	处	200	10	2000.00	4	800.00	2	400.00	4	800.00
5）	古树文化体验基地	处	100	10	1000.00	3	300.00	3	300.00	4	400.00
6）	香山国家古树公园建设	处	300	1	300.00	1	300.00				
7）	园林文化体验基地	处	500	2	1000.00	2	1000.00		0.00		0.00
8）	义务植树基地	处	50	5	250.00	1	50.00	2	100.00	2	100.00
4.2	**构建全民自然教育体系**				**8320.00**		**3020.00**		**1890.00**		**3410.00**
1）	自然教育中心（自然教育网络）	项	500	1	500.00	1	500.00	0	0.00	0	0.00
2）	自然教育基地	所	300	9	2700.00	3	900.00	3	900.00	3	900.00
3）	自然教育（园艺）驿站	处	20	28	560.00	12	240.00	12	240.00	4	80.00
4.3	**生态标识系统建设**				**780.00**		**390.00**		**175.00**		**215.00**
1）	解说性标识	块	0.2	3600	720.00	1800	360.00	800	160.00	1000	200.00
2）	管理性标识	块	0.1	600	60.00	300	30.00	150	15.00	150	15.00
4.3	**生态文化传播**	**年**	**200**	**15**	**3000.00**	**3**	**600.00**	**2**	**400.00**	**10**	**2000.00**
5	**其他费用**				50725.87		8388.40		6664.74		35672.73

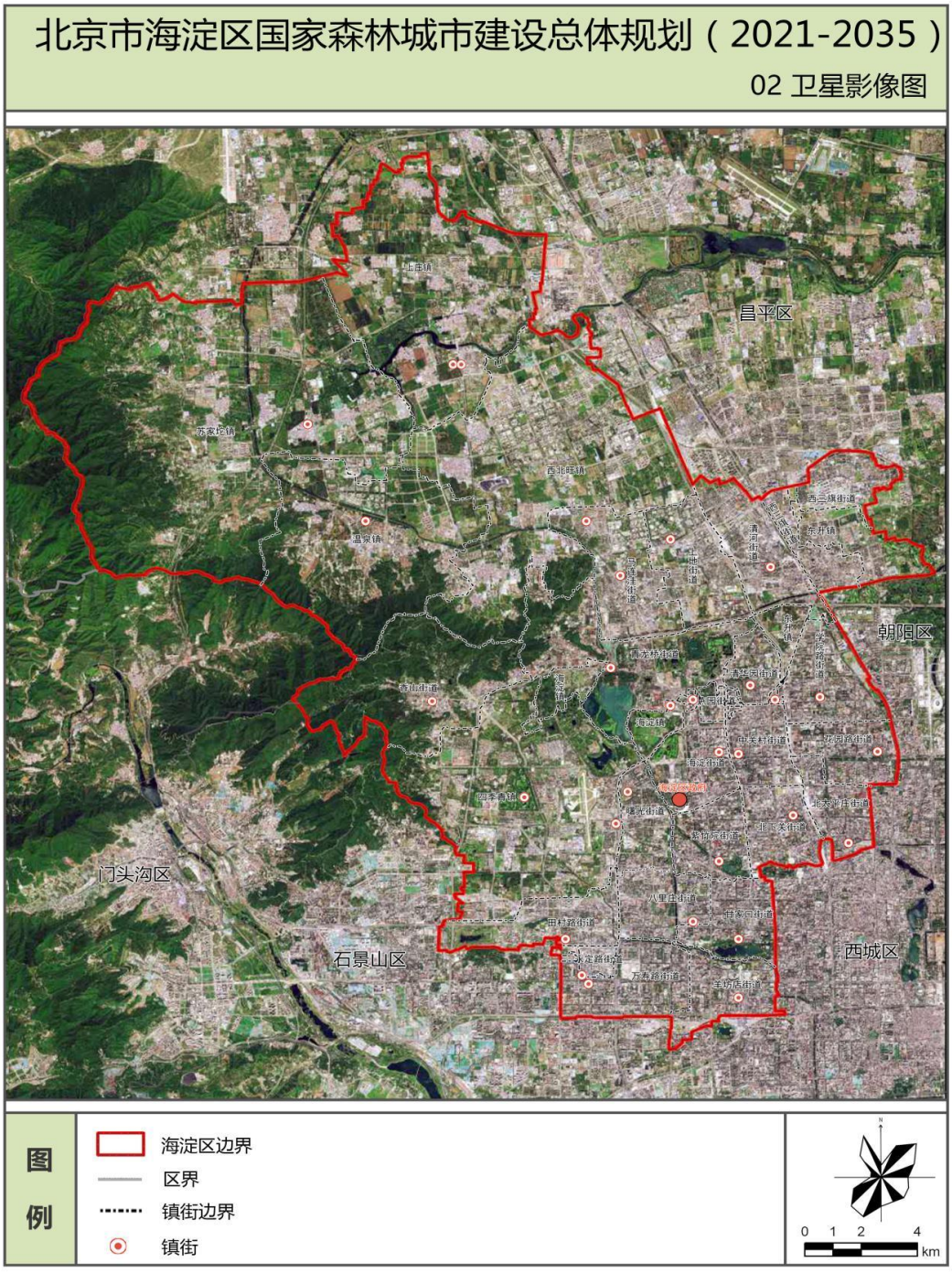
附件 2

区位分析图


北京市海淀区国家森林城市建设总体规划（2021-2035）
01 区位分析图
图例
北京市政府
北京市
中国边界线
北京市在中国的位置
海淀区
图例
海淀区边界线
行政边界
海淀区
北京市边界线
海淀区在北京市的位置
西北部生态涵养区
承德
张家口
北京
北京城市副中心
唐山
秦皇岛
京唐秦发展轴
廊坊
东部滨海发展区
天津
京津发展轴
河北雄安新区
保定
中部核心功能区
京保石发展轴
沧州
渤海
石家庄
衡水
南部功能拓展区
邢台
邯郸
图例
海淀区边界线
一核：北京；双城：天津、北京
二轴：京津冀发展轴、京保石发展轴、京唐秦发展轴
四区：中部核心功能区
四区：东部滨海功能区
四区：南部功能拓展区
四区：西北部生态涵养区
多节点：区域中心城市
多节点：节点城市
两翼：北京城市副中心、河北雄安新区
海淀区在京津冀区域空间结构中的区位
生态涵养区
延庆
密云
怀柔
昌平
海淀区
顺义
平谷
门头沟
城市副中心
京唐秦发展轴
房山
大兴
亦庄
京保石发展轴
京津发展轴
图例
海淀区边界线
北京市范围
多点：五个位于平原区的新城
一副：城市副中心
一核：首都功能核心区
两轴：中轴线延长线、长安街及其延长线
位于生态涵养区的新城
一主：中心城区
一区：生态涵养区
海淀在北京市域空间结构中的区位

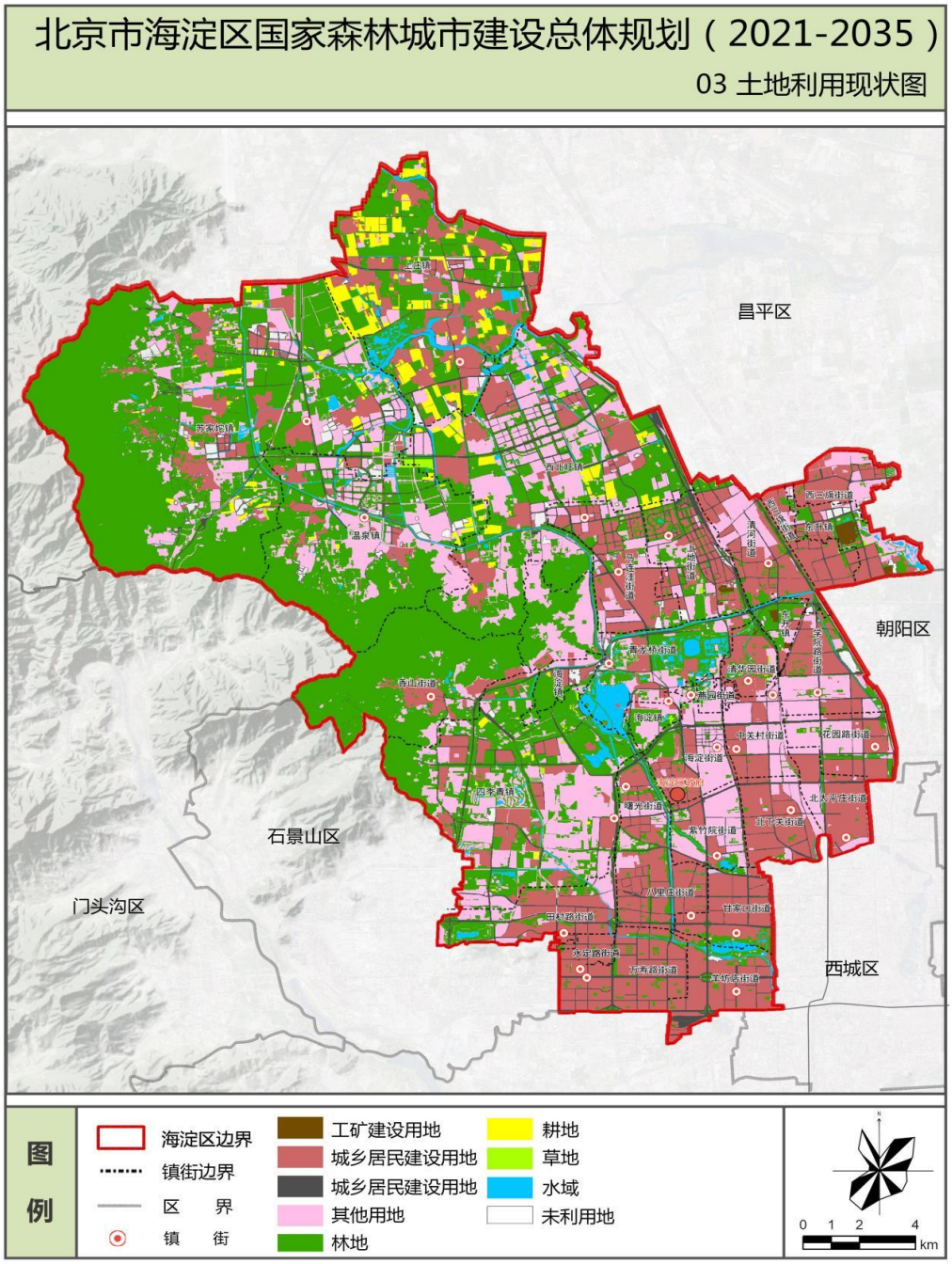
附件 3

卫星影像图


北京市海淀区国家森林城市建设总体规划（2021-2035）
02 卫星影像图
昌平区
朝阳区
西城区
石景山区
门头沟区
图例
海淀区边界
区界
镇街边界
镇街
0 1 2 4
km

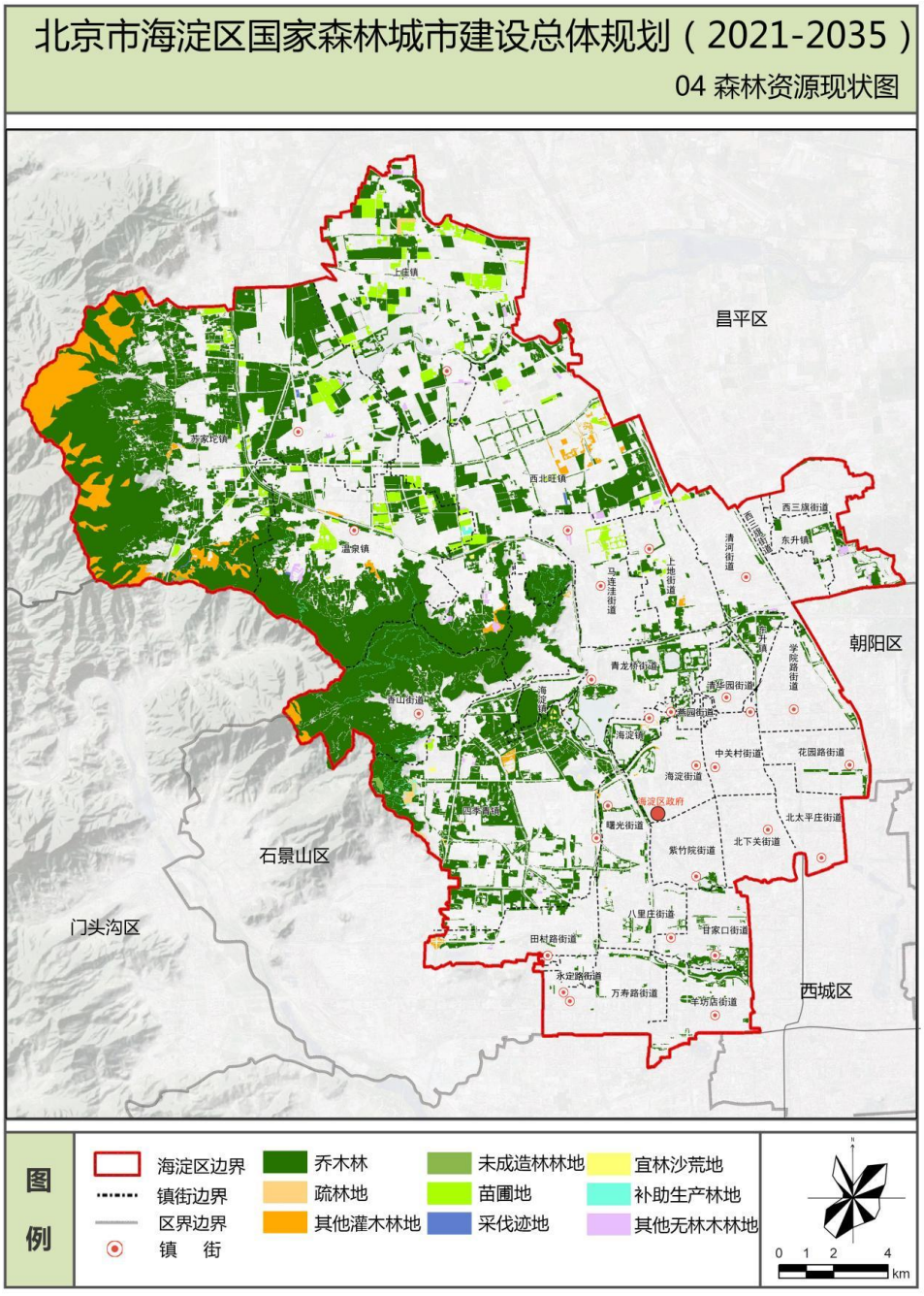
附件 4

土地资源利用图


北京市海淀区国家森林城市建设总体规划（2021-2035）
03 土地利用现状图
昌平区
朝阳区
石景山区
门头沟区
西城区
图例
海淀区边界
镇街边界
区　界
镇　街
工矿建设用地
城乡居民建设用地
城乡居民建设用地
其他用地
林地
耕地
草地
水域
未利用地
0 1 2 4
km

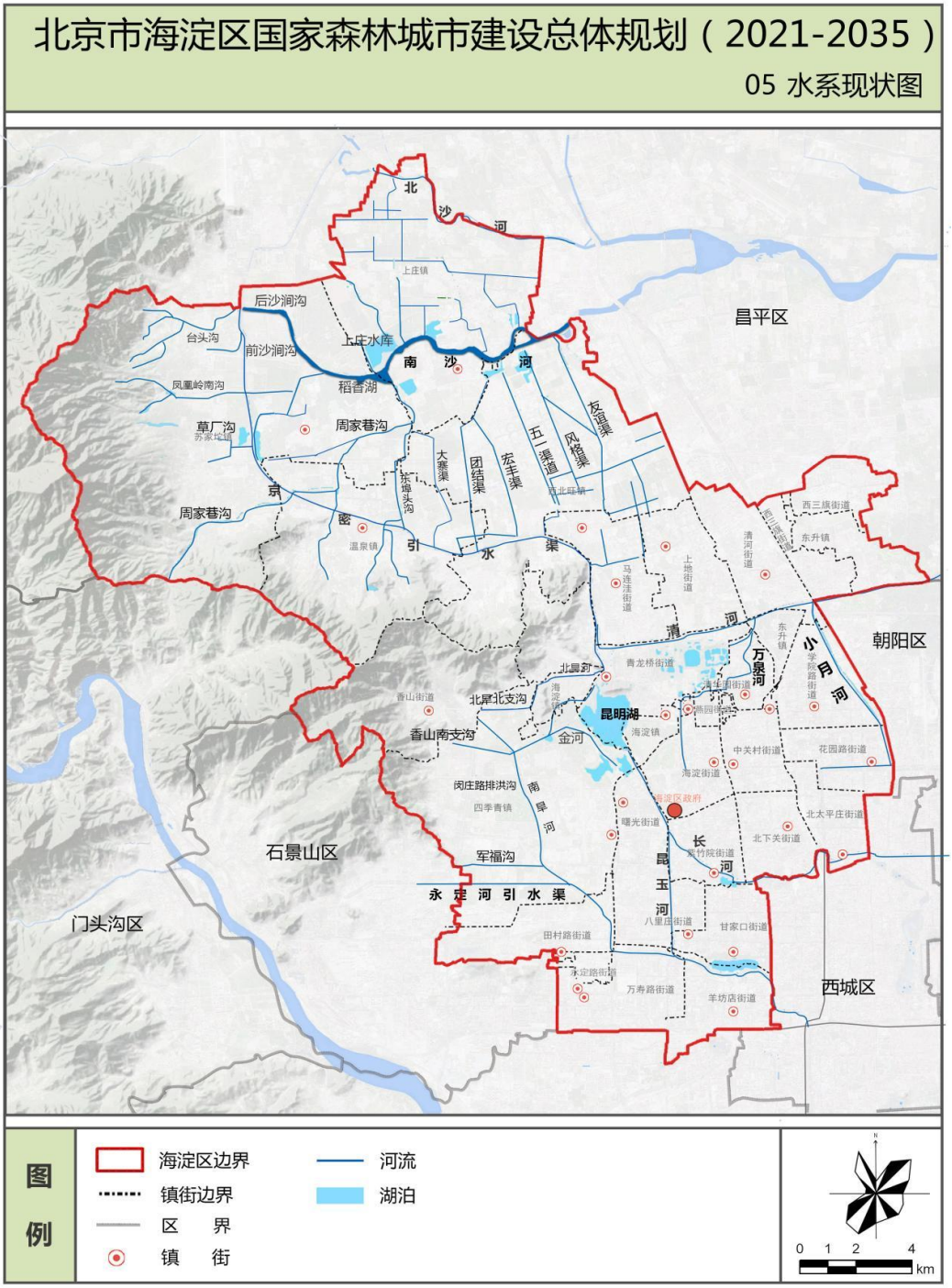
附件 5

森林资源现状图


北京市海淀区国家森林城市建设总体规划（2021-2035）
04 森林资源现状图
昌平区
朝阳区
石景山区
门头沟区
西城区
温泉镇
西北旺镇
东升镇
海淀街道
中关村街道
北太平庄街道
北下关街道
紫竹院街道
八里庄街道
甘家口街道
万寿路街道
羊坊店街道
田村路街道
永定路街道
花园路街道
学院路街道
清河街道
青龙桥街道
曙光街道
海淀区政府
图例
海淀区边界
镇街边界
区界边界
镇 街
乔木林
疏林地
其他灌木林地
未成造林林地
苗圃地
采伐迹地
宜林沙荒地
补助生产林地
其他无林木林地
0 1 2 4
km

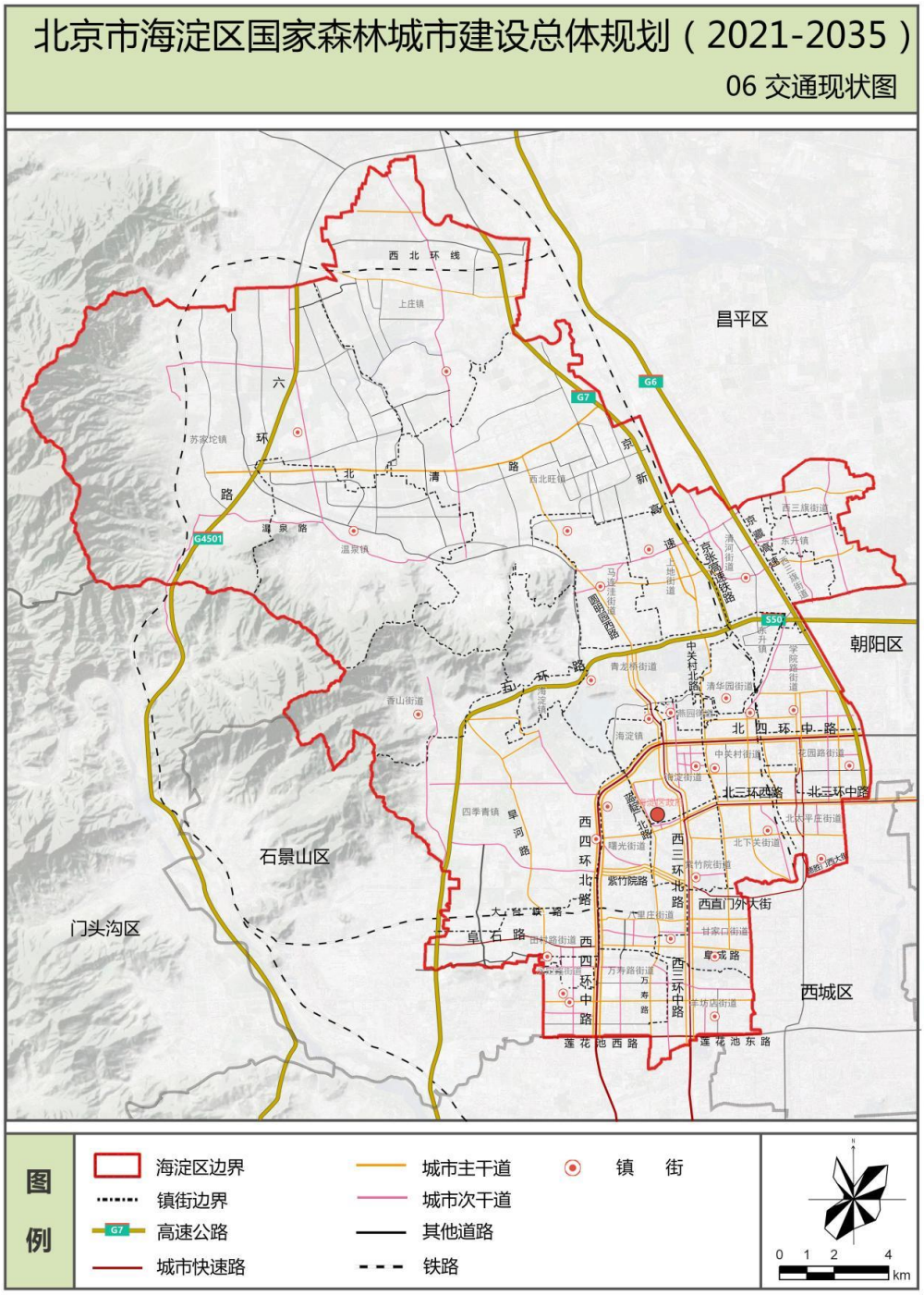
附件 6

水系现状图


北京市海淀区国家森林城市建设总体规划（2021-2035）
05 水系现状图
北沙河
后沙涧沟
台头沟
前沙涧沟
上庄水库
南沙河
凤凰岭南沟
稻香湖
草厂沟
周家巷沟
京密引水渠
大寨渠
团结渠
东风渠
五一渠道
反帽渠
昌平区
朝阳区
西城区
石景山区
门头沟区
清河
小月河
万泉河
昆明湖
金河
北京北支沟
香山南支沟
闵庄路排洪沟
南泉河
军福沟
永定河引水渠
昆玉河
图例
海淀区边界
镇街边界
区界
镇街
河流
湖泊
0 1 2 4
km

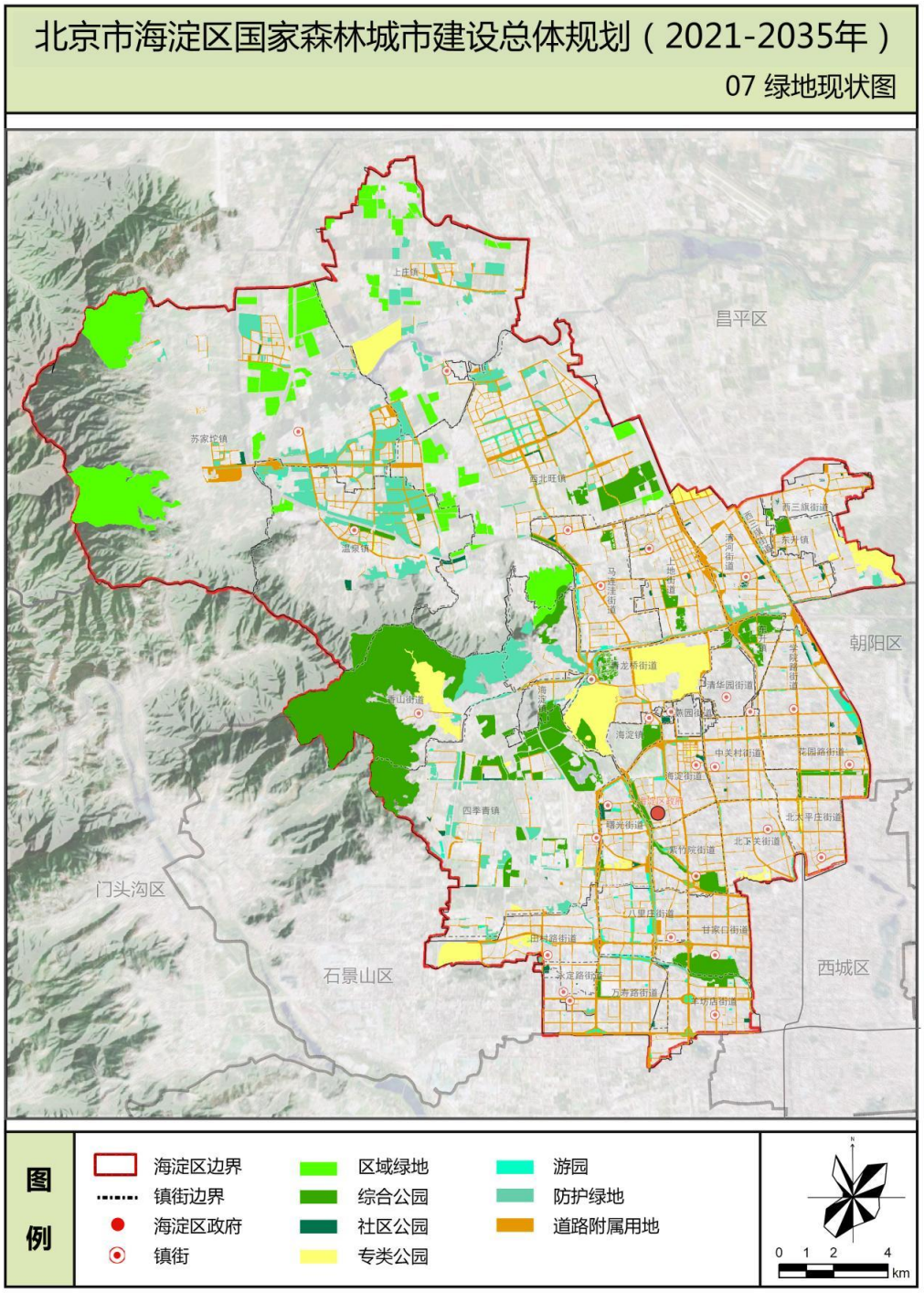
附件 7

交通现状图


北京市海淀区国家森林城市建设总体规划（2021-2035）
06 交通现状图
昌平区
朝阳区
石景山区
门头沟区
西城区
西北环线
六环路
北清路
京新高速
五环路
中关村北大街
北四环中路
北三环西路
北三环中路
西四环北路
西三环北路
西直门外大街
西四环中路
西三环中路
莲花池西路
莲花池东路
阜石路
大屯路
阜成路
学院路
清华园街道
海淀镇
中关村街道
北下关街道
紫竹院街道
八里庄街道
甘家口街道
万寿路街道
羊坊店街道
青龙桥街道
香山街道
四季青镇
温泉镇
苏家坨镇
上庄镇
西北旺镇
东升镇
西三旗街道
清河街道
图例
海淀区边界
镇街边界
高速公路
城市快速路
城市主干道
城市次干道
其他道路
铁路
镇
街
0 1 2 4
km

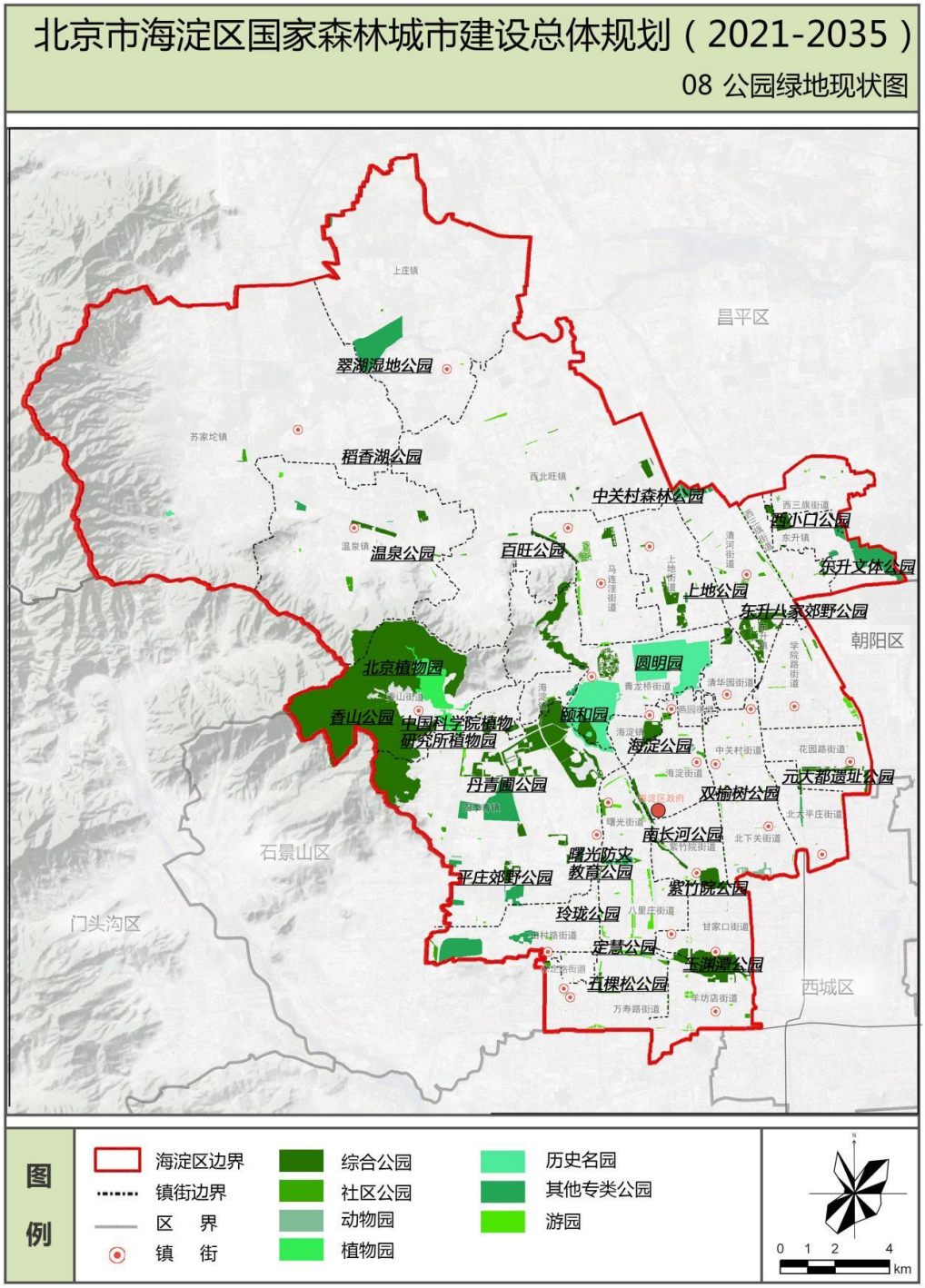
附件 8

绿地现状图


北京市海淀区国家森林城市建设总体规划（2021-2035年）
07 绿地现状图
昌平区
朝阳区
西城区
石景山区
门头沟区
图例
海淀区边界
镇街边界
海淀区政府
镇街
区域绿地
综合公园
社区公园
专类公园
游园
防护绿地
道路附属用地
0 1 2 4
km

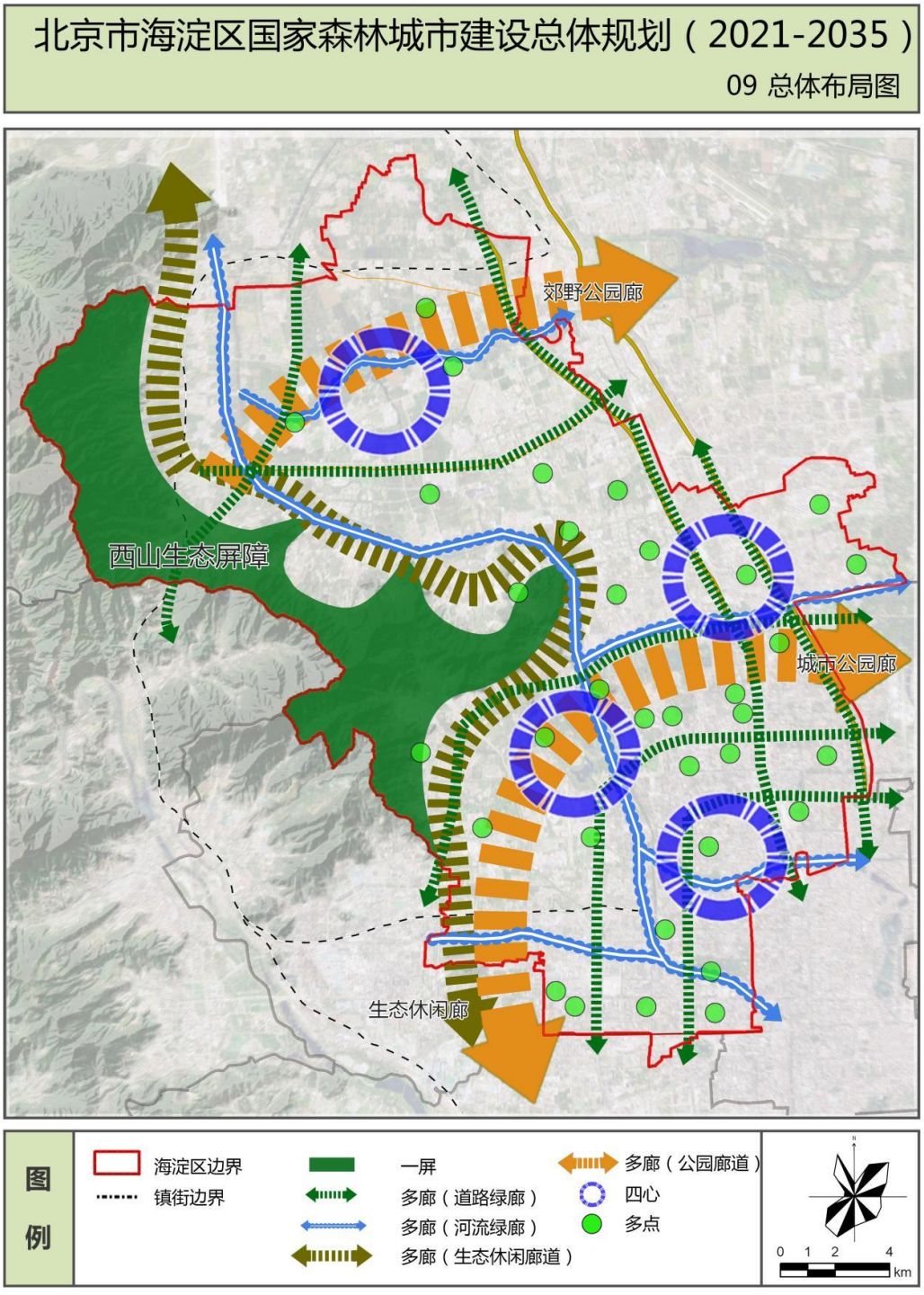
附件 9

公园绿地现状图


北京市海淀区国家森林城市建设总体规划（2021-2035）
08 公园绿地现状图
昌平区
翠湖湿地公园
稻香湖公园
温泉公园
中关村森林公园
百旺公园
西小口公园
东升文体公园
上地公园
东升北家郊野公园
朝阳区
北京植物园
香山公园
中国科学院植物研究所植物园
圆明园
颐和园
海淀公园
元大都遗址公园
双榆树公园
丹青圃公园
南长河公园
曙光防灾教育公园
平庄郊野公园
紫竹院公园
玲珑公园
定慧公园
玉渊潭公园
五棵松公园
石景山区
门头沟区
西城区
图例
海淀区边界
镇街边界
区 界
镇 街
综合公园
社区公园
动物园
植物园
历史名园
其他专类公园
游园
0 1 2 4
km

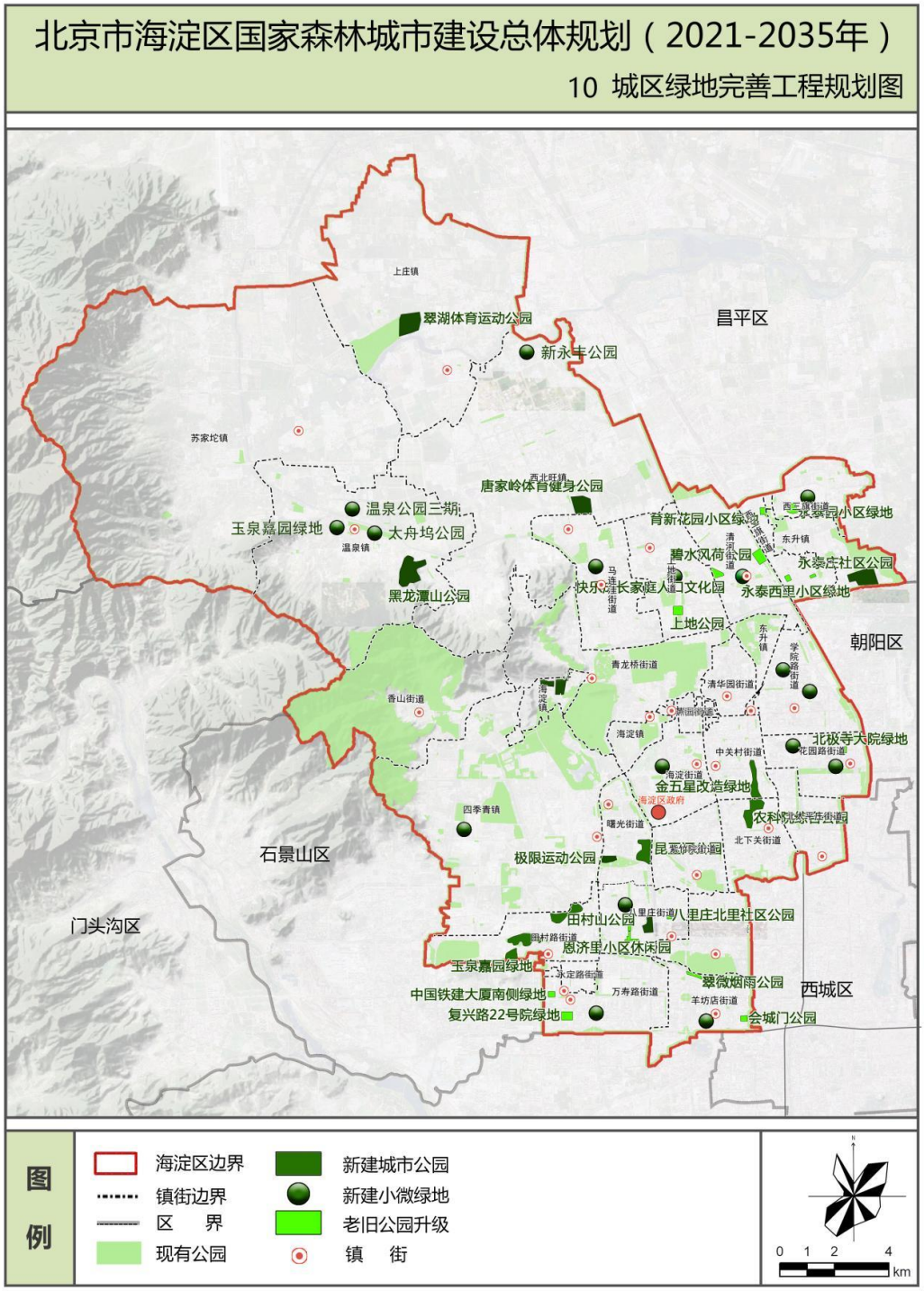
附件 10

总体布局图


北京市海淀区国家森林城市建设总体规划（2021-2035）
09 总体布局图
郊野公园廊
西山生态屏障
城市公园廊
生态休闲廊
图例
海淀区边界
镇街边界
一屏
多廊（道路绿廊）
多廊（河流绿廊）
多廊（生态休闲廊道）
多廊（公园廊道）
四心
多点
0 1 2 4
km

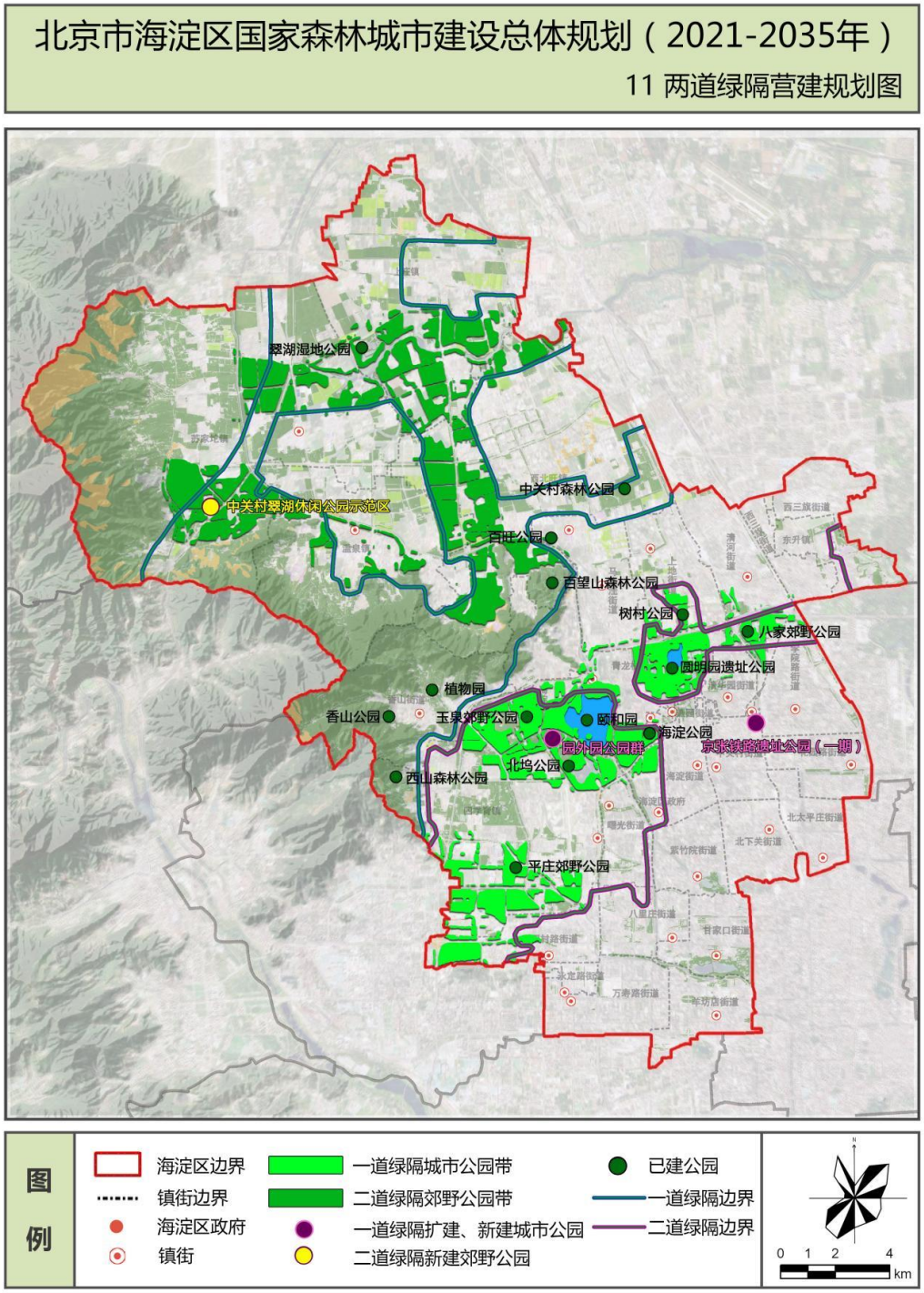
附件 11

城区绿地建设规划图



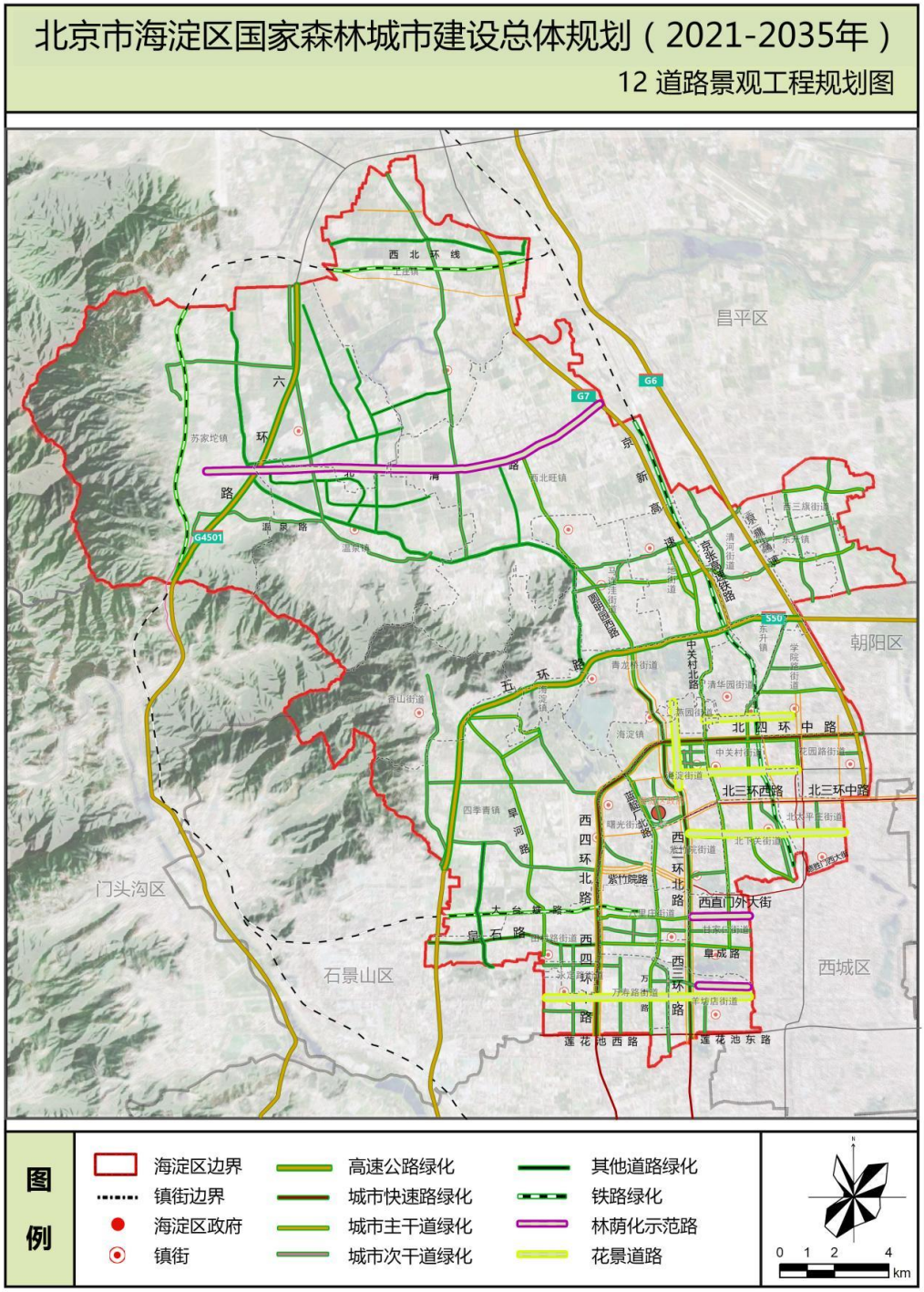
附件 12

两道绿隔营建规划图



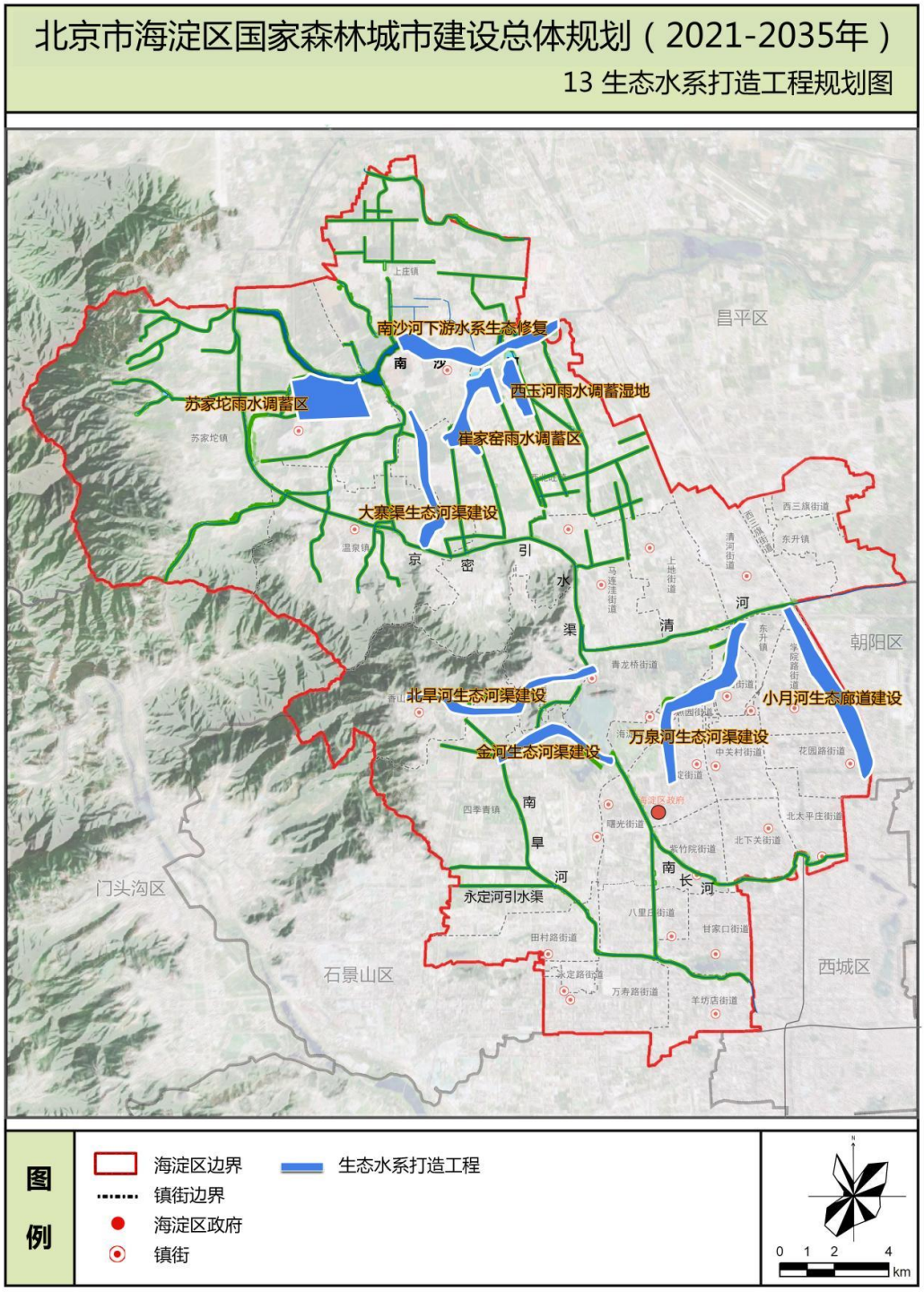
附件 13

道路景观工程规划图



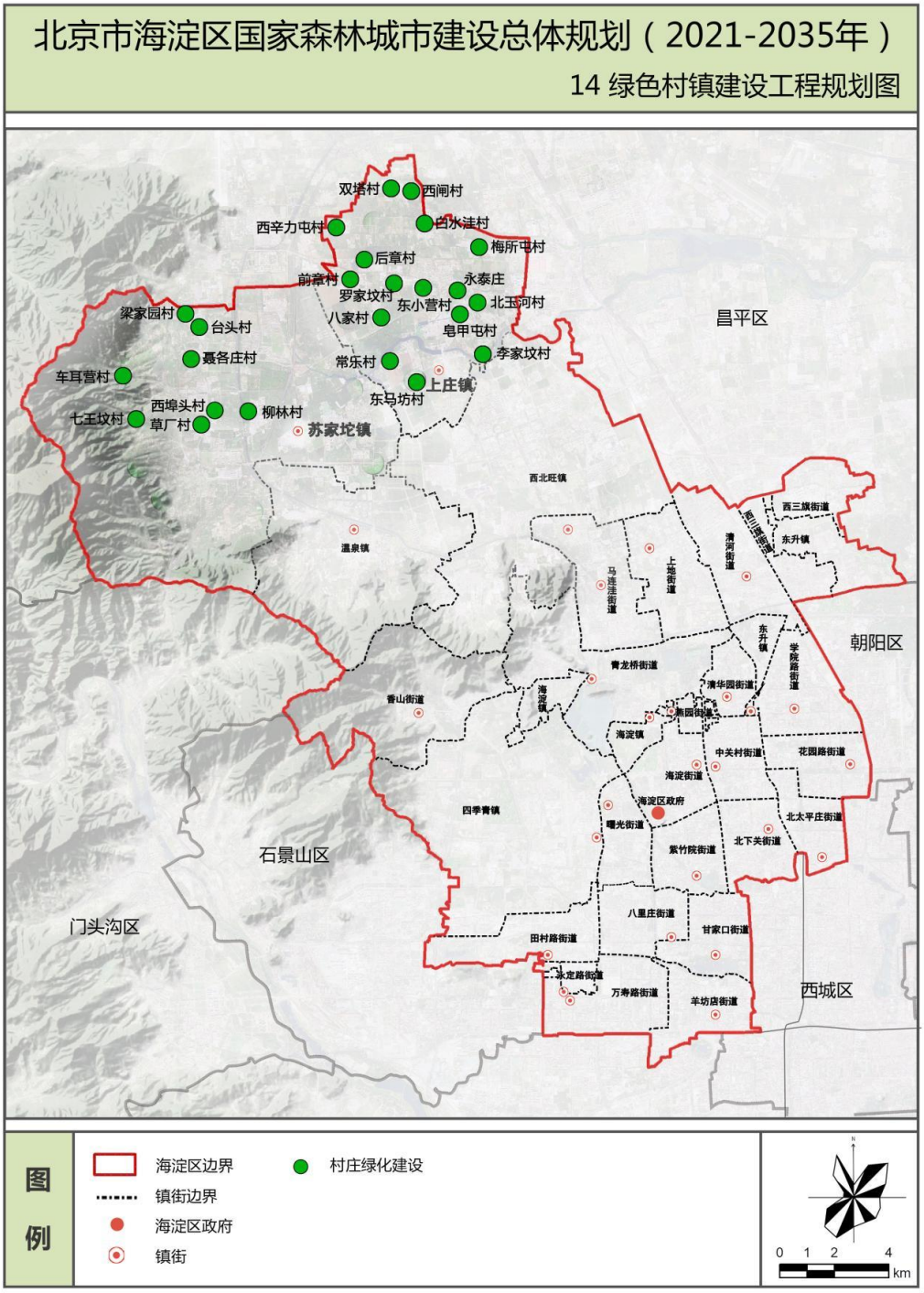
附件 14

生态水系打造工程规划图



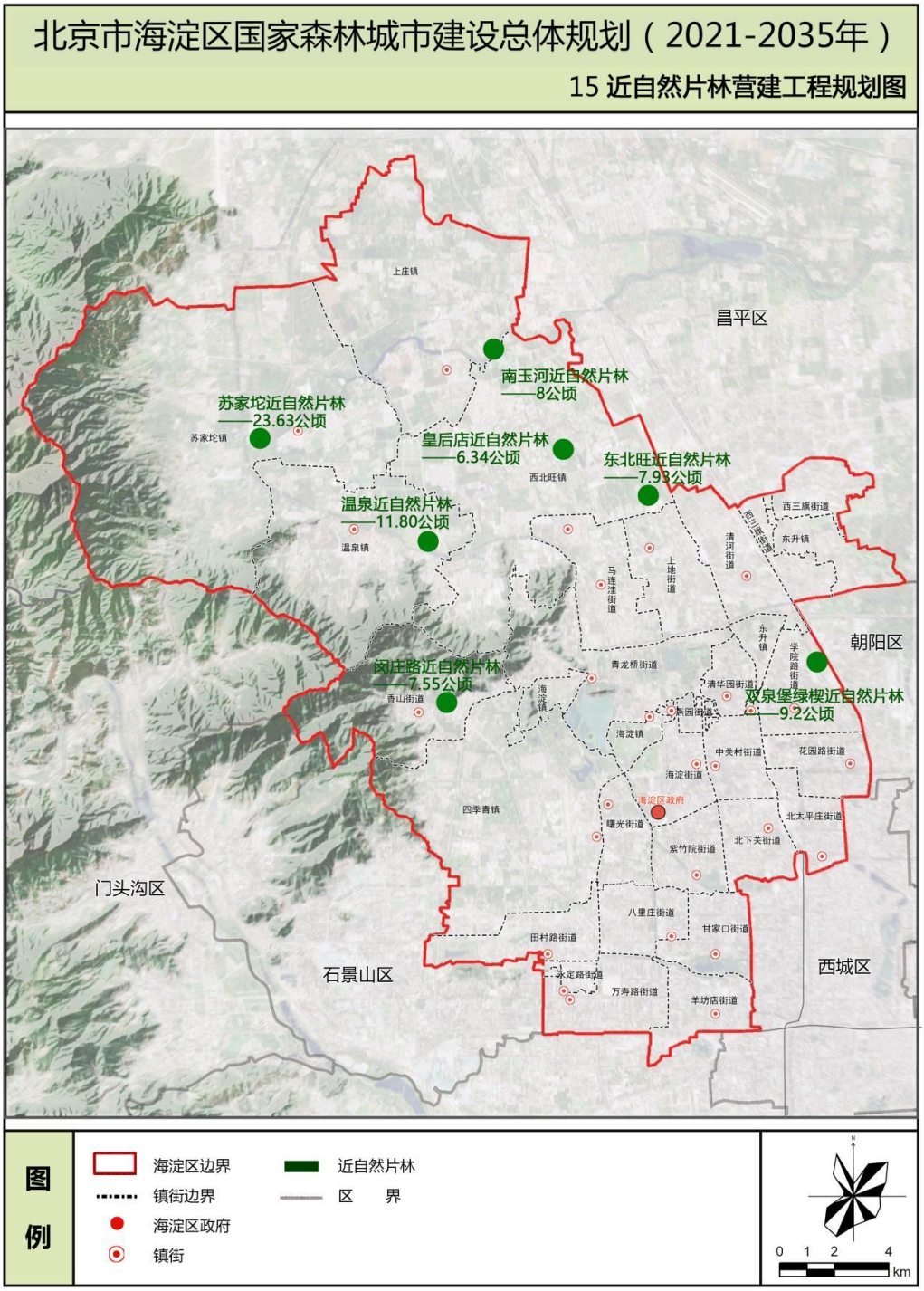
附件 15

绿色村镇建设工程规划图



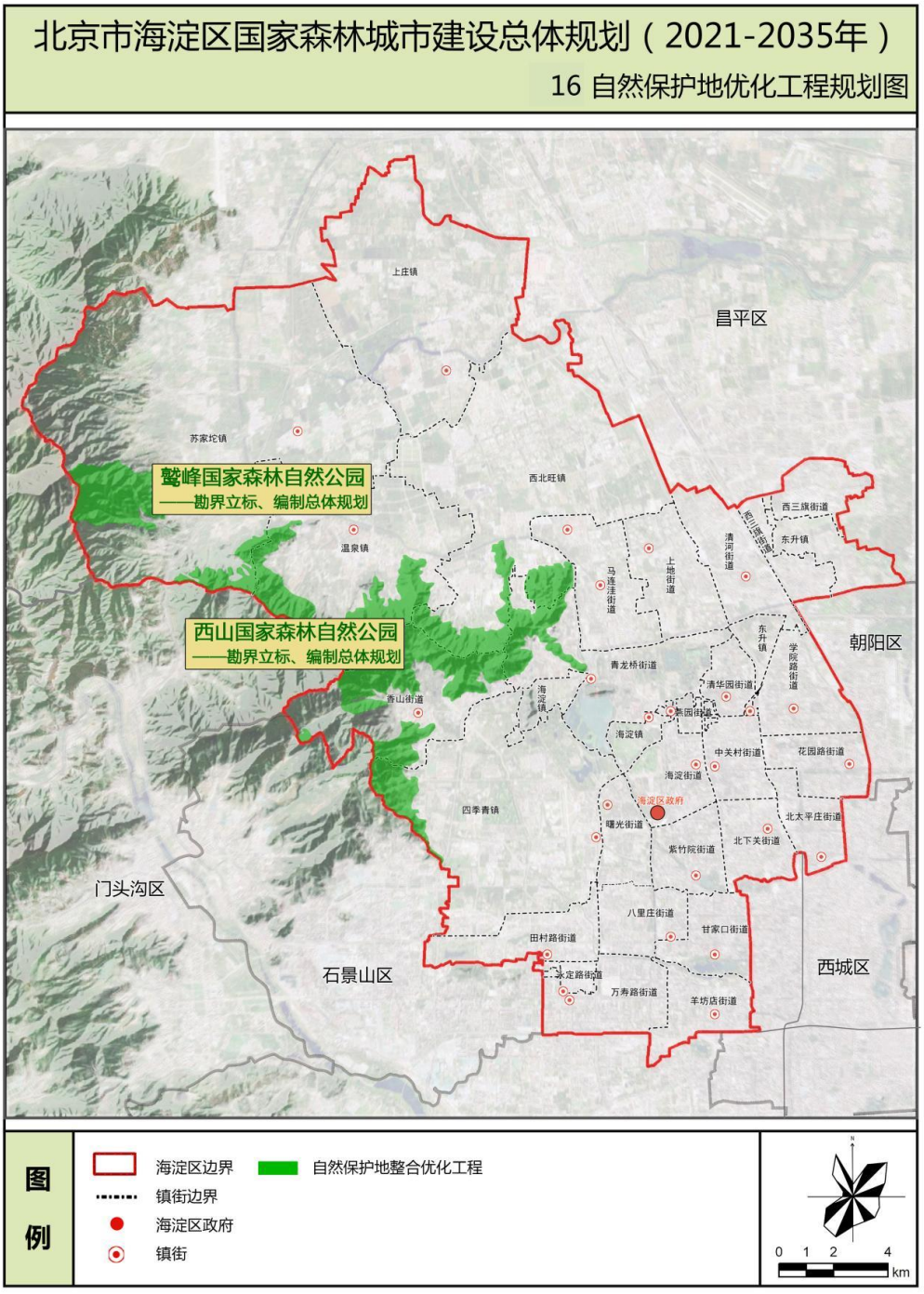
附件 16

近自然片林营建工程规划图



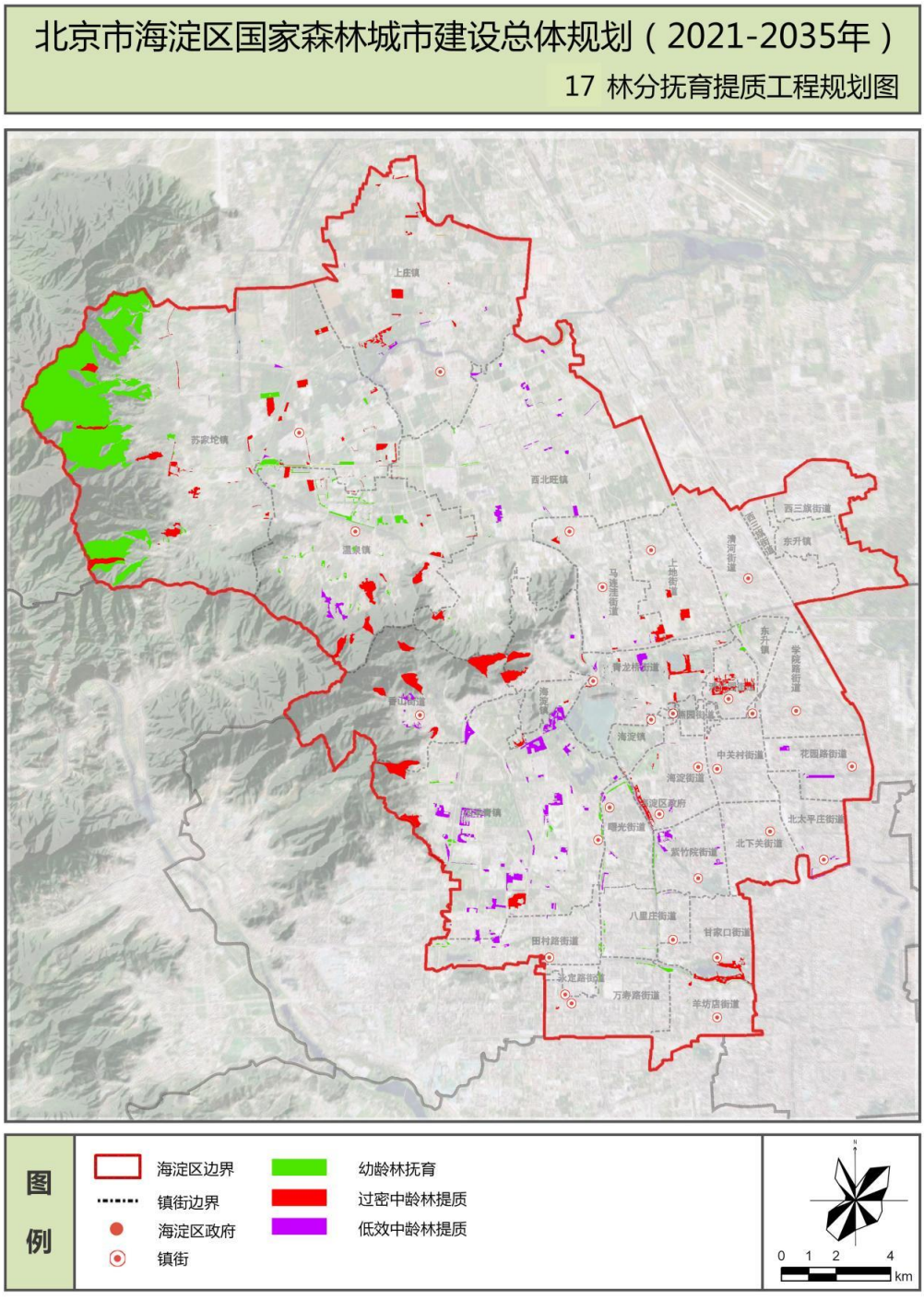
附件 17

自然保护地优化工程规划图



附件 18

林分抚育提质工程规划图

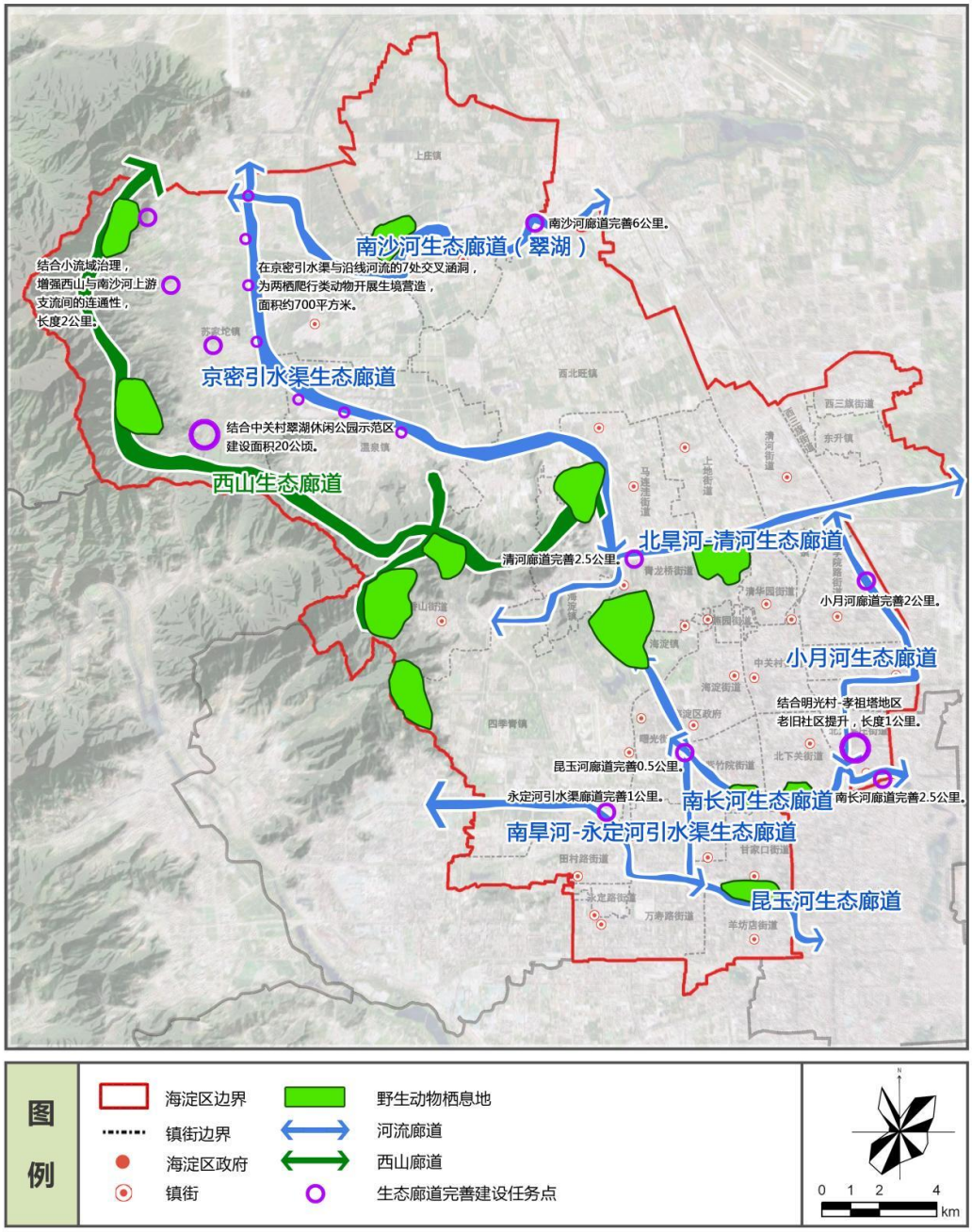


附件 19

生态廊道完善建设规划图

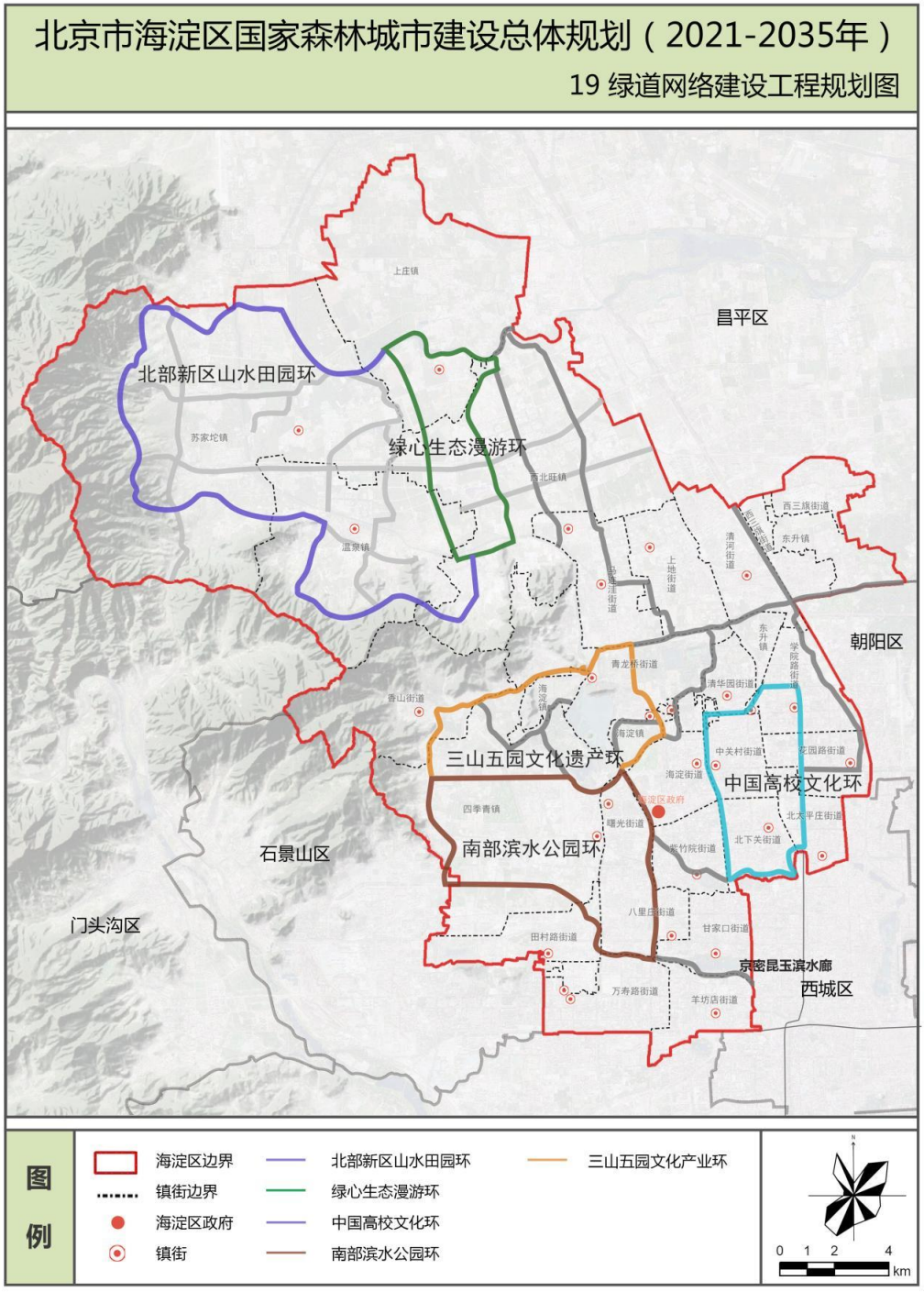
北京市海淀区国家森林城市建设总体规划（2021-2035年）

18 生态廊道完善建设规划图



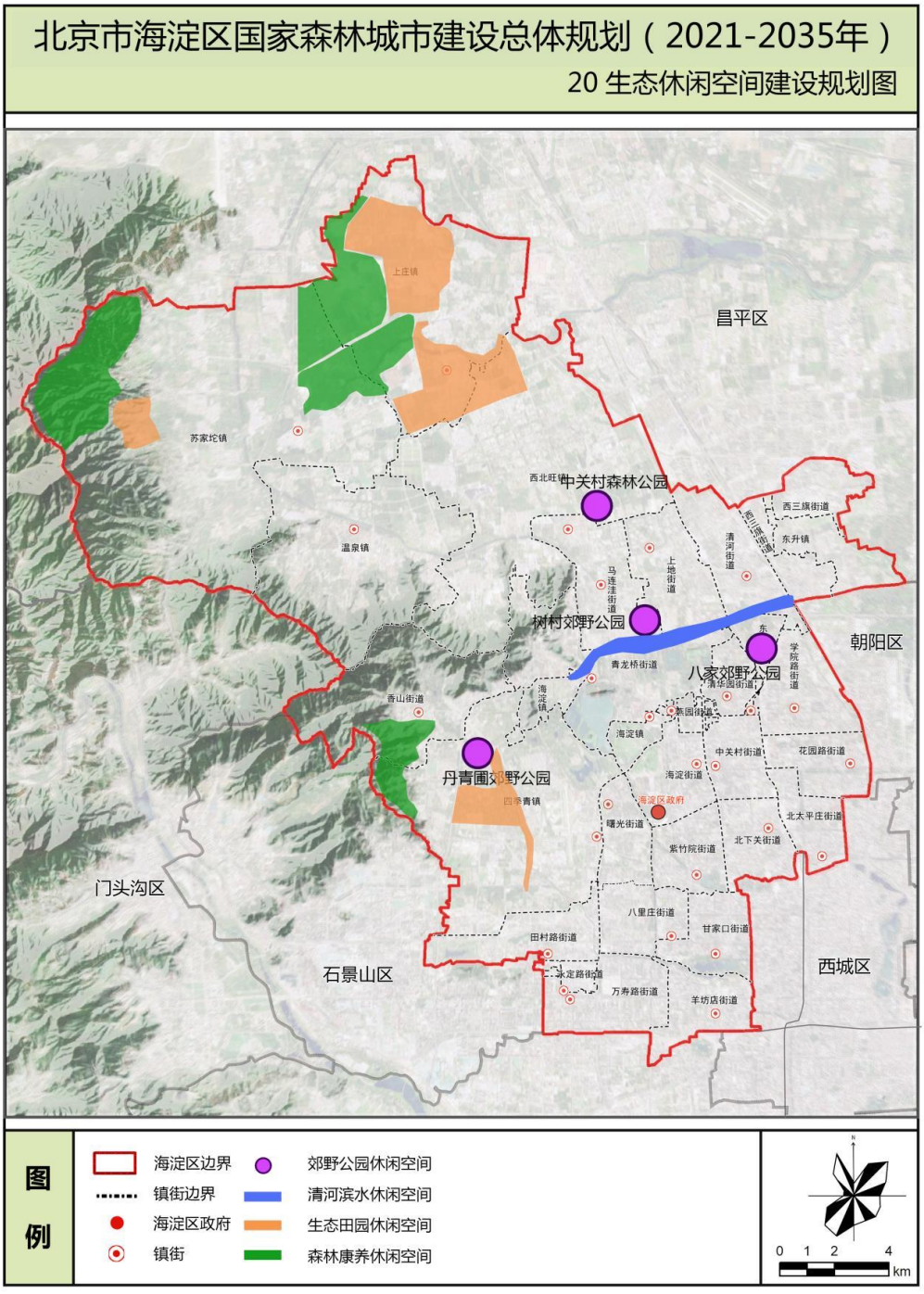
附件 20

绿道网络建设工程规划图



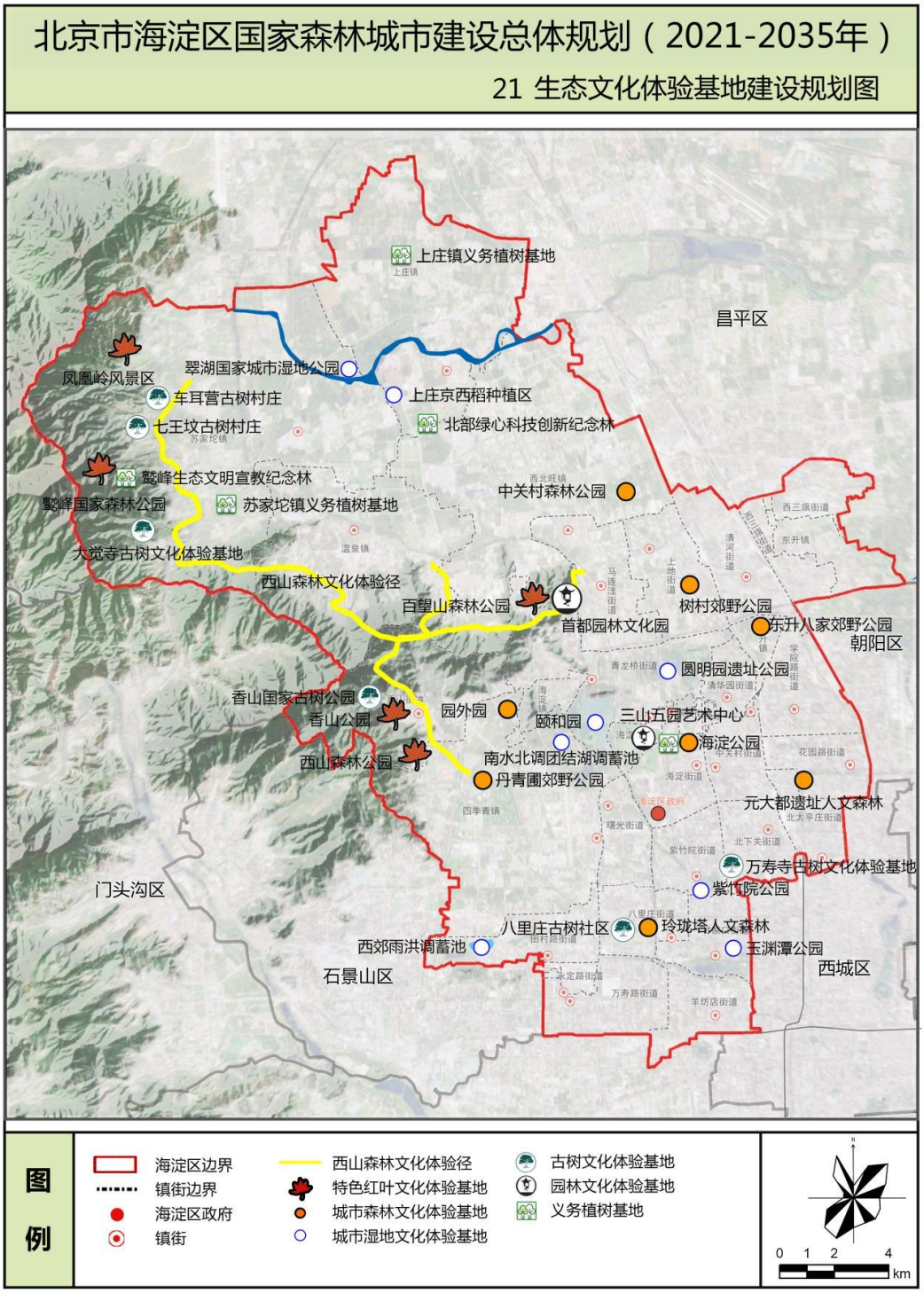
附件 21

生态休闲空间建设规划图



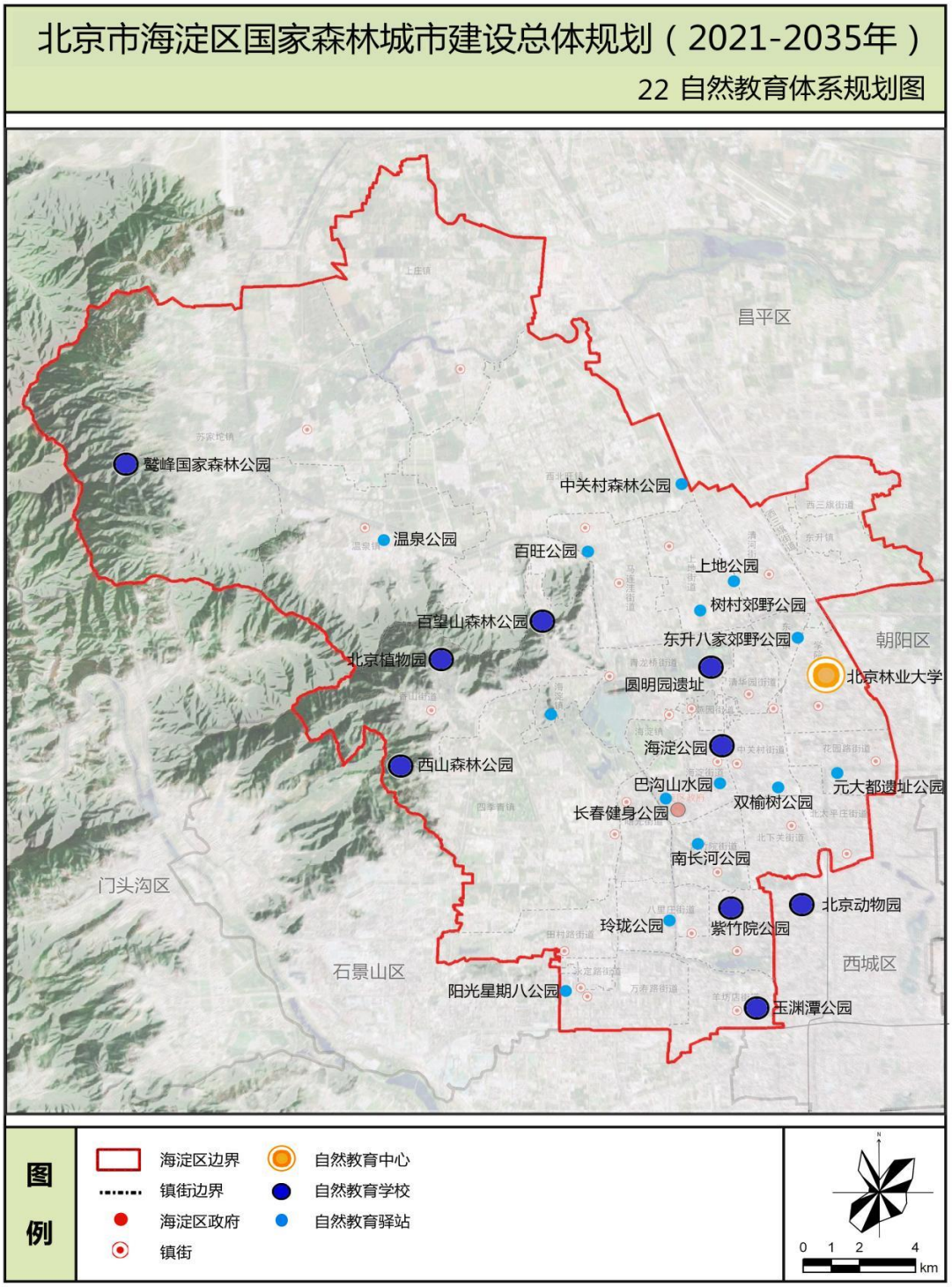
附件 22

生态文化体验基地建设规划图



附件 23

自然教育体系规划图



附件 24

北京市海淀区人民政府

海政函〔2020〕32 号

北京市海淀区人民政府
关于申请创建国家森林城市的函

首都绿化委员会办公室：

建设森林城市是深入贯彻落实习近平生态文明思想的重要实践。2016 年，习近平总书记作出“要着力开展森林城市建设”的重要指示。2017 年，中共中央、国务院批复的《北京城市总体规划（2016-2035 年）》中明确提出“建设森林城市”的目标。2018 年，蔡奇书记作出“启动国家森林城市创建工作，实施好新一轮百万亩造林绿化任务”的指示。我区积极响应国家林业和草原局和北京市委、市政府关于开展国家森林城市创建工作的号召，把创建国家森林城市作为落实京津冀生态协同发展战略的重大举措、建设国际一流和谐宜居之都先行示范区的有力抓手、全力筑守首都生态安全屏障的重要途径。

多年来，我区紧紧围绕建设国际一流和谐宜居之都的目标，牢固树立绿色生态发展理念，着力构建山水林田湖草交融的生态系统，打造“西山画屏百望横、绿廊贯穿经络明、两心为核南北映、绿链织园活力足”的城市绿色空间。通过实施平原地区百万亩造林等重点生态工程扩大森林面积，通过公园绿地专项整治、

景观道路绿化等绿化美化工程提升景观质量，通过开展“绿卫”、“绿盾”等专项整治行动严保生态资源，通过美丽乡村建设、背街小巷整治、雪亮工程建设提供生态产品，极大地促进城乡融合发展，形成了结构稳定、功能丰富的城市森林生态系统，使海淀区的绿色生态空间不断拓展，城市宜居环境显著改善。

对照国家森林城市评价指标，我区经过多年生态建设，森林覆盖率达到35.65%，城区绿化覆盖率达到52.54%，人均公园绿地面积达到13.92平方米，道路绿化、水岸绿化、乡村绿化、农田林网等指标均已经达标，为创森工作开展提供了有力支撑。海淀区已经基本具备启动国家森林城市建设的基础条件，并承诺在创森工作启动后，将严格按照国家林业和草原局的相关要求，按照市委、市政府的统筹部署，全力推进森林城市建设，力争早日跨入“国家森林城市”行列。

为此，特请贵办向国家林业和草原局转达我区启动创建“国家森林城市”的情况，并予以大力支持和指导。

妥否，请函复。

附件：海淀区创建国家森林城市建设指标自查表

北京市海淀区人民政府

2020年4月3日

（联系人：王家宝；联系电话：13810411170）

附件 25

国家林业和草原局司局函

生森函〔2020〕29号

国家林业和草原局生态保护修复司关于北京市海淀区建设国家森林城市备案的复函

首都绿化委员会办公室：

你办报来的《关于申请对海淀区创建国家森林城市予以备案的请示》（首绿办文〔2020〕7 号）收悉。经综合审查，我司对海淀区建设国家森林城市予以备案。

党中央、国务院高度重视森林城市建设。习近平总书记作出“要着力开展森林城市建设”“要持续推进森林城市、森林乡村建设，着力改善人居环境”等重要指示，中央一系列重大决策部署赋予森林城市建设重要任务。大力推进森林城市建设，已经成为贯彻落实习近平生态文明思想的生动实践，改善生态环境、增进民生福祉的有效途径，普及生态文化、弘扬生态文明的重要平台，对于推动城乡绿色发展、满足人民对良好生态环境需求、建设生态文明和美丽中国具有重大意义。

希望海淀区认真贯彻落实习近平总书记的重要指示精神，把森林城市建设工作摆到重要位置，坚持以人民为中心的发展思想，牢固树

立绿水青山就是金山银山的理念，按照国家森林城市建设备案和规划实施均超过两年的时间要求，认真对照国家森林城市评价指标国家标准，加强组织领导、科学规划布局、加大资金投入、广泛宣传发动，持续推动森林城市高质量发展。

在建设过程中，要坚持走科学、生态、节俭绿化之路。要牢固树立科学绿化意识，因地制宜选择林草植被种类和恢复方式，大力推广使用乡土树种。要充分考虑绿化成本效益，选择适度规格的苗木进行绿化，严禁采挖移植天然大树、古树名木等。禁止移植“断头树”，反对“高大密”绿化，杜绝“一夜成林”“快速成景”等急功近利行为。严禁不顾经济社会发展水平，脱离实际、铺张浪费、劳民伤财搞绿化的面子工程、形象工程，科学务实推进森林城市建设，提高建设成效。

请你办督促海淀区尽快编制国家森林城市建设总体规划（规划期至少 10 年），并将批准实施的正式文件和规划文本报我司备案，及时上报工作总结和动态信息。我司将对海淀区森林城市建设给予积极指导和大力支持。

特此复函。

国家林业和草原局生态保护修复司

2020 年 6 月 9 日

国家林业和草原局生态司　　2020 年 6 月 9 日印发

— 2 —

北京市海淀区人民政府
关于印发本区“十四五”时期
生态文明建设规划的通知

海政发〔2021〕17号

各有关单位:

经区政府研究同意，现将《北京市海淀区“十四五”时期生态文明建设规划》印发给你们，请认真贯彻执行。特此通知。

北京市海淀区人民政府

2021年8月3日

北京市海淀区“十四五”时期
生态文明建设规划

北京市海淀区人民政府

2021 年 8 月

前　言

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。党的十八大将生态文明建设纳入“五位一体”总体布局。党的十九大强调要加快生态文明体制改革，把美丽中国作为建设社会主义现代化强国的重要目标。2018 年全国生态环境保护大会正式确立了习近平生态文明思想，为全国生态文明建设工作提供了根本遵循和行动指南。党的十九届四中全会将加快推进生态文明制度体系建设作为坚持和完善中国特色社会主义制度重要内容。党的十九届五中全会强调“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”，为推进生态文明建设、共筑美丽中国注入强大动力。生态文明建设作为新时代中国特色社会主义建设重要内容的地位进一步凸显。

为贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设和生态环境保护的决策部署，依据环境保护法律法规、《海淀区分区规划（国土空间规划（2017 年—2035 年））》《北京市海淀区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等，特编制本规划。本规划充分总结“十三五”时期本区生态文明建设和生态环境保护工作的好经验、好做法、好成效，有效衔接国家、北京市“十四五”生态环境保护规划等，是本区践行习近平生态文明思想的重要载体，是“十四五”时期全面推进全区生态文明建设、创建国家生态文明建设示范区的纲领性、指导性文件。

目 录

第一章 新时期生态文明建设形势 188
第一节“十三五”时期生态文明建设成效卓著..... 188
第二节 当前存在的突出问题..... 191
第三节“十四五”时期战略机遇与压力挑战并存..... 192
第二章 总体要求 195
第一节 指导思想..... 195
第二节 基本原则..... 195
第三节 战略定位..... 196
第四节 规划目标..... 197
第五节 规划指标..... 198
第三章 强化科技创新引领，打造绿色发展新高地..... 203
第一节 推动产业空间布局优化..... 203
第二节 构建创新引领的绿色经济体系..... 204
第三节 探索开展碳中和示范创建..... 206
第四章 深入打好污染防治攻坚战，筑牢生态安全屏障..... 210
第一节 深入打好大气污染防治攻坚战，增加清新空气供给..... 210
第二节 深入打好水污染防治攻坚战，全面推进“三水统筹”..... 212
第三节 深入打好土壤污染防治攻坚战，营造洁净安全环境..... 214
第四节 提升风险防控水平，有效防范环境风险..... 216
第五章 夯实美丽海淀生态基底，守好中心城区生态门户..... 219
第一节 强化全域国土空间管控..... 219
第二节 持续扩大绿色生态空间..... 221
第三节 加强城市生物多样性保护..... 223
第六章 打造宜居生态生活，着力提升民生福祉..... 225
第一节 持续改善人居环境..... 225
第二节 加强生活废弃物综合利用与管理..... 226
第三节 积极倡导绿色生活方式..... 227

第七章 培育和繁荣生态文化，增强生态文明意识..... 229
第一节 持续提升生态文化引导力..... 229
第二节 加强生态文明宣传教育..... 230
第八章 推进生态文明治理体系和治理能力现代化..... 233
第一节 全面推动生态文明重大制度落地..... 233
第二节 加快构建现代环境治理体系..... 233
第三节 提升与科技创新中心核心区相匹配的治理能力..... 237
第九章 重点工程和效益分析 240
第一节 重点工程..... 240
第二节 效益分析..... 250
第十章 规划保障措施 252
第一节 加强组织领导，强化规划引领..... 252
第二节 加强项目支撑，多元筹措资金..... 252
第三节 深化创新驱动，加强基础研究..... 252
第四节 加快人才培养，推动公众参与..... 253

第一章 新时期生态文明建设形势

第一节 “十三五”时期生态文明建设成效卓著

一、顶层设计逐步完善，生态文明建设进入新轨道

“十三五”时期，区委、区政府高度重视生态文明建设，全区上下深入贯彻落实习近平生态文明思想和北京市委市政府关于生态文明建设的决策部署，全面加强生态文明建设和生态环境保护工作，提出“加快推进生态文明建设，打造美丽海淀”发展目标，制定印发《海淀区“十三五”时期生态文明建设规划》（见海政发〔2018〕8号）、《关于全面加强生态环境保护坚决打好海淀区污染防治攻坚战的实施意见》，以党内法规形式印发《北京市海淀区生态环境保护工作职责分工》，进一步压紧压实生态环境保护责任。组建区委生态文明建设委员会，下设区委生态文明办公室和生态环境保护督查、大气污染综合治理及应对气候变化、自然资源管理等7个专项工作小组，统筹全区生态文明建设工作。强化考核问责，将生态文明建设和生态环境保护纳入领导班子和领导干部考核内容。深化落实“两新两高”战略，实施创新发展和绿色发展双轮驱动、协同发展战略，落地落实一系列重要举措，生态文明建设进入制度化、法制化的新轨道。

二、环境质量持续改善，污染防治取得新成就

“十三五”时期是本区生态环境保护治理系统力度空前、成效最为显著的五年，生态环境质量改善幅度前所未有，污染防治攻坚战取得重大进展。2020年，全区细颗粒物（$PM_{2.5}$）年均浓度36μg/m^3，较2015年（80μg/m^3）下降55%，连续六年保持城六区最优；其他3项污染物二氧化硫（SO_2）、二氧化氮（NO_2）和可吸入颗粒物（PM_{10}）年均浓度均创有监测记录以来最好水平；全年优良天数达292天，优良率79.8%，位居全市第二。地表水环境质量位居城六区首位，市级考核的5个断

面均达到年度考核要求，南沙河玉河橡胶坝断面水质实现从劣 V_3 类到 IV 类的跨越式提升，并首次达到功能区水质标准。土壤环境质量保持良好。生态环境质量提升明显，生态环境状况指数（EI）持续改善，并在城区范围率先突破 60。

深入实施蓝天保卫战。聚焦移动源减排、扬尘源管控、生产生活源减量等重点领域，深化“一微克”行动。“十三五”期间，累计淘汰各类高排放车 12.9 万辆，削减燃煤 19.82 万吨，全区基本实现“无煤化”，完成 695 家企事业单位 5946 蒸吨燃气锅炉低氮治理改造，能源结构得到根本性优化。开展挥发性有机物（VOCs）专项治理行动和“一厂一策”深度治理，完成约 1800 家餐饮业油烟提标改造，区域大气污染物排放量进一步减少。着力打好碧水保卫战。全面完成南沙河、北沙河、团结渠等 7 条黑臭水体治理工作。制定实施“水清岸绿”行动计划，全面升级“河长制”，形成水岸共治、流域统筹、条块联动的工作格局。强化污水收集和再生水利用，全区污水处理率达到 99.3%。实施稻香湖片区等循环补水工程，三山五园互联互通水网格局初步形成。扎实推进净土保卫战，开展重点行业企业用地土壤状况详查，严格建设用地风险防控，实施农用地分类管理，土壤污染源头管控不断加强。强化垃圾源头治理和分类回收利用，垃圾分类示范片区街镇覆盖率达 100%，生活垃圾无害化处理率 100%。提前超额完成二氧化硫（SO_2）、氮氧化物（NOx）、挥发性有机物（VOCs）、化学需氧量（COD）和氨氮（NH_3-N）五项污染物总量减排任务。危废和辐射安全监管更加严格，生态环境安全得到有效保障。

三、产业结构持续优化，疏减行动成为新亮点

严格执行新增产业准入清单，对不符合首都功能定位的产业实施“零准入”。大力实施创新驱动发展战略，不断优化产业结构，高精尖产业持续发展壮大，第三产业占比超过 90%，全区经济总量和增长贡献持续位居全市首位。深化疏解整治促提升专项行动，加大一般制造业和污染企业调整退出力度，累计清理整治“散乱污”企业 2834 家，

并保持动态清零。积极探索“美边丽界”“温情拆违”等特色做法，疏减行动成为全区新的工作亮点。稳步推进城乡建设用地减量，2019 年全区城乡建设用地面积为 231.58 平方公里,较 2015 年下降 1.76%。“十三五”期间单位地区生产总值水耗、能耗累计降幅分别达 15%和 18%以上，能源利用效率位居全市领先地位。

四、生态绿网格局优化，宜居宜游进入新阶段

着眼提升首都城市生态系统服务功能，加快构建绿色生态网络。在全市率先出台“留白增绿”建设指导意见，充分利用疏解腾退空间开展多元增绿。通过建设“微型花园”“口袋公园”等方式，对小微地形进行绿化美化，扩大城市绿色空间，实现“治一片环境、增一抹绿色”。结合新一轮百万亩造林绿化工程，以城市绿廊、道路廊道、绿道网、河湖水系廊道为骨架，完成三山五园绿道、园外园两山片区生态环境提升等一批生态骨干工程。建设中关村大街、北清路等科技绿轴，实施永丰路、永定河引水渠沿线等大尺度景观廊道建设。2020 年，全区森林覆盖率达 35.78%，位居城六区首位。积极推进低碳生态建设，在全市率先提出推进绿色建筑建设实施意见，建立“绿色建筑预评审制度”。创新形成以“绿色居住区、绿色生态示范区、绿色村庄”为抓手的“三位一体”绿色建筑推广模式，绿色建筑总面积超 1000 万平方米。

五、城市大脑逐步健全，科技支撑面向新领域

大力推动智慧城市建设，“城市大脑”建设成为北京市样板。创新创业生态环境进一步优化，获评首批国家双创示范基地，连续五年受到国务院点名表扬，在构建双创发展生态、打造双创升级版等方面为全国提供了“海淀经验”。原始创新能力显著提升，建成量子信息科学研究院、智源人工智能研究院等一批新型研发机构，国际专利（PCT）申请量超 3000 件，主导创制国际标准近 200 项。支持科技创新企业取得新突破，积极营造科技创新成果的真实应用场景，与科技创新领军企业合作共建，建成全国首个 AI 科技主题公园。科技创新支撑生态文

明建设成效进一步凸显。

第二节 当前存在的突出问题

一、生态制度体系仍需完善

目前，全区在农田、集体生态林等方面建立了生态补偿机制，但针对建设项目尚未开展多种形式的生态补偿。在生态环境保护责任制度方面，生态环境损害赔偿制度有待进一步健全。在资源高效利用制度体系方面，需进一步探索推进资源和生态环境税费、排污权交易等制度。此外，现代环境治理体系正在构建，有待健全和推进完善。

二、生态环境质量还需提升

大气污染防治形势依然严峻。随着非首都功能疏解和产业结构调整的整体推进，全区大气污染特征已从“工业生产型”转向“生活消费型”，空气质量持续改善压力增大。碳减排方面，受疫情影响，2020年碳排放量降幅与经济总量降幅相比较为平缓，碳排放强度下降压力增大。

水环境质量持续改善任重道远。2020年南沙河水环境质量虽达到功能区标准（IV类），但受生态补水不足和溢流影响，达标尚不稳定。全区主要河道生态补水循环水网系统尚未健全。

三、生态空间格局有待优化

生态空间调整优化和生态保护修复仍需加强。促进减量发展的体制机制尚待完善，空间资源受限与空间利用粗放并存。城区公园绿地主要集中在西山、三山五园、万柳地区等区域，绿地总量较高，但存在分布不均、与市民实际居住分布匹配度不高的问题。海淀街道等7个街道尚存在公园500米半径服务盲区，不能完全满足居民休闲游憩需求，同时城市绿地在人性化、生态化、功能性、旗舰引领等方面有待提升。

四、科技支撑力度亟待加强

“十三五”期间全区加快建设北京国际科技创新中心核心区，在科技创新领域取得了积极成效，但对标具有全球影响力的科技创新中心，创新能级与全球创新竞争话语权亟待加强，应对全球科技创新的竞争力仍显不足；高质量发展的动力源还未全面形成；第一产业与第二产业、第三产业之间融合度不高，产业内部结构还需深度调整优化；新旧动能转换还需爬坡过坎，创新链、产业链、供应链、价值链还不完善，抗风险能力和竞争力还不强，产业基础高级化和产业链现代化水平有待提升，产业链跨区域布局还需加大探索力度。产业空间资源的有限性与精准高效配置之间的矛盾尚未根本破解。中关村科学城在科技支撑全区生态文明建设中的主平台功能还未充分发挥。

五、生态生活体系仍待健全

生态环境基础设施建设水平有待提高。城乡结合部污水收集存在盲区死角，北部地区农村污水收集和处理设施建设不足，污水收集管线建设不够完善；再生水管网建设相对滞后，再生水的利用潜力尚未全面开发；农村地区排水系统有待完善。六里屯垃圾卫生填埋场完成封场处理，但风险防控及生态修复启动不久。现有大工村厨余垃圾处理厂和四季青有机再生资源处理站已处超负荷运行状态，随着垃圾分类的深入推进，厨余垃圾分出率持续上涨，产生量将远超既有设施的处理能力，垃圾处理面临较大压力。

六、生态文化氛围仍需营造

浓厚的历史文化转化成本区当代生态文明建设需要的生态文化方面尚存不足，优秀、深厚的文化底蕴某种程度仍处于“封印”状态，缺少必要的转化机制。生态文明宣传力度不够，各类文艺演出、文化活动等涉及生态文明宣传内容仍然较少。在绿色发展理念宣传中发挥互联网作用不明显，未能将其与全区生态文明建设深度融合。

第三节 “十四五”时期战略机遇与压力挑战并存

一、生态文明建设迎来新机遇

世界百年未有之大变局进入加速演变期。随着新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球科技创新组织体系加快调整，创新范式不断演进，正在重构全球创新版图及创新链、产业链、供应链、价值链，特别是5G时代的到来，为本区深度参与全球创新竞争与合作提供了更大空间。

生态文明建设迈入新阶段。党的十九届五中全会对今后一个时期生态文明建设作出了总体部署，提出到2035年“美丽中国建设目标基本实现”远景目标和“十四五”时期“生态文明建设实现新进步”的新目标新任务，提出要更加注重生态文明领域统筹协调、更加注重生态文明体系建设、更加注重绿色发展、更加注重节能减排和应对气候变化的要求。习近平总书记在2020年第七十五届联合国大会上郑重提出，中国将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，二氧化碳（CO_2）排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。这些新要求新目标不仅擘画了生态文明建设的新蓝图，也为本区“十四五”乃至更长时期生态文明建设指明了方向、提供了根本遵循。

国家和北京市重大战略助力本区绿色高质量发展。京津冀协同发展、科技强国、网络强国、数字中国等系列重大国家战略深入实施，为本区加快中关村科学城建设、提升自主创新能力、在更高起点推进高质量发展创造了良好环境。国家支持北京形成国际科技创新中心，北京市委对科技创新和优化首都功能提出了更高要求，2022年北京冬奥会冬残奥会筹备工作紧锣密鼓，国家服务业扩大开放综合示范区和中国（北京）自由贸易试验区建设全面开局，“三城一区”主平台支撑首都高质量发展的优势和地位进一步凸显，为本区加快建设国家生态文明建设示范区提供了强大支撑。

二、生态文明建设面临新挑战

生态环境质量持续改善遭遇瓶颈。近年来，随着全区“无煤化”“散乱污”整治等治理项目的推进实施和相继完成，减排空间进一步

压缩。城市正常运转和市民日常生活产生的污染物所占比重越来越大，移动源、生活源的贡献率逐年递增，且具有范围大、布局分散、流动性强、局部领域治理效能低、水平低的特点。夏季臭氧（0_3）污染问题突出，治理难度大，同时因受外源输入性污染影响，制约了大气环境质量精细化管理成效，给全区空气质量持续改善带来较大压力。

现代化治理体系和治理能力建设进入关键突破期。全区人口、资源、环境矛盾依然突出，可利用建设用地资源稀缺，城市精细化管理水平不高，“大城市病”比较严重，背街小巷、城乡结合部地区还存在一些“顽疾”，经济社会各要素仍处于“紧平衡”状态，治理大气和水污染、缓解交通拥堵等难题还需下更大气力。此外，全区规模数量型要素资源约束趋紧，产业结构调整进入“深水区”，南北区域和城乡差距、城市功能结构性失衡等问题依然存在，创新链、产业链、价值链布局亟需优化，在全面实现绿色经济高质量发展、加大优质公共服务供给，在满足人民日益增长的美好生活需要方面还存在一定差距。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平生态文明思想，全面落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，坚定不移贯彻新发展理念，牢牢把握首都城市战略定位和区域功能定位，围绕“加快推进生态文明建设，打造美丽海淀”发展目标，聚焦三山五园，抢抓“两区”建设机遇，深化“两新两高”战略，坚持改革创新、先行先试，以建设世界一流科学城为强劲引擎，不断完善生态文明制度，优化生态空间布局，提升生态环境质量，推动绿色产业转型，倡导低碳生活方式，弘扬特色生态文化，努力创成国家生态文明建设示范区。

第二节 基本原则

绿色发展，示范引领。以建设国家生态文明建设示范区为引领，立足本区发展现状与战略定位，高标准打造一批绿色示范项目。坚持把新发展理念贯穿到经济社会发展各领域全过程，统筹推动经济、社会、文化、生态等各领域高质量发展，率先走出一条更高质量、更有效率、更优结构、更加公平、更可持续、更为安全的发展新路。

生态需求，创新引领。紧密围绕生态文明建设瓶颈问题和需要，面向节约与循环利用、环境保护、生态修复等科技前沿、关键领域，突破一批关键核心技术，探索新型创新模式，汇聚全球资源，激发创新动能，大幅提升原始创新能力和成果转化效率，持续提高全区生态文明建设标准化水平，推动高质量发展。

突出重点，彰显特色。“十四五”时期以创成国家生态文明建设示范区、满足公众对优美生态环境的需求为重点，推动生态环境质量持续改善，实现全区生态品质及生态文明建设水平的全面提升；以创新生态文明体制机制、建设高端绿色产业为特色亮点，推进高新技术绿色产业高质量发展，着力打造本区生态文化品牌。

以人为本，民生为先。坚持以人民为中心，把以人为本作为生态文明建设的出发点和落脚点，切实解决损害群众健康的突出环境问题，努力提供更多优质生态产品，打造美丽、宜居、幸福家园，最大限度地满足人民群众对优美生态环境的热切期盼，推动形成生态文明共建共享的良好格局。

第三节 战略定位

打造绿色产业发展典范区。推动生态文明建设与“一带一路”、京津冀协同发展、环渤海经济圈等重大战略深度融合，将“生态+”理念融入产业发展全过程和各领域，建立引导和约束机制，围绕早日实现碳中和目标，健全绿色产业体系，促进生产、消费、流通各环节绿色化，率先走出一条经济生态化、生态经济化的发展新路，争当国家绿色发展排头兵。

打造高能级创新引领型城区。将中关村科学城建设成为世界一流的科学城，成为承载北京国际科技创新中心功能的核心载体。“创新雨林”生态体系更加完善，形成机制合理、联系紧密、运营稳定的多元主体高水平融合互动、协同创新格局。建成一批以国家实验室为代表的国家战略科技力量，落地一批国家重大科技项目、新型研发机构和平台，科技创新实力明显增强、支撑引领全区生态文明建设能力大幅提升。

打造生态环境质量持续改善样板区。坚持生态立区、绿色发展优先战略，严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线，持续扩大生态环境容量，基本消除重污染天气，消除劣 V 类水体，空气质量

保持城六区前列，水清岸绿、蓝绿交织的生态网络全面形成。落实最严格的生态环境保护制度，建立覆盖全区的国土空间开发保护制度，探索生态、经济、社会协调发展的海淀模式。

打造生态宜居和谐文明示范区。统筹山水林田湖草系统治理，开展生态修复与城市修补，突显上风上水的生态价值，优化山水共生的空间格局，建设首都都市圈绿色生态屏障。对标国际一流标准，着力解决“城市病”，开展智慧基础设施建设，加快推进城乡一体化发展，大力推进生态环境治理，全面提升城市治理水平，着重打造高品质国际化人居环境，提升城市生态化水平。

第四节 规划目标

“十四五”时期生态文明建设水平稳步提升，生态文明制度改革先行先试，生态空间格局全面优化，绿色经济发展体系全面构建，高品质生态环境质量成为民生新福利，低碳生活引领宜居生态新风尚，生态文化谱写文明新篇章。率先于城六区创成国家生态文明建设示范区，建设成为“环境一流、产业绿色、科技领先、生态惠民”的国际大都市主城区生态文明建设样板。

生态文明制度改革创新取得显著进展。以自然资源监管机制、绿色产业发展机制、科技创新管理机制为突破点，推动生态文明制度体系改革取得显著进展并走在全国前列。“十四五”期间，全区生态文明建设工作占党政实绩考核的比例保持稳定，生态环境信息公开率稳定保持100%，生态文明建设目标责任制全面实施，现代化环境治理体系初步建立，生态文明体制改革取得积极进展。

生态环境质量持续改善。$PM_{2.5}$年均浓度进一步下降，基本消除重污染天气。南沙河水质稳定达到功能区目标要求，消除劣Ⅴ类水体。土壤安全利用水平巩固提升，受污染耕地、污染地块安全利用率达到95%以上。生态环境质量达到国内先进水平，建设天蓝地绿水清的美丽

海淀。

山水共生的空间格局全面形成。严守生态保护红线与耕地红线，稳步提升生态系统质量和稳定性，有效保护生物多样性，确保自然生态空间不减少，生态空间破碎度不增加。

绿色经济模式全面建立。形成优质生态产品供给、生态产品价值实现、绿色发展成果共享的绿色经济模式，碳排放稳中有降，碳中和迈出坚实步伐，协同推进经济高质量发展与生态环境高水平保护。“十四五”期间，单位国内生产总值建设用地使用面积下降率保持稳定或持续改善；单位国内生产总值水耗、能耗、二氧化碳排放量达到北京市要求，保持稳定或持续改善；生态文明决策理念、管理机制得到贯彻落实。

创新引领效应进一步凸显。全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重达到 11%，形成一批领跑并跑的原始创新成果，汇聚一批全球顶尖的科研创新人才，形成 2—3 个具有技术主导权的产业集群，创新活力进一步迸发，高端创新资源加快汇聚，原始创新能力和全球科技创新竞争力显著增强。

绿色生活方式持续推广。绿色、环保、节约的文明消费模式和生活方式得到普遍推行，人居环境持续改善。到 2025 年，城镇新建绿色建筑比例达到 100%，新能源公交覆盖率达到 100%。

生态文化理念深植人心。通过政府、企业、社会组织多种方式培育具有海淀特色、时代特征的生态文化宣传教育体系。“十四五”期间，公众对生态文明建设的参与度、满意度稳步提升。

第五节 规划指标

依据生态环境部印发的《国家生态文明建设示范市县管理规程》《国家生态文明建设示范市县建设指标》（见环生态〔2019〕76 号）和北京市生态环境局印发的《北京市生态文明示范创建管理办法（试行）》（见京环发〔2020〕31 号），结合《北京市海淀区国民经济和社

会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（见海政发〔2021〕8号），确定“十四五”时期生态文明建设指标体系（详见表1，共涉及指标35项，其中约束性指标22项、参考性指标13项），包括生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活和生态文化六大领域。

表 1 海淀区“十四五”时期生态文明建设规划指标体系

领域	序号	指标名称	单位	2020 年 现状值	2025 年 目标值	属性
生态制度	1	党委政府对生态文明建设重大目标任务部署情况	—	有效开展	有效开展	约束性
	2	生态文明建设工作占党政实绩考核的比例	%	24	保持稳定或 稳步提升	约束性
	3	河长制	—	全面实施	全面实施	约束性
	4	生态环境信息公开率	%	100	100	约束性
	5	依法开展规划环境影响评价	%	100	100	约束性
生态安全	6	**环境空气质量** 优良天数比例 $PM_{2.5}$浓度 重污染天数	 % 微克/立方米 天	 79.8 36 9	 达到市级要求 达到市级要求 基本消除	约束性
	7	**水环境质量** 地表水环境质量目标完成情况 劣 V 类水体比例下降幅度 水质达到或优于 III 类比例提高幅度	 — % %	 达到市级要求 并保持稳定	 达到市级要求	约束性
	8	主要污染物排放总量减少	%	达到市级要求	达到市级要求	约束性
	9	生态环境质量指数	—	60.3	稳步提升	约束性
	10	森林覆盖率	%	35.78	达到市级要求	参考性
	11	**生物多样性保护** 国家重点保护野生动植物保护率 外来物种入侵 特有性或指示性水生物种保持率	 % — %	 100 不明显 不降低	 100 不明显 不降低	参考性

领域	序号	指标名称	单位	2020年 现状值	2025年 目标值	属性
	12	危险废物利用处置率	%	100	100	约束性
	13	受污染耕地安全利用率	%	＞90	＞95	约束性
	14	污染地块安全利用率	%	＞90	＞95	约束性
生态 空间	15	**自然生态空间** 生态保护红线 自然保护地	—	面积不减少，性质不改变，功能不降低	面积不减少，性质不改变，功能不降低	约束性
	16	河湖岸线保护率	%	达到市级要求	达到市级要求	参考性
生态 经济	17	单位地区生产总值能耗降幅	%	7.4	达到市级要求；保持稳定或持续改善	约束性
	18	单位地区生产总值用水量	立方米/万元	3.42	达到市级要求；保持稳定或持续改善	约束性
	19	单位国内生产总值建设用地使用面积降幅	%	≥4.5[#]	保持稳定或持续改善	参考性
	20	碳排放总量	亿吨	0.1261*	达到市级要求	约束性
	21	单位地区生产总值二氧化碳排放降幅	%	10.08*	达到市级要求	约束性
	22	应当实施强制性清洁生产企业通过审核的比例	%	100	完成年度审核计划	参考性
	23	一般工业固体废物综合利用率	%	100	100	参考性
生态 生活	24	集中式饮用水水源地水质优良比例	%	100	100	约束性
	25	城镇污水处理率	%	99.3	≥99.3	约束性
	26	生活垃圾回收利用率	%	—	达到市级要求	约束性
	27	城镇生活垃圾无害化处理率	%	100	100	约束性

领域	序号	指标名称	单位	2020年 现状值	2025年 目标值	属性
	28	城镇人均公园绿地面积	平方米/人	16.81*	保持稳定或持续改善	参考性
	29	城镇新建绿色建筑比例	%	100	100	参考性
	30	公共交通出行分担率	%	—	⩾60	参考性
	31	**绿色产品市场占有率** 节能家电市场占有率 在售用水器具中节水型器具占比 一次性消费品人均使用量	 % % 千克	 ⩾95.3 100 逐步下降	 保持稳定或稳步提升 100 逐步下降	参考性
	32	政府绿色采购比例	%	99.88	100	约束性
生态文化	33	党政领导干部参加生态文明培训的人数比例	%	100	100	参考性
	34	公众对生态文明建设的满意度	%	96.1	保持稳定或 稳步提升	参考性
	35	公众对生态文明建设的参与度	%	94.8	保持稳定或 稳步提升	参考性
注：标#为2018年数据；标*为2019年数据，最新数据尚未统计或公布。						

第三章 强化科技创新引领，打造绿色发展新高地

第一节 推动产业空间布局优化

一、加强中关村科学城区域联动发展

打造中关村科学城北区高端产业新增长极。积极优化区域创新体系，加快国家实验室落地，支持建设京津冀国家技术创新中心以及量子研究院、超大规模人工智能模型训练平台、区块链算力平台等新型研发机构和重大科技平台设施。加快推动人工智能、区块链、集成电路、新材料、自动驾驶等领域创新企业集聚，打造一批行业领军企业。聚焦高端装备研制、工业互联网、数字化设计和仿真、机器人、工业软件国产化等，推进高端装备与智能制造领域发展。以空天产业集聚区“星谷”为核心，大力发展基于通信导航遥感的卫星应用及卫星研制等优势产业。加快发展数字音乐、电竞游戏等文化科技融合新业态，打造数字文化产业高地。

推动中关村科学城南区产业优化升级。着力推进中关村大街改造提升，完善城市服务功能，推动“城市客厅”等重点项目建设，提升中关村西区、中关村创业大街、中关村智造大街等重点区域创新创业生态品质。构建知识创新、技术创新到产业培育的创新链条，打造以原始创新、科技金融、技术服务、创业服务等产业为特色，以科技创新为引领的标志性区域。

二、打造专业化特色产业集聚区

优化提升中关村西区、中关村软件园、东升科技园、翠湖科技园、永丰产业基地等一批成熟产业园区。围绕人工智能、网络安全、下一代通信网络等前沿产业领域，加快建设国家网络安全产业园（海淀）、

中关村壹号等特色产业新空间载体，打造一批前沿产业新空间。

有序推进玉渊潭科技商务节点、北太平庄创意节点、甘家口创意节点、学院路创新节点等多节点发展，打造多节点融合型创新功能载体，建成具有一定形象标志性和功能引导性的创新创业与文化产业聚集地。

三、构筑产业空间组织新形态

加快低效工业用地“腾笼换鸟”，推进老旧工业企业二次开发利用，加快推进四季青镇、东升镇等集体工业用地转型，探索工业用地改造利用模式，促进保障高精尖产业的制造业落地。推进高校院所存量空间改造升级，打造以众创空间、孵化器为主的创新创业集聚区，保障科技创新企业发展空间，实现大院内外产业联动发展。推动商业楼宇“腾笼换鸟”，科学配置创新要素，打造一批前沿技术、创新孵化、国际交流等方面的主题楼宇，建设一批国际高端创新服务平台。

第二节 构建创新引领的绿色经济体系

一、培育壮大高精尖产业

大力发展数字经济。实施数字经济三年行动计划，探索数字经济、数字贸易、数字安全制度和规则创新，加快生活数字化和城市治理数字化转型，加快打造全球数字经济标杆城市引领区。落实“五新”发展要求，推进 5G 等新型基础设施建设，加快 5G 技术研发和落地应用，实现 5G 时代率先领跑。加快推动新一代信息技术产业发展，依托行业领军企业，建设完善基础硬件、基础软件、应用软件等一批重要产业链。实施智能制造专项，推进“互联网+制造”融合发展。大力发展数字文化产业，支持文化资源数字化关键技术的研发与运用。

做优做强战略性新兴产业。提升人工智能、区块链、集成电路、网络安全、医药健康等优势领域的引领能力，抢占 5G、超高清显示、工业互联网、智能制造、金融科技等产业制高点。推动不同领域各类企业主体紧密合作、协同创新，加快构建以系统集成商为核心、各领

域头部企业联合推进、一批专注细分领域的“专精特新”企业深度参与的战略性新兴产业发展生态体系。前瞻性谋划空天、量子信息等未来产业发展，加强核心关键技术、颠覆性技术的研发和示范场景应用，打造未来产业创新发展策源地，形成新的产业梯队和增长点。

加快发展现代服务经济。扩大金融、信息、商务、物流、法律服务等生产性服务业优势，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，大力集聚和培育高能级的全球服务机构，构建国际一流的现代服务业体系。加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游等生活性服务业，推动生活性服务业向高品质多样化升级。聚焦医疗健康产业，结合人工智能技术以及临床研究优势，重点围绕细胞基因治疗、合成生物学、结构生物学、高端医疗器械、智能医疗服务布局重大产业平台和重点项目。做优做强知识产权服务业，积极探索知识产权金融服务创新，全力打通知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条。

二、优化创新产业生态

深入实施“创新合伙人计划”。重点培养一批具有高度黏性、扎根中关村科学城创新创业的“创新合伙人”。搭建“创新合伙人”服务平台，探索建立创新合伙资源池，研究制定支持“创新合伙人”的专项政策，深入推进各方资源对接合作，提升创新合伙效率，全面升级“创新雨林”生态体系建设。发挥区内高校资源和央企资源聚集优势，促进校地合作、央地合作，鼓励企业与高校、科研院所合作建立联合创新实验室，实施前沿技术联合攻关计划。推动龙头创新企业开放资源，建设开放式创新平台或者主题型创新生态空间，为合伙人提供资源支持，促进联合开展研发创新，共同推动产业化落地。

推进科技创新体制改革先行。探索与自由贸易试验区的联动创新发展模式，建设科创治理改革试验区。发挥中关村改革试验田作用，率先开展科技创新创业改革试点，探索健全科技成果转化和人才激励机制，推动有利于价值实现的知识产权政策创新，探索新经济市场准入和行业监管新举措。建立常态化的政企科技创新咨询机制，确保科

研计划更加贴近市场需求。

三、推进产业绿色转型升级

严格环境准入，持续落实《北京市工业污染行业生产工艺调整退出及设备淘汰目录》《北京市新增产业的禁止和限制目录》的禁限产和淘汰要求。持续推进一般性制造业调整退出，引入高附加值低能耗企业，加快不符合条件相关企业外迁。

组织引导挥发性有机物排放等重点行业企业开展清洁生产审核，支持高精尖产业、生活服务业开展自愿清洁生产审核，按行业领先水平实施清洁生产技术改造，提高企业资源、能源利用效率和污染防治总体水平。鼓励生产企业统筹考虑原辅材料选用、生产、包装、销售、使用、回收、处理等环节的资源环境影响。引导企业开展节能技术研发和改造，推广先进节能降耗技术。

第三节 探索开展碳中和示范创建

一、推动落实碳中和目标

将应对气候变化理念纳入城市发展建设整体布局，把谋划碳中和愿景作为实现经济高质量发展、环境高质量保护的重要支撑，围绕实现碳中和目标，明确碳中和时间表、路线图，实施二氧化碳排放控制专项行动。推进能源、产业、建筑、交通等重点领域减排降碳，统筹处理好发展和减排、整体和局部、短期和中长期关系。强化碳排放总量和强度双控机制，以科技创新引领能源低碳发展，推动经济社会发展全面绿色转型，强化区域协同，探索形成海淀模式，争做碳中和先锋区。

二、推动重点领域低碳发展

推动能源结构绿色低碳转型。优化调整能源供给结构，持续提升能源利用效率。大力发展新能源和可再生能源，严控化石能源消费，推进燃气壁挂炉升级，加快推进车辆电气化替代，到2025年，化石能源消费总量实现稳中有降，新增能源消费需求原则上由新能源和可再

生能源保障。加快推进燃油锅炉电气化替代，到2025年，实现燃油锅炉基本清零。提升外调绿电规模，构建绿色智慧基础设施体系，布局智能高效电网，实现新建建筑光伏发电全覆盖。大力推广地热等可再生能源供热在城镇建筑、公共设施、产业园区等重点领域利用。加强新能源应用创新，推动能源互联网产业融合创新发展。强化能源消费总量和能耗强度“双控”，严格执行“三级双控”节能目标责任制，强化年度目标责任考核，坚持将节约能源作为控制碳排放的首要途径，持续提升能源利用效率，减少能源浪费。

推进产业绿色低碳创新发展。以智能制造业、医药健康、电子设备等重点行业绿色改造为抓手促进产业提质增效，支持重点行业龙头企业争当低碳引领企业，对标国内国际先进能效、碳排放等绿色指标，开展低碳技术改造，逐步建立绿色供应链体系，降低产品和服务在生态、流通环节的碳排放。制定产业园区绿色改造计划，促进园区内产业原料互供、资源能源环境基础设施共建共享，支持产业园区开展低碳研究，推进不少于一个产业园区开展碳中和试点。以自由贸易试验区建设为契机，培育绿色技术服务新业态，为低碳发展提供技术、方案、运营等。积极探索“生态环境+电力”的合作新模式，加快发展氢能源产业，推进国际氢能中心等重点项目建设，形成基础研究、技术研发与产业落地融合的氢能技术和产业创新体系，打造城市物流、环卫、通勤班车等氢能源应用场景。

努力构建低碳交通体系。打造轨道交通、地面交通、自行车和步行系统协调发展的绿色出行网络，构建与绿色出行相适应的交通发展模式。推进公交优先发展战略，以公交快线为骨干，普线和支线为补充，形成多层次、多样化、便捷高效的地面公交系统。改进公共交通运营组织和服务方式，完善轨道交通与公交系统的无缝衔接体系。加强静态交通管理，完善差别化的道路停车收费体系，引导公众减少小汽车使用。加强步行自行车路权系统建设，继续实施自行车专用路南展西延，构建中关村大街、北清路等连接各重点区域的连续快捷的步

行、自行车道。结合“水清岸绿”工程，建设滨水、绿地、道路“三网融合”试点，营造友好的绿色出行体验。

推进建筑领域绿色低碳改造。推动老旧小区和公共建筑节能改造，推动新建民用建筑全面执行绿色建筑标准、新建政府投资的公益性建筑及大型公共建筑达到绿色建筑三星级标准，鼓励新建居住建筑安装太阳能或分布式光伏发电系统。推广超低能耗建筑，以筹办2022年冬奥会为契机统筹建设一批低碳示范场馆，努力建设成为“近零碳排放示范区”。更新提升公共建筑节能设计标准，建立既有建筑节能改造长效机制，不断提升建筑能效水平。强化建筑运行能耗管理。根据全市统一部署和要求，建立民用建筑能耗数据统计体系，完善限额管理制度，逐年降低公共建筑电耗限额。提高低碳能源供热比重，推动供热系统降碳提效。加快推进供热计量改造，推动供热系统全面提效，大力推广供热分户计量和末端智能化控制，切实减少供暖能耗。到2025年，新建建筑中绿色建筑面积比例达到100%，单位建筑面积供暖能耗下降10%左右，可再生能源供热面积达到10%以上。

坚持全域多层次增绿固碳，进一步增加园林绿地和森林碳汇。完善林业固碳监测系统和评估机制，加强林业生态系统建设和管护，推广适合本区的高碳汇量树种。加强土壤培肥，增加土壤有机碳储量，提升农田土壤碳汇能力。

三、强化示范应用和制度保障

依托北京国际科技创新中心核心区建设，围绕清洁低碳能源开发利用、储能材料、碳捕获与封存技术等领域，实施一批重大科研项目。鼓励企业与高校、科研院所合作建立联合创新实验室，加速碳中和科技成果转化，广泛搭建应用场景。引导重点企业发挥技术优势，在可再生能源、低碳建筑、低碳交通和供热等方面，推广低碳新技术、新设备和集成应用示范。

强化碳排放控制管理制度建设。实施碳排放总量与强度“双控双降”制度，强化碳排放控制目标约束作用，建立目标任务分解体系，

夯实部门和街道（镇）碳排放控制责任。坚持核算为主、监测为辅的原则，编制区级温室气体排放清单，逐步建立完备的温室气体排放数据统计、核算和评价体系。加强重点碳排放单位精细化管理，明确重点排放单位碳排放管理责任，提升企业自主自愿减排动力，推动重点碳排放单位建立碳排放管理制度，充分挖掘节能潜力，推广应用低碳技术，推进碳排放信息公开。

第四章 深入打好污染防治攻坚战，筑牢生态安全屏障

第一节 深入打好大气污染防治攻坚战，增加清新空气供给

一、大力推进移动源低排化

优化在用机动车结构。在国家、北京市补贴的基础上，研究出台区级新能源车置换补贴、充电设施补贴等政策。落实《北京市推广应用新能源汽车管理办法》，大力推进机动车“油换电”，推动公交（通勤）、出租、渣土、邮政（4.5 吨以下）、环卫（4.5 吨以下）、旅游等行业车辆基本实现电动化或氢燃料电池汽车替代，新增或更新的货运（4.5 吨以下）行业车辆均为纯电动车。优化充换电基础设施布局，提高智能化水平和便捷度。严格落实机动车条例，聚焦区内重点道路、重点行业、车辆集中停放区，加强在用车监管执法和非道路移动机械综合管控；加强静态交通秩序管理、智能化交通管控，降低车辆使用和污染排放强度；鼓励老旧机动车提前淘汰更新。

二、严格 VOCs 综合治理

强化挥发性有机物污染管控。强化源头替代，做好建筑涂料、胶黏剂、工业防护涂料、车辆涂料、油墨等低 VOCs 含量产品替代；政府投资、采购项目强制使用低 VOCs 含量产品。全面执行国家及北京市挥发性有机物无组织排放相关标准，结合“一厂一策”精细化治理、强制性清洁生产审核等任务措施，开展含 VOCs 物料储存、转移和输送、设备与管线组件泄漏、敞开液面逸散以及工艺过程等无组织排放环节排查整治。加强本区循环产业园区和企业集群整治，动态完善园区和企业集群台账，引导具备条件的企业试点推广集中涂装、活性炭集中处理和有机溶剂回收等管理模式，实现挥发性有机物集中高效处理。

持续推进汽修行业污染防治能力提质升级；加强餐饮油烟管控和升级整治。

加强油气排放和油品质量监管。进一步加强成品油储运系统油气排放监管，利用加油站油气回收在线监控开展精准执法。在生产、销售、储存和使用环节，实现油品、氮氧化物还原剂和车用油品清净剂常态化监督，加大对非道路移动机械使用油品质量的管控力度，确保使用合格油品。动态清零黑加油站、流动加油罐车。

健全监测体系。建立覆盖街道（镇）、产业园区等 VOCs 高密度监测网络，充分运用在线监测、走航监测、热点网格等科技手段，加强印刷、化学品制造、汽修、餐饮等重点行业执法监管，实现精准治理、精准执法。

强化 $PM_{2.5}$和 O_3污染协同治理。对 VOCs 进行分级、分类、分时段管控，掌握 $PM_{2.5}$和 O_3污染区域传输特征、成因及演变规律。从管理理念、控制指标、重点任务、重点措施、环境政策等方面，建立支撑 $PM_{2.5}$与 O_3协同控制的大气环境管理框架。

三、精细治理扬尘污染

推动扬尘管控精细化。以施工、道路、裸地扬尘污染控制为重点，强化源头治理、综合施策，不断提高城市精细化管理水平。到 2025 年，降尘量控制在 5 吨/平方公里·月左右（扣除沙尘影响）。

强化施工扬尘防治。充分利用施工扬尘视频监管、渣土车管理、扬尘综合执法等平台，加强施工场所巡查和执法监管。推行绿色施工，采取推广全密闭施工、软质围挡全包围、线性工程分段施工等方式，落实降尘措施。

提升道路清扫保洁水平。加强城市道路、背街小巷、街道（镇）、农村街坊路等道路清扫保洁工作，扩大车行道机械作业范围，推广小型专用设备使用。到 2025 年，各级道路稳定达到市级清扫保洁质量要求。

加强裸地精细化管理。按照“宜林则林、宜绿则绿”的原则分类

施治，对绿化带、行道树池等采取生物覆盖等措施，有效控制园林绿化裸地扬尘污染。推广保护性耕作技术模式，抑制季节性裸地农田扬尘。

强化扬尘监管与执法。加强相关执法部门信息公开及数据共享，采取通报、约谈、扣分、限制评优、限制招投标、降级资质、纳入建筑市场信用管理体系、列入建筑市场主体“黑名单”等措施，提升违法成本，构建针对违法行为对象的闭环管理、联合惩戒机制。

四、强化重点时段污染治理

落实国家、北京市部署和要求，开展夏季挥发性有机物治理和秋冬季污染防治攻坚。动态完善重污染减排清单，加强分析研判，强化执法监督，有效落实重污染应急减排措施。

第二节 深入打好水污染防治攻坚战，全面推进“三水统筹”

一、全面加强水资源管理

强化水资源精细化管理。深入推进最严格水资源管理制度向基层延伸，强化“两田一园”高效节水灌溉项目，推进节水型社会建设，构建南旱河蓄滞洪区、台头沟综合治理、北辛庄排洪沟防汛基础体系，加强对地表水、地下水、外调水、再生水、雨洪水的精细调度和生活生产生态用水的统筹优化配置。减少地下水开采，加强地下水涵养，加快实施温泉供水厂项目建设。大力推进自备井置换和老旧小区供水管网技术改造。

深入开展饮用水水源保护。开展镇级集中式饮用水水源地环境状况调查评估。继续提升饮用水水源地环境规范化建设水平，不断完善已划定饮用水水源保护区“一源一档”。加强环境风险管控，提升水源地突发事件应急能力和管理水平。落实饮用水水源监测评价与信息公开制度，确保饮用水水源安全。

加快海绵城市建设。综合采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，积极推进建筑与小区、道路与广场、公园与绿地、河湖水系、排

水防涝设施建设，提升城市自然积存、自然渗透、自然净化能力，推动降雨就地消纳和利用，实现城区积水点动态清零。到2025年，全区50%以上的面积达到海绵城市要求。

二、持续深化水环境治理

加大水环境治理力度。按照先治污、再补水、同步修复区域生态水系的原则，以南沙河、三山五园地区为重点，统筹推进河湖水系循环补水工程。打造北旱河、万泉河湿地等一批滨水慢行走廊。深入实施“水清岸绿”计划，推进大寨渠、风格渠、金河等生态治理项目建设，打造水清岸绿示范工程。更新完善道路边沟、沟渠、坑塘等小微水体台账，明确所有者、使用者、管理养护单位等责任，完成小微水体综合整治。到2025年，全区主要河流消除劣Ⅴ类。

推进城镇污水管网全覆盖。加快推进上庄路、温阳路、邓庄南路西延、翠湖北路等5条污水管线建设，完成17.6公里污水管线建设，推进实施稻香湖二期扩建、稻香湖和翠湖再生水厂污水联络线建设，实现污水全收集全处理。推进24个保留村庄雨污分流管线建设，推进雨污合流口排污清理整治，完成6座污水处理站改造升级。加强农村污水处理运营监管，督促落实安全生产责任制，保障污水收集处理和再生水利用设施安全稳定运行。

加强河长制统筹监管。严格贯彻执行《海淀区全面推进河长制工作方案》（见京海办发〔2017〕33号）和河长制、湖长制各项制度，充分发挥河长制统筹监管作用，汇聚治水管水合力。持续开展“清河”“清四乱”“清管”等专项行动，维护河湖管护良好秩序。

保持执法高压态势。加强水务、生态环境、农业农村等部门的执法联动，充分提升“河长+警长”联动机制能效。开展向城市雨水管道排污以及倾倒垃圾、排水监管等专项执法活动，严厉打击各种涉水违法行为。

三、不断强化水生态修复

强化水生态空间管控。加快制定并实施《海淀区水生态空间划定

及管控规划》，建立完善水生态空间规划与管控体系，促进水与生态空间要素相协调，以区域规划、专项规划为支撑，统一衔接国家规划体系，科学合理划定水生态空间范围，分析梳理空间用地、建设用地等基础信息及存在问题，科学制定管控要求，扎实推进勘界定桩，加强水域其他生态空间要素一体化统筹治理，针对不同空间的不同属性，分区科学制定管控要求，加强涉水空间的目标管控、过程管控。

加强水生态修复。结合雨水调蓄区建设，实施上庄后河老河道雨水湿地、西玉河雨水调蓄湿地、崔家窑水库雨水湿地（二期）等生态湿地工程，滞蓄雨洪、净化水质。通过植物群落构建、渔业资源增殖放流、水生动物工程等措施，恢复河道水生动植物，促进河道生物多样性保护，建立完整生态链，实现重要河道“有水有草有鱼”。

四、加强重点流域综合治理

按照北京市对北运河流域治理工作要求，围绕城市水循环可持续发展要求，大力推进城镇污水处理提质增效、面源污染与溢流污染治理、宜居宜游滨水空间打造等工作。

按照《海淀区城乡水环境治理工作三年行动计划（2019 年 7 月—2022 年 6 月）》（见海政办发〔2020〕10 号），补齐污水处理设施短板，提高收集系统效能，提高污泥无害化处置水平，加大面源污染与溢流污染治理力度。持续开展雨水管网清管行动，治理雨污混接错接，有序推进老旧管网更新改造，全面落实海绵城市建设要求。

加强河湖生态补水与河湖水系连通，进行河湖环境生态需水量分析，优化水资源配置，科学开展生态补水，不断完善有水河道生态基流状况。开展水生态修复，增强水体自净能力，优化滨水空间，改善河湖水生态状况，积极推动“人水和谐”目标初步实现。

第三节 深入打好土壤污染防治攻坚战，营造洁净安全环境

一、强化土壤污染源头预防

严格环境准入。对可能对土壤环境产生影响的新（改、扩）建项

目，依法进行土壤环境影响评价。加强重点监管单位全生命周期管理，持续更新和公开辖区土壤污染重点监管单位名录，在排污许可证中载明相应义务，督促名录内企业全面落实土壤污染防治责任。强化重金属污染防治，持续开展重金属重点行业企业强制性清洁生产审核，动态实施涉镉等重金属行业企业排查与整治。

二、深化农用地分类管理和安全利用

持续推进农药化肥减量增效。继续提升化肥、农药利用率，推动主要农作物化肥施用量、化学农药用量保持负增长，基本实现测土配方施肥技术全覆盖，进一步提升主要农作物病虫害专业化统防统治覆盖率。建立健全废旧农膜、农药和肥料包装废弃物回收处置体系。到2025 年，主要农作物化肥、农药利用率分别保持在 45%和 50%以上的较高水平，农膜基本实现全回收，地膜残留量实现负增长。加强灌溉水水质管理，建立农田灌溉用水管理机制，强化农田灌溉用水水质监测工作，加大监督检查力度，确保农田灌溉用水水质达标。

加强设施农业用地土壤环境管理。对主要种植食用农产品的设施农业用地，建立定期监测制度。开展土壤环境质量和农产品协同监测，土壤性质和污染物累积均发生明显改变的，逐步调整肥料和农膜等农用投入品的投入量；退化严重或污染超过筛选值的，推行轮作休耕或治理修复。未利用地、复垦土地等拟开垦为耕地的，按规定落实土壤污染状况调查，依法进行分类管理。

三、加强建设用地风险全过程管控

完善建设用地管控机制。加大联防联控力度，巩固部门信息共享机制，加强工作衔接。将详查、监测和检查发现已有污染的建设用地优先规划为战略留白用地，推动实现基于“一张图”的协同动态监管模式。逐步完善和动态更新“一张图”涵盖的土壤污染重点监管单位、受污染地块等各类空间信息，加强国土规划、土地开发、项目建设、不动产登记等空间信息共享和应用。

鼓励探索“环境修复+开发建设”模式，加强风险管控和修复实施

过程监管，严格管理污染土转运，强化修复过程二次污染防控。加强对涉及后期管理地块的监督管理，确保安全利用。

四、强化重点区域土壤环境保护

强化未利用地土壤保护。依法严查向未利用地非法排污、倾倒有毒有害物质的环境违法行为，严格控制未利用地开发利用。

加强集中式地下水饮用水水源地土壤环境保护。定期对区级以上集中式地下水饮用水水源地土壤环境质量开展监测和趋势评估，发现威胁地下水和饮用水水源安全的，组织开展风险评估，必要时开展治理修复，确保饮用水安全。

第四节 提升风险防控水平，有效防范环境风险

一、强化危险废物安全处置

加大医疗废物收运体系和应急处置能力建设力度。强化小微医疗卫生机构医疗废物收集转运工作，建立健全医疗废物监管长效机制，全面提升医疗废物收运服务质量和水平。健全医疗废物应急处置响应机制，加大重大疫情期间医疗废物的应急处置保障力度。

提高社会源危险废物管理能力。做好源头分类管理，完善危险废物收集转运网络。落实生产者责任延伸制度，进一步开展废铅蓄电池收集、转运试点工作。加强对废矿物油、实验室危险废物等社会源危险废物以及废电池、废荧光灯管、废化学药品等有害垃圾的收集、贮存和处置监管。

二、严格危险化学品和风险源监管

加强高校实验室、企业危险化学品安全管理。加大监管力度，对高校涉及实验室危险化学用品管理的重点部位进行重点排查，督促建立事故应急预案。加大对高校废弃实验室处理的审批、监管力度。

加强环境风险源管控。严格企业环境准入和管理，淘汰或限制使用高风险化学品，减少生产或使用 POPs 或汞的企业数量。提升环境监管能力，对环境风险等级较大及以上单位强化全覆盖检查和工作指导，

督促风险单位落实环境安全主体责任，健全管理机构，加强人员配置。结合排污许可证发放和辖区实际，指导督促环境风险单位按要求编制突发环境事件应急预案、开展回顾性评估，及时修订应急预案并完成备案。倡导企业采用原材料替代、工艺升级等方式优化环境风险管控环节，减小或消除风险隐患。

三、保障辐射环境安全

实施精准高效的辐射安全监管。加强放射源运输、倒装等高风险活动的现场检查和全过程监管，确保核与辐射安全得到有效保障。强化科研教学单位管理，继续查清历史遗留放射性物质，查找安全隐患，规范放射性物质使用、大型射线装置研发等管理。开展全国自然灾害风险普查海淀区次生核与辐射安全事故隐患排查，完成核与辐射安全隐患排查三年行动。放射性同位素和射线装置安全受控。

加强电磁环境管理。配备增加固定电磁辐射环境自动监测点，实现前端监测数据的实时接收、存储、统计。开展移动通信基站备案核查，指导做好电磁科普宣传工作。

完善监管体制机制。有效运行区域核安全工作协调机制，加强部门协同、信息通报、会商研判和报告处置。深化与公安、卫健、应急等部门协同，强化市区联动监管。按照辐射安全和防护监督检查程序，加强现场核查。开展核安全文化建设。夯实辐射事故应急和反恐响应保障基础，每年开展辐射应急演习。

四、有效减少噪声污染

优化声环境质量功能分区。优化城市住宅区、商业区、工业区、餐饮业、娱乐业规划布局，合理构建交通网络，减轻噪声对居民生活环境的影响。根据《声环境质量标准》（GB3096—2008）要求，对城市区域环境噪声标准适用区划进行优化调整。根据功能区划调整方案，严格执行各功能区噪声控制标准。

推进既有道路交通噪声治理。建立交通噪声污染防治统筹协调工作机制，按照部门职责，进一步明确行业监督管理、防噪距离划定、

建筑隔声标准制定及执行、噪声治理等责任。强化机动车噪声管控，适当增设机动车禁鸣区域违法鸣笛监测设备，打击违法改装追逐竞驶的高噪声车辆“炸街”行为及特种车辆违法使用警报器行为。

加强建筑施工噪声污染监管。明确责任主体，指导建设单位将施工降噪要求列入招标文件，在安全文明施工费中列支购置和更新施工降噪用具及设施等费用。加强夜间施工监管，加大对违法夜间施工噪声扰民行为的查处力度，对违法企业进行计分处理并通报移送住房城乡建设部门等相关职能部门，将其纳入企业信用评价体系。

加强社会生活噪声污染防治。推动物业服务单位、业主参与住宅小区内声环境管理，对楼内电梯、水泵等设备加强维护更新，防止噪声扰民。加强广场舞噪声管理，创建“宁静街区”试点。开展餐饮油烟净化设备、空调、风机、冷却塔等固定声源噪声扰民专项执法行动。

第五章 夯实美丽海淀生态基底，守好中心城区生态门户

第一节 强化全域国土空间管控

一、优化空间布局，塑造有序发展格局

优化用地结构，完善全域贯通联动的“两横一纵三轴格局，一带一核多极体系”城市空间结构布局，实现生态空间只增不减、生活空间宜居适度、生产空间集约高效。加强长安街—钓鱼台区域、玉泉山及周边空间管控和综合整治。优化北清路前沿科创发展轴功能布局，联通中关村科学城、未来科学城和怀柔科学城，形成创新联动和区域辐射带动的重要支撑。提升中关村大街高端创新集聚发展轴，联动南北形成知识创新、技术创新到产业培育的创新链条，辐射东西带动若干特色鲜明的创新节点。统筹大西山绿色生态文化带建设，重塑沿线绿色生态与人文发展骨架。重构中关村科学城北区城市空间，织补城市功能，聚集高端要素，建设一批以科技元素为主题，融合特色产业功能、生态功能、文化功能、国际交往功能于一体的特色小镇和高品质国际化创新社区，打造北京国际科技创新中心的支撑力量和新增长极。

二、建立健全区域特色生态空间结构

按照北京市域绿色空间布局，融合区域山水地貌特征，形成“西山画屏、绿廊贯穿、两心为核、绿链织园”的生态空间结构。

西山画屏：彰显西山形胜，加强生态保育与生态修复，形成生态文化交融、林分稳定、物种丰富的西山生态屏障。

绿廊贯穿：依托蓝绿廊道与通风廊道建设，提高平原地区森林覆盖率，建设多条绿廊贯穿的城市绿色空间骨架，支撑城市生态稳定。

两心为核：南部地区建设三山五园文化绿心，促进自然山水和城

市文化有机融合；北部地区建设生态科技绿心，引领城市空间高质量发展。

绿链织园：以绿道、森林步道和城市慢行系统串联城市公园，连接城市与自然，构建完整的城乡绿色游憩网络。

三、严格“三区三线”全域国土空间用途管制

贯彻落实《海淀分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）》，进一步明确生态保护红线、永久基本农田保护红线、城市开发边界的分级分类管控要求，调整退出不符合保护导向的用地方式和活动，各类建设项目原则上严禁占用永久基本农田，严禁未经批准违法违规占用，建立永久基本农田整备区，健全“划、建、管、补、护”长效机制。明确城镇建设用地、村庄建设用地、战略留白用地、水域保护区、林草保护区和生态混合区等国土空间用途分区管控规则，强化开发强度分类差异化引导，重点地区给予开发强度支持政策，严格落实历史风貌保护区的风貌保护要求。到2025年，确保生态保护红线面积不减少、功能不降低、性质不改变。

实施生态环境分区管控。构建完善的生态环境分区管控体系，持续完善“三线一单”成果，科学划分生态环境管控单元，严格落实生态环境分区管控要求。严控开发建设，严禁不符合主体功能的各类开发活动，确保优先保护单元生态功能不降低。推进重点管控单元产业布局优化和转型升级，加强污染物排放控制和环境风险防控，不断提升资源利用效率。

四、构建科学合理的自然保护地体系

整合优化自然保护地范围，形成西山国家森林公园、鹫峰国家森林公园、玉渊潭东湖市级湿地自然公园等3处自然保护地。加强与相关科研单位的合作，普查自然保护地本底资源，开展相关科学研究，不断提高保护地管护能力。建立自然保护地信息系统，与国内外相关研究机构共享科研及监测成果，促进自然保护事业发展。

完善服务和科普宣教设施，统一配置自然保护地标识系统，形成

系统完善的游步道体系，提高自然保护地经营服务水平和安全保障能力。

第二节 持续扩大绿色生态空间

一、完善绿色空间体系

按照山水林田湖草是一个生命共同体的原则，统筹生态保护与修复工作，分区域提升生态建设水平，全力打造现代绿色生态都市。南部地区以三山五园为重点，结合疏解腾退与环境整治，塑造历史文化与生态环境交相辉映的文化绿心；北部地区结合林地空间层次和绿地系统结构，打造北部生态科技绿心，推进中关村科学城北区、马上清（青）西绿地建设进程，提升绿地综合服务水平。

对标国际生态宜居城市，建设一道绿隔城市公园环，二道绿隔郊野公园环、楔形绿色廊道，打造显山露水、城绿交融、古今辉映、活力宜居的高品质绿色空间。开展多元增绿，以公园绿地为组团，以城市绿廊、道路廊道、绿道网、河湖水系廊道为骨架，打造多层级、多功能、互联互通的城市生态绿地系统。完善由风景名胜区、森林公园、郊野公园、综合公园、社区公园及小微绿地等构成的绿色空间体系。

二、建设重点生态廊道

完善河流生态廊道，结合水岸景观提升和水清岸绿等工程，增加岸线下层植被的植物种类，丰富廊道内群落结构，提升群落层次，提高群落稳定性。

根据实际情况适当拓大河流交界处、山体与河流之间生态斑块，增强廊道间的连通性，为野生动物提供栖息与扩散的条件。结合明光村—孝祖塔地区老旧社区提升，增加小月河—南长河廊道间的连通性；在苏家坨镇，结合小流域治理，增强西山与南沙河上游支流间的连通性；在台头沟、凤凰岭南沟、草厂沟、周家巷沟，开展生境营造；在京密引水渠与沿线河流的 7 处交叉涵洞，为两栖爬行类动物营造生境。

兼顾鸟类、蝶类以及蜜蜂等动物的生活习性，在生态廊道中种植海棠、构树、珍珠梅等食源植物和蜜源植物，为动物创造连续的食物链，改善动物生境。

三、加快城市公园建设

坚持腾退还绿、疏解建绿、见缝插绿，注重留白增绿，利用疏解腾退的零散地块、道路两侧、第五立面等空间，新建一批口袋公园、小微绿地，提高建成区公园绿地 500 米服务半径覆盖率，为人民群众提供多样化的休闲场所。加快推进京张文化绿廊、大运河（海淀段）文化绿廊、永引生态文化廊、北清路科技文化廊、京藏生态休闲廊、清河滨水绿廊、南沙河滨水绿廊七条蓝绿廊道建设，搭建蓝绿融合的廊道空间骨架，缓解城市“热岛效应”。推进永引渠森林休闲公园群、清河公园群、北部浅山活力公园群、南沙河森林湿地公园群、上庄特色公园群、马上清（青）西公园群、三山五园文化公园群七大公园群建设。加快城市主干道、主要进出口和街区绿色景观带建设，打造一批生态景观精品工程。加快推进国家森林城市建设，力争 2023 年前创建成功。

四、科技提升生态品质

拓展海淀公园模式，有序推进科技公园体系建设，创新科技场景应用，建设一批融入科技、文化、生态、艺术等元素的科技主题公园，不断为群众带来全新科技体验。聚焦永丰、翠湖、金隅科技园等产业组团发展，提升组团周边城市空间品质，引导塑造国际化、科技范的产业园区绿色景观风貌。强化生态环境保护与修复领域科技创新供给，聚焦重点区域环境问题开展科技集成与示范，推动实施一批重大环境综合治理项目，推广应用一批新技术和新产品。加快推动园林绿化资源数据“一张图”管理，构建科技助力生态资源管理保护的精准高效治理模式，提升生态资源保护精细化、信息化管理水平。探索农林跨界融合，打造可食地景。加强园林科技应用，提高施工管理质量水平。大力提升园林绿化节水技术与装备使用，切实提高水资源利用效率，

引领绿色发展转型。立足“智慧海淀”技术优势，将全球首家 AI 智慧公园—海淀公园打造为全国首个生态文明科技主题公园。

第三节 加强城市生物多样性保护

一、开展生物多样性观测和调查评估

掌握生态系统、物种、遗传资源等本底状况。以重点保护物种、特有物种、珍稀濒危物种为重点，配合开展物种多样性调查与评估，逐步建成生物多样性长期观测网络。优化生物多样性固定观测样点、样线和样方，布设地面观测站点，掌握生物多样性动态变化。探索大数据、AI、无人机等智慧化监测技术手段在生物多样性观测工作中的应用。

二、加强野生动植物栖息地保护

新增公园绿地建设过程中，注重植物物种多样性，尽量采用乡土植物物种，让城市绿地成为替代栖息地。通过滨水生态廊道、道路廊道建设，扩大生态通廊绿色空间规模，利用线性生境空间构建生物迁徙廊道。适当营造和增加城区中野生动物栖息地，逐步优化现有绿地植被结构，形成复合型生境群落。

三、防范外来物种入侵

定期开展外来入侵物种调查，掌握外来入侵物种的种类、分布现状、引种方式和引种来源，发布并定期更新外来物种管理名录。明确重点外来物种入侵的途径和管控策略，加强对外来入侵物种的监测。严格落实《北京市野生动物保护管理条例》，强化野生动物放归、增殖放流活动监管，严控外来物种放生行为。

四、完善有害生物监测体系

完善监测体系。设立区级监测测报点，实现监测测报全覆盖。配置相关设备、装备，及时补充有害生物防治物资，保障有害生物无公害防治顺利进行。

提升有害生物防治能力。完善部门联席会议制度，建立完善区级林业有害生物防控应急队伍建设，加强区域联防联治，全面提升应急响应能力。加大松材线虫病、美国白蛾等检疫性有害生物的检疫检验力度，实现产地检疫率 100%，有效阻止检疫性有害生物的传入和传播危害。依托高校及科研院所优势，建立有害生物防控专家团队及实验室，强化对全区有害生物防控工作的技术支持。

第六章 打造宜居生态生活，着力提升民生福祉

第一节 持续改善人居环境

一、推进城市有机更新

完善基础设施建设。补足城区服务功能短板，增强公共服务功能，利用疏解腾退空间提供便民服务，满足老百姓日常生活需求。全面提升长安街延长线（海淀段）涉及街道的整体形象，持续开展市级“一刻钟社区服务圈”示范点建设，做好街区管控工作。探索以街区为单元的更新模式，推进五塔寺地区综合改造、宝山村改造、双新村棚户区改造等项目实施。

全面提升背街小巷品质。积极推进《海淀区背街小巷环境精细化整治提升三年（2020—2022 年）行动方案》落实，及时恢复或美化街巷风貌，精细化做好背街小巷环境整治和品质提升，形成常态长效机制；推动背街小巷整治向院落延伸，注重与街区更新的有机衔接。

稳步推进老旧小区综合整治。开展系统摸排，建立老旧小区改造台账，制定“定制化”方案，形成“一小区一案”，按时序推进改造任务。鼓励有能力的市场主体参与老旧小区综合整治，探索长效管理机制，试点社会力量参与后期管理模式。

二、推进农村人居环境整治

加快推动 24 个保留村人居环境整治提升。对照美丽乡村建设标准，推进保留村美丽乡村建设实施方案编制和审批，分批次分时序推进建设实施，不断补齐村庄基础设施和公共服务设施短板。启动冷泉村、上庄村、韩家川村等行政村的搬迁腾退工作，加强非保留村人居环境整治提升，利用腾退空间实施绿化美化、路面修复、文体设施建设等提升改造工程。支持有条件的村庄开展“百村示范”创建工作。深入开展垃圾分类示范片区、示范村创建工作，完善垃圾分类投放、

分类收集、分类运输治理体系和再生资源回收体系。持续整治沟道、坑塘、马路边沟、公园池塘等小微水体。

第二节 加强生活废弃物综合利用与管理

一、强化垃圾分类和源头减量

加强宣传引导和监督执法，完善垃圾分类机制，强化个人生活垃圾分类意识。坚持党建引领，把垃圾分类纳入社区治理，严格落实责任人制度。推进农村生活垃圾分类处理，培育创建高标准生活垃圾分类示范村，有序推进农村地区农贸市场、农产品批发市场垃圾分类，严格排查整治非正规垃圾堆放点，实现农村地区生活垃圾分类全覆盖。推行“光盘行动”“净菜进城”，促进生活垃圾源头减量。制定本区装配式建筑推广方案，推进装配式建筑使用，从源头降低建筑垃圾产生量。推进生活垃圾资源化利用和处置，加强房屋建筑、市政工程、建筑拆除工程以及居民住宅小区建筑垃圾的源头管理，拆除类项目优先考虑建筑废弃物资源化综合利用，提高建筑垃圾再生产品应用比例。加强园林绿化废弃物资源化利用，全面实施绿地“沃土”工程。

二、完善垃圾收集转运处置体系

完善“一网一库四平台”，基本建成垃圾分类收运、资源化处理和市场化运营体系，完善生活垃圾管理规范和技术标准。加强桶站精细化管理，推进密闭式清洁站改造和小型密闭式垃圾收集车更新。推广应用智能分类和收集设施设备，探索推广厨余垃圾就地处理技术。建立源头收集经营者、专业运输企业和分拣中心运营企业畅通的物流通道，实现可回收物全链条规范运营。规划布局建设生活垃圾终端处理设施，搬迁三星庄、四季青粪便消纳站，加快建设再生资源预处理中心、大工村厨余垃圾和建筑垃圾终端处理设施，提升垃圾终端处理能力。

三、实施塑料污染防治行动

全区范围内禁止销售厚度小于 0.025 毫米的超薄塑料购物袋、厚

度小于 0.01 毫米的聚乙烯农用地膜、一次性发泡塑料餐具、一次性塑料棉签、含塑料微珠的日化产品。聚焦餐饮、外卖平台、批发零售、电商快递、住宿会展、农业生产等六大重点行业强化减塑力度，严控一次性塑料制品向自然环境泄露。聚焦体育场馆、旅游景区、文化设施、交通场站等四类重点场所以及河道、公路、铁路、背街小巷等四类重点沿线，协同推动塑料污染治理。深入落实《绿色生活创建行动总体方案》（见发改环资〔2019〕1696 号）要求，以节约型机关、绿色学校、绿色社区、绿色家庭等创建行动为契机，将相关治理要求纳入创建评价指标体系，发挥典范引领作用，带动全社会参与塑料污染治理。

第三节 积极倡导绿色生活方式

一、推动形成绿色消费

加强节水管理，鼓励企业采用节水工艺，推广耗水企业建立用水节水计算机管理系统和数据库，新建、改建、扩建建筑工程禁止设计、采购、使用不符合《节水型生活用水器具》（CJ/T164—2014）标准的用水器具，禁止销售不符合《节水型生活用水器具》（CJ/T164—2014）标准的用水器具。推动创建节水型小区，提高社区居民的节水意识。

落实北京市新一轮节能减排促消费和公众消费绿色产品补贴等政策，制定全区节能减排促消费政策支持方案，提高补贴比例，扩大补贴品类，促进节能高效、绿色低碳产品消费。充分发挥流通业对消费行为的引导作用，用节约资源的消费理念引导消费方式变革。严格执行限制商品过度包装和塑料购物袋有偿使用制度，建立健全一次性消费品统计制度，鼓励使用环保包装材料，限制一次性消费品使用。强化宣传教育，把绿色消费纳入节能宣传周、科普活动周等主题宣传教育活动，增强居民绿色消费意识。加强舆论监督，营造绿色消费的良好社会氛围。

二、推进绿色细胞建设

开展绿色机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色酒店建设行动，建立一批示范试点，宣传成效突出、特点鲜明的绿色生活优秀典型，推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式，建立完善绿色生活的相关政策和管理制度，形成崇尚绿色生活的社会氛围。

三、推行政府绿色采购

在编制政府采购目录、采购限额标准及政府采购预算时，全面落实绿色产品采购政策，优先购买环境标志产品认证机构认证的产品。采购人在技术、服务等指标满足采购需求的前提下，依据政府采购节能产品、环境标志产品品目清单和认证证书，实施政府优先采购和强制采购。

第七章 培育和繁荣生态文化，增强生态文明意识

第一节 持续提升生态文化引导力

一、构建生态文化保护体系

构建“一心两带多片区”的生态文化保护格局，形成以三山五园为核心的空间保护体系。“一心”即三山五园地区，“两带”即西山永定河文化带、大运河文化带，“多片区”主要包括凤凰岭、上庄、京张铁路遗址公园等片区。

实施三山五园整体保护规划，围绕皇家园林核心地区，挖掘赐园与官绅宅园林立、京西稻田成片、村镇寺庙棋布、水系御道串联、八旗驻防环列护卫的历史底蕴和生态内涵，构建以山水环境为本底、以西山为屏障、以皇家苑囿为核心、水系御道相互串联、各类要素有机交织的整体格局。

加快西山永定河文化带和大运河文化带规划建设，推进故宫博物院北院区、海淀博物馆等重大文化项目建设。以西山永定河文化带（海淀段）和大运河文化带（海淀段）为全区西北—东南向城市空间动线，统筹全域文化和旅游资源，推进沿线重点项目建设。

对凤凰岭、上庄、京张铁路遗址公园等区域内的文物古迹、文化景观、传统建筑等历史文化资源生态理念进行深入挖掘，突出文化传承的重要景观节点，提升场所生态文化氛围，形成充满魅力的城市公共空间。

二、培育文化科技融合发展品牌

实施品牌带动战略，加快本区文化科技融合发展品牌构建与内涵塑造，打造一批拥有自主知识产权、体现海淀特色的品牌形象。深度

挖掘中关村创新文化，大力推进中关村文化科技融合创新发展品牌设计。以传统文化为依托，以创意为核心，开发以三山五园为主的文创IP衍生品，打造独具特色的文化品牌，构建核心IP形象。以三山五园数字文化艺术展、中秋文化科技体验节、国庆海淀灯光秀等活动为引领，打造一批彰显海淀文化魅力的现代声光电技术和影视特效演艺舞美科技品牌。围绕“书香海淀”“数字再现”“实景演出”“城市服务”“文物保护”“原创IP开发”等打造一系列高质量文化旅游项目，形成一批具有独特亮点、高知名度的连锁品牌。以文化为灵魂、旅游为载体、科技为支撑，打造一批集体验性、参与性、娱乐性、教育性于一体的文化旅游品牌。

三、推动数字文化产业创新发展

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的原则，深化文化体制改革、完善文化产业规划、加强文化市场体系建设、扩大优质文化产品供给，建设文化产业发展引领区。建好国家级文化与科技融合示范基地，推动文化产业规模化、品牌化、国际化发展，持续提升文化产业整体竞争力。加强文化与科技、金融、旅游等产业深度融合，发展“文化+”新型文化业态，创新文化消费模式，增强文化产业发展活力。实施文化产业数字化战略，加快中关村科学城数字文化产业园发展，支持数字文化骨干企业做大做强，打造若干掌握核心技术、拥有自主品牌、具有国际竞争力的龙头文化企业。培育更多独角兽文化企业。利用老旧厂房优化拓展文化产业空间，高标准打造一批优势文化创意产业聚集区。推动优秀文化产品和服务“走出去”，讲好中国故事、北京故事、海淀故事，提升文化传播能力。

第二节 加强生态文明宣传教育

一、强化生态文化载体建设

以打造习近平生态文明思想实践地，建立习近平生态文明思想宣传平台、政府与地方群众在生态文明领域的沟通交流平台、海淀区生

态环境保护成果展示平台、公众生态环境科普教育平台、群众生态保护工作参与平台等“一地五平台”为核心，高标准建设生态环境宣教基地，形成海淀特色生态品牌。发挥科研院所、高校文化资源优势，分批次打造生态文明实践基地。持续推进国家生态文明教育基地建设，以森林公园、湿地公园等为载体创建生态文明教育基地，鼓励北京动物园、北京植物园、百望山森林公园、西山国家森林公园、玉渊潭公园等首都生态文明宣传教育基地申报国家级生态文明教育基地。

二、加大生态文明宣传力度

建立“互联网+”视域下涵盖生态环境知识及生态科学技术常识、环境保护相关法律法规等方面的生态文明宣传教育体系。培育互联网平台生态文明宣传教育的专业人才，完善互联网平台生态文明宣传教育制度与环境保护公众参与制度，通过建立健全生态文明宣传教育成效反馈评价机制，提高网络条件下生态文明宣传教育的实效性。

加强生态文明知识普及培训，将生态文明纳入党校培训课程，定期组织生态文明建设专题培训、辅导报告、网络培训等培训活动，确保“十四五”期间全区党政干部参加生态文明培训比例继续保持100%。引导各级领导干部树立生态政绩观，强化生态文明意识，推动习近平生态文明思想向基层一线延伸。

紧抓国家生态文明建设示范区创建契机，充分利用电视、报纸、网络等多元媒介开展生态文明宣传，发挥传统媒体和新媒体的互补优势，整合“线上+线下”资源，建立立体化、全方位的宣传平台，构建社区宣传“微阵地”。在政府公务网站和主要报刊杂志上开设生态文明专栏，定期发布生态文明建设主要成果、重要计划等信息。利用主要街道、标志性建筑、公共交通工具的 LED 屏、广告牌、展板、工地围挡等载体，开展公益广告宣传。举办各类文化活动，宣传节能减排、倡导低碳生活、引导践行生态文明理念，扩大生态文化宣传覆盖面。

三、引导公众参与

充分发挥各类社会主体作用。健全志愿服务体系，鼓励环保志愿

者参与生态环境保护，打造海淀特色的志愿服务品牌，让志愿者文化成为城市最美的生态文化积淀源泉。健全环境决策公众参与机制，完善监督举报、环境公益诉讼等机制，鼓励环保社会组织和公众参与环境监督。鼓励公益慈善基金会助推生态环保公益发展。充分发挥自治章程、村规民约、居民公约在环境治理中的积极作用。加强基层群众自治与网格化服务管理有效衔接，深化“街镇吹哨、部门报到”管理机制。

第八章 推进生态文明治理体系和治理能力现代化

第一节 全面推动生态文明重大制度落地

一、进一步完善生态空间及自然资源保护制度

推进生态保护红线勘界定标和落地核查，建立生态空间监督管理协同机制。完善市域自然保护地体系，制定自然保护地内建设项目负面清单。推进园林绿化建设规划用地改革，完善公园绿地服务配套设施。完善自然资源保护制度，健全自然资源资产产权制度，强化自然资源调查评价监测和确权登记工作。健全差异化绩效评价考核和领导干部自然资源资产离任审计制度。健全完善河湖长制、林长制、田长制等自然资源监管机制。加大环保市场培育力度，推进用能权、碳排放权、排污权、水权等交易制度和平台建设。

二、健全生态产品价值实现机制

严格实行生态环境损害赔偿制度，全面推进生态环境损害赔偿案件索赔工作，深化环境污染强制责任保险制度。探索建立形式多样的建设项目生态补偿制度，提出相应的生态补偿措施。继续扩大林地规模，提升森林质量，落实生态补偿方案。优化资源环境价格体系和税费机制，健全以财政支出为主的生态保护补偿机制，推动以生态环境保护成效为基础，生态保护补偿与财力性转移支付联动挂钩。

第二节 加快构建现代环境治理体系

一、健全严明的领导责任体系

落实生态环境保护党政主体责任。贯彻党中央关于生态环境保护的总体要求，坚持党对生态环境工作的集中统一领导，实行生态环境

保护“党政同责、一岗双责”。充分发挥本区生态文明建设委员会的统筹协调作用，构建生态环境保护大格局。严格落实本区生态环境保护工作职责分工，深化区级落实、街道（镇）具体监督、社区（村）巡查的生态环境保护工作机制，补齐“最后一公里”短板。

强化目标评价考核。按照本区考核规定，将环境质量、主要污染物排放总量、能耗总量和强度纳入年度考评体系，将考核结果作为对区处级领导班子及其成员考核评价的重要依据。

深入开展生态环境保护督查。健全以党内监督为主导、与各类监督相互协调的生态环境保护监督体系。落实生态环境保护督察工作规定，推动职责落实、任务落地、整改见效。健全中央及市级生态环境保护督察反馈问题整改机制，推动督察整改落实。

二、健全务实的企业责任体系

强化固定污染源持证排污。推行“一证式”管理，推动排污许可制与环境影响评价、总量控制、生态环境执法、生态环境统计等制度衔接融合，实现“一证一源、精细管理”。强化证后监管，指导督促持证单位严格落实自行监测、台账记录、信息公开和执行报告等要求，严查“无证、违证”排污。

引导企业自主治污。加强企业环境治理责任制度建设，严格落实污染治理责任。支持企业开展能源资源节约、污染治理先进技术示范和应用，鼓励企业争创能效、水效、低碳和环保领跑者。

推动重点排污单位环境信息公开。依法要求重点排污单位公开污染排放、防治设施建设运行等信息。指导并监督重点排污单位制定自行监测方案，开展自行监测，落实企业主体责任。鼓励重点排污单位通过开放日等形式向社会开放。

三、健全积极的全民行动体系

积极开展社会多元监督。发挥 12345 市民服务热线等作用，深化“接诉即办”，实施有奖举报，畅通环保监督渠道。关注社会舆情中环境类问题线索，并及时办理。发挥新闻媒体的舆论监督作用，及时报

道环境治理进展、曝光环境违法行为和生态环境破坏问题。引导具备资格的环保组织依法开展生态环境公益诉讼等活动。

发挥社会团体参与作用。组织广大职工、青年、妇女、志愿者参与环境治理。发挥平台优势，加强环境治理的科普教育、社科教育。

提高生态文明素养。把生态环境保护纳入国民教育体系，在大中小不同教育阶段开设生态文明教育必修课程，纳入各阶段教育计划。在全社会特别是党政机关、企事业单位、社区（村）、学校等开展接地气、聚人心的宣传教育活动，以及线上、线下的公益和实践活动，营造环境治理人人有责、人人尽责的良好氛围。

四、健全严密的风险防控体系

筑牢生态安全屏障。按照北京市要求，构建科学有序的生产、生活、生态空间。完成生态保护红线的优化评估、勘界定标，建立刚性约束机制。开展监测与评价，保护生物多样性，实现“一条红线”管控重要生态空间。

完善应急处置体系。健全党委领导、政府主导、多元联动、社会参与、专业救援的环境应急机制，完善部门分级负责、分类处置突发环境事件，街道（镇）参与的应急处置体系。适时修订《海淀区突发环境事件应急预案》，加强基层应急装备和社会化应急处置队伍建设，提高应急保障能力。

五、健全严格的监管体系

完善监管体制机制。建立统一规范的生态环境综合执法体系。扎实推进生态环境保护综合行政执法改革，统筹配置行政执法职能和执法资源，加快补齐应对气候变化、生态监管等领域执法能力短板，推进执法规范化建设。依法依规做好区、街道（镇）行政执法职权清单落实工作，明确行使层级和行政执法主体。规范“双随机、一公开”执法，固化“点穴式”执法，强化行政执法部门联动。探索第三方辅助执法，为精准发现、高效查处环境违法行为提供技术支持。建设“互联网+监管”系统，应用热点网格、在线监控系统、移动执法系统等，

提高执法效能。

强化生态环境监测能力建设。配合做好监测事权规范工作，建立生态环境部门统一组织实施、统一制度规范、统一网络规划、统一数据管理、统一信息发布，规划自然资源、水务、农业农村、园林绿化等部门依法监测的机制。按照“谁考核、谁监测”原则，优化监测网络，努力实现环境质量、生态状况监测全覆盖。加强区块链、人工智能等技术的应用，强化对大气、水等环境质量的预报预警、评价评估和数据分析。严格监测数据质量管理，健全量值溯源体系，打击数据弄虚作假行为。

强化执法司法保障。行政执法机关与公安、检察、审判机关健全信息共享、案件移送等制度，完善证据收集、保全、移送标准。对破坏生态环境的违法犯罪行为，公安机关加强查处侦办，检察机关加大审查起诉力度，审判机关严格依法审判。

六、健全有效的政策体系

加强财税支持。将生态环境作为财政支出的重点领域，健全投入机制，提高使用绩效。合理划分相关财政事权和支出责任。加强资金统筹，实施污染防治专项转移支付管理。依法征收环保税，落实节能环保税收优惠政策。

完善绿色金融体系。加强对绿色信贷、节能减排等金融机制具体措施落实的研究，采取财政贴息等方式加大扶持力度，鼓励各类金融机构加大绿色信贷的发放力度，明确贷款人的尽职免责要求和环境保护法律责任。建立健全风险补偿激励机制，支持设立各类绿色发展基金，健全绿色资本市场。

七、健全规范的市场体系

推进环境治理市场规范化。积极发挥市场配置资源的基础性作用，提升环境治理效率。深入推进生态环境领域“放管服”改革，平等对待各类市场主体，引导各类资本参与环境治理。实施环评审批“正面清单”改革，严格事中事后监管。规范环境治理和监测市场秩序，形

成公开透明、规范有序的市场环境。

推动环保产业健康发展。通过市场培育等方式做优一批专业化骨干企业，加强企业技术跟踪，通过政策扶持等方式发展一批专特优精中小企业，加快形成专业化、产业化的环境治理市场。

创新环境治理模式。开展小城镇环境综合治理托管服务试点。在餐饮、汽修等行业，逐步推行环境污染第三方治理。探索污染地块“环境修复+开发建设”模式，保障地块安全利用。

八、建立诚信的信用体系

加强政务诚信建设，建立环境治理政务失信记录机制。健全企业信用建设，建立排污单位“黑名单”制度，依法公开相关情况；依法依规实施守信联合激励和失信联合惩戒，在融资授信、资质评定、考核表彰等领域设置环保信用门槛，让失信企业受限。

九、建立健全多元协同治理体系

建立健全生态文明建设统筹协调机制。区委生态文明委加强顶层设计、组织协调，抓好区域内生态文明建设各项工作的组织落实。健全部门联动机制。各单位、各部门按照职责分工，抓好专项任务落实，加强协调配合，整合资源，切实形成行业有效指导、逐级管理推动、各方共建共享的工作格局，全面推进生态文明建设工作。

建立区域性生态环境合作机制。通过政策协同与空间合作，推动创新资源跨区域流动融合。构建跨区域生态环境保护体系，建立跨地区生态环境应急预警机制，加快实现区域生态环境信息共享。按照“统一规划、严格标准、联合管理、改革创新、协同互助”的原则，逐步实施流域空间管控措施，进一步细化控制单元目标管控，推进流域污染防治共建共保共享机制不断完善。

第三节 提升与科技创新中心核心区相匹配的治理能力

一、加快推进“城市大脑”建设

制定出台“城市大脑”在本区生态环境保护领域的实施方案，全面采集空气自动站、大气微站、污染源在线监控、机动车遥感监测、降水量、用水量等数据，融入“城市大脑”管理平台。依托“城市大脑”构建的生态环境感知网，形成“城市大脑+空气”的“天网”空气管理系统、“城市大脑+水”的“水网”水环境管理系统，全面加强大气、水精细化管理，推动大气、水环境数据与平台其他要素数据共享。运用城市大脑“电力+双碳”等模式监测碳排放总量，为制定减碳政策提供依据，助力实现碳达峰、碳中和目标。

构建“生态文明大脑”框架。建成完善的生态文明数字化构架，基本建立满足多方场景需求的高效协同应用体系，以生态安全、生态环境、生态经济、生态文化、生态生活为核心完成业务系统整体提升，实现智慧生态文明共建、共享、共管，助力提升生态文明建设水平。

二、加快生态环境领域科技支撑能力建设

聚焦环境治理难点，加强技术创新，强化应用研究与技术服务。深入开展 $PM_{2.5}$ 和 O_3 协同控制、大气污染与碳减排协同、污染物区域传输等领域基础性研究，助力空气质量改善。开展水生态修复研究，探索水生态环境智慧化管理，支撑水环境改善。推动污染土壤绿色可持续修复关键技术研发，示范推广土壤污染风险管控技术，加大土壤环境保护和综合治理技术研发能力建设。

三、健全街区责任规划师制度

建立健全规划建设领导责任和推进机制。全面实施街镇责任规划师制度，健全“一册、一图、一库”责任规划师统筹工具，配备“1+1+N”的街镇责任规划师团队，促进街镇责任规划师与各项工作深度融合。搭建上传下达街镇协同规划平台，形成共治共享社区治理合力，构建全覆盖、全生命周期的运营维护管理机制。

四、健全网格化管理体系

明确各级网格工作职责和内容，适时扩充网格化管理事项与范围，充分发挥街道（镇）、社区（村）及有关职能部门环境监管作用。合理

调整部门分工，充实人员队伍。建立健全联席会议、信息流转、日常巡查、定期督查、通报、考核、问责机制。完善网格化管理问题处理机制，强化协调衔接，提高问题处置效率。

第九章 重点工程和效益分析

第一节 重点工程

以“生态兴则文明兴”为引导推进本区生态文明建设，围绕“十四五”时期建设总体目标，结合任务措施，提出50项重点工程项目（详见表2）。

表 2 海淀区“十四五”时期生态文明建设重点工程项目表

序号	重点工程名称	建设内容	责任单位/建设单位	实施地点	实施年度	投资估算（万元）
一、绿色科技创新						
1	国际氢能中心建设工程	在北京市政府的支持下，由北京清华工业开发研究院与联合国工业发展组织合作，构建全球氢能技术创新的高地。	北京清华工业开发研究院	中关村东升国际科学园	2021—2025 年	50000
2	海淀城市大脑生态环境领域平台项目（一期）	围绕“美丽海淀”“生态海淀”建设，依托城市大脑的实时感知能力、大数据分析能力和 AI 智能处理能力，基本建成海淀区生态环境领域智慧大脑平台，通过环境质量管理、污染源监管、监测数据分析等场景的应用，进一步提升本区生态环境保护统筹协调、智能处理、精准施策工作水平。	区生态环境局	区生态环境局	2021—2022 年	3000
3	水务大脑建设	包括水安全、水资源、水生态、水工程、水行政模块及应用服务平台场景升级。	区水务局	海淀区	2021—2025 年	9940
二、环境质量改善						

序号	重点工程名称	建设内容	责任单位/建设单位	实施地点	实施年度	投资估算（万元）
4	崔家窑水库雨水湿地工程	改造河道型表流湿地 6.22 万平方米；改造湖库型表流湿地 11.44 万平方米；绿带驳岸 24.84 万平方米。	区水务局	上庄镇	2021—2022 年	10648.4
5	稻香湖再生水厂二期扩建工程	处理能力由现状的 8 万立方米/日提升到 16 万立方米/日，出水水质达到京标 B。	区水务局	苏家坨镇	2021—2023 年	75000
6	污水管线建设	上庄路、温阳路（北清路南）、邓庄南路西延、翠湖北路污水管线建设。	区水务局	海淀区	2021—2023 年	19505
7	替代性污水管线建设	上庄家园西路、颐阳山水居西、颐阳山水居东区、温泉三角地、环保园二路、黑龙潭路西段、冷泉东路、友谊渠上游、黑龙潭路东段污水管线，共计 11.9 公里。	区水务局	海淀区	2021—2024 年	17812
8	农村污水处理站升级改造	包括管家岭、西小营、周家巷、上庄小区南、上庄小区北污水处理站设备升级改造。	区水务局	海淀区	2021—2023 年	4430
9	村庄雨污分流工程	24 个保留村庄雨污分流管线建设。	区水务局	海淀区	2021—2024 年	63696
10	海绵型建筑与小区改造项目	绿地、道路和河湖水系竖向调整，组织降雨径流，人行道、停车场、广场透水铺装改造，改造下凹式绿地，增设雨水溢流口，改造雨水管等。	区水务局	海淀区	2021—2025 年	46105
11	海绵型道路与广场改造项目	调整道路路面与周边绿地高程关系，绿地增设植草沟、下凹绿地、生物滞留设施等集雨设施，优化道路雨水径流汇水，消纳道路雨水径流。	区水务局	海淀区	2021—2025 年	34144

序号	重点工程名称	建设内容	责任单位/建设单位	实施地点	实施年度	投资估算（万元）
12	南沙河以北循环补水工程	向南沙河以北水域进行补水。	区水务局	上庄镇	2021—2023 年	35100
13	北旱河生态治理工程	生态治理河道 7.3 公里，提升改造滨水绿道 4.5 公里，同步实施岸坡生态绿化 2.2 公顷。	区水务局	海淀区	2021 年	11650.15
14	万泉河生态治理工程	生态治理河道 5.9 公里，提升改造滨水绿道 2.6 公里，改建蓄水闸 2 座，新增人行桥 6 座,同步实施岸坡生态绿化 6.7 公顷。	区水务局	海淀区	2021 年	21331.4
15	大寨渠综合治理工程	治理范围为京密引水渠北侧路，终点汇入周家巷沟。包括河道疏挖整治 4.68 公里;新跌水工程 2 座、改建交通桥 3 座；改建雨水口 17 座;巡河路改建 1.25 万平方米;新建湿地 3.81 万平方米 ；河道沿线绿化 26.57 万平方米。	区水务局	海淀区	2021—2022 年	10268
16	风格渠生态修复工程	对风格渠进行环境整治实施，恢复生态功能。	区水务局	海淀区	2021—2022 年	8887
17	金河生态治理工程	生态治理河道 2 公里，提升改造滨水绿道 1.7 公里，新建节制闸 1 座，同步实施岸坡生态绿化 1.1 公顷。	区水务局	海淀区	2021 年	4994.41
18	前章村沟综合治理工程	位于上庄镇前章村西侧，北起沙阳路，南至翠湖北路，进入翠湖湿地后最终汇入上庄水库。治理段起点为沙阳路桥，终点为翠湖北路桥，治理长度为 2.96 公里。工程类别为生态河道治理工程。	区水务局	上庄镇	2021—2025 年	12375
19	草厂村沟综合治理工程	草厂沟河道治理长度 1.68 公里，包括改建桥 5 座，补水管线工程 1 项。	区水务局	苏家坨镇	2021—2023 年	7012.5

序号	重点工程名称	建设内容	责任单位/建设单位	实施地点	实施年度	投资估算（万元）
20	上庄后河老河道雨水湿地工程	在上庄后河老河道建设湿地一处。	区水务局	上庄镇	2021—2025 年	9802
21	西玉河雨水调蓄湿地工程	在西玉河建设雨水调蓄湿地一处。	区水务局	西北旺镇	2021—2024 年	32569
22	浅山雨水资源收集与利用工程	包括修建截洪沟、导流渠、现有塘坝生态化改造、建设雨水调蓄池、新建灌溉系统等工程，提高浅山地区雨水资源利用。	区水务局	海淀区	2021—2025 年	11570
23	农村饮水一户一表工程、农村供水管网渗漏监测工程	对 24 个保留村实施饮水一户一表，并定期开展供水管网渗漏监测。	区水务局	24 个保留村	2021—2024 年	9180
24	海淀区建筑垃圾循环利用综合处置项目	项目拟建两条建筑垃圾处置生产线和一条生活垃圾焚烧炉渣处理生产线，设计处理规模 100 万吨/年（含炉渣约 7.2 吨/年）。项目总建筑面积约 32585 平方米，总用地面积 115935 平方米。	区城市管理委	苏家坨镇	2021—2023 年	42687
25	海淀区建筑垃圾循环利用综合处置项目外围配套河道治理工程	河道治理总长度约 1173 米，包括明渠段混凝土护砌 364 米，明渠段铅丝石笼覆土护砌 519 米；新建涵桥 7 座；桥梁 2 座；栈桥 2 座；新建单级跌水 17 座，多级跌水 3 座；新建陡坡 4 座；河道两岸防护栏杆 2298 米；新建截渗墙 200 米，截洪沟 324 米。	北京绿海能环保有限责任公司	苏家坨镇	2021—2023 年	11449.53

序号	重点工程名称	建设内容	责任单位/建设单位	实施地点	实施年度	投资估算（万元）
26	循环经济产业园厨余处理厂	设计最大处理规模为 800 吨/日，其中餐厨垃圾处理能力 400 吨/日，厨余垃圾处理能力 400 吨/日。厌氧系统设计处理规模 700 吨/日，废水（沼液）处理规模 700 立方米/日，浓缩液处理规模 250 立方米/日，配套除臭系统臭气处理量共计约 150000 立方米/小时。	北京绿海能环保有限责任公司	苏家坨镇	2022—2025 年	59954.51
27	再生资源预处理中心	建设海淀区再生资源回收利用终端设施，占地面积 6.67 公顷，包含对产生再生资源进行分选、打包、外运，年处置 50 万吨可再生资源。	物资回收公司	六里屯填埋场南侧，邓庄南路与上庄路交口南侧	2022—2025 年	51317
28	密闭式清洁站改造	分二期，一期 150 座，二期 131 座。	区城市管理委	海淀区	2022—2025 年	50827
29	2021 年厕所革命提升公厕服务品质项目	完成全区 100 个公共厕所改造。	区城市管理委	海淀区	2021—2022	2400
三、生活品质提升						
30	海淀区园外园生态环境提升四期工程（东西红门、中坞新村片区）	总面积 32 公顷。建设内容包括绿化工程、庭院工程、给排水工程和土方工程。	区园林绿化局	四季青镇东西红门村拆迁区域、中坞新村东侧的拆迁地块	2021—2022 年	8687
31	2021 年平原重点区域造林绿化工程	总面积 1098 亩。建设内容包括绿化工程、庭院工程、给排水工程和土方工程。	区园林绿化局	上庄镇、苏家坨镇、西北旺镇	2021 年	10353

序号	重点工程名称	建设内容	责任单位/建设单位	实施地点	实施年度	投资估算（万元）
32	普惠公园建设工程	总面积 8.3 公顷。建设内容包括绿化工程、庭院工程、给排水工程和土方工程。	区园林绿化局	西三环东侧，八一湖南侧	2021—2022 年	2597
33	西水磨绿化建设工程	总面积 4 公顷。建设内容包括绿化工程、庭院工程、给排水工程和土方工程。	区园林绿化局	圆明园东墙外侧，紧邻中关村北大街，西水磨村拆迁区域	2021—2022 年	1319.5
34	小米移动互联网产业园项目代征绿地绿化建设工程	总面积 4 公顷。建设内容包括绿化工程、庭院工程、给排水工程和土方工程。	区园林绿化局	小米移动互联网产业园项目东侧	2021 年	1172
35	中关村壹号北侧代征绿地改造工程	总面积 7.5 公顷。建设内容包括绿化工程、庭院工程、给排水工程和土方工程。	区园林绿化局	中关村壹号北侧，紧邻首创悦榕汇小区	2021—2023 年	2033
36	功德寺地区绿化建设工程（二期）	总面积 18.2 公顷。建设内容包括绿化工程、庭院工程、给排水工程和土方工程。	区园林绿化局	北五环以南、北京市海淀区中小学办公室周边	2022—2023 年	5275
37	五塔寺周边区域绿化建设工程	总面积 11.7 公顷。建设内容包括绿化工程、庭院工程、给排水工程和土方工程。	区园林绿化局	气象路以南，北下关五塔寺周边地区	2021—2023 年	5148
38	清河滨水绿廊景观提升工程（一期）	总面积 22.9 公顷。建设内容包括绿化工程、庭院工程、给排水工程和土方工程。	区园林绿化局	清河北岸树村公园南侧区域	2021—2022 年	16030

序号	重点工程名称	建设内容	责任单位/建设单位	实施地点	实施年度	投资估算（万元）
39	宝山城市森林公园建设工程（一期）	总面积 15.1 公顷。建设内容包括绿化工程、庭院工程、给排水工程和土方工程。	区园林绿化局	阜石路以北宝山村城市更新还绿地块	2022—2025 年	4832
40	中关村翠湖体育休闲公园（示范区）	面积约 30 公顷。建设内容包括绿化工程、庭院工程、给排水工程和土方工程。	区园林绿化局	苏家坨镇城子山北侧，原狂飙乐园所在地	2022—2023 年	10500
41	西北旺镇 X2 地块集体产业用地东侧代征绿地绿化建设工程	总面积 8 公顷。建设内容包括绿化工程、庭院工程、给排水工程和电气工程。	区园林绿化局	翠湖南路与永丰路交叉口西南角	2022—2023 年	2225
42	美丽乡村建设工程	开展屯佃等非保留村农村人居环境整治提升工程，以解决突出问题为导向，坚持微成本、微改造，促进环境质量大提升。开展东马坊等保留村美丽乡村建设工程，按照“缺什么、补什么”原则，着力补齐基础设施短板。	东升镇、西北旺镇、温泉镇、苏家坨镇、上庄镇	东升镇、西北旺镇、温泉镇、苏家坨镇、上庄镇	2020—2022 年	30000
四、城市空间优化						
43	中关村大街公共空间改造提升及交通治理工程	通过对中关村大街综合交通治理、园林绿化、城市家具、景观小品、地面铺装、标识系统、夜景照明等建设，全面提升中关村大街公共空间品质。	北京中关村大街建设发展有限公司	中关村大街	2021—2023 年	67500

序号	重点工程名称	建设内容	责任单位/建设单位	实施地点	实施年度	投资估算（万元）
44	中关村大街城市客厅(公共空间改造提升）二期工程	改造范围为：白石新桥至海淀黄庄，除一期以外的部分，长约 5.4 公里，面积约 11 万平方米。在一期工程的基础上，由南向北继续逐步完善中大街的公共空间改造建设，改造内容包括交通流线、园林绿化、城市家具、景观小品、地面铺装、标识系统、夜景照明等。	北京中关村大街建设发展有限公司	中关村南大街—中关村大街	2021—2024 年	17000
45	京张铁路遗址公共空间提升改造工程（一期）	总面积 16.8 公顷。建设内容包括绿化工程、庭院工程、给排水工程、土方工程和信息化建设。	区园林绿化局	地铁 13 号线沿线，成府路至清华东路段	2021—2022 年	20000
46	海淀区无障碍环境建设—城市道路专项工程	对区管城市道路无障碍设施进行完善和改造。	区城市管理委	五棵松体育场馆周边北太平路、金沟河路、玉渊潭南路、首都体育馆周边增光路、紫竹院南街等	2021—2023 年	200
五、生态文化传承						
47	三山五园艺术中心建设（海淀博物馆新馆）工程	项目位于海淀公园内原三山五园畅春园西花园旧址，总用地 1.59 万平方米，建筑规模 2.3 万平方米。	区文化旅游局	三山五园地区	2021—2023 年	62000

序号	重点工程名称	建设内容	责任单位/建设单位	实施地点	实施年度	投资估算（万元）
48	稻香湖公园配套国家级旅游度假区建设改造升级项目	通过重新规划和改造老旧基础设施，将稻香湖公园改造升级为国家级旅游度假区的核心服务中心，打造成为接待国内游客与海外游客并重、功能齐全的综合性和具有海淀特色的国家级旅游度假区。项目主要内容包括：园区公共道路改造提升；园区各类老化管线及排水系统改造；游客服务中心建设；园区文化场馆改造提升；园区会议中心改造；其他配套服务设施改造提升。	北京稻香湖投资发展有限责任公司	稻香湖公园	2021—2024 年	3121.19
49	龙徽1910文化创意产业园建设工程	项目将原北京龙徽葡萄酒厂改造为龙徽1910文化创意产业园，改造后将建成文化与科技融合示范街区、国际葡萄酒文化传播中心和科技商务交往交流中心，建设内容包括文化科技企业办公空间、公共艺术馆、博物馆、文创商业等创新文化空间，总建设规模约55000平方米。	北京龙徽国际酒文化创意产业有限公司	北京龙徽葡萄酒博物馆	2021—2023 年	19640
50	水磨国家文化传承与创新示范园区项目	依托高新技术企业群及高校、科研院所资源优势，承载三山五园文化积淀，打造集金融、技术咨询、营销、展示等高端商务服务资源于一体，覆盖专业服务及科技服务业各环节的科创企业一站式商务服务综合体。	北京汇苑农工商公司	中关村北大街水磨地区	2021—2024 年	52000

第二节 效益分析

一、生态环境效益

通过深入推进移动源低排化、严格挥发性有机物综合治理、精细治理扬尘污染、强化重点时段污染治理，推进主要污染物排放量进一步削减，空气环境质量进一步改善。通过全面推进“三水统筹”，加强水资源管理、深化水环境治理、强化水生态修复、加强重点流域综合治理，推动水环境质量持续向好，水资源保障体系得到进一步完善，地下水资源得到有效涵养和保护，重点区域河湖基本实现“蓝绿交织、清新明亮、水城共融”，再现清水绿岸、鱼翔浅底的清新画卷。通过强化土壤污染源头预防、深化农用地分类管理和安全利用、加强建设用地风险全过程防控、加强重点区域土壤保护，土壤环境持续保持良好。

通过构建全域生态保护建设体系，科学布局绿心、绿廊、绿道，优化绿地空间布局、提升园林绿化品质、完善游憩服务功能、加强生物多样性保护，有效提升全域生态系统质量和稳定性，使生活在本区的市民“近”能推窗见绿、出门见园，“远”能徒步西山、漫步郊野，观鸟听虫，拥有“更自然、更精致、更创新、更共享、更有温度”的绿色空间。

二、经济效益分析

通过优化产业空间布局、构建创新引领的生态产业体系，加快培育“高精尖”产业，促使高能级未来产业蓬勃成长、高品质服务业辐射效应大幅提升、产业发展新动能显著增强、产业链现代化水平领先全国、新经济对 GDP 贡献度不断提升，绿色经济发展韧性和动力持续增强，引领全区经济绿色高质量发展。

三、社会效益分析

通过生态文明宣传、教育和培训，有力推动人民群众的生态环境保护受教育水平，提高公众的生态环境保护意识。通过加大生活污水和生活垃圾收集处理系统等基础设施建设，推动绿色建筑发展、倡导

绿色消费，有力保障人民群众公共卫生及健康水平。全区生态环境持续改善、绿色生态空间不断扩大，优质生态产品供给能力不断提高，人民群众幸福感、获得感、安全感明显提升。

第十章 规划保障措施

第一节 加强组织领导，强化规划引领

继续发挥区委生态文明建设委员会作用，统筹全区环境治理、生态保护、绿色发展等生态文明建设各领域工作，加强生态文明建设督促检查，明确责任分工、严格目标考核。加强人大对生态文明建设的监督，不断强化生态环保预算审查监督和执法检查监督。强化政协民主监督职能，充分动员各方面力量为推动区域生态文明建设献计献策。

第二节 加强项目支撑，多元筹措资金

拓宽筹资渠道，确保经费投入。坚持多渠道并举的原则，从根本上解决生态文明建设资金投入问题。把生态文明建设所需的经费纳入基本建设计划和财政预算中，设立专门的预算科目；紧密结合生态文明建设工作重点，合理调整和整合各类专项资金，加大政府财政性投入；鼓励社会捐助，积极争取国际国内赠款、贷款或双边合作，形成政府、企业、公众共同参与，国内外多方融资，多形式、多渠道、多层次筹集资金投入机制，加大生态文明建设资金保障力度。

第三节 深化创新驱动，加强基础研究

坚持科技创新引领。聚焦中关村科学城，建设具有全球影响力的国际科技创新中心核心区，面向科技前沿、重大需求、关键领域，突破一批关键核心技术，优化“创新雨林”生态体系，深化海淀创新合伙人计划，探索新型创新模式，汇聚全球资源，激发创新动能，大幅提升原始创新能力和成果转化效率，全面提升国际竞争位势和技术掌

控力。

强化生态环境保护基础研究。完善环境科技研究体系和创新环境，加强生态系统服务、生态环境承载力评估、生态安全阈值、水环境容量动态预测等基础理论研究，促进环境科技工作由“跟踪应急型”向“先导创新型”的转变，为生态环境保护与管理、环境监测、污染防治、监督执法等提供坚实的科技支撑。

第四节 加快人才培养，推动公众参与

建立一套有利于专业人才培养和使用的激励机制，健全完善科学的专业人才引进和培养制度。设立专项基金，引进生态文明建设所需的各类高科技人才。加强对从事生态环境保护、生态经济建设专职人员的技术培训，培养一支懂业务、善协调、会管理的生态文明建设专业队伍。

充分发挥人民群众在生态文明建设中的主体作用，坚持党的群众路线，完善社会参与机制，广泛动员社会公众参加生态文明建设各项活动，调动公众积极性、主动性、创造性。发挥民间公益环保组织作用，推进美丽海淀志愿者队伍和监督员队伍建设。引导企业履行社会责任，自觉控制污染、追求绿色效益。

北京市海淀区人民政府办公室
关于印发《北京市海淀区国家森林城市建设工作实施方案（2021年—2023年）》的通知

海政办发〔2021〕10号

各镇政府、街道（地区）办事处，各委、办、局，区属各单位，区内各市属公园、林场：

经区政府研究同意，现将《北京市海淀区国家森林城市建设工作实施方案（2021年—2023年）》印发给你们，请认真贯彻执行。

特此通知。

北京市海淀区人民政府办公室

2021年6月26日

北京市海淀区国家森林城市建设工作实施方案（2021年—2023年）

为深入贯彻习近平总书记关于“着力开展森林城市建设”的重要指示精神，全面落实市委市政府大力开展国家森林城市建设的工作部署，有效推进本区国家森林城市建设工作，圆满实现海“林城相融、蓝绿交织、古今辉映”的高品质国家森林城市建设目标，结合实际，特制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。有效衔接《北京城市总体规划（2016年—2035年）》《北京森林城市发展总体规划（2018年—2035年）》《海淀分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）》等规划，围绕打造“一屏四心，多廊多点”的森林城市建设空间布局，以重点工程为支撑，扩大城市绿色生态空间，增加生态产品供给，传播生态文明理念，持续改善人居生态环境，不断提升居民的获得感和幸福感。

（二）工作目标

根据“十四五”时期的新形势、新要求、新任务，牢牢把握首都城市战略定位，深入落实“两新两高”战略，聚焦“一村三山五园”及“两区”建设，夯实本区绿色生态本底，坚持生态建设、生态保护与生态治理“三管齐下”，不断优化山水共生的生态空间，持续强化“山水林田湖草”系统治理，进一步完善生态文明领域统筹协调机制，全面建设“森林里的中关村，公园里的科学城”的现代化国际化创新型

宜居宜业城区，实现天蓝、水清、地绿的“美丽海淀”目标。

（三）工作原则

1.坚持政府主导。在区委区政府统一领导下，建立健全职能部门、属地政府、有林单位协同配合机制，细化任务分解，明确职责分工，加大统筹协调，有效整合资源，合力建设国家森林城市。

2.坚持规划引领。以《北京森林城市发展规划(2018年—2035年)》《海淀分区规划（国土空间规划）(2017年—2035年)》为引领，有序推进《海淀区国家森林城市建设总体规划（2021年—2035年)》(以下简称《总体规划》）实施，进一步传播绿色理念、拓展绿化空间、提升绿化质量、保护绿化成果，提高城市生态品质。

3.坚持近自然经营。尊重自然，推广使用乡土树种，加强城市森林绿地土壤的有机覆盖，培育健康稳定的近自然城市森林生态系统，打造和谐优美的近自然森林景观。

4.坚持以人为本。通过实施国家森林城市建设，进一步提升城乡生态环境品质，充分发挥森林的多种效益，增进人民绿色福祉；坚持全民参与，加大宣传力度，进行广泛发动，增强群众对森林城市建设的认识、支持和参与度，形成共同建设森林城市的良好氛围。

二、重点任务

根据《总体规划》内容，对标《国家森林城市评价指标》(GB/T 37342—2019)，结合本区自然资源禀赋和新发展阶段要求，明确2021年—2023年重点实施五大体系20项重点任务。

（一）森林网络体系建设

1.城区绿地完善工程

新增公园绿地100公顷，建设小微绿地4处；升级老旧公园4处；开展环境友好型社区改造3处；将海淀公园打造为森林城市科技主题公园；完成园外园区域景观提升工程、京张铁路遗址公园一期和中关村翠湖休闲公园示范区建设。

2.道路景观提升工程

完成新建道路绿化 29 公里；完成已建道路林荫化、景观化提升 17 公里，重点建设五塔寺路林荫化示范路及中关村大街、北坞村路、阜石路 3 条景观路;新建、改造露天停车场乔木树冠覆盖率不低于 32%。

3. 生态水系打造工程

完成南沙河生态修复 78 公顷，金河河渠生态修复 5 公里，打造“水清岸绿”生态河渠示范样板；建设小月河生态廊道 2 公里；增加湿地面积，提升湿地功能，建设崔家窑雨水调蓄区 10 公顷。

4. 绿色村镇建设工程

推进美丽乡村建设，提高村庄居住地的林木绿化率，在七王坟村、车耳营村、聂各庄村、西埠头村等保留村新增 10 处乡村公共休闲绿地。

5. 自然保护地优化工程

完成北京西山国家森林公园和鹫峰国家森林公园的勘界立标及总体规划编制工作。

6. 古树名木保护工程

编制本区古树保护专项规划，全面开展并完成古树名木体检工作，持续加强古树专业养护和保护；申报本区香山国家古树公园，建设古树社区 1 处、古树村庄 2 处、古树文化体验基地 3 处；加大古树名木保护宣传力度，讲好古树故事，“让古树活起来”。

（二）森林健康体系建设

7. 高质量森林经营工程

全面落实海淀区生态林补偿机制政策，做好分级分类养护管理，完成森林抚育提质 840 公顷；编制完成全区森林经营方案，指导科学营林；每年实施森林、绿地土壤有机覆盖 5 万平方米。

8. 生境营建工程

结合造林工程、绿地建设、“水清岸绿” 等行动，有效贯通全区生态廊道，增加食源、蜜源植物比例，改善动物生境；营建南沙河—翠湖湿地公园生机河岸示范段 0.8 公里；在上庄镇建设林鸟栖息地示范片区 10 公顷、水鸟栖息地示范片区 1 公顷；在翠湖湿地公园划建自

然保留区 15.7 公顷、季节性城市水鸟保护区域 80 公顷；在玉渊潭公园划设季节性城市水鸟保护区域 10 公顷。

9.野生动植物保护工程

完成全区野生动植物本底调查，形成专项调查报告；设立本区野生动物救助中心；加强本区野生动物救护处置专业队伍建设。

10.森林资源保护和灾害防控

及时更新“林地一张图”资源数据，完成林地保护利用规划修编工作；加强执法队伍建设，利用卫星遥感技术，持续开展森林督查，强化“人防”+“技防”体系建设；加强林业有害生物防控，实现监测测报全覆盖，强化部门联席会议制度，提升防治减灾能力，确保全区林业有害生物成灾率不超过1‰、测报准确率95%以上、种苗产地检疫率100%；加强森林防火体系建设，进一步完善监测网络和基础设施建设，加大消防专业队伍建设和防火知识宣传力度，确保森林火灾受害率低于0.9‰。

（三）生态福利体系建设

11.绿道网络建设

完善本区三级绿道网络建设，提升绿道系统的连通功能，新建各级绿道及健身步道 32 公里；利用现有建筑改造游客服务中心 1 处、森林城市主题服务驿站 1 处、服务点 3 处。

12.生态休闲空间建设

完善东升八家郊野公园和中关村森林公园的公共设施，提升服务功能；打造清河滨水休闲空间；将海淀北部山区和平原造林地块作为森林康养产业发展的重点区域。

13.生态产业发展

以一河十园地区为重点，推动现代都市郊野休闲旅游发展；以市场为导向，以科技为支撑，更新老旧残次果园 28 公顷，提高果品生产质量和产量，促进农民增收；深入落实乡村振兴战略。

（四）生态文化体系建设

14. 生态文化体验基地建设

完善西山森林文化体验小径 15 公里；改造城市观景台（森林会客厅）3 处；打造红叶文化体验基地 3 处，城市森林文化体验基地 2 处，森林城市主题游线 2 条，湿地文化体验基地 3 处，候鸟文化展示基地 1 处，园林文化体验基地 2 处。

15. 义务植树基地建设

进一步建设和完善区级“互联网+全民义务植树基地”1 处，增加树木认养、古树认养和绿地认养场所和载体，丰富尽责形式。

16. 全民自然教育体系构建

完善本区自然教育网络；建设自然教育基地 2 处、自然教育驿站 12 处，实现每个街镇都有 1 处参与式、体验式的自然教育场所；在自然保护地、公园绿地和其他居民集中活动的场所新增解说性标识 1800 块、管理性标识 300 块。

17. 生态文化传播活动

公开征集国家森林城市建设形象标识及宣传标语，开发本区国家森林城市宣传品；开通森林城市建设微信公众号，展示本区森林城市建设动态；开展多种形式的森林城市建设宣传活动和惠民活动，每年不低于 15 次。

18. 森林城市建设示范活动

创建首都绿化美化花园式街道 1 个、首都花园式社区 2 个、首都花园式单位 10 个、首都森林城镇 1 个、首都森林村庄 2 个；组织开展区级森林校区、森林园区、森林社区等森林单位以及古树学校、古树社区等认定工作。

（五）组织保障体系建设

19. 全面建立林长制

全面建立区、镇（街道）、村（社区）三级林长制责任体系；构建“党政同责、属地负责、部门协同、源头治理、全域覆盖”的长效机制。

20.森林城市建设档案管理

在区档案管理信息系统下开设森林城市建设档案管理子系统，将森林城市建设全过程相关材料予以存档，做到存档规范、资料齐全，实现档案管理科学化、信息化。

三、实施阶段

（一）前期准备阶段（2021年4月前）

1.申请备案（已完成）

向国家林业和草原局正式申请备案，并取得批复。

2.编制规划（已完成）

按照规范要求编制《总体规划》，并通过首都绿化委员会办公室、国家林业和草原局专家评审。

（二）全面启动阶段 （2021年7月底前）

3.颁布规划和方案

经区委常委会和区政府常务会审议后正式印发《总体规划》和本实施方案。

4.召开启动大会

组织召开海淀区国家森林城市建设启动大会，全面启动海淀区国家森林城市建设工作。

（三）重点推进阶段（2021年7月—2023年12月）

5.宣传动员

充分利用公众号、网站、宣传栏、电视、电台、报纸、电子屏等媒介，加大国家森林城市建设的宣传力度，构建全方位、立体化宣传格局，提升公众对森林城市建设的知晓率、支持率和满意度，营造浓厚的森林城市氛围。

6.全面实施

有序推进创森《总体规划》，依照“大地植绿，心中播绿”理念，全面开展城市森林建设工作，着力实施重点工程，增加全区绿化资源总量，提升生态环境质量，提高森林城市品质，确保在2023年12月前

全面达到《国家森林城市评价指标》（GB/T 37342-2019）标准。

7.专家指导

2022 年 6 月前，对各相关单位完成创森技术培训 12 次，邀请国家森林城市建设专家到本区开展实地调研 1-2 次，及时发现问题、全面总结经验，确保国家森林城市建设工作科学有序推进。

8.档案归集

各单位对照方案，做好创森支撑材料的存档工作；定期报送工作动态和工作总结；制作本区国家森林城市建设宣传片、画册及其他相关材料。

（四）验收迎检阶段（2023 年 10 月—2024 年 6 月）

9.开展自查

2023年10月—12月，组织各部门开展自查，并对照标准开展预验收，掌握现状、梳理问题、查漏补缺。

10.组织申报

2024年1月—4月，收集整理材料，全面做好迎检准备。编制《海淀区国家森林城市建设工作报告》《海淀区国家森林城市建设总体规划实施报告》《海淀区国家森林城市评价指标自查报告》等，向国家林业和草原局提交“国家森林城市”申报材料。

11.迎接检查

2024年5月—6月（具体时间以通知为准），按照国家林业和草原局要求，制定迎检方案，全面做好专家组评审答疑和材料补充等工作，确保创建成功。

（五）中期建设任务实施阶段（2024 年 1 月—2025 年 12 月）

12.迎接复查

2024年1月—2025年12月，按照国家林业和草原局和《总体规划》要求，继续开展国家森林城市中期任务建设，迎接复查。

四、保障措施

（一）健全组织，完善机构

成立海淀区国家森林城市建设工作领导小组，各成员单位结合本单位职责，进一步细化相关建设任务，明确工作步骤、任务分工，切实抓好各项工作任务的落实，保证国家森林城市各项指标和规划目标如期实现。

（二）明确任务，落实责任

国家森林城市建设工作涉及面广、任务重、标准高，各相关部门、各街镇要按照任务分工细化工作措施、强化保障投入，确保各项工作落实落细；要各司其职、各尽其责，加强沟通、密切配合，确保形成工作合力。

（三）广泛动员，全民参与

通过多渠道、多形式、全方位的宣传媒介，广泛宣传国家森林城市建设的重大意义和共建共享理念，充分调动各方面的积极性，使创森工作成为全区上下的自觉行动，全面营造全社会参与国家森林城市建设的良好氛围。

（四）加强统筹，保障资金

坚持政府主导原则，保障全区生态系统建设的公共财政投入，将国家森林城市建设工作与城市整体建设规划、基础设施建设规划、园林绿化重点工程建设等同步规划、同步推进、同步实施。

附件：1.海淀区国家森林城市建设工作领导小组人员组成及职责分工

2.海淀区国家森林城市建设近期任务分解表

附件 1

海淀区国家森林城市建设工作领导小组人员组成及职责分工

一、领导小组人员组成

海淀区国家森林城市建设工作领导小组（以下简称领导小组）组长由区委、区政府主要领导担任，副组长由分管副区长担任，成员包括区政府办、区发展改革委、区住房城乡建设委、区城市管理委（区交通委）、区农业农村局、区教委、区文化和旅游局、区北部办、区财政局、区审计局、区统计局、区园林绿化局、区生态环境局、区水务局、区体育局、区档案馆、市规划自然资源委海淀分局、团区委、各街镇、北京林业大学实验林场、北京市西山实验林场、首都绿色文化碑林管理处、北京植物园、颐和园、玉渊潭公园、香山公园、紫竹院公园、圆明园管理处、玉渊潭农工商公司、区市政集团、西农投资有限公司等的主要负责同志，以及区委宣传部副部长（区融媒体中心主任）、区科协常务副主席。

二、领导小组及其办公室主要职责

领导小组负责贯彻落实上级主管部门有关国家森林城市建设的部署安排，全面负责本区国家森林城市建设工作的组织领导、指导督促、部门协调、宣传发动、资金保障等工作，把控建设进度，定期召开会议，协调解决工作中出现的重大问题。领导小组下设办公室（以下简称创森办），办公室设在区园林绿化局，办公室主任由区园林绿化局局长担任。

创森办负责领导小组的各项日常工作，推进近期建设任务的具体实施，做好动态信息的收集、整理和报送；组织协调开展国家森林城市建设宣传活动，组织国家森林城市公众知晓率、支持率和满意度调

查；做好全过程工作档案的收集、整理、汇总、归档；完成领导小组交办的其他任务。

三、领导小组成员单位责任分工

区政府办：负责创森工作有关综合保障、会务保障、部门协调等相关工作。

区委宣传部：负责组织开展创森宣传工作，营造良好社会氛围，提高公众对本区创森工作的知晓率、支持率和满意度。

区发展改革委：负责把森林城市建设纳入全区国民经济和社会发展规划并予以实施。

区住房城乡建设委：负责推进老旧小区绿化改造，配合完成新建道路绿化等相关指标。

区城市管理委（区交通委）：负责协调森林城市宣传活动所需广告宣传设施，配合完成道路林荫化、新建露天停车场绿化等相关指标。

区农业农村局：负责推进美丽乡村建设，提升村镇生态环境；配合完成相关指标。

区教委：负责加强中小学生生态知识宣传教育，组织开展生态科普活动和森林城市建设宣传进校园活动；开展生态科普教育场所认定；参与本区自然教育网络建设并指导相关工作。

区文化和旅游局：负责协调做好景区森林城市建设宣传及生态科普设施设置工作。

区北部办：负责统筹中关村科学城北区开发建设与国家森林城市指标的衔接，配合完成相关指标的建设任务。

区财政局：负责国家森林城市建设资金保障。

区审计局：负责国家森林城市建设有关资金审计工作。

区统计局：负责提供与森林城市建设工作相关的统计数据和资料。

区园林绿化局：负责创森办日常工作；具体负责森林城市建设工作的组织协调和各项绿化重点工程的实施，科学有效管护森林资源和城市绿地，引导林业产业良性发展，做好国家森林城市建设宣传工作

和科普活动，推进相关指标达标，做好森林城市建设成效评价。

区生态环境局：负责提供饮用水水源保护区范围，开展环境质量监测并提供环境质量公报相关数据。

区水务局：负责完成所管辖的水岸绿化工程任务，打造城市水源保护林和风景带；配合完成相关指标。

区体育局：负责全民健身步道建设。

区档案馆：负责指导创森档案资料的规范管理。

市规划自然资源委海淀分局：负责指导本区国家森林城市建设总体规划与分区规划及其他上位规划的衔接，提供建成区面积及范围等相关材料，配合开展生态修复相关工作。

团区委：负责组织基层团委及青年团体开展创森宣传。

区科协：负责协调相关部门在公众游憩地设立国家森林城市科普标识、科普宣传栏，积极组织开展科普活动，认定一批区级生态科普教育基地。

其他成员单位按照区委区政府工作部署及《总体规划》要求，完成所负责的各项国家森林城市建设工作任务；积极做好国家森林城市建设宣传工作，在适宜地段设置广告宣传设施，营造国家森林城市建设良好环境和氛围；配合完成相关建设指标。

附件 2

海淀区国家森林城市建设近期任务分解表

体系	主要任务		具体建设内容	对应指标	主要责任单位	责任单位	完成时限
森林网络体系建设	1 城区绿地完善工程	城市公园建设	新增公园绿地 100 公顷，其中，综合公园 64 公顷，社区公园 20 公顷，游园 16 公顷。	林木覆盖率 城区绿化覆盖率 城区树冠覆盖率 城区人均公园绿地面积 城区公园绿地服务 树种多样性 乡土树种使用 苗木使用 公园免费开放	区园林绿化局	区北部办、各街镇	2023 年 7 月 31 日前
		小微绿地建设	建设小微绿地 4 处。		区园林绿化局	羊坊店街道、花园路街道、西三旗街道、上地街道	2022 年 12 月 31 日前
		老旧公园升级	升级 4 处老旧公园的服务设施。		区园林绿化局	上庄镇、清河街道、上地街道	2022 年 3 月 31 日前
		环境友好社区改造	开展 3 处环境友好型社区改造。		区园林绿化局	北太平庄街道、羊坊店街道、西三旗街道	2023 年 3 月 31 日前
		森林城市科技主题公园	将海淀公园打造为森林城市科技主题公园。		区园林绿化局	海淀镇	2022 年 12 月 31 日前
		两道绿隔扩展建设	持续开展两道绿隔扩展建设，重点完成园外园区域景观提升工程、京张铁路遗址公园一期和中关村翠湖休闲公园示范区建设。	林木覆盖率 树种多样性 乡土树种使用 苗木使用 公园免费开放	区园林绿化局	四季青镇、东升镇、苏家坨镇、北下关街道、北太平庄街道、学院路街道、花园路街道、中关村街道、清华园街道	2023 年 7 月 31 日前
	2 道路	新建道路绿化	完成新建快速路、主干道、次干路和支路高标准绿化 29 公里。	道路绿化	区住房城乡建设委	区北部办、北下关街道、中关村街道、四季青镇、田村路街道、永定路街道	2023 年 12 月 31 日前
		道路林荫化、景观	完成已建道路林荫化、景观化提升 17 公里，将五塔寺路建设为林荫化示范	道路绿化	区园林绿化局、		2023 年 12 月 31 日前

体系	主要任务		具体建设内容	对应指标	主要责任单位	责任单位	完成时限
	景观提升工程	化提升	路，打造中关村大街、北坞村路、阜石路 3 条景观路。		区城市管理委（区交通委）		
		林荫停车场建设	新建、改造的露天停车场，均按照乔木树冠覆盖率不低于 32%的标准建设。	城区地面停车场绿化	区城市管理委（区交通委）	各街镇	2023 年 12 月 31 日前
	3 生态水系打造工程	“水清岸绿”生态河渠建设	完成南沙河生态修复 78 公顷，金河河渠生态修复 5 公里，打造“水清岸绿”生态河渠示范样板。	水岸绿化 动物生境营造	区水务局	西北旺镇、上庄镇、四季青镇	2021 年 12 月 31 日前
		小月河生态廊道建设	开展小月河生态廊道建设，里程 2 公里，构建蓝绿交织的水生态系统。	水岸绿化 绿道网络	区园林绿化局	花园路街道	2021 年 12 月 31 日前
		北部生态湿地群营建	营建北部生态湿地群，提升湿地功能，建设崔家窑雨水调蓄区，面积 10 公顷。	水岸绿化 动物生境营造	区水务局	上庄镇、西北旺镇	2021 年 12 月 31 日前
	4 绿色村镇建设工程		推进美丽乡村建设，提高村庄居住地的林木绿化率，在七王坟村、车耳营村、聂各庄村、西埠头村、台头村和前章村等保留村新增 10 处乡村公共休闲绿地。	乡村绿化 乡村公园	区园林绿化局、区农业农村局	区北部办、上庄镇、苏家坨镇	2023 年 12 月 31 日前
	5 自然保护地优化工程		完成北京西山国家森林公园和鹫峰国家森林公园的勘界立标及总体规划编制工作。	资源保护	区园林绿化局	西山试验林场、林大实验林场	2023 年 12 月 31 日前
	6 古树名	古树名木保护	编制海淀区古树保护专项规划，全面开展并完成全区古树名木体检工作，持续加强古树专业养护和保护管理。	古树名木	区园林绿化局	各街镇、西山试验林场、林大实验林场、首都绿色文化碑林管理处	2023 年 12 月 31 日前

体系	主要任务		具体建设内容	对应指标	主要责任单位	责任单位	完成时限
	木保护工程	古树文化体验基地	申报海淀区香山国家古树公园，建设古树社区 1 处、古树村庄 2 处、古树文化体验基地 3 处；加大古树名木保护宣传力度，讲好古树故事，“让古树活起来”。	古树名木 生态科普教育	区园林绿化局	香山公园、各街镇	2023 年 12 月 31 日前
森林健康体系建设	7 高质量森林经营工程	森林抚育提质	完成林分抚育提质面积 840 公顷。其中，幼龄林抚育提质 560 公顷，过密中龄林抚育 140 公顷，低效中龄林提质 140 公顷。	森林质量提升	区园林绿化局	西山试验林场、林大实验林场、各镇、西农投资有限公司	2023 年 12 月 31 日前
		生态公益林管护	做好生态公益林管护和公益林地动态管理；编制完成全区森林经营方案，指导科学营林。	生态养护 资源保护	区园林绿化局		2023 年 12 月 31 日前
		绿地有机覆盖	开展城市公园绿地的近自然经营，每年实施森林、绿地土壤有机覆盖 5 万平方米。	生态养护	区园林绿化局	各街镇	2023 年 12 月 31 日前
	8 生境营建工程	生态廊道完善建设	结合造林工程、绿地建设、“水清岸绿”行动等，提升全区生态廊道的有效贯通，增加食源、蜜源植物比例，改善动物的生境。	动物生境营造	区园林绿化局	区水务局、苏家坨镇、上庄镇、花园路街道、学院路街道、北太平庄街道、北下关街道	2023 年 12 月 31 日前
		自然保留区划建	在翠湖国家城市湿地公园划建自然保留区 15.7 公顷。	动物生境营造	区园林绿化局	—	2021 年 12 月 31 日前
		鸟类栖息地营建	在上庄镇开展林鸟栖息地营造示范 10 公顷，水鸟栖息地营造示范 1 公顷。	动物生境营造	区园林绿化局	区水务局、上庄镇	2022 年 12 月 31 日前

体系	主要任务		具体建设内容	对应指标	主要责任单位	责任单位	完成时限
		河道水生态系统构建	改善河道水生态系统，增加岸线下层植被的植物种类，丰富廊道内现有的群落结构，其中，南沙河－翠湖国家城市湿地公园营造生机河岸示范段 0.8 公里。	动物生境营造	区水务局	上庄镇	2021 年 12 月 31 日前
		城市水鸟保护区域建设	在翠湖国家城市湿地公园和玉渊潭公园划设季节性城市水鸟保护区域 90 公顷。	动物生境营造	区园林绿化局	玉渊潭公园管理处	2021 年 12 月 31 日前
	9 野生动植物保护工程	野生动植物本底调查	完成海淀区野生动植物本底调查，形成野生动植物资源调查报告。	资源保护	区园林绿化局	各街镇、辖区有林单位	2022 年 12 月 31 日前
		野生动物救助中心建设	在翠湖国家城市湿地公园设置海淀区城市野生动物救助中心，建立野生动物救护处置专业队伍。	动物生境营造	区园林绿化局	—	2022 年 12 月 31 日前
	10 森林灾害防控和	森林火灾防控	加强森林防火体系建设，进一步完善监测网络和基础设施建设，加大消防专业队伍建设和防火知识宣传力度，确保森林火灾受害率低于 0.9‰。	森林灾害防控	区园林绿化局	各街镇、辖区有林单位	2023 年 12 月 31 日前
		林业有害生物防治	加强林业有害生物防控，完善有害生物预防检测系统，提升防治减灾能力，确保全区林业有害生物成灾率不超过 1‰、测报准确率95%以上、种苗产地检疫率100%。				2023 年 12 月 31 日前

体系	主要任务		具体建设内容	对应指标	主要责任单位	责任单位	完成时限
	资源保护	森林资源保护	及时更新“林地一张图”资源数据，完成《海淀区林地保护利用规划》修编；加强执法队伍建设，利用卫星遥感技术，持续开展森林督查，强化“人防”+“技防”体系建设。				
生态福利体系建设	11 绿道网络建设		完善海淀区三级绿道建设，加强现有绿道系统的连通性，新建各级绿道及健身步道 32，包括市级绿道 7 公里，区级绿道 13 公里，社区及各公园内的健身步道 12 公里。利用现有建筑改造游客服务中心 1 处、森林城市主题服务驿站 1 处、服务点 3 处。	绿道网络	区园林绿化局	区水务局、区体育局、区文化和旅游局、区北部办，各街镇	2023 年 12 月 31 日前
	12 休闲空间建设	郊野公园休闲空间建设	提升八家郊野公园和中关村森林公园等郊野公园休闲空间的公共设施，增强体育、休闲、文化、旅游等方面的服务功能。	生态休闲场所服务	区园林绿化局	东升镇、海淀镇	2023 年 12 月 31 日前
		清河滨水休闲空间建设	依托清河水系廊道，打造清河滨水休闲空间，在清河街道打造清河文化探访线路。	生态休闲场所服务水岸绿化	市规划自然资源委海淀分局	区水务局、马连洼街道、上地街道、清河街道、西三旗街道、青龙桥街道	2023 年 12 月 31 日前
		森林康养休闲空间建设	在上庄镇北部和凤凰岭景区－大觉寺一带打造城市森林康养、康复活动服务功能的森林康养休闲空间。	生态休闲场所服务生态产业	区园林绿化局	区农业农村局、区北部办、区文化和旅游局、区生态环境局、上庄镇、苏家坨镇、西农投资有限公司	2023 年 12 月 31 日前

体系	主要任务		具体建设内容	对应指标	主要责任单位	责任单位	完成时限
	13 生态产业发展		以一河十园地区为重点，推动现代都市郊野休闲旅游发展；以市场为导向，科技为支撑，更新老旧残次果园 28 公顷，提高果品生产质量和产量，促进农民增收；深入落实乡村振兴战略。	生态休闲场所服务生态产业	区农业农村局	四季青镇、苏家坨镇、西北旺镇、温泉镇、上庄镇、西农投资有限公司	2023 年 12 月 31 日前
生态文化体系建设	14 生态文化体验基地建设	森林文化体验基地建设	在西山国家森林公园，香山公园、北京植物园利用防火路和园路完善 15 公里西山森林文化体验径，改造 3 处城市观景台或者森林会客厅；打造 3 处特色红叶文化体验基地。 在海淀公园和中关村森林公园打造两处城市森林文化体验基地，划设森林科技体验区，布设森林体验设施，打造三山五园森林城市主题游线和中关村软件园森林城市主题游线。	生态科普教育	区园林绿化局	区文化和旅游局、区体育局、西山试验林场、香山公园、北京植物园、海淀镇、青龙桥街道、香山街道、西北旺镇、马连洼街道、上地街道	2023 年 12 月 31 日前
		湿地文化体验基地建设	在翠湖国家城市湿地公园、南沙河海淀段、清河海淀段打造 3 处专类湿地文化体验地；在圆明园遗址公园打造 1 处候鸟文化展示基地。	生态科普教育	区园林绿化局	区水务局、上庄镇、清河街道、圆明园管理处	2023 年 12 月 31 日前
		园林文化体验基地建设	建设三山五园艺术中心。依托百望山森林公园建设首都园林绿化文化园。	生态科普教育	区园林绿化局	区文化和旅游局、海淀镇、首都绿色文化碑林管理处	2023 年 12 月 31 日前

体系	主要任务		具体建设内容	对应指标	主要责任单位	责任单位	完成时限
	15 义务植树基地建设		进一步建设和完善区级“互联网+义务植树基地”，丰富尽责形式和尽责地点，新增八家郊野公园和中关村森林公园开展树木认养，每年开放 4 株古树认养和 1 处绿地认养。	生态科普教育	区园林绿化局	海淀镇、东升镇、西北旺镇	2023 年 12 月 31 日前
	16 构建全民自然教育体系	全民自然教育体系构建	完善海淀区自然教育网络。建设百望山和西山两处自然教育基地，建设自然教育驿站 12 处，实现每个街镇都有 1 处参与式、体验式的自然教育场所。	生态科普教育	区园林绿化局、区教委	区科协、各街镇、辖区有林单位	2023 年 12 月 31 日前
		森林城市建设标识系统建设	在自然保护地、公园绿地和其他居民集中活动的场所新增解说性标识 1800 块、管理性标识 300 块。	生态科普教育	区园林绿化局	各街镇、辖区有林单位	2023 年 7 月 31 日前
	17 生态文化传播活动		公开征集海淀区国家森林城市建设形象标识及宣传标语，设计制作海淀区国家森林城市宣传品；开通海淀森林城市建设微信公众号，展示海淀森林城市动态；开展多种形式的森林城市建设宣传活动和惠民活动，每年次数不低于 15 次，营造浓厚的森林城市建设氛围。	生态宣传活动公众态度	区委宣传部、区园林绿化局	区科协、团区委、各街镇、辖区有林单位	2023 年 9 月 30 日前
	18 森林城市建设示范活动		创建首都绿化美化花园式街道 1 个、首都花园式社区 2 个、首都花园式单位 10 个、首都森林城镇 1 个、首都森林	示范活动	区委宣传部、区园林绿化局	各街镇	2023 年 7 月 31 日前

体系	主要任务	具体建设内容	对应指标	主要责任单位	责任单位	完成时限
		村庄 2 个; 组织区级森林社区、森林单位、森林人家、森林校区和森林园区认定。				
组织保障体系	**19 全面建立林长制**	全面建立区、镇（街道）、村（社区）三级林长制责任体系;构建“党政同责、属地负责、部门协同、源头治理、全域覆盖”的长效机制。	资源保护	区园林绿化局	各街镇、辖区有林单位	2021 年 7 月 31 日前
	20 森林城市建设档案管理系统建设	在区档案管理信息系统下开设森林城市建设档案管理子系统,各部门将森林城市建设相关材料全过程存档,做到存档规范，资料齐全，实现档案管理科学化、信息化。	档案管理	区政府办、区档案局、区园林绿化局	各领导小组成员单位	2023 年 12 月 31 日前

北京市海淀区人民政府办公室
关于印发本区2021年改善农村人居环境推进美丽乡村建设工作方案的通知

各相关单位:

经区政府研究同意，现将《海淀区2021年改善农村人居环境推进美丽乡村建设工作方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

特此通知。

北京市海淀区人民政府办公室

2021年7月6日

海淀区2021年改善农村人居环境推进美丽乡村建设工作方案

为做好我区2021年农村人居环境整治和美丽乡村建设工作，深入实施乡村建设行动，贯彻落实好中央和市委市政府的决策部署，根据《2021年北京市改善农村人居环境推进美丽乡村建设工作方案》（见京政农函〔2021〕25号），结合我区实际，特制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，围绕实施乡村建设行动，立足“两新两高”战略定位和“大城区、小农村”区情农情，在融入、支撑和服务中关村科学城建设中破解农村问题，在推动村庄品质提升与城市创新空间融合发展上下足功夫，在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力，以“城”为底色谋划和推进“村”的工作，接续提高农村人居环境水平，加快推进美丽乡村工程建设，大力提升农村地区城市品质，为加快建设北京国际科技创新中心核心区提供有力支撑。

二、聚力攻坚农村人居环境整治

强化目标导向、问题导向，广泛动员各方力量、优化整合各种资源，深入拓展“清脏、治乱、增绿、控污、拆违”，开展“两大行动”、实施“三大革命”、整治“三乱顽疾”，推动村庄环境从干净整洁向美丽宜居转变。以柳林、马坊、宝山、高里掌等村庄为重点，于2021年11月底前建立赛时村庄环境管控机制，为冬奥会、冬残奥会筹办营造良好的村庄环境面貌。

（一）深入开展“两大行动”

1.开展村庄清洁行动。建立村庄清洁行动领导机制，明确村庄清洁行动区、镇、村三级指挥长，区级总清洁指挥长由区长担任，副总

清洁指挥长由分管农村工作的区委、区政府分管领导担任；镇级清洁指挥长由各镇党委、政府主要负责同志和有关负责同志担任；村级清洁指挥长由党组织书记担任。以农村疫情常态化防控为切入点，将每月最后一周的周末确定为“村庄清洁日”，结合“周末卫生大扫除”等活动，开展村庄常态化清洁行动。突出治理死角盲区，整治内容由“清脏”向“治乱”拓展，整治范围由村庄面上清洁向农户庭院、村庄周边拓展，引导村民养成良好卫生习惯，避免脏乱差现象反弹。

2.开展美丽庭院创建行动。落实《海淀区开展美丽庭院创建工作方案》（见海农发〔2020〕14号），开展美丽庭院创建活动，先行先试评选出首批50户美丽庭院，引导广大家庭将爱劳动、讲卫生、美家园融入日常生活，动起来、创起来、赛起来，让美丽庭院创建成为自觉行动，展示出“家里门外净起来、房前屋后绿起来、庭院环境美起来”的美丽乡村新风貌，以庭院“小美”助力乡村“大美”。

（二）持续推进“三大革命”

1.推进农村厕所革命。继续改造提升15座公厕，并做好公厕改造后的验收等工作，基本完成农村地区公厕提档升级。加强日常巡查，确保公厕正常开放、设施功能完好、干净整洁、卫生良好。开展农村户厕问题摸排整改，防止旱户厕反弹。

2.推进生活垃圾治理。按照“专业的人干专业的事”的原则，推进镇村环卫力量专业化建设，鼓励应用小型机械清扫，持续提升环卫作业服务水平。全面推进垃圾分类规范化建设，探索就地就近处理和资源化利用的路径。加强垃圾投放点日常管理，做到生活垃圾日产日清，确保桶站完好、无满冒、无渗漏、无污迹、无积存，建筑垃圾得到规范有效处理，村内道路及周边干净整洁。

3.推进生活污水治理。落实《北京市进一步加快推进城乡水环境治理工作三年行动方案（2019年7月—2022年6月）》（见京政发〔2019〕19号），大力推动前章等11个保留村的污水骨干管网建设。采取新建污水管线等措施，解决韩家川等4个村的生活污水直排问题。加强村

庄日常巡查，确保路面无生活污水直排溢流。持续整治18条沟道、坑塘、马路边沟、公园池塘等小微水体，基本实现“无垃圾渣土、无集中漂浮物、无污水排入、无臭味、无违法建设”的“五无”目标，实现标准化管理。行政村集中供水基本实现“一户一表、计量收费”。

（三）重拳整治“三乱顽疾”

结合“基本无违法建设区”创建，强化动态监管，镇政府要将村庄侵街占道私搭乱建纳入“基本无违法建设区”创建任务，确保实现新生违法建设“零增长”；乘势而为、集中攻坚，大力拆除既有侵街占道私搭乱建。实行街巷管家、责任区制度上墙，将集中治理和长效管理有机结合，执法单位、村委会、保洁力量等通力协作形成高压态势，开展村内乱堆乱放专项清理；规范出租人员管理，通过村委会与村民签订责任书，严格落实门前“三包”，坚决杜绝房前屋后乱堆乱放屡治屡反弹。坚持疏堵结合，在加大日常清理力度的基础上加强执法检查，同时设置信息栏方便村民发布信息，坚决杜绝村内出现乱贴乱画违章广告和残破污损广告牌。加强村内架空线梳理、公共绿化养护、街坊路修缮、路灯管护等工作，实现村容整洁。全面排查用作经营的农村自建房，以及其他农村房屋的安全隐患（2021年上半年已基本完成）。

三、加快实施美丽乡村工程建设

坚持既尽力而为又量力而行的原则，突出分类施策、精准施策，实施农村基础设施提档升级行动，融入科技、海绵、智慧等要素，推动美丽乡村与中关村科学城建设深度融合，勾画美丽乡村新图景。

（一）全面完成村庄规划和实施方案编制审批。坚持覆盖全域、面向实施、多规衔接，编制多规合一的实用性保留村村庄规划，真正实现村庄规划“有用、好用、管用”。高度重视传统村落保护发展，加快推进车耳营传统村落保护发展规划编制审批。对标市级验收标准，科学合理高效编制村庄美丽乡村建设实施方案，于本年内全面完成保留村方案编制和区级审批工作。

（二）实施非保留村人居环境整治提升工程。坚持微成本、微改

造，以“小切口”整治，推动环境“大提升”，早开工、早建设、早见效，全面完成屯佃、西小营、马坊、永丰屯、温泉、白家疃、后沙涧等 7 个非保留村的整治提升工程。

（三）实施保留村美丽乡村建设工程。全面完成罗家坟村美丽乡村工程建设。基本完成东马坊村美丽乡村基础设施建设。对照市级美丽乡村建设创建考核验收标准，坚持“缺什么、补什么”“坏什么、修什么”和“经济实用”的原则，大力推动西闸等 11 个保留村的工程建设，补齐基础设施和公共服务设施短板。

（四）时间安排:

1 月—5 月：基本完成屯佃、西小营 2 个非保留村的工程建设前期准备和其他 5 个非保留村的方案评审工作；积极推进 11 个保留村方案的编制工作。

6 月—9 月：收尾并验收罗家坟村建设工程。基本完成 7 个非保留村工程建设任务；其他 11 个保留村基本完成施工前期手续办理，启动工程建设；全面完成村庄实施方案编制和审批工作。

10 月—12 月：基本完成东马坊村工程建设，其他 11 个保留村工程建设取得阶段性成果；接茬推进剩余村庄的美丽乡村建设工作。

四、组织保障

（一）强化组织领导，确保工作落实。农村人居环境整治和美丽乡村建设是实施乡村振兴战略实绩考核的重要内容，北京市每月通报相关工作进展情况。沿用《海淀区农村人居环境整治和美丽乡村建设工作方案（2019—2020 年）》（见京海办发〔2019〕3 号）中海淀区美丽乡村建设工作领导小组的组织机构，并增加区委组织部、区纪委监委、海融达公司为成员单位。落实“五级书记”抓乡村振兴的工作要求，区领导通过调度会、现场拉练检查等方式，推进各项工作。区农业农村局（区美丽办）发挥牵头抓总作用；区相关部门切实提高工作自觉性和主动性，建立专项工作台账，加强工作指导、定期督促检查、严格审核把关，凝聚同频共振的工作合力；各镇要坚持党政领导共同

抓，制定年度工作方案，建立工作台账，镇党政主要负责同志每月至少调度1次，确保工作落到实处、取得实效。

（二）强化监督考核，完善奖惩机制。继续将农村人居环境整治考核指标体系纳入区城市管理指标体系，每月定期检查。制定2021年农村人居环境整治工作资金奖励方案，设置镇基础奖励资金和村镇创新奖励资金，同时将人居环境整治效果与基础奖励资金、村庄准物业化管理资金以及村“两委”成员年终奖金相挂钩，进一步调动镇村积极性，压实工作责任。

（三）强化统筹协调，规范工程建设。发挥专业公司的力量，将海融达公司作为区级项目管理公司，由其对美丽乡村建设进行全过程管理，所需项目管理费由区财政局评审确定；区发展改革委将美丽乡村建设纳入区政府固定资产投资项目进行建设管理；区农业农村局落实市农业农村局工作部署，及时调度工作，申请市级奖励资金；镇政府作为实施主体，组织好各项工程建设。为保障资金安全，建设阳光工程、廉洁工程，由区发展改革委和区财政局联合委托审计公司对美丽乡村建设进行全过程跟踪审计，由区纪委监委全程监督美丽乡村工程建设。

（四）强化村民参与，营造良好氛围。充分发挥农村基层党组织领导核心作用，基层党员干部亮身份、明责任、作表率，带头整治庭院环境，带动村民落实“门前三包”、主动参与村庄环境整治和美丽乡村建设。发挥各级妇联、共青团、文明办等组织作用，持续开展美丽庭院评选、文明村（户）评选、“小手拉大手”、志愿服务活动等，引导广大村民全面参与村庄环境整治和美丽乡村建设，充分调动村民参与的积极性。着力发挥新闻媒体的导向作用，加强政策解读和政策宣传，采取“红黑榜”、新媒体和传统媒体相结合的方式，全方位做好宣传报道工作，引导村民树立“自己的事自己办”的行动自觉，形成“共治、共建、共享”的浓郁氛围。

附件：1.海淀区2021年农村人居环境整治工作资金奖励方案

2.北京市农村人居环境检查考核评分标准（村级）

3.海淀区农村人居环境整治职责分工

4.海淀区农村人居环境整治工作台账（公厕改造提升、生活污水治理）

5.海淀区美丽乡村建设职责分工

6.海淀区美丽乡村建设工作流程

7.海淀区农村人居环境整治村庄名单

附件 1

海淀区 2021 年农村人居环境整治工作资金奖励方案

2021 年，我区将持续攻坚克难，抓好抓实人居环境整治各项任务，推动村庄环境由干净整洁向美丽宜居转变。为充分调动镇村的积极性，进一步压实镇村责任，特制定本奖励方案。

一、奖励机制

奖励资金由镇基础奖励资金和村镇创新奖励资金两部分组成。

（一）镇基础奖励资金。对开展人居环境整治的 48 个现状村庄，按照每个行政村的常住户数安排镇级奖励资金，常住户数大于等于 500 户的行政村，镇级奖励资金 45 万元；常住户数小于 500 户的行政村，镇级奖励资金 25 万元。奖励资金共 1740 万元，其中东升镇 25 万元、四季青镇 185 万元、西北旺镇 250 万元、温泉镇 140 万元、苏家坨镇 470 万元、上庄镇 670 万元，由各镇统筹使用。

（二）村镇创新奖励资金。分为村满分奖励和镇创新奖励两部分。关于村满分奖励，按照北京市“月检查、月排名、月通报”的工作安排，对全年在市级检查中 2 次获得满分的村，每村奖励 50 万元。关于镇创新奖励，对在人居环境长效管理上积极探索创新且取得明显成效，并在市或区层面进行典型经验介绍、示范推广的，或者常态化开展“周末大扫除”活动，村民群众参与度高，且在区级检查中发现问题较少的镇，由区农业农村局统筹分配奖励资金（共计 150 万元）。

二、惩罚机制

（一）人居环境整治效果与基础奖励资金相挂钩。对在市级核查中全市排名后 10 名的镇，每有 1 次扣减该镇全年基础奖励资金的 15%，并由区委区政府主要领导约谈相关镇主要负责同志。对在市级核查中 2 次不合格的村，每有 1 村次扣减该镇全年基础奖励资金的 10%，扣完

为止，并由分管区领导约谈该镇分管负责同志和该村主要负责同志。对在市级核查中 3 次不合格的村，由区纪委监委对镇村主要负责同志进行约谈。

（二）人居环境整治效果与村庄准物业化管理资金相挂钩。对于实施准物业化管理的 6 个村，除按上述标准扣减该镇全年基础奖励资金外，在市级核查中有 1 次不合格，扣除该村年度准物业化管理区级资金的 20%；有 2 次不合格，取消其下一年度准物业化管理资格。

（三）人居环境整治效果与村“两委”年终奖金相挂钩。人居环境整治效果列入各镇年终绩效考评。区农业农村局适时向各镇政府通报市级核查未通过村情况；各镇自行研究制定奖惩方案，视情况扣减未通过村村“两委”成员年终奖金，并将方案报区农业农村局备案。

三、资金拨付

（一）镇基础奖励资金：分两次拨付，第一次于 8 月底前拨付总额的 40%，为 696 万元；第二次于 10 月底前拨付，资金额为总额的 60%减去 2021 年前 10 个月被扣减的资金。2021 年 11 月和 12 月扣减资金在下一年度予以扣除。

（二）村镇创新奖励资金：其中，村满分奖励资金由区农业农村局致函区财政局，由其拨付至相应镇政府，最终由镇政府拨付至相应村；镇创新奖励资金由区农业农村局于 10 月底前制定分配方案，报区政府分管领导审批同意后，由区财政局将资金拨付至相关镇政府。

四、资金来源和使用用途

奖励资金从区农业农村局 2021 年农村人居环境整治资金预算中安排，由各镇统筹用于开展农村人居环境整治相关的各项工作，具体包括建立健全长效管护机制、垃圾治理、污水治理、厕所治理、村容村貌整治等内容，不得以现金、实物形式发放补贴或变相发放人员福利。奖励资金需专款专用、专账管理，严格按照财务有关规定规范使用。区财政局根据预算执行情况，对资金的管理使用情况进行监管，确保资金安全使用。

附件 2

北京市农村人居环境检查考核评分标准（村级）

考核项目	编号	评价内容	分值	扣分标准	问题处数	扣分
（一）接诉即办（5 分）	1	12345 热线和上级部门反映相关问题得到有效处理。	5	考核当月有群众反映农村人居环境相关问题，未得到有效处理或群众不满意的，扣 5 分。		
（二）农村垃圾治理（30 分）	2	垃圾收集设施干净完好正常使用。	6	垃圾收集设施存在满冒、渗漏、污渍、破损或周边管护不到位问题的，每处扣 2 分。		
	3	垃圾分类得到有效执行。	4	存在未配置垃圾分类桶站和容器标识，或垃圾分类不规范等垃圾分类措施未有效执行问题的，每处扣 2 分。（非垃圾分类示范村此项暂不考核）		
	4	村域范围内无暴露垃圾和积存生活垃圾。	10	村域内有较为严重的暴露垃圾和积存生活垃圾的，每处扣 5 分。		
	5	建筑垃圾得到规范有效处理。	4	建筑垃圾未得到规范堆放和处理，每处扣 2 分。		
	6	村内街坊路干净整洁，无卫生死角盲区。	6	村内街坊路路面（含农村集市）存在清扫保洁不到位、垃圾乱倒乱扔、卫生死角盲区的，每处扣 2 分。		
（三）农村生活污水治理（20 分）	7	生活污水排放有效管控。	9	存在生活污水直排溢流路面、乱排乱放问题的，每处扣 3 分。		
	8	未经处理的生活污水不能直接排入河塘沟渠。（5 分）	5	未经处理的生活污水直接排入河塘沟渠现象，每处扣 5 分。		
	9	村内沟渠畅通，无堵塞淤积、无漂浮垃圾、无黑臭水体。	6	沟渠有垃圾、杂物淤积堵塞影响排水或有明显黑臭水体的，每处扣 3 分。		

考核项目	编号	评价内容	分值	扣分标准	问题处数	扣分
（四）农村厕所革命（15分）	10	公厕达到三类及以上标准，按照规定时限正常开放，设施维护良好，干净整洁卫生。（10分）	10	公厕未按规定正常开放（公厕因在建、维修等合理原因未开放除外），扣10分。		
				公厕上下水、座便蹲位、洗手池等设施损坏不能正常使用或制度未上墙，每处扣2分。		
				公厕存在厕位有污物、脏臭等问题的，每处扣2分。		
				存在三类（不含）以下公厕的，每处扣5分。		
		户厕达到无害化卫生厕所标准。	5	存在非无害化户厕的，每处扣1分。		
（五）村容村貌整治（30分）	11	村内无侵街占道私搭乱建。	6	存在侵街占道私搭乱建的，每处扣2分。		
	12	公共空间无乱堆乱放。	5	村内道路、街巷、绿化带、房前屋后等公共空间存在秸秆、柴草、建筑材料、杂物等乱堆乱放堵塞交通，垃圾秸秆焚烧和卫生死角的，每处扣1分。		
	13	街坊路平整通畅。	4	街坊路存在严重破损失修、坑洼积水现象的，每处扣2分。		
	14	村内公共绿化养护良好。	4	公共绿化存在明显枯死、破坏、占绿毁绿的，每处扣1分。		
	15	村内无违规广告和残损破旧牌匾标识，无乱贴乱画乱挂现象。	3	存在违规广告和残损破旧牌匾标识、乱贴乱画乱挂现象的，每处扣1分。		
	16	村内架空线规整有序。	3	村内架空线杂乱无序交织，存在安全隐患的，每处扣1分。		
	17	路灯合理设置，管护到位	3	存在路灯损毁、养护不到位、不亮现象的，每处扣1分。		
	18	田园整洁干净	2	存在农药化肥包装物、废旧农膜等农业投入品废弃物和烧荒现象的，每处扣1分。		

注：100分满分，80分及以上合格。正式纳入拆迁计划和正在实施拆迁的村不考核村容村貌，最终得分=实际得分*10/7（取整）。

附件 3

海淀区农村人居环境整治职责分工

单　位	职　责	备　注
区农业农村局	牵头做好农村人居环境整治工作，协调解决存在问题，研究相关机制政策，组织宣传发动等工作。协调解决上级部门反映的相关问题（5 分），保持田园整洁干净（2 分）。	市级百分制考核中，负责 7 分。
区城市管理委	负责牵头做好农村地区公厕改造提升和管护工作，并健全完善专项长效管护方案（8 分）；做好生活垃圾治理（30 分）；确保村内无违规广告和残损破旧牌匾标识，无乱贴乱画乱挂现象，做到村内道路、街巷、房前屋后等公共空间无乱堆乱放堵塞交通和卫生死角（3 分）；村内架空线规整有序（3 分）；街坊路平整通畅，无严重破损失修、坑洼积水现象（4 分）；路灯合理设置，管护到位（3 分）。	市级百分制考核中，负责 51 分。
区城管执法局	会同市规划自然资源委海淀分局，牵头各镇做好侵街占道私搭乱建拆除工作，全面调查摸底，建立工作台帐，开展拆除工作；核验拆除面积，纳入拆违平台享受相关政策，并健全完善专项长效管护方案（6 分）。统筹指导各镇加大对堆物堆料、乱贴乱画乱挂、违规广告、秸秆焚烧及残损破旧牌匾标识等现象的查处力度（3.5 分）。	市级百分制考核中，负责 9.5 分。
区水务局	负责牵头做好农村生活污水和小微水体治理工作，并健全完善专项长效管护方案（20 分）。	市级百分制考核中，负责 20 分。
区卫生健康委	负责牵头做好村庄户厕改造提升和管护工作，并建立专项长效管护方案（5 分）。	市级百分制考核中，负责 5 分。
区园林绿化局	负责牵头做好村庄绿化美化工作，负责村内公共绿化养护和绿化带内的乱堆乱放、卫生死角整治，并健全完善专项长效管护方案（5.5 分）。	市级百分制考核中，负责 5.5 分。
区环卫中心	负责农村地区区属公厕管护和完成提升改造公厕的验收、接管、开放和使用工作（2 分）。	市级百分制考核中，负责 2 分。

单　位	职　责	备　注
区委组织部	将农村人居环境整治效果纳入乡村振兴实绩考核，作为镇领导干部考核的重要参考。	
区纪委监委	负责对在市级核查中 3 次不合格村的镇村主要负责同志进行约谈。	
区城市管理指挥中心	按照目前我区“大城管”体系现场检查机制，将农村人居环境整治纳入城市管理现场检查，及时发现上报问题并派发给各镇整改，按月对问题进行梳理统计，提供至区美丽办。	
区委宣传部、区妇联、团区委、区园林绿化局、区总工会	牵头组织引导广大团员、妇女、工会会员等参与人居环境整治，开展“文明村”“文明家庭”、美丽庭院等创建活动。	
区财政局	负责加大资金支持力度，保障农村人居环境整治工作顺利开展；负责农村人居环境整治资金的筹集和落实，监督管理资金使用。	
镇政府	落实属地责任，对侵街占道私搭乱建进行全面调查摸底，建立工作台帐，健全完善专项长效管护方案。组织编制村庄人居环境整治改造提升实施方案。整合资源、资金、力量落实好本辖区农村人居环境整治工作。	
村委会	做好村庄人居环境整治工作，组织落实村规民约，推行“门前三包”，组织村民积极参与“文明村”“文明家庭”、美丽庭院等创建活动。	

附件 4

海淀区农村人居环境整治工作台账

（一）海淀区农村地区公厕改造提升工作台账

镇	村	三类以上公厕改造提升（座）	计划完成时间	备注
区总计		15	2021 年 12 月底前	
四季青镇	西冉村	3	2021 年 12 月底前	
四季青镇	巨山村	1	2021 年 12 月底前	
四季青镇	西山村	2	2021 年 12 月底前	
温泉镇	温泉村	5	2021 年 12 月底前	
温泉镇	白家疃村	4	2021 年 12 月底前	

（二）海淀区农村生活污水治理工作台账

项目	序号	镇	村	具体位置	问题类型	责任单位	计划完成时间
污水直排治理	1	上庄镇	上庄村	上庄小区南、上庄小区北、上庄水库南	污水处理站建设	区水务局	2021 年 12 月底前
	2	苏家坨镇	管家岭村、西小营村、周家巷村	管家岭村、西小营村、周家巷村	污水处理站建设	区水务局	2021 年 12 月底前
	3	苏家坨镇	北安河村	北安河村	污水管线建设	区水务局	2021 年 6 月底前
	4	西北旺镇	韩家川村	韩家川村	污水管线建设	区水务局	2021 年 6 月底前
小微水体治理	1	上庄镇	东小营村	东小营村（东小营沟上游）	直排污水口、黑臭	东小营村	2021 年 12 月底前
	2	上庄镇	西辛力屯村	西辛力屯村（西辛力屯村北明渠）	垃圾渣土、集中漂浮物	西辛力屯村	2021 年 12 月底前
	3	上庄镇	西辛力屯村	西辛力屯村（西辛力屯村南车站边沟）	集中漂浮物	西辛力屯村	2021 年 12 月底前

项目	序号	镇	村	具体位置	问题类型	责任单位	计划完成时间
小微水体治理	4	上庄镇	梅所屯村	梅所屯村（梅所屯村东排水10号沟）	直排污水口、垃圾渣土、黑臭、集中漂浮物	梅所屯村	2021年12月底前
	5	上庄镇	永泰庄村	永泰庄村（永泰庄村沟3）	直排污水口、垃圾渣土	永泰庄村	2021年12月底前
	6	上庄镇	双塔村	双塔村（双塔村西侧沟）	直排污水口、垃圾渣土、黑臭、集中漂浮物	双塔村	2021年12月底前
	7	上庄镇	李家坟村	李家坟村（李家坟沟8）	直排污水口	李家坟村	2021年12月底前
	8	上庄镇	东小营村	东小营村（南河西沟）	黑臭	东小营村	2021年12月底前
	9	上庄镇	上庄村	上庄村（上庄村暗沟2）	直排污水口	上庄村	2021年12月底前
	10	上庄镇	永泰庄村	永泰庄村（千亩连片）	直排污水口、黑臭	永泰庄村	2021年12月底前

项目	序号	镇	村	具体位置	问题类型	责任单位	计划完成时间
小微水体治理	11	上庄镇	东小营村	东小营村（东小营村沟 8）	直排污水口	东小营村	2021 年 12 月底前
	12	西北旺镇	冷泉村	冷泉村（村西魏东家门口边沟）	直排污水口、垃圾渣土、黑臭、集中漂浮物	冷泉村	2021 年 12 月底前
	13	西北旺镇	冷泉村	冷泉村（村西早市南边沟）	直排污水口、垃圾渣土、黑臭、集中漂浮物	冷泉村	2021 年 12 月底前
	14	西北旺镇	冷泉村	冷泉村（村中张简家房后边沟）	直排污水口、垃圾渣土、黑臭、集中漂浮物	冷泉村	2021 年 12 月底前
	15	西北旺镇	冷泉村	冷泉村（生态园西墙外边沟）	直排污水口、垃圾渣土、黑臭、集中漂浮物	冷泉村	2021 年 12 月底前
	16	西北旺镇	冷泉村	冷泉村（刘勇承包地边沟）	直排污水口、垃圾渣土、黑臭、集中漂浮物	冷泉村	2021 年 12 月底前
	17	西北旺镇	冷泉村	冷泉村（南羊坊梁继红家门口东边沟）	直排污水口、垃圾渣土、黑臭	冷泉村	2021 年 12 月底前
	18	西北旺镇	亮甲店村	亮甲店村（村委会东 60 米边沟）	直排污水口、垃圾渣土、黑臭	亮甲店村	2021 年 12 月底前

附件 5

海淀区美丽乡村建设职责分工

单　位	职　责	备　注
区农业农村局	负责美丽乡村建设牵头工作，协调解决工作中存在的问题，及时将工作情况向领导小组汇报。	
海融达公司	作为美丽乡村建设区级项目管理公司，组织联席会议审查村庄实施方案；确定监理单位；调度工程进度，检查指导工程建设，组织工程验收等。	
区发展改革委	负责农村地区人居环境整治工程和美丽乡村工程建设项目的立项、审批、投资等工作。	
区财政局	配合区发展改革委做好美丽乡村建设资金的保障工作。	
镇政府	作为美丽乡村建设的责任主体，负责组织开展村庄规划、实施方案的编制和项目立项，严格按照相关规定开展招投标工作和组织开展工程建设。健全日常检查、考核督查机制，确保建设质量、施工安全和资金安全。开展自查验收和迎接市、区两级验收。妥善保管建设档案材料。	
村委会	对村庄实施方案提出意见和建议，协调解决施工中存在的问题，参与工程验收。	
区美丽乡村建设工作领导小组其他成员单位	执行《海淀区农村人居环境整治和美丽乡村建设工作方案（2019—2020 年）》（见海农组发〔2019〕3 号）。	

附件 6

海淀区美丽乡村建设工作流程

一、方案阶段

1. 镇政府组织开展村庄美丽乡村建设创建自评。

2. 区农业农村局聘请第三方公司评估村庄美丽乡村建设内容的必要性和可行性，梳理各村建设内容清单。

3. 镇政府组织编制村庄美丽乡村建设实施方案。

4. 镇政府对村庄美丽乡村建设实施方案进行审核，需经镇政府专题会、镇党委专题会通过后上报项目管理公司审核。

5. 项目管理公司审核实施方案通过后，组织区农业农村局、市规划自然资源委海淀分局等部门和专家组联合审查实施方案，一次性出具书面联审意见。待方案修改完善后，上报区政府专题会审议。

6. 区政府召开专题会审议各村实施方案，出具会议纪要。

二、项目评审阶段

1. 各镇政府根据区发展改革委的工作要求，进一步深化所管辖村庄的实施方案。深化后的实施方案经项目管理公司审核后，由镇政府将其报送区发展改革委立项。

2. 区发展改革委组织第三方公司评审深化后的各村实施方案，进一步确定投资规模，最终出具评审意见。

三、项目实施阶段

1. 根据区发展改革委评审意见和招投标相关规定，镇政府确定设计、施工等单位，项目管理公司确定监理单位并做好合同备案和前期资料整理工作，按照相关规定进行施工。

2. 区发展改革委和区财政局联合委托审计公司对美丽乡村建设进行全过程跟踪审计。

3. 区纪委监委全程监督美丽乡村工程建设。

四、工程验收阶段

在镇政府开展工程验收的基础上，按照政府投资项目有关要求，项目管理公司组织镇政府、村委会、监理公司进行四方验收。

附件 7

海淀区农村人居环境整治村庄名单

镇	小计	非保留村				保留村	
		待拆村		拆迁村			
		村庄	村数	村庄	村数	村庄	村数
四季青镇	5	西冉村、田村村、西山村	3	双新村、宝山村	2		
东升镇	1	马坊村	1				
西北旺镇	6	永丰屯村、屯佃村、韩家川村、冷泉村	4	亮甲店村、西北旺村	2		
温泉镇	4	白家疃村、温泉村	2	辛庄村、高里掌村	2		
苏家坨镇	14	西小营村、后沙涧村、苏三四村	3	苏一二村、三星庄村、北安河村	3	柳林村、七王坟村、车耳营村、梁家园村、聂各庄村、西埠头村、台头村、草厂村	8
上庄镇	18	上庄村	1	南玉河村	1	罗家坟村、梅所屯村、东马坊村、前章村、西闸村、永泰庄村、后章村、西辛力屯村、李家坟村、八家村、东小营村、常乐村、皂甲屯村、白水洼村、北玉河村、双塔村	16
合计	48	14		10		24	

北京市海淀区人民政府
关于公布本区征收农用地区片综合地价比例的通知

各镇政府、街道（地区）办事处，各委、办、局，区属各单位:

为进一步做好征地补偿安置工作，切实维护好被征地农民的合法权益，根据《北京市人民政府关于公布<北京市征收农用地区片综合地价标准>的通知》（京政发〔2021〕9 号）要求，现将本区土地补偿费和安置补助费的比例予以公布，并将有关事项通知如下:

一、征收农用地区片综合地价由土地补偿费和安置补助费两部分构成，其中土地补偿费是对农民集体土地所有权的补偿，安置补助费是被征地农民重新安排生产生活的补助。征收农用地以外的其他土地（包括集体建设用地、未利用地），参照征收农用地区片综合地价标准执行。

二、我区共划分为 3 个区片，土地补偿费和安置补助费的比例为 9:1。

三、各有关部门、街镇要加强组织领导，做好区片综合地价实施的政策衔接和宣传解读工作，确保新旧政策平稳有序过渡。

特此通知。

北京市海淀区人民政府

2021 年 7 月 31 日

北京市海淀区人民政府
关于印发2021年本区重大行政决策目录的通知

各镇政府、街道（地区）办事处，各委、办、局，区属各单位:

经区政府研究同意，现将《2021年海淀区重大行政决策目录》印发给你们，请认真贯彻落实。

特此通知。

北京市海淀区人民政府

2021年8月19日

2021年海淀区重大行政决策目录

序号	重大行政决策项目	牵头单位
1	北京市海淀区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要	区发展改革委
2	海淀区法治政府建设第十四个五年规划	区司法局
3	“十四五”时期健康海淀建设规划	区卫生健康委
4	海淀区“十四五”时期应急管理事业发展规划	区应急管理局
5	海淀区安全生产举报奖励实施办法	区应急管理局
6	海淀区优化营商环境2021年工作要点	区发展改革委
7	海淀区2021年为民办实事项目	区政府办
8	2021年非本市户籍适龄儿童少年在海淀区接受义务教育资格审核相关工作	区教委
9	海淀区全行政区域禁放烟花的通告	区烟花办
10	《关于启动城乡居民基本养老保险基金市级统筹工作有关问题的通知》实施办法	区人力社保局

北京市海淀区人民政府人事任免

经2021年5月10日第159次区政府常务会研究，决定:

杨洪涛任北京市海淀区西三旗街道办事处副主任;

免去高燕红北京市海淀区西三旗街道办事处副主任职务。

辛果任北京市海淀区住房保障办公室主任。

方海强任中关村科学城管理委员会副主任。

高燕红任北京市海淀区花园路街道办事处副主任;

免去杨洪涛北京市海淀区花园路街道办事处副主任职务。

免去席二琥北京市海淀区北部地区开发建设委员会办公室综合部部长职务;

免去胡岩北京市海淀区北部地区开发建设委员会办公室副主任职务。

免去曹玉明北京市海淀区城市管理综合行政执法局局长职务。

李少丹任北京市海淀区商务局副局长。

免去渠永生北京绿海能环保有限责任公司副经理职务。

赵寒任北京市海淀区城乡环境建设管理委员会办公室主任。

蔡曦亮任北京市海淀区文化和旅游局副局长。

王志伟任北京市海淀区绿化委员会办公室主任。

免去薛为民北京市海淀区审计局副局长职务。

渠永生任北京市海淀区物资回收公司副经理;

免去张瑞超北京市海淀区物资回收公司副经理职务。

免去桂小海北京市海淀区卫生健康委员会副主任职务。

免去赵红霞北京市海淀区住房和城乡建设委员会副主任职务。

李伟任北京市海淀区人民政府办公室副主任。

刘春梅任北京市海淀区食品药品安全委员会办公室主任;

免去李少丹北京市海淀区市场监督管理局副局长职务。

免去柳进军北京中海投资管理有限公司总经理职务。

免去蔡曦亮北京市海淀区青龙桥街道办事处副主任职务。

赵仕伟任北京市海淀区东升地区办事处主任;

免去刘件北京市海淀区东升地区办事处主任职务;

免去殷秀颀北京市海淀区东升地区办事处副主任职务。

免去张志强北京市海淀区羊坊店街道办事处副主任职务。

免去林子尧北京市海淀区教育科学研究院副院长职务。

经2021年5月25日第160次区政府常务会研究，决定:

免去何宇北京市海淀区市政服务集团有限公司副总经理职务。

余新星任北京市海淀区温泉地区办事处主任。

余新星任北京市海淀区北部地区开发建设委员会办公室副主任。

免去张兵北京市海淀区北太平庄街道办事处主任职务。

张兵任北京市海淀区上地街道办事处主任;

免去余新星北京市海淀区上地街道办事处主任职务。

免去王志刚北京实创科技园开发建设股份有限公司副总经理职务。

曹臻任北京海融达投资建设有限公司董事长，免去其北京海融达投资建设有限公司总经理职务;

王志刚任北京海融达投资建设有限公司总经理，试用期一年（自2021年5月起至2022年5月止）。

经2021年6月10日第161次区政府常务会研究，决定:

徐军任北京市海淀区四季青地区办事处副主任;

免去付宇北京市海淀区四季青地区办事处副主任职务。

免去杨雪松北京市海淀区紫竹院街道办事处副主任职务。

免去严智北京市海淀区城市服务管理指挥中心副主任职务。

免去王文赞北京市海淀区文化和旅游局副局长职务。

免去王京虎北京市海淀区西三旗街道办事处副主任职务。

免去王红军北京市海淀区马连洼街道办事处副主任职务。

免去宋杰北京市海淀区香山街道办事处副主任职务。

免去刘宝华北京市海淀区八里庄街道办事处副主任职务。

免去洪熙北京市海淀区甘家口街道办事处副主任职务。

免去郭小乔北京市海淀区万寿路街道办事处副主任职务。

李森林任北京市海淀区房屋管理局副局长。

张广玖任北京市海淀区城市管理综合行政执法局局长（副处级）；

免去李森林、许爱民北京市海淀区城市管理综合行政执法局副局长职务。

柳涛任北京市海淀区万柳地区办事处副主任；

免去袁康、郝凌云北京市海淀区万柳地区办事处副主任职务。

周传峰、崔航任北京市海淀区温泉地区办事处副主任；

免去王洪彬、柳涛、娄子成北京市海淀区温泉地区办事处副主任职务。

张雅菊任北京市海淀区园林绿化局副局长；

免去云峰北京市海淀区园林绿化局副局长职务。

杨雪松任北京市海淀区北太平庄街道办事处副主任；

免去王永平北京市海淀区北太平庄街道办事处副主任职务。

严智任北京市海淀区西北旺地区办事处副主任；

免去徐军北京市海淀区西北旺地区办事处副主任职务。

徐京川任北京市海淀区海淀街道办事处副主任；

免去邵志青北京市海淀区海淀街道办事处副主任职务。

孙国英任北京市海淀区应急管理局副局长。

乔广林任北京市海淀区民政局副局长。

欧阳勇生任北京市海淀区信访办公室副主任；

免去孙国英北京市海淀区信访办公室副主任职务。

免去张立北京市海淀区永定路街道办事处副主任职务。

免去王凯北京市海淀区清河街道办事处副主任职务。

免去欧阳勇生北京市海淀区人民防空办公室副主任职务。

雷俊红、李乾坤、付宇任北京市海淀区东升地区办事处副主任;

免去莽金陵北京市海淀区东升地区办事处副主任职务。

黄少强任北京市海淀区上庄地区办事处副主任;

免去张雅菊、王建磊北京市海淀区上庄地区办事处副主任职务。

洪熙任北京市海淀区学院路街道办事处副主任;

免去宋钰梁北京市海淀区学院路街道办事处副主任职务。

果云任北京市海淀区苏家坨地区办事处副主任;

免去孙会红、崔航北京市海淀区苏家坨地区办事处副主任职务。

陈惠英任北京市海淀区政务服务管理局副局长，试用期一年（自2021年6月起至2022年6月止）。

经2021年6月28日第162次区政府常务会研究，决定:

钟立庆任北京市海淀区商务局副局长，试用期一年（自2021年6月起至2022年6月止）。

赵新良任北京中关村科学城创新发展有限公司副总经理。

赵佳蔷、赵阳任北京市海淀区西北旺地区办事处副主任;

免去王志军北京市海淀区西北旺地区办事处副主任职务。

吴杏红、王现任北京市海淀区温泉地区办事处副主任。

童传应任北京市海淀区机关事务管理服务中心副主任，试用期一年（自2021年6月起至2022年6月止）。

缪天啸、于岚任北京市海淀区上庄地区办事处副主任;

免去牟国权北京市海淀区上庄地区办事处副主任职务。

免去徐文冬北京市海淀区海淀街道办事处副主任职务。

免去刘鹏超北京市海淀区体育局副局长职务。

免去高栩北京市海淀区人民防空办公室副主任职务。

李伟任北京市海淀区城市管理指挥中心主任;

崔顺爱、巩振文、吴维任北京市海淀区城市管理指挥中心副主任。

李京立任北京市海淀区圆明园管理处副主任。

蒋杰任北京市海淀区北部地区开发建设委员会办公室综合部部长，试用期一年（自2021年6月起至2022年6月止）。

郭兴禹、熊光伟任北京市海淀区苏家坨地区办事处副主任;

免去蔡明贵北京市海淀区苏家坨地区办事处副主任职务。

董峥任北京市海淀区四季青地区办事处副主任。

陈爱清任中关村科学城管理委员会副主任;

免去刘向阳中关村科学城管理委员会创新服务部知识产权处处长职务;

免去赵新良中关村科技园区海淀园创业服务中心主任职务。

贾薇任北京市海淀区万柳地区办事处副主任。

经2021年7月10日第163次区政府常务会研究，决定:

张芳英任中关村科学城管理委员会创新服务部知识产权处处长;

李进任中关村科学城管理委员会综合事务部组织人事处副处长，试用期一年（自2021年7月至2022年7月止）;

程万慧任中关村科学城管理委员会产业发展部产业促进二处副处长，试用期一年（自2021年7月至2022年7月止）。

魏星任北京市海淀区四季青地区办事处主任;

免去薛飞飞北京市海淀区四季青地区办事处主任职务。

免去魏星北京市海淀区北部地区开发建设委员会办公室副主任职务。

经2021年8月9日第165次区政府常务会研究，决定:

沈景茂任北京实创高科技发展有限责任公司副总经理。

王家宝任北京市海淀区园林绿化局副局长，试用期一年（自2021年8月起至2022年8月止）。

裴文国任北京市海淀区农业农村局副局长（兼）;

向敬阳任北京市海淀区农业农村局副局长;

免去赵仕伟北京市海淀区农业农村局副局长职务。

裴文国任北京市海淀区农村合作经济经营管理站站长，试用期一年（自2021年8月起至2022年8月止）；

免去赵仕伟北京市海淀区农村合作经济经营管理站站长职务。

免去张振志北京市海淀区人民政府曙光街道办事处副主任职务。

免去康云北京市海淀区民政局副局长职务。

康云任北京市海淀区人民政府学院路街道办事处主任;

免去郑鹏北京市海淀区人民政府学院路街道办事处主任职务。

便民热线电话：12345
海淀区人民政府网址：http://www.bjhd.gov.cn

主管单位：北京市海淀区人民政府
主办单位：北京市海淀区政务服务管理局
办公地址：北京市海淀区东北旺南路 29 号院 4 号楼
邮　　编：100193
联系电话：52808026
传　　真：52807914

政府公报网络版