

北京市海淀区人民政府公报

2017 第3期（总第23期）

北京市海淀区人民政府

公 报

第3期（总第23期）



便民热线电话：96181

海淀区人民政府网址：<http://www.bjhd.gov.cn>

主管单位：北京市海淀区人民政府
主办单位：北京市海淀区人民政府办公室
办公地址：北京市海淀区长春桥路17号
邮 编：100089
联系电话：82510860 82510559
传 真：82579211

GAZETTE OF HAIDIAN DISTRICT
PEOPLE'S GOVERNMENT OF BEIJING MUNICIPALITY

目 录

1、 北京市海淀区人民政府关于本区 2017 年既有多层住宅增设（适老化）电梯试点工作的实施意见 海行规发〔2017〕6 号	1
2、 北京市海淀区人民政府印发本区水环境区域补偿办法（试行）的通知 海行规发〔2017〕7 号	8
3、 北京市海淀区人民政府印发《海淀区建设发展基金管理办法（修订）》的通知 海行规发〔2017〕8 号	11
4、 北京市海淀区人民政府印发本区“十三五”期间调整退出一般性制造业实施方案的通知 海行规发〔2017〕9 号	17
5、 北京市海淀区人民政府关于任命专职督学的通知 海政发〔2017〕19 号	23
6、 北京市海淀区人民政府印发《海淀区智慧海淀建设项目管理办法（修订版）》的通知 海政发〔2017〕21 号	24
7、 北京市海淀区人民政府印发区政府依法行政工作报告的通知 海政发〔2017〕22 号	30
8、 北京市海淀区人民政府关于魏公村小区项目的房屋征收决定 海政发〔2017〕23 号	42
9、 北京市海淀区人民政府关于建立完善落实本区“十三五”时期保护发展森林资源目标责任制的通知 海政发〔2017〕24 号	44
10、 北京市海淀区人民政府印发本区“十三五”时期交通发展规划的通知 海政发〔2017〕26 号	53
11、 北京市海淀区人民政府印发《海淀区“十三五”时期农村城市化规划》的通知 海政发〔2017〕28 号	72
12、 北京市海淀区人民政府印发本区“十三五”时期产业发展及空间布局规划（2016—2020 年）的通知 海政发〔2017〕29 号	89

13、北京市海淀区人民政府关于撤销北京市海淀区监察局和北京市海淀区预防腐败局的通知 海政发〔2017〕31号	133
14、北京市海淀区人民政府 2017 年度绩效任务三季度进展情况	134
15、北京市海淀区人民政府办公室印发《北京市海淀区推进“阳光餐饮”工程工作方案》的通知 海政办发〔2017〕30号	148
16、北京市海淀区人民政府办公室关于启用北京市海淀区人民政府清河街道办事处新印章的通知 海政办发〔2017〕32号	153
17、北京市海淀区人民政府办公室印发《〈海淀区水污染防治工作方案〉2017 年重点任务分解》关于的通知 海政办发〔2017〕33号	154
18、北京市海淀区人民政府办公室转发区委宣传部《海淀区文化创意产业投资引导基金实施办法》的通知 海政办发〔2017〕34号	163
19、北京市海淀区人民政府办公室印发《海淀区高层建筑消防安全综合治理工作方案》的通知 海政办发〔2017〕35号	170
20、北京市海淀区人民政府办公室关于启用北京市海淀区民政局新印章的通知 海政办发〔2017〕36号	183
21、北京市海淀区人民政府办公室印发《海淀区镇政府及国有农场耕地保护任目标考核办法》的通知 海政办发〔2017〕38号	184
22、北京市海淀区人民政府办公室印发《海淀区背街小巷环境整治提升三年行动方案（2017-2019 年）》的通知 海政办发〔2017〕39号	187
23、北京市海淀区人民政府办公室印发《海淀区落实〈北京市“十三五”时期健康北京发展建设规划〉工作方案》的通知 海政办发〔2017〕40号	195

24、北京市海淀区人民政府办公室印发《海淀区政务公开标准化规范化试点工作实施方案》的通知	
海政办发〔2017〕44号	205
25、北京市海淀区人民政府办公室印发《海淀区推进生活垃圾分类工作方案》的通知	
海政办发〔2017〕46号	214
26、北京市海淀区人民政府办公室印发《海淀区危险化学品安全综合治理三年行动计划（2017—2020年）》的通知	
海政办发〔2017〕49号	238
27、北京市海淀区人民政府办公室印发本区政务服务大厅管理暂行办法的通知	
海政办发〔2017〕50号	249
28、北京市海淀区人民政府办公室关于设立北京市海淀区城市管理委员会的通知	
海政办发〔2017〕52号	255
29、北京市海淀区人民政府办公室印发本办预决算信息公开制度的通知.....	256
30、北京市海淀区人民政府办公室印发本区强化校园周边交通安全开展百日整治行动工作方案的通知.....	261
31、北京市海淀区人民政府人事任免	
海政任〔2016〕123-〔2017〕111号	271

北京市海淀区人民政府 关于本区 2017 年既有多层住宅增设 (适老化)电梯试点工作的实施意见

海行规发〔2017〕6 号

各有关单位：

按照北京市关于在全市开展既有多层住宅增设(适老化)电梯试点工作部署，根据我区实际情况和总体安排，制定本实施意见。

一、试点范围

2017 年，在全区 29 个街镇开展既有多层住宅增设(适老化)电梯试点工作。每个街镇选取 1 栋未设电梯的城镇 4 层以上住宅楼房作为增设(适老化)电梯试点，且总数不少于 3 个单元门。试点楼房应未列入棚户区改造、房屋征收范围和计划，且在 1998 年底前建成投入使用。2017 年老旧小区改造需要加装电梯的住宅楼房，列入本试点范围。军产房不在此范围。

二、工作原则

坚持“政府引导、业主自愿、免费安装、有偿使用”的原则。

政府引导：政府通过简化手续、发放政府补贴等形式，引导和推进本区域既有多层住宅增设(适老化)电梯工作。

业主自愿：征得所在楼栋专有部分占建筑物总面积三分之二以上的业主且占总人数三分之二以上业主同意，同时征得因增设电梯受到采光、通风和噪声直接影响的所在单元业主的同意，并妥善处理住宅周边相邻关系后，业主与实施主体签署授权委托书、电梯运行维护费用分担方案、电梯运行维护保养委托合同等协议。

免费安装：按照社会效益与经济效益相结合的原则，采取租赁的模式，由实施主体筹资实施。

有偿使用：按照“谁使用，谁付费”的收费模式，经实施主体与使用电梯的业主协商，收取合理的使用费用。

三、工作流程

(一) 确定实施主体

实施主体：是指负责增设(适老化)电梯的项目报建、资金筹集、组织设计、

施工、验收、运营、维护等工作的单位。实施主体可以是企业、业主委员会、原房改售房单位、房屋产权单位，也可以是在房屋所在地街镇主持下，由同意增设电梯的部分业主委托的房屋管理单位、本物业区域的物业服务企业或者工程设计单位。实施主体对方案设计、施工及使用过程中的安全生产负主体责任。

成立海淀区既有多层住宅增设（适老化）电梯试点工作领导小组，领导小组下设办公室。办公室委托招投标代理机构发标，经专家组评议后确定实施主体库。为便于管理，经招投标确定的实施主体原则上全区不超过 5 家。产权单位投资的或经产权单位书面同意并授权的房屋管理部门、物业公司，不需经招投标程序即可作为实施主体。

街镇组织社区（村）在充分考察、调研的基础上，在经招投标程序确定的范围内选定增设（适老化）电梯工作的实施主体，并与其签订合作协议。每个街镇可以确定 1 个或多个实施主体。

实施主体对增设的（适老化）电梯享有 10—20 年的经营权。经营期限届满后，有关事项由实施主体与街镇、社区（村）协商解决。

（二）宣传与委托

实施主体在社区（村）内开展（适老化）电梯加装方案与服务模式等方面的宣传，并解答居民提出的问题。在居（村）委会的协助下，由居民自愿申请，以单元门为单位，单元门内所在楼栋专有部分占建筑总面积三分之二以上的业主且占总人数三分之二以上业主签字同意后，业主与实施主体签署授权委托书。

（三）签订合同

同意增设（适老化）电梯的业主应与实施主体商定以下方案并签订合同：

1. 增设电梯工程费用筹集方案；
2. 电梯运行维护费用（电费、维护保养费、更新费、管理费）分担方案；
3. 电梯运行维护保养委托合同。

以上方案、合同应当形成书面材料并备案。

（四）方案设计与审批

实施主体调档授权建筑物的建筑图纸，设计电梯加装方案；电梯加装方案报经市规划国土委认定的审图机构进行审图，审图通过后方可实施；电梯改造方案报原规划许可存档的城建档案馆备案。

（五）施工与安装

实施主体应当依照相关法律、法规、规定确定（适老化）电梯安装施工单位。增设电梯施工前，电梯安装施工单位应按照《中华人民共和国特种设备安全法》的规定，到质量技术监督行政主管部门办理电梯施工开工告知，并到区住房城乡

建设委办理施工安全管理登记,同时在街镇完成施工备案手续(涉及到水、电、气、热、暖等公共管线改造的,应向相关部门提出改造申请),在施工条件完备后方可实施电梯加装工程。安装的电梯必须符合国家标准(具体标准在招标书中予以明确)。

(六) 验收与使用

增设电梯安装完工后,电梯安装施工单位应按照《中华人民共和国特种设备安全法》的规定,到质量技术监督行政主管部门申报监督检查;电梯经监督检查合格后,实施主体应当到质量技术监督行政主管部门办理使用登记手续;增设电梯相关资料报送相关主管部门备案。

(七) 补贴拨付

符合政府补贴条件,且增设(适老化)电梯投入使用并经审计部门审计后,由实施主体向有关部门提出申请,并报送相关材料,经街镇和区政府相关部门核准后,街镇将政府补贴拨付给实施主体(具体办法由区财政局另行制定)。

四、资金来源

(一) 既有多层住宅楼房增设(适老化)电梯试点所需资金由实施主体负责;同时鼓励单位和社会其他资金积极参与投资。

企业及与财政无缴拨关系的事业单位房改房,经原售房单位同意的,可以使用房改售房款。

(二) 对于产权归市、区所有且具有合法手续的多层住宅楼,增设(适老化)电梯时,由市、区财政按照加装电梯购置及安装所实际发生费用的 50% 给予补贴,最高不超过 30 万元/台。

对于施工过程中需要对水、电、气、热、暖等实施改造的,由市财政按照实际发生费用给予财政补贴,最高不超过 40 万元/台。经专业部门测算,增设电梯造成小区内电力不足的,可对增设电梯实际用电量增容,所需费用由区财政承担。

(三) 对于产权归中央单位所有且具有合法手续的多层住宅楼,增设(适老化)电梯时,由区财政按照加装电梯购置及安装所实际发生费用的 30% 给予补贴,最高不超过 18 万元/台。

对于施工过程中需要对水、电、气、热、暖等实施改造的,由区财政按照实际发生费用给予财政补贴,最高不超过 40 万元/台。经专业部门测算,增设电梯造成小区内电力不足的,可对增设电梯实际用电量增容,所需费用由产权单位承担。

(四) 在加装(适老化)电梯过程中,运用新科技、新技术(有部级以上证书或相关部门认定材料)等手段缩短工期、降低成本的,给予适当补贴。

根据《关于印发〈北京市 2016 年既有多层住宅增设电梯试点工作实施方案〉

的通知》(京建发〔2016〕312号)文件要求,财政补贴不属于财政投资,不形成政府固定资产。按照“谁投资,谁收益”和“权责一致”的原则,增设电梯的实施主体依法享有增设电梯的相关权益,并承担电梯投入使用后的管理责任。

五、时间安排

2017年5月底前:制定工作方案,确定实施主体、增设电梯点位和施工单位。

2017年6月—10月底:完成方案设计与审批、签订协议、施工与安装等工作。

2017年12月底前:完成验收,电梯投入使用;委托专业部门进行审计。

2018年4月底前:完成政府补贴款项拨付工作。

六、工作保障及要求

(一)提高认识,加强领导。要提高对既有多层住宅增设(适老化)电梯试点工作的认识,进一步统一思想,转变观念,真抓实干,把此项工作纳入重要议事日程,并作为“一把手工程”组织实施。各街镇负责本辖区内既有多层住宅增设(适老化)电梯试点工作的组织、实施工作。

(二)广泛宣传,做好群众工作。既有多层住宅增设(适老化)电梯试点工作是我区创新社会服务管理的新模式,各街镇要加大宣传力度,提高广大群众对此项工作的认识,让更多群众理解支持此项工作,让广大群众得到实惠。

(三)总结经验,加强信息沟通。各有关单位要在工作中不断总结经验,将工作中的好做法、好经验以及发现的问题及时报领导小组办公室,以供相互借鉴、取长补短;及时上报工作信息和工作进度。

(四)协同配合,稳步推进。各有关单位要认真履行职责、相互支持、密切配合、形成合力。各街镇要充分发挥属地统筹协调的作用,按照要求稳步推进各项工作。

附件:1.海淀区既有多层住宅增设(适老化)电梯试点工作领导小组

2.海淀区既有多层住宅增设(适老化)电梯试点工作领导小组成员职责分工

北京市海淀区人民政府

2017年7月3日

附件1

海淀区既有多层住宅增设（适老化） 电梯试点工作领导小组

组 长：龚宗元 区委常委、副区长

梁 爽 副区长

副组长：王玉方 区委社会工委书记、区社会办主任

朱玉兵 区质监局局长

成员单位：区委宣传部、区政府办、区住房城乡建设委、区市政市容委、区农委、区社会办、区经信办、区财政局、区民政局、区安监局、区水务局、区城管执法监察局、区质监局、国土海淀分局、规划海淀分局、公安海淀分局、海淀消防支队、区残联、区新闻中心、海淀供电公司、市热力集团海淀分公司、市燃气集团海淀四公司、市燃气集团海淀五公司

领导小组下设办公室，办公室设在区社会办。

办公室主任：

王玉方 区委社会工委书记、区社会办主任

办公室副主任：

王 煜 区政府办副主任

秦翔宇 区住房城乡建设委副主任

周 波 区农委副主任

吴希才 区社会办副主任

赵仕伟 区财政局副局长

李 杰 区民政局副局长

陈振平 区质监局副局长

刘劲飞 规划海淀分局副局长

各街镇成立由主要负责同志牵头的既有多层住宅增设（适老化）电梯试点工作的组织机构，并安排分管负责同志专门负责此项工作。

海淀区既有多层住宅增设（适老化） 电梯试点工作职责分工

区委宣传部、区新闻中心：负责涉及既有多层住宅增设（适老化）电梯的宣传报道工作。

区住房城乡建设委：负责受理有关单位安装电梯的申请；负责施工现场施工安全及土建工程质量管理；负责全区既有多层住宅增设（适老化）电梯试点工作中政策解读。

区市政市容委：负责全区既有多层住宅增设（适老化）电梯试点工作中涉及本部门的相关工作；负责协调气、暖等相关工作。

区农委：负责推进各镇既有多层住宅增设（适老化）电梯试点工作；协调工作中存在的问题，及时向领导小组汇报工作情况。

区社会办：负责统筹全区既有多层住宅增设（适老化）电梯试点工作；协调工作中存在的问题，及时向领导小组汇报工作情况；负责推进各街道既有多层住宅增设（适老化）电梯试点工作；负责相关材料的汇总工作。

区经信办：负责全区既有多层住宅增设（适老化）电梯试点工作中涉及到本部门的相关工作；负责协调有线电视、宽带等相关工作。

区财政局：负责全区既有多层住宅增设（适老化）电梯试点工作中涉及到本部门的相关工作；负责协调解决全区既有多层住宅增设电梯试点工作所需经费。

区民政局：负责全区既有多层住宅增设（适老化）电梯试点工作中政策解读并协助办理相关事项；针对特殊群体制定相关补助政策。

区安监局：负责以区安委会办公室名义组织、协调生产安全事故的应急救援工作；协调街镇做好对加装电梯现场的安全管理；依法组织、调查处理建设实施过程中的生产安全事故。

区城管执法监察局：负责全区既有多层住宅增设（适老化）电梯试点工作中施工现场管理等涉及本部门的相关工作。

区质监局：负责协调相关检验检测机构对增设电梯进行监督检验；办理施工告知单和使用登记手续；负责加装电梯的安全监察工作；负责全区既有多层住宅增设（适老化）电梯试点工作中涉及到本部门的相关工作。

国土海淀分局：负责全区既有多层住宅增设（适老化）电梯试点工作中涉及本部门相关工作。

规划海淀分局：负责全区既有多层住宅增设（适老化）电梯试点工作中涉及本部门相关工作。

公安海淀分局：负责全区既有多层住宅增设（适老化）电梯试点工作中施工现场治安管理等涉及本部门的相关工作。

海淀消防支队：负责全区既有多层住宅增设（适老化）电梯试点工作中涉及到本部门的相关政策解读、负责施工现场消防安全检查等工作。

区水务局：负责全区既有多层住宅增设（适老化）电梯试点工作中涉及本部门相关工作。

区残联：负责全区既有多层住宅增设（适老化）电梯试点工作中涉及到本部门的相关工作；针对特殊群体制定相关补助政策。

各街镇：负责本辖区内既有多层住宅增设（适老化）电梯试点工作的组织、实施工作。

海淀供电公司、市热力集团海淀分公司、市燃气集团海淀四公司、市燃气集团海淀五公司：负责全区既有多层住宅增设（适老化）电梯试点工作中所涉及本单位的相关工作。

北京市海淀区人民政府 印发本区水环境区域补偿办法（试行） 的通知

海行规发〔2017〕7号

各相关单位：

经区政府研究同意，现将《海淀区水环境区域补偿办法（试行）》印发给你们，请认真贯彻落实。

特此通知。

北京市海淀区人民政府

2017年7月28日

海淀区水环境区域补偿办法 （试行）

第一条 为切实落实各街镇水环境治理属地责任，建立海淀区水环境生态补偿制度，保护优良水体，持续提升海淀区水环境质量，依据国务院《水污染防治行动计划》《北京市水污染防治工作方案》和《海淀区水污染防治工作方案》，结合“河长制”管理体系，制定本办法。

第二条 本办法适用于本区行政区域内流域上下游街镇间因水体污染物超过断面水质考核标准而进行的经济补偿活动。

第三条 设立水污染防治专项转移支付资金（每个考核断面100万元/年），由各街镇用于水源地保护和水环境治理项目、污水处理设施及配套管网、相关监测设施的建设与运行维护等水污染防治专项工作。

第四条 跨界断面水质监测指标包括化学需氧量（地表水水域功能分类为Ⅱ、Ⅲ类的断面采用高锰酸盐指数）、氨氮、总磷等3项。

第五条 跨界断面的设置，由区环保局会同区水务局、相关街镇提出，报区政府审定后执行。

第六条 跨界断面水质考核以断面年度水质目标和地表水水域功能分类为考核标准。

第七条 跨界断面水质以人工监测数据作为考核依据，监测方法按照国家地表水和污水监测技术规范等执行，具体监测办法由区环保局制定。

第八条 跨界断面补偿金按以下标准计算：

（一）当无入境水流，跨界断面出境污染物浓度超出该断面水质考核标准，或有入境水流，跨界断面出境污染物浓度比入境断面该种污染物浓度增加时，其浓度相对于该断面水质考核标准每变差1个功能类别，补偿金标准为3万元/月。

当跨界断面污染物浓度劣于Ⅴ类时，应追加补偿金，具体标准为：

当化学需氧量浓度大于40毫克/升时，每增加10毫克/升以内（含10毫克/升）追加补偿金3万元/月，或当高锰酸盐指数浓度大于15毫克/升时，每增加5毫克/升以内（含5毫克/升）追加补偿金3万元/月；当氨氮浓度大于2毫克/升时，每增加1毫克/升以内（含1毫克/升）追加补偿金1万元/月；当总磷浓度大于0.5毫克/升时，每增加0.5毫克/升以内（含0.5毫克/升）追加补偿金2万元/月。

（二）当跨界断面出境污染物浓度小于或等于入境断面该种污染物浓度，但未达到该断面水质考核标准时，其浓度相对于该断面水质考核标准每变差1个功能类别，补偿金标准为1.5万元/月。

当跨界断面污染物浓度劣于Ⅴ类时，应追加补偿金，具体标准为：

当化学需氧量浓度大于40毫克/升时，每增加10毫克/升以内（含10毫克/升）追加补偿金1.5万元/月，或当高锰酸盐指数浓度大于15毫克/升时，每增加5毫克/升以内（含5毫克/升）追加补偿金1.5万元/月；当氨氮浓度大于2毫克/升时，每增加1毫克/升以内（含1毫克/升）追加补偿金0.5万元/月；当总磷浓度大于0.5毫克/升时，每增加0.5毫克/升以内（含0.5毫克/升）追加补偿金1万元/月。

第九条 同一跨界断面3项考核指标累加计算补偿金；同一街镇内，所有超过水质考核标准的断面按月累加计算补偿金。

当存在以下情况时，按下列方法核算：

（一）若跨界断面全月断流，则当月不计算该断面补偿金。

（二）若跨界断面处于街镇界河，交界街镇平均分摊补偿金。

第十条 补偿金由区环保局、区水务局逐月进行核算，核算细则由区环保局制定。

第十一条 补偿金结算办法由区财政局制定。

第十二条 补偿金按以下规定进行分配：

上游街镇缴纳的跨界断面补偿金全部分配给下游街镇。

断面下游为其他区的，街镇缴纳的补偿金由区环保局、区水务局、区财政局统筹安排用于全区水源地保护，以及污水处理设施及配套管网、相关监测设施的建设与运行维护等工作。

第十三条 严格补偿金监管，不得以任何理由和形式截留、挤占、挪用补偿金。

补偿金使用单位应建立专项档案，记录项目实施及补偿金使用情况。区相关部门要定期对街镇补偿金管理使用和项目实施情况进行监督检查，对违反规定的，在下年度分配补偿金时予以扣除，对情节严重的，由相关部门依法追究有关单位和人员的责任。

第十四条 区环保局、区水务局将各街镇的跨界断面水质情况以适当方式向社会公布。

第十五条 本办法由区环保局会同区水务局、区财政局负责解释，自 2018 年 1 月 1 日起施行。

北京市海淀区人民政府 印发《海淀区建设发展基金管理办法 (修订)》的通知

海行规发〔2017〕8号

各镇政府、街道(地区)办事处,各委、办、局,区属各单位:

经区政府研究同意,现将《海淀区建设发展基金管理办法(修订)》印发给你们,请认真贯彻执行。

北京市海淀区人民政府

2017年8月8日

海淀区建设发展基金管理办法(修订)

第一章 总 则

第一条 为发挥区属国有企业在区域发展中的主力军作用,充分利用社会资本的资金和管理优势,推动海淀区投融资体制改革,促进区域经济社会发展,特设立“海淀区建设发展基金”(以下简称发展基金),并制定本办法。

第二条 本办法中的“发展基金”,是指由北京海淀区国有资产投资管理中心(以下简称区国投中心)与社会资本以有限合伙制形式共同设立,用于投资海淀区重点项目建设 and 重要发展领域的资金。

第三条 本办法适用于发展基金及其子基金设立、运行、收益和退出等的管理。

第四条 发展基金服务于落实首都城市战略定位,主要支持增强首都核心功能、统筹区域协调发展所需要的海淀区域内的项目,包括但不限于以下三类项目:一是可通过市场机制发挥作用的基础设施建设和城市重点区域环境提升工程;二

是保障性安居工程（包括棚户区改造）；三是重点产业园区建设。

第五条 发展基金应按照“依法合规、市场运作、科学决策、防范风险”的原则进行运作。充分发挥国有资本的引导作用，通过市场化的运作方式，用科学的投资理念和风险控制手段，吸引社会资本投资海淀区重点项目建设和重要发展领域。

第二章 发展基金的设立

第六条 发展基金采用有限合伙制形式，由区国投中心与社会资本根据国家法律法规及市场化管理运作方式设立。

第七条 发展基金的运作期限原则上不少于 5 年，投资方式可采取股权、债权或法律法规允许的其他方式。

第八条 按照“依法合规、市场运作、平等协商、互利共赢”原则，区国投中心与社会资本商定合作设立发展基金的方案，并按国有资产监督管理办法执行。

第九条 发展基金的出资方应按照现行法律法规，制定发展基金的合伙协议、管理制度，明确发展基金设立目标、规模、存续期限、出资方案、投资领域、决策机制、管理机构、风险防范、投资退出、管理费用和收益分配等。

第十条 发展基金的出资方按照合伙协议约定，根据项目进展及其资金需求，分次认缴到位。

第三章 发展基金的管理职责

第十一条 区国投中心统筹负责发展基金的筹建和运营管理，其主要职责如下：

- （一）制订发展基金组建方案，择优选择合作的社会资本，制订合作设立基金的具体方案；
- （二）根据基金设立方案及基金合伙协议等，落实其作为基金出资方的责任；
- （三）组建市场化、专业化的基金管理机构，择优选择托管银行，并签订委托协议，明确权利义务，落实发展基金管理责任；
- （四）指导和督促发展基金管理机构建立健全发展基金的内部控制和外部监管制度，建立投资决策和风险约束机制；
- （五）对发展基金运营管理进行监督。

第十二条 发展基金管理机构负责基金的日常管理和项目运营决策，需注册

资金不少于 3000 万元，且自身资质满足中国证券投资基金业协会备案要求，并能按规定完成备案。其主要职责如下：

（一）根据合伙协议，受托对基金行使管理人权利，并履行相应义务；

（二）负责发展基金的日常管理、议事规则、管理细则等制度建设和基金投资方案的制定，定期对基金业务进行统计分析汇总，按季度、年度出具基金运营报告，做好投资项目筛选、投前调查、运行分析、投后管理以及项目退出等工作；

（三）建立定期和特别事项报告机制，及时向发展基金的出资方报告。

第十三条 发展基金设立投资决策委员会，成员原则上 5 人，分别为基金管理公司 2 人、区国投中心 2 人、专家 1 人，主要负责审议批准发展基金投资的项目。

第十四条 综合考虑发展基金运营管理的内容、模式、规模、业绩等因素，原则上按每年不高于基金实际管理规模的 2‰标准核定基金管理机构的年度管理费，从基金收益中列支。

第十五条 发展基金及其子基金实行专户封闭管理，并委托具备托管业务资格的银行实施资金托管。托管银行的主要职责如下：

（一）按照托管协议，及时、准确拨付项目资金；

（二）为发展基金及其子基金、基金投资项目开立专用账户，保证基金全过程封闭运行；

（三）对发展基金专户的资金收支进行实时监控，发现资金异常流动现象时，应第一时间报告区国投中心；

（四）每季度前 10 个工作日内，向区国投中心报送上一季度资金托管报告，并在每个会计年度第一个月内向其报送上一年度资金托管报告。

第四章 发展基金项目投资管理

第十六条 发展基金投资的项目需经外部专家论证、投决会审议通过，且原则上应符合以下条件：一是符合发展基金支持方向；二是能够取得合法完备的手续；三是满足发展基金对投资收益的要求。

第十七条 基金管理机构应建立多渠道来源项目库：

（一）本区项目单位主动申报的投资项目；

（二）本区相关委办局推荐的投资项目；

（三）其他合作机构推荐的投资项目；

（四）基金管理机构从市场中发掘的投资项目。

第十八条 拟申请基金投资的项目单位，应向基金管理机构提交项目投资申

请报告，主要内容应包括：项目基本情况，项目总投资和分年度投入计划，项目手续办理情况以及后续手续办理时限，自有资金和财务状况，拟申请发展基金投资的金额、方式、期限、用途、预期收益、用款及还款时间计划和还款资金来源、后续融资安排等。

第十九条 基金管理机构职能部门按照内部工作流程对项目进行初审、复审，并组织外部专家进行论证。经审核论证通过的项目报投资决策委员会审议。

第二十条 投资决策委员会对申请使用发展基金的项目进行审议，经五分之三以上成员表决同意，即为审议通过。

发展基金的出资方享有基金投资运作的知情权。基金管理公司应将投资决策委员会决议抄送发展基金出资方。

第二十一条 经投资决策委员会审议通过的项目，基金管理机构通知发展基金出资方认缴资金到位，并由基金与项目单位签订相关协议，办理出款手续。

第二十二条 托管银行根据基金管理机构的书面通知、投资决策委员会决议及相关协议等要求，在规定的时限内将资金划转至协议约定的专用账户。

第五章 发展基金的收益及退出

第二十三条 发展基金的年收益率以同期银行贷款基准利率为基础，并参考所投资项目收益情况和同期市场利率水平等确定。

第二十四条 发展基金在存续期内，每年年末按实缴出资比例进行一次收益分配。区国投中心出资部分享有的收益原则上继续用于基金投资。

第二十五条 在基金合伙协议中应明确退出条件和退出方式。在基金到期或达到约定退出条件后，按照合伙协议等约定，办理相应手续。发展基金的出资人可通过减资、企业回购、第三方受让有限合伙份额等方式实现退出。

发展基金终止后，区国投中心出资部分及其收益应按照国有资产监督管理规定执行。

第二十六条 发展基金原则上应当于存续期满后终止，确需延长存续期限的，由发展基金出资方按照合伙协议约定的程序办理。

第六章 发展基金的风险控制

第二十七条 发展基金应按照国家有关政策规定，建立健全内部控制和外部

监管制度，建立完善的风险约束机制，切实防范基金运作过程中可能出现的风险。严禁从事国家法律法规禁止的业务。

第二十八条 发展基金及其管理机构应当建立完善的财产分离制度，基金财产与管理机构财产之间、不同子基金财产之间、基金财产和其他财产之间实行独立运作、分别核算。

第二十九条 基金管理机构应加强对项目的投后管理，要求项目公司定期提供发展基金所投项目的进展情况、审批手续办理进度、财务数据等信息。基金管理机构内部各职能部门应对项目相关信息进行汇总、分析并及时通报给投资决策委员会和发展基金出资方。

第三十条 使用发展基金的项目公司应按照发展基金投资管理的要求，积极落实相关工作：

- （一）编制项目实施方案和项目整体筹资方案，及时报送至基金管理机构；
- （二）加快办理项目手续，积极筹措其他低成本资金；
- （三）按照发展基金投资要求，严格管理、规范使用项目资金，按季度报送项目实施、资金投入及回笼情况；
- （四）按照有关项目和资金监管要求，项目单位应做好内部的项目审计工作，并配合外部审计工作；
- （五）配合基金管理机构和相关部门的监管。

第七章 发展基金的配套措施

第三十一条 发展基金投资项目的主管部门应配合做好以下工作：

- （一）协助项目公司协调相关审批部门，加快办理、落实项目手续；
- （二）协助基金管理机构，做好基金投资项目征集、论证等工作；
- （三）协助项目单位做好实施方案编报、项目手续办理等工作，并按照部门职责落实项目管理责任，督促项目单位严格按照计划实施。

第三十二条 项目审批部门应做好以下工作：

- （一）按照部门职权，办理相关项目审批手续，并协调上级主管部门，加快项目审批；
- （二）在部门职权范围内，加强对项目的管理和监督。

第三十三条 区审计局在法定职权范围内适时开展对基金管理运行情况的审计、监督。

第三十四条 区国资委负责履行国有资产监督管理责任，会同区财政等部门对基金运行情况开展绩效考核评价。

第三十五条 其他相关部门应按照部门职责，支持发展基金运营工作，并配合基金管理机构，做好基金投资项目的管理和监督。

第八章 附 则

第三十六条 本办法由区财政部门负责解释，自印发之日起 30 日后施行，《北京市海淀区人民政府关于印发〈海淀区建设发展基金管理办法（暂行）〉的通知》（海行规发〔2016〕6 号）中的《海淀区建设发展基金管理办法（暂行）》同时废止。

北京市海淀区人民政府 印发本区“十三五”期间调整退出一般性 制造业实施方案的通知

海行规发〔2017〕9号

各有关单位：

经区政府研究同意，现将《北京市海淀区“十三五”期间调整退出一般性制造业实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

北京市海淀区人民政府

2017年8月21日

北京市海淀区“十三五”期间调整退出 一般性制造业实施方案

为深入贯彻落实《京津冀协同发展规划纲要》，疏解非首都功能，优化三次产业结构，推动本区制造业高端化、服务化、集聚化、融合化、低碳化发展，依据《北京市大气污染防治条例》、《北京市人民政府关于印发2012—2020年大气污染防治措施的通知》（京政发〔2012〕10号）、《北京市人民政府办公厅关于印发〈北京市工业污染行业、生产工艺调整退出及设备淘汰目录（2017年版）〉的通知》（京政办发〔2017〕33号）等文件，结合本区城市功能定位，特制定本方案。

一、指导思想

深入贯彻落实《京津冀协同发展规划纲要》，疏解非首都功能，优化三次产业结构，推进存量功能疏解，按照绿色发展理念，以疏解非首都功能为抓手，推进本区一般性制造业企业及高端产业中不具备优势的制造环节调整退出，着力“瘦

身健体”、提质增效、创新发展，统筹利用疏解腾退出来的空间，构建“高精尖”产业结构，加快建设全国科技创新中心核心区。

二、工作原则

（一）稳妥推进

调整退出一般性制造业企业及高端产业中不具备优势的制造环节，是疏解非首都功能、构建“高精尖”产业结构的重要抓手，要紧抓不放，积极推进。同时，也关系到企业和职工的切身利益，要全面统筹与经济发展、产业升级和社会稳定的关系，积极引导被疏解企业职工京外再就业。

（二）分类推进

按照分层次、有梯度推进存量功能疏解的要求，结合本区一般性制造业企业及高端产业中不具备优势的制造环节特点，对“聚人多、占地多、高能耗、高水耗、高污染”（以下简称“两多三高”）企业，坚决就地关停；对高端产业中不具备比较优势的制造环节，实施退出工作。

（三）属地负责

各街镇和有关单位要切实负起责任，在区经信办、区环保局等部门的指导下，全面深入排查辖区内一般性制造业企业及高端产业中不具备优势的制造环节并准确掌握其日常运行情况、退出意愿及退出计划等信息，积极协调解决有关问题，扎实推进辖区内一般性制造业企业及高端产业中不具备优势的制造环节调整退出工作。

（四）协同推进

区经信办、区发展改革委、区环保局、区财政局、区人力社保局、国土海淀分局、规划海淀分局、工商海淀分局、区统计局、区国税局、区地税局等部门和各镇政府、街道（地区）办事处要积极履行调整退出工作职责，相互配合，协同推进保障调整退出工作有序有效实施。

三、实施对象

结合实际，将我区存量一般性制造业企业及高端产业中不具备优势的制造环节分为以下几种情况：

（一）列入《北京市工业污染行业、生产工艺调整退出及设备淘汰目录（2017年版）》的企业；

（二）“两多三高”企业；

（三）不符合北京市和海淀区城市功能定位的一般性制造业企业及高端产业中不具备优势的制造环节。

四、工作目标

“十三五”时期，在保证经济发展和社会稳定的前提下，采取“就地关停一批、

外迁转移一批、升级改造一批”等多种形式，加快调整退出一般性制造业及高端产业中不具备优势的制造环节，并于期末基本完成。

五、工作程序

（一）上报信息

各相关企业向所在地镇政府或街道办事处主动上报企业基本情况、退出意愿及退出计划等信息，由镇政府或街道办事处汇总后报区经信办。

（二）确定名单

区经信办会同区环保局等单位确定年度调整退出计划名单。

（三）调整退出

对被列入年度调整退出计划名单的企业，实施关停或调整转移。企业要严格按照国家、北京市和我区的相关要求准备各项申报材料并积极引导职工京外再就业工作。

（四）验收

区经信办根据企业调整退出情况适时联合区环保局等相关部门及街镇进行验收，按照相关规定完成验收。

（五）给予奖励

按照国家、北京市和我区关于调整退出一般性制造业及高端产业中不具备优势的制造环节的相关政策，对通过验收且符合条件的调整退出企业给予资金奖励，并根据《海淀区一般性制造业企业调整退出奖励资金办法》（海经信办发〔2017〕29号），对积极协调推进属地企业调整退出的街镇给予一定资金奖励。

六、保障措施

（一）加强组织领导

成立海淀区调整退出一般性制造业领导小组（以下简称领导小组），由分管工业的副区长任组长，成员单位包括区政府办、区发展改革委、区经信办、区环保局、区财政局、区人力社保局、国土海淀分局、规划海淀分局、区委宣传部、区新闻中心、工商海淀分局、区质监局、区统计局、区国税局、区地税局、区文化委、区农委、区安监局、区食药监管局和各镇政府、街道（地区）办事处。领导小组负责研究决定调整退出工作的重大事项，并对有关情况进行督促检查。

领导小组下设办公室，办公室设在区经信办，负责制定实施调整退出方案和年度计划以及协调推进等工作。

（二）强化政策约束

1. 加强市场准入。严格执行《北京市新增产业的禁止和限制目录（2015版）》，强化安全、环保、能耗、物耗、质量、土地等指标的约束作用，严格环评、土地

和安全生产审批，严禁向一般性制造业企业及高端产业中不具备优势的制造环节建设项目提供土地。

2. 强化经济和法律手段。充分发挥电价等价格机制在调整退出工作中的作用，完善资源及环境保护税费制度，强化税收对产业的调控功能。加强环境保护日常监测、减排核查和执法检查，以及对企业执行产品质量标准、能耗限额标准和安全生产规定的监督检查，提高一般性制造业企业及高端产业中不具备优势的制造环节使用能源、资源、环境和土地的成本。

3. 加大执法处罚力度。对未按期完成调整退出的企业，银行业金融机构不得向其提供任何形式的新增授信业务；投资管理部门不得审批和核准其新投资项目；国土部门不得为其批准新增用地；相关部门不得为其办理生产许可（已颁发生产许可证、安全生产许可证的要依法撤回）。对部分违法的存量企业，工商部门根据有关规定，实施吊销营业执照，并限期办理工商注销登记；必要时，相关部门依法对企业采取停止供电、供水、供气等措施。

（三）完善政策激励机制

1. 加强资金保障。区财政局利用现有资金渠道，统筹支持调整退出工作，会同区经信办负责做好调整退出的资金保障工作，充分发挥财政资金的引导作用。

2. 完善职工分流安置政策。依据国家和北京市的相关法律法规，结合本区实际情况，区人力社保局负责指导、协助企业做好被疏解企业职工的京外再就业工作。

3. 研究制定出台腾退土地处置办法。依据国家和北京市的相关法律法规，结合本区实际情况，国土海淀分局、规划海淀分局负责制定切实可行的腾退土地处置办法，有效盘活企业腾退的土地资源，为企业顺利退出创造条件。

（四）健全监督检查机制

1. 加强监督检查。区经信办、区环保局等有关部门组建联合监督检查组，定期对本区街镇调整退出工作进行监督检查，加强对重点企业调整退出工作的指导。

2. 建立信息报送制度。按照“属地负责、各部门协同推进”的原则，有关部门和街镇要及时向区政府报告调整退出工作进展、职工分流安置情况等。各部门要加强跟进和协调调整退出工作。

3. 实行问责制。将调整退出工作作为推动区域经济结构调整、转变发展方式的一项重要工作，并作为区政府重点工作进行督促检查，纳入专项督查范围。对未按要求完成目标任务的，进行通报；对存在瞒报、谎报行为的，实行问责制。

（五）加大宣传力度

广泛宣传调整退出工作的重要性、必要性和紧迫性，提高各单位工作的积极

性、主动性和创造性。向企业加强对政策的宣传解读,提高企业主动退出的积极性;充分利用电视、网络等大众媒体,加强宣传报道,营造有利于调整退出工作开展的舆论氛围。

七、职责分工

按照“属地负责、各部门协同推进”的原则,结合各单位职责,分工如下:

表 1 各政府部门分工职责

部 门	主 要 职 责
区经信办	1. 建立调整退出一般性制造业及高端产业中不具备优势的制造环节工作组织协调机制; 2. 制定本区一般性制造业及高端产业中不具备优势的制造环节调整退出奖励资金办法; 3. 会同区环保局等单位制定年度调整退出计划; 4. 负责区级奖励资金的审核、验收等组织工作,同时负责组织申报市级奖励资金的相关工作; 5. 组织对各镇政府、街道办事处年度目标完成情况进行现场检查和验收; 6. 加强与市级部门协调、沟通,及时了解北京市有关政策。
区发展改革委	协调执行差别电价政策,加大对未按时完成调整退出工作的企业执行差别电价的力度。
区委宣传部、区新闻中心	负责充分利用电视、网络等大众媒体,广泛宣传调整退出一般性制造业企业和高端产业中不具备优势的制造环节工作的重要性、必要性和紧迫性,提高各单位工作的积极性、主动性和创造性,营造有利于调整退出工作开展的舆论氛围。
区财政局	积极做好奖励资金保障工作。
区人力社保局	1. 加强对调整退出企业职工提供京外就业信息服务。 2. 指导、督促镇政府、街道办事处和企业依法做好职工分流安置工作。
区环保局	1. 加强对一般性制造业企业及高端产业中不具备优势的制造环节的 环境保护监督性监测、减排核查和执法检查。 2. 督促企业开展排污申报工作,并按规定对企业发放排污许可证。 3. 核实并出具调整退出企业调整退出工作中的污染物排放数据。
区统计局	核实并出具调整退出企业在调整退出过程中的所有统计数据。
区国税局、区地税局	1. 落实和完善资源及环境保护税费制度,强化税收对节能减排的调控功能。 2. 核实调整退出企业在调整退出前后的纳税情况。

部 门	主 要 职 责
国土海淀分局、规划海淀分局	1. 对未按期完成调整退出的企业，不予批准新增用地。 2. 按照相关部门要求，对已完成不动产登记的全区一般性制造企业的不动产登记情况进行摸排。 3. 积极协调市有关部门，研究制定本区腾退土地处置办法，支持土地开发利用。
工商海淀分局	1. 加大对调整退出企业的工商执法检查力度。 2. 对未按规定调整退出的企业、被区政府责令关闭或撤销的企业，依法吊销工商营业执照，限期办理工商注销登记、变更。
区质监局	1. 加大对需要实施调整退出企业的生产许可的检查力度。 2. 加强对调整退出企业执行产品质量标准情况的监督检查。
区安监局	1. 加大对需要实施调整退出企业的安全生产情况的检查力度。 2. 对未按期完成调整退出的企业，依法撤回已颁发的安全生产许可证。
区政府办	将调整退出一般性制造业及高端产业中不具备优势的制造环节工作列为区政府重点工作进行监督检查。
区文化委	1. 加大对需要实施调整退出从事印刷出版经营企业的生产许可的检查力度。 2. 对未按期完成调整退出从事印刷出版经营的企业，依法撤回已颁发的印刷经营许可证。
区农委	1. 负责督促各镇集体土地上一般性制造业及高端产业中不具备优势的制造环节的排查。 2. 负责督促各镇集体土地上一般性制造业及高端产业中不具备优势的制造环节的调整退出。 3. 积极配合有关部门做好腾退集体土地处置工作。
区食药监管局	1. 加大对需要实施调整退出从事食品、药品、医疗器械生产企业的生产许可的检查力度。 2. 对未按期完成调整退出从事食品、药品、医疗器械生产的企业，依法吊销、注销已颁发的生产许可证。
镇政府、街道办事处	1. 加大辖区内存量一般性制造业及高端产业中不具备优势的制造环节的排查。 2. 研究制定本辖区年度调整退出一般性制造业及高端产业中不具备优势的制造环节工作方案。 3. 负责具体组织实施本辖区一般性制造业企业及高端产业中不具备优势的制造环节调整退出和初步验收工作，协调解决有关问题。 4. 加大对调整退出一般性制造业及高端产业中不具备优势的制造环节的宣传力度。

北京市海淀区人民政府 关于任命专职督学的通知

海政发〔2017〕19号

各镇政府、街道（地区）办事处，各委、办、局，区属各单位：

为加强我区教育督导队伍建设，促进教育督导工作发展，根据国务院《教育督导条例》、教育部《督学管理暂行办法》和《北京市督学管理暂行办法》等有关规定，经区政府研究决定，任命乔键、史怀远、姚军、张永俊、吕娜、汪莉、郝宗健、曹烨、李东霞等9名同志为海淀区专职督学。

特此通知。

北京市海淀区人民政府

2017年6月5日

北京市海淀区人民政府 印发《海淀区智慧海淀建设项目管理办法 (修订版)》的通知

海政发〔2017〕21号

各有关单位：

经区政府研究同意，现将《海淀区智慧海淀建设项目管理办法（修订版）》印发给你们，请认真贯彻执行。

特此通知。

北京市海淀区人民政府

2017年6月21日

海淀区智慧海淀建设项目管理办法 (修订版)

第一章 总 则

第一条 为充分发挥智慧海淀对区域经济社会发展的促进作用，提高投资效益，确保项目建设质量，落实智慧海淀顶层设计，强化对项目建设和应用的管理，实现项目建设统筹规划、互联互通、资源共享和安全保密，依据《北京市信息化促进条例》《北京市政务与公共服务信息化工程建设管理办法》《北京市信息化项目预算支出绩效考评管理办法（暂行）》等文件，特制定本办法。

第二条 本办法适用于使用智慧海淀项目专项资金及其他资金来源的政府投资建设的信息化项目。

第三条 本办法所称智慧海淀建设项目主要是指视频和感知终端、网络、机房、智能终端、云计算和云存储等信息基础设施，信息资源规划、基础数据库、应用系统、应用支撑平台、网络与信息安全系统建设以及系统升级和改造、租赁等信息化项目，不包括办公类硬件设备采购项目。

智慧海淀建设项目实行项目库管理制度，项目库分为项目备选库、储备库和项目建设库，采取随时入库、即时评审、滚动管理的原则。

第四条 智慧海淀建设工作领导小组（以下简称领导小组）是智慧海淀建设项目的决策机构，负责智慧海淀建设项目的审批工作。

第五条 智慧海淀建设工作领导小组下设办公室（以下简称智慧海淀办公室），办公室设在区经信办，是智慧海淀建设项目的日常管理机构，负责智慧海淀建设的组织协调、监督管理、项目审批和项目推进工作，组织编制和更新《智慧海淀十三五发展规划》、《智慧海淀顶层设计》等，组织开展全区智慧海淀建设项目的申报、审核和项目统筹安排工作。

第六条 区财政局是智慧海淀建设项目的资金管理单位，负责预算安排、资金审核和拨付并监督预算的执行，对符合海淀区财政专项资金项目评审要求的项目组织资金评审，组织开展绩效管理等工作，实施绩效评价和再评价。

第七条 区属各行政事业单位、街道办事处、镇政府（以下简称区属各单位），是本单位智慧海淀建设项目的具体实施主体和责任单位，负责依据《智慧海淀“十三五”发展规划》《智慧海淀顶层设计》和实际工作需求，编制本单位领域内的信息化顶层设计（顶层设计的时间跨度应不少于三年）和年度信息化实施计划，组织开展本单位智慧海淀建设的项目建议书、项目初步设计方案、招标技术需求等编制工作，实施项目申报、资金申请、项目执行、项目验收、项目运行维护和管理等工作。

第八条 智慧海淀专家工作组是领导小组的决策咨询机构，负责对智慧海淀发展战略、规划和政策措施提出意见和建议，参与重点信息化项目的技术方案论证等工作。

第二章 申报与审核管理

第九条 智慧海淀建设项目原则上包括项目建议书、项目初步设计方案等申报审核环节。

第十条 智慧海淀项目管理系统全年开放，区属各单位可随时通过该系统报送项目建议书，智慧海淀办公室将随时接收进行审核，并将符合要求的项目留存在项目备选库。

第十一条 智慧海淀办公室应适时组织专家对备选库中的项目进行评审，通

过评审的项目列入项目储备库，并通知项目建设单位编制项目初步设计方案。

第十二条 项目建设单位应在 45 个工作日内，将项目初步设计方案报送智慧海淀办公室进行技术评审，项目初步设计方案经过两次修改仍不符合要求的，智慧海淀办公室将不再受理。截至 8 月底，凡已完成项目初步设计方案并通过技术评审的项目，智慧海淀办公室适时会同区财政局等部门按照一定优先级从项目储备库中选取部分项目组成《XXXX 年度智慧海淀项目建设库（草案）》，并在 10 个工作日内，出具《同意 XXXX 项目进行资金评审的函》。

第十三条 项目建设单位收到智慧海淀办公室出具的《同意 XXXX 项目进行资金评审的函》后，在 3 个工作日内将该函与《XXXX 项目初步设计方案》一并报送区财政局进行资金评审。

第十四条 智慧海淀建设项目预算资金在 100 万元（含）以上的项目，必须由具有工程咨询或工程设计单位乙级及以上资格证书（通信信息专业）的单位编制项目初步设计方案（附件 2）；项目预算资金在 100 万元以下且项目内容较简单的，项目建设单位可自行编制项目初步设计方案。

智慧海淀建设项目预算资金 100 万元（含）以上的项目，需聘请监理单位实施项目监理，监理单位必须具有信息工程监理单位乙级及以上资质证书。

《XXXX 年度智慧海淀项目建设库（草案）》中除严格按照专项资金规模列入的计划项目外，应有适当数量的备选项目，并按计划项目、备选项目、资金来源进行分类列示。

第三章 审批管理

第十五条 智慧海淀办公室将《XXXX 年度智慧海淀项目建设库（草案）》上报领导小组审批。待审批通过后，智慧海淀办公室会同区财政局等部门在 5 个工作日内组织召开项目启动会，启动当年项目建设工作。

第十六条 项目启动会后，需要停止建设的，项目建设单位应将停止建设的具体原因书面报送智慧海淀办公室，经智慧海淀办公室审核确认后，报区财政局备案。

第十七条 智慧海淀建设项目的调整，原则上纳入财政调整预算，对于当年因项目取消、项目中止、项目调整、招标结余等原因确定节约的智慧海淀专项资金，智慧海淀办公室应根据本年度智慧海淀项目建设库的实际情况，在 7 月底前将《XXXX 年度智慧海淀项目建设库》中部分备选项目调整为正式项目，报区财政局备案，并通知项目建设单位编制项目初步设计方案。

第十八条 对于需要紧急建设的项目，由项目建设单位将项目建议书报区经信

办和区财政局进行审核，对于符合技术要求的紧急项目，由智慧海淀办公室报区政府批准后，启动项目建设工作。

第四章 建设管理

第十九条 项目建设单位应建立健全项目管理制度，成立项目建设小组，指定项目主管领导和项目负责人，负责对项目建设进度、质量、资金及运行维护等进行管理。

第二十条 符合政府采购要求的项目，项目建设单位应按照《中华人民共和国政府采购法》组织开展招投标工作，并落实区委区政府关于新技术新产品（服务）政府采购和应用推广要求，优先采购核心区企业的新技术新产品及信息系统集成服务。

第二十一条 对于不纳入政府采购管理的项目，项目建设单位应按照《中华人民共和国政府采购法》相关规定组织开展自行采购工作。

第二十二条 项目建设单位根据项目建设合同、项目初步设计方案等内容，组织项目咨询单位、承建单位和监理单位编制深化设计方案。深化设计方案应包括：项目实施计划、实施方案、项目初步设计的变更说明、系统测试方案、系统验收方案等内容。

第二十三条 项目建设单位完成合同签订后 7 个工作日内，应将采购结果及项目相关合同（如：设计合同、建设合同、监理合同、第三方测评合同等）报送智慧海淀办公室备案，并通过项目管理系统按月向智慧海淀办公室报送项目建设进展情况。

第二十四条 项目建设单位必须严格项目建设管理。遇建设内容或预算调整等特殊情况，必须事先向智慧海淀办公室和区财政局提交调整报告，履行报审手续。

第二十五条 项目建设过程中出现工程严重逾期、重大投资损失等问题，项目建设单位应及时向智慧海淀办公室和区财政局报告，智慧海淀办公室将依照有关规定要求项目建设单位进行整改或暂停项目建设。

第五章 验收管理

第二十六条 智慧海淀建设项目实行验收和后评价制度。

第二十七条 智慧海淀建设项目应遵循《海淀区智慧海淀建设项目验收工作规范》（附件 3，以下简称《验收工作规范》）的相关规定开展验收工作。验收分为初步验收、系统试运行和竣工验收三个阶段。初步验收由项目建设单位按照《验

收工作规范》要求自行组织；竣工验收由智慧海淀办公室组织验收或由其委托项目建设单位组织验收。

第二十八条 初步验收：在项目满足合同约定、通过信息系统使用测试、经费使用符合财务规定后的15个工作日内，项目建设单位应当组织本单位技术主管、系统使用者代表、财务人员、承建单位、监理单位和3名及以上单数的相关专家组成验收委员会召开项目初验评审会，出具《XXXX项目初步验收专家评审意见》。待通过初验后，对于初验中遗留的问题，承建单位要做好遗留问题记录并在系统试运行前完成系统调整。

第二十九条 项目通过初步验收后进入系统试运行环节，项目建设单位应当确定系统试运行范围、设定系统试运行目标，制定各方协调机制和系统试运行计划，组织相关的业务人员开展系统试运行，系统试运行时间不少于60天。项目建设单位应委托具有国家认证认可监督管理委员会计量认证资质、通过中国合格评定国家认可委员会实验室（CNAS）认可的专业第三方软件测评机构对项目软件部分进行功能、性能和安全测评，并出具相应的测评报告。承建单位应当制定系统维护方案、培训计划和培训教材。

第三十条 竣工验收：系统试运行合格后的20个工作日内进行竣工验收。竣工验收分为项目建设单位自行组织验收和智慧海淀办公室组织验收。重要信息资源、基础设施、跨部门业务协同、公众利益为主要内容的重大项目，由智慧海淀办公室组织竣工验收；项目建设内容单一、购买服务等较简单的项目，由项目建设单位自行组织竣工验收。项目建设单位因故无法按合同约定的时间提出竣工验收申请的，应向智慧海淀办公室提出延期验收申请。

第三十一条 项目完成合同规定的建设内容后，由项目建设单位组织3名及以上单数的相关专家组成验收委员会对项目进行竣工验收，项目建设单位、监理单位及相关单位应参与验收，验收合格后，出具《XXXX项目竣工验收专家评审意见》。购买服务类项目可由购买服务单位直接组织竣工验收。

第六章 运行管理

第三十二条 智慧海淀建设项目的运行维护管理工作由项目建设单位负责实施。项目建设单位应制定和完善相应的运维管理制度，加强日常运行和维护管理。智慧海淀建设项目质保期至少两年，两年质保期满后的运行维护费用，由项目建设单位纳入年度部门预算。

第三十三条 项目建设单位应按照等级保护的相关规定，对已建成项目开展

系统定级、等保和测评工作，确保系统达到等级保护的相关要求。

第七章 监督管理

第三十四条 区财政局、区审计局等相关部门依据各自的职责，依法对智慧海淀建设项目的执行情况、资金使用情况，以及是否符合国家有关规定等实施监督管理。

第三十五条 智慧海淀办公室根据智慧海淀建设项目验收后的运行情况，可适时组织专家或委托相关机构对建设项目的系统运行效率、使用效果等情况进行后评价。承担后评价的机构应具有工程咨询单位乙级及以上资格证书（通信信息专业）。后评价认为建设项目未实现批复的建设目标或未达到预期效果的，项目建设单位要限期整改；对拒不整改或整改后仍不符合要求的，智慧海淀办公室可对其进行通报批评。

第三十六条 智慧海淀办公室可会同有关部门适时对智慧海淀建设项目进行稽查，主要监督检查在项目建设过程中，项目建设单位执行有关法律、法规和政策的情况，以及项目招投标、工程质量、项目进度和预算控制等情况。

第三十七条 智慧海淀建设项目适时纳入区电子监察平台监察范围。

第三十八条 对稽查过程中发现有违反相关规定及批复要求的，智慧海淀办公室可要求项目建设单位限期整改或遵照有关规定进行处理。对拒不整改或整改后仍不符合要求的，智慧海淀办公室可对其进行通报批评、暂停项目建设，直至终止项目，并向领导小组汇报。

第三十九条 项目建设单位应当协助稽查、审计、监督等相关部门开展工作，如实提供建设项目有关的资料文档，不得拒绝、隐匿、瞒报。

第八章 附 则

第四十条 智慧海淀建设项目所涉及的资金申报、资金批复、资金使用等按照《海淀区智慧海淀项目资金管理办法》执行。

第四十一条 纳入智慧教育管理范畴的信息化项目，应按照《海淀区智慧教育建设项目管理办法》管理实施，并参照本办法执行。

第四十二条 本办法由北京市海淀区人民政府负责解释。

第四十三条 本办法自发布之日起施行，《关于印发〈海淀区智慧海淀建设项目管理办法〉的通知》（海政发〔2014〕36号）中的《海淀区智慧海淀建设项目管理办法》同时废止。

北京市海淀区人民政府 印发区政府依法行政工作报告的通知

海政发〔2017〕22号

各镇政府、街道（地区）办事处，各委、办、局，区属各单位：

经区政府研究同意，现将《北京市海淀区人民政府依法行政工作报告》印发给你们，请认真贯彻执行。

特此通知。

北京市海淀区人民政府

2017年6月15日

北京市海淀区人民政府依法行政工作报告

一、2016年工作回顾

2016年，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督帮助下，海淀区政府始终坚持以习近平总书记系列重要讲话精神为指引，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，认真落实市委、市政府各项决策部署，依法全面履行政府职能，深入推进海淀治理现代化和法治化，全面开启了本区“十三五”时期法治政府建设的新征程。主要情况如下：

（一）高度重视，统筹安排全区依法行政工作

1. 区政府常务会专题研究依法行政工作。区政府常务会审议2015年度依法行政工作报告，研究2016年依法行政工作安排，明确年度依法行政工作要点及重点任务分解方案；定期听取依法行政工作进展情况汇报，审议依法行政工作相关报告，分析工作中薄弱环节，把依法行政各项具体工作任务及要求落实到各街镇和各行政执法部门。

2. 以“十三五”时期法治政府建设规划为纲开展工作。历时两年时间开展本区“十三五”时期推进依法行政与法治政府建设的思路与措施调查研究，多次召开区长专题会、执法部门座谈会，反复征求领导小组成员单位及相关执法部门意见，经区政府常务会、区委常委会审议通过后，最终形成《海淀区“十三五”时期法治政府建设规划》，并制定任务一览表，力求把法治政府建设相关任务落到实处。

3. 加强考核，提升工作质量。发挥区推进依法行政工作领导小组作用，切实推动依法行政相关工作开展。根据区推进依法行政工作领导小组成员单位意见，对依法行政考核指标进行修改。进一步完善考核的方式方法，实行年终考核和日常考核相结合、内部考核和外部评议相结合，考核的导向和评价作用进一步发挥。各街镇和各行政执法部门主要领导高度重视，亲自抓依法行政考核工作，2016年各街镇、各部门依法行政工作均取得明显进步。

（二）全面提升政府工作人员法治思维和依法行政能力

1. 落实常务会会前学法制度。区领导带头学法，年初制定和印发区政府常务会议法律知识学习计划。坚持“学以致用，理论与实践相结合”的原则，全年共安排和完成常务会会前学法5次，重点学习了《法治政府建设实施纲要（2015-2020年）》《普通地下室安全管理法律实务与机制创新》《中华人民共和国人口与计划生育法》《“健康中国2030”规划纲要》《中华人民共和国地方各级人民代表大会和各级地方政府组织法》等相关内容。

2. 加强领导干部的法治教育培训。一是组织2016年法治思维养成与法治政府建设专题培训班。全区各街镇以及各委办局、区属事业单位和区属企业共100名处级领导干部参加了培训。二是组织区各街镇以及各行政执法部门主要领导，到北京四中院旁听了某公司诉区政府信息公开案件的审理。于军区长出庭应诉，参与旁听的相关领导对信息公开要求、办理信息公开申请程序以及行政应诉等知识得到进一步增强。三是举办加强和改善行政执法示范培训班，区各行政执法部门分管执法工作科长和法制科长参加培训，对本区进一步加强和改善执法起到积极推进作用。

3. 加强行政执法工作培训。一是召开行政执法工作培训会，传达本市行政执法监督工作会议精神，部署2016年执法监督工作要求及考评标准、2016案卷评查标准和评分细则、两法衔接工作要求、执法信息平台工作情况、执法岗位梳理工作等内容。二是在公务员初任及任职等培训中，不断提高依法行政相关课程比例，将培训学时提高至不少于16学时。

4. 严格执法人员资格管理。严格执行执法人员持证上岗制度，未经执法资格

考试合格，不得从事执法工作。对新调入执法岗位的 200 余人进行公共法律知识培训并考试，首次为本区 7 个镇政府符合条件的人员授予行政执法资格。加强全区行政执法人员日常综合管理工作，以北京市行政执法信息服务平台为抓手，合理设置岗位并关联执法人员，实施行政执法资格动态管理，分析执法部门可能存在的问题。

（三）推进行政决策科学化、民主化、法治化

1. 不断完善决策机制和程序。遵循科学、民主、依法决策的基本原则，严格执行相关规定，逐步完善公众参与、专家论证和有资质的机构进行评审、风险评估、合法性审查和集体讨论决定相结合的决策机制。经区政府法制办、区政府办沟通，确立凡报请常务会审议的决策事项必须经过合法性审查的工作要求，降低决策执行的风险，确保决策的准确性。

2. 加强规范性文件合法性审查。2016 年，制定和印发了《北京市海淀区行政规范性文件制定和备案规定》，进一步完善了本区行政规范性文件管理的各项程序。区政府法制办全年共审查各部门报送文件 80 件，提出法律意见建议 240 余条，得到了起草部门的重视和采纳。办理市政府法规、规章出台征求意见工作 19 件，及时向市政府有关部门反馈意见建议。区政府全年制发行政规范性文件 8 件，均已按要求向市政府报送备案。

3. 着力提高政府法律顾问工作成效。进一步健全政府法律顾问制度，推进法律顾问积极主动作为，努力实现其从具体案件的顾问转变为政府决策的顾问。2016 年，全年区政府法律顾问参与区政府行政诉讼代理 1019 件、民事诉讼代理 37 件，参与行政复议案件办理 157 件，出具法律意见书 1396 份，撰写热点难点问题调研分析报告 61 份，参加会议 797 次，普法宣传 200 余次。

（四）深化行政审批制度改革，优化政务服务

1. 深化行政审批制度改革。按照“应取消必取消，应接必接”的工作要求，积极做好对应取消和承接工作。落实《关于贯彻落实国务院第一批和第二批取消中央指定地方实施行政审批事项的通知》（京审改办函〔2016〕4 号）工作要求，在上年度已取消已承接的工作基础上，组织区级 15 家单位梳理本单位行政审批事项，区发展改革委、区文化委、区人力社保局等 3 家单位对应取消 5 项行政审批事项。根据对应情况，形成《海淀区政府部门 2016 年行政许可事项清单》，在区政府门户网站予以公布。

2. 落实权力清单、责任清单制度。按照市委、市政府关于推行权力清单制度、建立清单管理制度的要求，组织全区 31 家单位开展权力清单梳理工作，最终形成本区行政检查、行政给付等 8 类行政权力清单共 1198 项。按照市审改办关于

实行“通用责任+专项责任”的清单管理方式要求，本区在公开权力清单时一并公布并实施区政府部门行政职权运行通用责任清单。目前，权力清单与通用责任清单已通过区政府名义印发并对社会公开。

3. 围绕提高公共服务效率,不断优化政务服务。打造“创业会客厅”,采用“双创服务+投资+产业资源”的模式,依托中关村创业大街的线上线下资源,联合政府部门及100余家专业服务机构,为创业企业提供免费、一站式、全方位的创业服务。深化“四阶段”并联审批的模块化工作机制,2016年,共13个区级投资项目审批部门在北京市投资项目在线审批监管平台上正常开展业务,接件3404件,办结3229件。大力推进“互联网+政务服务”,把区属所有政务、医疗、教育等信息化系统迁移到政务云平台,实现智能、高效、便捷的技术服务。巩固“三级联动”政务服务体系,29个街镇通过三级联动政务服务体系及其他专项业务平台共受理线上服务事项42万余件,线上受理件比未使用三级联动系统前增长近10倍。工商海淀分局以商事制度改革为契机,实现企业登记“五证合一”,构建多点落地的企业登记一体化平台,在全市率先启动了企业登记全程电子化试点工作,开启了“互联网+工商登记”新模式,在落实简政放权、服务创新发展等方面取得了显著成效。

(五) 坚持严格规范公正文明执法

1. 提高执法规范化水平。落实《关于全面落实行政执法责任制进一步规范行政执法工作的指导意见》,加强对各执法部门落实自由裁量权规范、执法全过程管理、处罚过程中重大决定法制审核等新要求的监督指导。区安监局在执法中严格依照法定权限和程序行使职责,严格落实行政执法责任追究制度。区卫计委稳步推进执法全过程记录工作,统一配发执法记录仪,同时加强对执法记录仪的管理和使用培训,确保执法人员严格规范执法。工商海淀分局大力清理低端及长期不经营经济主体,为本区加快推进非首都功能疏解、有序做好有形市场疏解腾退提供执法保障。区食药局进一步完善行政执法管理制度,形成了事前介入、事中把关、事后抽查的全过程管理机制,有效地规范了行政执法行为。公安海淀分局坚持公开透明规范办案,完善执法办案管理中心运行机制,创建案件管理监督机制,全年累计发现并督促有关单位整改办案问题3124件,避免了重大执法办案过错发生。

2. 落实京津冀协同发展要求,加大重点领域执法力度。开展以“落实京津冀协同发展规划纲要精神加强行政执法”为主题的执法活动,建立“政府主导、专项推进、属地统筹、部门联动”的工作机制,整合执法力量,重点加大查处违法建设、地下空间整治、群租房治理等领域的执法力度。建立“一支队伍管执法”

的工作机制，由公安、交通、消防、城管、工商、食药等部门执法人员组成街镇联合执法队，对各街镇辖区内的复杂问题开展联勤联动，实施综合治理。

3. 强化行政处罚数据统计分析。以北京市行政执法信息服务平台为抓手，定期对全区各执法部门上报行政处罚数据进行统计，重点对各部门行政处罚案件数量、罚没款金额及人均执法量等数据进行分析，形成行政处罚情况统计分析报告，在区政府常务会上通报全区。通过数据分析，及时对全区行政处罚形势作出研判，执法部门根据需要调整执法计划，从而更好地为区政府核心工作提供执法保障。

4. 组织开展行政执法案卷评查。认真落实《北京市行政处罚案卷评查办法》要求，抽取全区 27 个行政执法部门共 74 卷行政处罚案卷，组织集中评查。在参与评查的行政执法部门中，案卷评查成绩为优秀的有 20 个部门，优秀案卷 56 卷（占总卷数的 75.6%），合格案卷 15 卷，不合格案卷 3 卷。印发执法案卷评查通报，加强案卷评查后续整改落实，发挥案卷评查对执法工作的指导规范作用。

5. 完善两法衔接机制。完善与区检察院的沟通机制，进一步落实《北京市海淀区行政执法与刑事司法衔接工作联席会议制度》。结合北京市行政执法信息服务平台两法衔接工作模块的应用与管理，明确案件录入标准，规范平台应用管理要求。区政府以行政处罚权力清单为基础，与中国政法大学合作研究“两法衔接”相关课题，对区级行政处罚职权可能涉刑事项进行梳理，提示执法人员相关风险。该研究成果得到市检察院的肯定，市检察院拟牵头以此为基础对全市各级行政执法部门涉刑事项进行梳理。

（六）依法有效化解各类社会矛盾纠纷

1. 稳步提高人民调解工作水平。2016 年，全区 762 个人民调解组织完成人民调解案件 19186 件，涉及当事人 43023 人，有效发挥了人民调解“第一道防线”的作用。全面开展人民调解员培训工作，提升人民调解业务培训的针对性、实效性。加大人民调解品牌宣传力度，积极打造人民调解先进集体和个人，推广田村路街道“胡国松工作室”等人民调解品牌，提升人民调解工作的公信力。开展人民调解协议书司法确认调研交流，提高全区人民调解协议司法确认工作水平。

2. 提升行政复议和调解工作水平。积极落实市政府关于进一步加强行政复议工作规范化建设的文件精神，切实履行复议、调解、应诉等工作职责，规范梳理各项工作，及时化解行政争议。2016 年，全区共新收复议案件 385 件，其中区政府直接收案 365 件，以集中复议权形式收案 20 件。通过撤销、确认违法、责令限期履责等方式直接纠错 15 件。注重复议中的调解工作，2016 年在行政复议工作中，继续加强调解、和解力度，7.4% 的案件成功调解，当事人自愿罢访息诉。督促行政机关自行纠错的又占到调解总案件数的近 60%，切实做到了在查清事实、

有错必纠、释法明理的前提下依法调解，既保护行政相对人合法权益，又保障行政机关依法行使职权。

3. 加强行政案件应诉工作。2016 年，以区政府为被告的行政案件 1003 件，较 2015 年略有增长。区法制办积极做好代理应诉和协调应诉工作，组织召开各类应诉协调会 50 余次，完成全区案件通报两次。组织区政府各部门及各街镇主要领导旁听行政诉讼代理人案件，进一步增强各部门各街镇主要领导依法行政第一责任人意识。加强全区复议应诉能力培训，共组织全区范围内的大型培训 3 次，主要针对新行政诉讼法实施后如何转变工作重心和提高复议应诉能力开展培训，收到良好效果。组织拆除违法建设、履行法定职责等工作专项培训 2 次，对上述案件集中单位进行培训。

4. 进一步做好信访工作。坚持定期排查与重点时期、重点领域不定期专项排查相结合，按照条块结合、整体联动的方式，进行横向到边、纵向到底的全方位、拉网式排查，深入查找存在的深层次矛盾和隐患，切实做到底数清、情况明，逐级确定重点矛盾纠纷。2016 年，全区共开展 11 次排查工作，梳理汇总处级以上重点矛盾 64 件、处级以上重点矛盾 5391 件，通过落实领导包案制度及化解稳控工作方案，矛盾纠纷化解率达 92%，年初确定的 23 件信访积案全部按时化解。

5. 营造良好的法治氛围。2016 年，我区荣获“全国‘六五’普法先进区”。以特色亮点工作推广为抓手，确保宣传效果，总结“法之声”普法宣讲团工作经验，创新宣讲形式，扩充宣讲队伍，增加宣讲场次，2016 年开展宣讲 226 场，受众 2.4 万余人。召开“律之韵”法治文化艺术团工作会，以“大众创业，万众创新”为主题，编排普法励志话剧《五道口》，在全区巡演 4 场，现场观众 1200 余人。印发《2016 年海淀区街镇法治宣传教育工作量化指标及考核意见》《2016 年海淀区部委办局法治宣传教育评估指标及考核依据》，进一步明确了街镇、各成员单位的法宣职责及工作量化标准。印发《关于在全区开展法治宣传教育的第七个五年规划（2016-2020 年）》，全面启动“七五”普法。

（七）强化对行政权力的制约和监督

1. 依法接受人大、政协监督。积极主动向区人大及其常委会报告工作，认真执行区人大及其常委会的决议、决定，及时报告落实情况，自觉接受人大依法监督和政协民主监督。落实区人大常委会关于“加快推进依法治区，建设法治政府”议案办理工作审议意见书。深化对建议提案办理工作的重要性认识，全年办理市、区人大建议和政协提案 608 件，其中市级任务 26 件、区级任务 582 件。一年来，区政府领导高位调度，承办单位强化措施，务求实效，切实解决了道路改扩建、修建公厕、菜篮子工程、环境治理及文体场所建设等一批民生问题，区级建议和

提案的解决率均超过了 50%。

2. 加强行政机关内部层级监督。深化“为官不为”“为官乱为”问题专项治理工作，采取明查暗访等方式，对生态文明建设、历史文化遗产保护、人口调控等重点工作开展专项监督检查，及时处理发现的问题。针对相关单位落实区重点工作不力的问题，共对 16 人给予行政问责处理，下发《监察建议书》10 份，对 68 名责任人员进行约谈提醒。强化各处级单位党风政风监督员作用，全区各处级单位共聘请了 570 名党风政风监督员，围绕本单位重点工作任务、群众反映的热点难点问题，每季度组织监督员至少开展 1 次监督检查，不断推进各单位及其工作人员依法高效履职，促进工作作风不断好转。

3. 强化财政审计专项监督。按照财政监督检查工作办法和经济责任审计办法，重点对国库资金流向、审批管理实施检查监督。本年度本区共完成财政监督会计信息质量检查 8 户，专项资金检查 11 户，延伸检查相关单位 34 户，涉及专项资金项目 22 个；完成日常财政监督检查 76 户（不含采购代理机构）；完成对 12 家采购代理机构、22 家区属单位、22 家中标供应商的监督检查工作。与市财政局联动完成 7 项专项资金的监督检查工作。全面依法履行审计监督职责，全年安排审计项目 36 项。按季度持续开展重大政策措施落实情况跟踪审计；加大推进本级政府全口径预算的全覆盖监督，重点检查 16 家单位预算执行效果和存量资金管理情况；对 13 位党政领导干部和国有企业领导人员开展任期经济责任审计，促进规范权力运行；组织完成政府投资竣工决算审计 50 项。

4. 全面推进政务公开。加大政府信息主动公开力度，启动编写《海淀区重点领域信息公开目录》，明确各单位公开范围、公开标准、更新时限，使主动公开工作更加规范、有序。2016 年，全区在政府网站主动公开政府信息 14784 条，超过上年全年总量（2015 年全年主动公开 13209 条）。办理依申请公开 1785 件，其中区政府 399 件、区属单位 1376 件（2015 年，全区办理依申请 2291 件，其中区政府 669 件、区属单位 1622 件）。

2016 年，我区依法行政工作在取得一定成绩的同时，也存在一些问题。一是依法行政统筹推进力度有待进一步整合加强。区推进依法行政工作领导小组在强化顶层设计和组织协调方面，应有的全面统筹与系统推进能力有所欠缺，成员单位配合不够默契，缺少必要的整合，与建设法治政府系统性要求存在着一定差距。区属二级单位在推进依法行政工作机制方面，不同程度存在着机构不健全、工作模式偏简单等问题。二是行政执法效能与规范化管理水平有待提升。有些单位不能有效运用法律手段解决新问题，个别执法部门工作不够扎实、效率不高，慢作为、不作为等问题仍有发生。三是运用法治思维和法治方式解决问题推动发展的能力

亟需提升。有些领导干部对法治思维的认识还不是很清楚,将法治思维等同于“法条思维”,仅从字面上去理解和认识法律的具体规定,没有从法律精神、法律理念的层面来领会法治的要求。四是法制机构建设有待进一步加强。在法治新常态下,政府法制机构推进依法行政的综合能力与实际需要存在差距。行政执法部门内设法制科室未完全发挥作用,个别单位法制机构存在职责定位不清、功能不够突出等问题。大部分街镇法制工作人员配置不够固定,统筹协调、组织推动能力明显不足。

二、2017 年工作安排

2017 年是进一步深化落实“十三五”规划之年,我区将认真贯彻中共中央、国务院《法治政府建设实施纲要(2015—2020 年)》,在市委、市政府的领导下,紧紧围绕市区法治政府建设、推进依法行政工作安排,按照《海淀区“十三五”时期法治政府建设规划》和《海淀区“十三五”时期法治政府建设任务一览表》,稳步推进各项工作有序落实。

(一) 加强组织领导,统筹规划全区依法行政工作

1. 进一步加强推进依法行政工作的组织领导。完善区政府推进依法行政工作领导小组工作制度,强化领导协调机制作用,研究解决建设法治政府过程中的重大问题,部署各项具体任务,带动法治政府建设各项工作全面深入开展。定期召开区推进依法行政工作领导小组会议,明确阶段工作要点,研究制定具体的工作措施,明确各项任务进度安排。

2. 进一步完善依法行政考核指标体系。强化对全区各单位依法行政工作的检查和评估,科学设置考核指标,结合年度工作要求,提高重点事项的考核比重,把依法行政工作成效作为考核的重要内容。把遵守法律、依法办事作为公务员考核的重要内容,将运用法治手段解决问题、化解矛盾的能力作为公务员晋升的参考依据。

(二) 深化行政体制改革,完善依法行政制度体系

1. 进一步简政放权、放管结合,加强事中事后监管。衔接落实好中央、市级精简行政审批事项工作,完善权力清单、责任清单制度。进一步清理规范基层证明事项和中介服务事项,对保留的证明和中介服务事项实施清单式动态管理。全面推进“双随机一公开”监管工作,配合推进全市统一的市场主体信用信息平台建设,加强事中事后环节的日常监管。按照市级部署,梳理公共服务事项清单,编制公共服务事项办事指南。

2. 进一步创新审批方式方法,提高行政审批效率。推进投资审批模块化改革,进一步优化投资项目“四阶段”并联审批流程。大力推广“互联网+政务服务”模式,

搭建海淀区网上办事大厅，整合全区政务服务内容，形成覆盖全区政务服务的网上办事大厅，实现一批公共服务事项在网上办理，一批与企业群众工作和生活密切相关的公共服务事项在移动终端办理，一批涉及多部门、多层级、多环节相互关联的公共服务事项模块化组合式办理。

3. 进一步提高政务服务水平。积极推广“创业会客厅”政务服务模式，组织更多的社会资源进入公共服务领域。围绕海淀特色，按照引领示范的“五个一”工程任务，以中关村“创业会客厅”全国首家全方位线上线下结合创业服务平台为依托，持续深入推进“政府购买服务+社会组织商业模式”贯通中介市场，利用丰富的社会资源提供更优质的公共服务。完善双创环境，向企业提供动态移动式的一条龙服务。搭建海淀区网上办事大厅，整合全区政务服务内容，梳理网上办事入口，统一面向公众提供服务。增加全区办事指引、场景式服务等服务内容，提升线上办事功能。推进政务服务事项网上办理，推进一批标准化程度高的政务服务事项，通过互联网提交审批材料，实现网上预审或网上审批，使公众办事更加便捷。

4. 进一步推进社会治理体制改革。全面加强网格化社会服务管理，明确执法部门和街镇机关人员下沉到网格的工作制度，加强与社区、村的对接、协调和联络。运用“互联网+”、微信、微博、巡更系统等技术手段，提升网格管理的科技含量，充分发挥网格作用。健全社区治理机制，推动各级各类社区治理试点建设。加大宣传力度，选取优秀示范点、试点社区，在全区进行广泛宣传，提升示范引领作用。进一步抓好商务楼宇“五站合一”工作站建设，制定商务楼宇工作站保障政策，为商务楼宇工作站的长期发展提供政策支持。

（三）坚持依法科学民主决策

1. 探索建立重大决策事项管理机制。逐步推行重大决策事项目录制度，依法确定重大行政决策事项的具体事项和量化标准。坚持依法、科学、民主决策，健全公众参与、专家论证和政府决定相结合的决策机制。完善行政决策档案管理制度，建立重大行政决策绩效评估机制，加强对重大行政决策实施情况跟踪反馈和监督检查。健全法制机构负责人参与政府和有关部门重大决策会议制度。研究制定决策过错认定标准和责任追究启动机制，落实重大行政决策责任追究制度和责任倒查机制。

2. 进一步加强规范性文件监督管理。依法对规范性文件进行合法性审查，提高规范性文件质量。规范性文件未经法制机构合法性审查或审查不合法的，不得提交讨论。严格执行规范性文件依法公布制度，有效行政规范性文件应当自施行之日起 30 日前按照政府信息公开要求和程序予以公布，未经公布的，不得作为

实施行政管理的依据。严格落实规范性文件清理制度，各单位要做到定期清理和随时清理相结合。严格落实规范性文件备案监督制度。以区政府名义制发的文件依法向市政府备案，各街镇和部门制定的行政规范性文件，向区政府备案。接受人大规范性文件备案审查监督，依法及时报送相关材料。

3. 进一步加强法律顾问工作。健全法律顾问制度，实现区政府、区属行政事业单位和街镇的政府法律顾问由区政府统一管理、合理使用、科学评价。各单位法律顾问工作职责、工作程序、工作标准清晰、明确，推动具有专业素质和职业操守的法律工作者全程参与政府法律事务，引导法律顾问在制定重大行政决策、推进依法行政中发挥积极作用。

（四）进一步加强和改善行政执法

1. 改革行政执法体制，加大重点领域执法力度。落实上级政府工作部署，推进综合执法。优化专业执法部门与管理部门的工作衔接机制，进一步完善城市管理综合执法体制和机制，提高执法和服务水平。加强联合执法，形成执法合力，推进行政执法重心下移，加强属地执法统筹力度，合理调配“条块”权责关系，完善行政执法部门联动机制。加大环境保护、土地管理、拆除违法建设、食品药品、劳动保障、医疗卫生等关系群众切身利益的重点领域的执法力度。全面落实随机抽查监管工作，梳理法定的随机抽查事项，建立抽取检查对象和选派执法检查人员的“双随机”抽查机制，按照随机抽查的比例、频次要求落实日常行政检查执法工作。加强对检查结果的运用，依法公开检查监管信息；探索 and 开展联合抽查，对同一检查对象的多个检查事项，做到一次性完成，提高执法效能。

2. 进一步规范行政执法程序。对行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费、行政检查等行为，制定具体执法细则和操作流程，切实做到步骤清楚、要求具体、期限明确、程序公正，行政执法调查取证、告知、听证、集体讨论决定、罚没收入管理等实现全面规范化。规范行政执法机关的自由裁量权，推广裁量基准制度，明确执法的具体标准、程序并予以公布。严格执行重大执法决定法制审核制度，明确审核职责、案件范围、程序和形式，强化部门法制机构对停产停业、吊销执照或房屋土地征收、强制拆除等重大执法决定的事先审核，未经法制审核或者审核未通过的，不得作出决定。创新行政执法方式，推广运用说服教育、劝导示范、行政指导、行政奖励等非强制性执法手段。

3. 全面落实行政执法责任制。严格确定不同部门及机构、岗位执法人员的执法责任和责任追究机制。各行政执法部门应切实做好本部门执法责任制的编制工作，根据执法机构和执法岗位的配置情况，将本部门的全部行政职权事项分解到具体执法机构和执法岗位，做到执法流程清楚、要求具体、期限明确。对执法工

作中出现的违规行为要严格问责，造成恶劣影响的，依法依规追究相关领导和工作人员的责任。强化对不作为、乱作为、选择性执法行为的追究问责。

4. 进一步规范行政执法人员资格管理。全面实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度，未经执法资格考试合格，不得授予执法资格，不得从事执法活动。根据市政府相关工作部署，落实岗位设置及执法人员资格管理。加强职业道德教育，加大专业技能培训力度，全面提高执法人员素质。

5. 健全行政执法和刑事司法衔接机制。完善行政执法和刑事司法衔接联席会议制度，健全和完善行政执法机关、公安机关、检察机关、审判机关信息共享、案情通报、案件移送制度，规范案件移送标准和工作流程，坚决杜绝有案不移、有案难移、以罚代刑现象，实现行政处罚和刑事处罚无缝对接。

（五）健全社会矛盾纠纷化解机制

1. 进一步探索社会矛盾纠纷预防和化解的长效机制。建立信息收集、主动介入、调处化解、联调联动、回访反馈等工作机制。加强行业性、专业性调委会建设。认真落实《关于推进行业性、专业性人民调解组织工作的指导意见》，细化行业、专业分工，使人民调委会触角延伸到各个领域，全区行业性、专业性调委会达到80家以上。加强行政调解制度建设，促进行政调解工作规范化、制度化，完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接的多元化纠纷解决机制。

2. 进一步加强和改进信访工作。深化信访工作改革，畅通诉求表达渠道，落实领导干部接访下访制度，将涉法涉诉信访纳入法治轨道。厘清信访工作职能边界，推进信访法治化进程。进一步推广聘请律师和心理咨询师参与信访的工作模式。落实涉法涉诉信访依法终结制度，引导信访群众通过法定渠道，在法治框架内依法理性表达诉求、解决矛盾纠纷，用法治方式坚决扭转“信访不信法”局面。

3. 进一步发挥行政复议在解决行政争议中的重要作用。健全行政复议案件审理机制，加大公开听证审理力度，充分发挥行政复议委员会专家委员优势，提升专家委员审理案件的比例，提高复议工作的公正性和公信力。加强行政复议指导监督力度，强化对重点领域违法不当行为的监督。加强行政案件的统计分析研究工作，尤其要加强案件的分析及预判工作。加强全区执法及应诉能力培训，以案说法，提高行政机关负责人出庭应诉比率，加强行政复议能力建设，把行政纠纷依法化解在初发阶段，防止行政纠纷扩大和激化。

（六）进一步强化对行政权力的监督

1. 自觉接受人大、政协监督。不断深化对人大议案、政协提案办理工作重要性的认识，积极探索区政府与区人大、区政协密切联系的新途径。加强队伍建设，提高承办人员的综合素质，加强监督检查和跟踪问效，推动政府工作。切实解决

好代表、委员和群众关心的热点难点问题。加强综合分析，加大资金投入，创新方式方法，采取切实有效措施，推动任务落实。

2. 加强层级监督与专门监督。依法履行监察职能，加强对各部门行政纪律执行情况的审查，对单位履职情况进行再监督再检查，严肃查处违法违规行为。深化电子监察平台建设及应用，加强对重点领域行政权力运行全过程的监督。紧紧围绕全区中心工作，加大审计资源统筹整合，运用好外部协同机制，积极推进审计监督全覆盖。加强对审计发现问题整改情况的跟踪督促，推动被审计单位切实履行整改责任，加大审计结果公开力度，推进审计查处问题整改落实到位，提升监督效能。

3. 深入推进政务公开工作。全面推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开及重点领域信息公开，让政府政策透明，让权力运行透明，主动回应社会关切，积极满足群众期待，切实凝聚各方力量，提升政府公信力和社会凝聚力。继续加大主动公开力度。扩大公开范围，深化公开内容，持续推进保障房、征地拆迁、财政预决算、食品安全、环境保护、招投标、安全生产等重点领域的信息公开工作。

（七）进一步提升政府工作人员法治思维和依法行政能力

1. 加强对行政机关工作人员的法治教育培训。坚持区政府常务会会前学法制度，制定并落实《2017年区政府常务会议法律知识学习计划》。分类别、分专题组织安排各类培训活动，通过领导干部依法行政专题研讨、法制专题讲座等学法形式，科学务实地做好年度学法培训计划的统筹。加强法制机构及法制队伍建设，各街镇各执法部门要进一步明确承担依法行政工作的内设机构和法制职责，完善组织结构，确定法制工作具体负责人。增强行政执法人员的综合执法素质和职业素养，切实强化领导和一般工作人员对推进依法行政建设法治政府工作的认识，提高依法办事的能力和水平。

2. 注重通过法治实践提高行政机关工作人员法治思维和依法行政能力。推进“七五”普法规划落实，重点抓好针对领导干部、青少年、企业工作人员的法治宣传教育，利用区人大、区政协换届契机，大力宣传宪法等法律法规，营造区域良好法治氛围。督促行政机关工作人员特别是领导干部自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，依法协调和处理各种利益问题，努力营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。注重发挥法律顾问和法律专家的咨询论证、审核把关作用。落实“谁执法谁普法”的普法责任制，建立行政执法人员以案释法制度，使执法人员在执法普法的同时不断提高自身法治素养和依法行政能力。

北京市海淀区人民政府 关于魏公村小区项目的房屋征收决定

海政发〔2017〕23号

为开展魏公村小区项目建设工作，根据中华人民共和国国务院令第590号公布的《国有土地上房屋征收与补偿条例》《北京市人民政府关于印发〈北京市国有土地上房屋征收与补偿实施意见〉的通知》（京政发〔2011〕27号）和《北京市住房和城乡建设委员会关于印发〈北京市旧城区改建房屋征收实施意见〉的通知》（京建发〔2013〕450号），现决定对魏公村小区项目所涉房屋及其附属物实施征收，同时收回其国有土地使用权。

北京市海淀区人民政府负责本项目房屋征收与补偿工作；北京市海淀区住房和城乡建设委员会（北京市海淀区人民政府房屋征收办公室）为本项目房屋征收部门，组织实施征收与补偿工作；北京市海淀区房屋征收事务中心为本项目房屋征收实施单位，承担征收与补偿的具体工作。北京天地助房地产开发有限公司为本项目建设单位。

一、征收范围

征收范围为：东至光大国信大厦，南至魏公村南街，西至万寿寺东路，北至学院南路；被征收房屋具体为：魏公村小区1-15号楼、副食楼（海楼、副楼）、甲1号楼、平房（住宅）和非住宅房屋。

二、签约期限

项目预签约期限（2017年6月10日至2017年8月8日）和相关奖励，仍依照《魏公村小区项目住宅房屋征收补偿方案》和《魏公村小区项目非住宅房屋征收补偿方案》执行。项目签约期限为：2017年8月9日至2017年10月7日。上述征收范围内的被征收人应当在预签约期限和签约期限内按照上述补偿方案与房屋征收部门签订房屋征收补偿协议。

三、补偿方案

《魏公村小区项目住宅房屋征收补偿方案》和《魏公村小区项目非住宅房屋征收补偿方案》已于2017年5月18日在北京市住房和城乡建设委员会网站（<http://www.bjjs.gov.cn/bjjs/fwgl/fwzscqgl/tzgg/422257/index.shtml>）和魏公村小区项目范围内公布。

四、评估机构

根据《北京市住房和城乡建设委员会关于印发〈北京市国有土地上房屋征收房地产价格评估机构选定办法〉的通知》（京建法〔2011〕16号）的规定，在被征收人公开协商无果后，采取摇号的方式确定了各标段房地产价格评估机构。一标段：北京北方房地产咨询评估有限责任公司；二标段：北京建亚恒泰房地产评估有限公司；三标段：北京华天通房地产评估有限公司；四标段：北京海创房地产土地评估有限公司。各标段范围详见《魏公村小区项目住宅房屋征收补偿方案》和《魏公村小区项目非住宅房屋征收补偿方案》。

五、联系方式

现场办公地址：北京市海淀区魏公村小区3号楼东侧。各标段联系电话如下：

一标段：010-68093301；

二标段：010-68093302；

三标段：010-68093303；

四标段：010-68093429。

被征收人对本决定不服的，可自房屋征收决定公布之日起60日内依法申请行政复议，也可自房屋征收决定公布之日起6个月内依法提起行政诉讼。

北京市海淀区人民政府

2017年7月5日

北京市海淀区人民政府

关于建立完善落实本区“十三五”时期 保护发展森林资源目标责任制的通知

海政发〔2017〕24号

各有关单位：

为进一步保护发展本区森林资源，根据《北京市园林绿化局关于落实“十三五”时期保护发展森林资源目标责任制有关工作的通知》（京绿资发〔2016〕7号）的工作要求，我区将建立、完善、落实“十三五”时期保护发展森林资源目标责任制（以下简称目标责任制）。现将有关事项通知如下。

一、建立、完善、落实目标责任制的重要意义

森林资源是国民经济和社会发展的物质基础，是维持生态平衡和改善生态环境的重要保障。保护森林资源就是保护我们赖以生存和发展的空间。保护和发展森林资源是《森林法》和《森林法实施条例》赋予各级人民政府的责任。

“十三五”时期是北京市落实首都城市战略定位、加快建设国际一流和谐宜居之都的关键阶段，也是海淀区落实首都中心城区功能定位、加快建设全国科技创新中心核心区的重要阶段。国家林业局和北京市园林绿化局部署建立、完善、落实“十三五”时期保护发展森林资源目标责任制，是贯彻落实国家“十三五”发展规划纲要的重要举措，是森林资源监督机构履行职责的客观需要，是实现森林资源“双增”目标的制度保障，对加快推进“生态、科技、景观、民生”四大园林绿化体系建设具有十分重大的意义。各有关单位，特别是各镇要把保护发展本地区森林资源作为建设环境优美、和谐宜居的全国科技创新中心核心区的一项重要工作来抓，千方百计保护现有来之不易的森林资源成果，为区域生态环境建设奠定坚实的基础；要高度重视、认真对待，以迎接国家林业局、北京市园林绿化局检查为工作契机，进一步明确目标，完善制度，细化措施。

二、保护发展森林资源的主要目标

（一）“十三五”末，全区森林覆盖率达到35.78%，森林蓄积量达到74.89万立方米，林地保有量增加到17200公顷。

（二）“十三五”期间，森林资源生长量大于消耗量，森林采伐总消耗量不突

破北京市下达的采伐限额指标 15400 立方米；征占用林地审核率达到 100%。

（三）按时、保质、保量完成各类营林造林任务，平原地区具备造林条件的地块全部实现绿化，完成林木抚育 1000 公顷。

三、保护发展森林资源的主要措施

（一）加强组织领导。调整充实海淀区保护发展森林资源目标责任制工作领导小组，由主管副区长任组长，区发展改革委、区农委、区编办、区财政局、国土海淀分局、规划海淀分局、区园林绿化局等部门为成员单位，负责全区保护发展森林资源的规划、管理、指导、协调、资金拨付及考核检查等工作。具体职责分工如下：

区发展改革委：对全区保护发展森林资源的有关政策措施进行研究，指导《北京市海淀区林地保护利用规划（2010—2020 年）》（以下简称《规划》）的修编工作。

区农委：做好全区经济林资源的保护发展工作。

区编办：做好全区保护发展森林资源有关机构调整等日常工作。

区财政局：做好全区保护发展森林资源有关资金的保障和拨付工作。

国土海淀分局：落实《规划》，并对其修编工作进行指导；督促用地单位依法办理占用林地手续；联合开展非法侵占林地案件的调查处理。

规划海淀分局：落实《规划》，并对其修编工作进行指导。

区园林绿化局：负责全区保护发展森林资源的具体工作，并承担目标责任制的建立、落实、考核等日常工作。

各镇、各林场也要成立相应的组织，切实加强领导，确定专人负责，确保工作落到实处。

（二）落实目标考核。区政府与各有林单位签订《海淀区“十三五”期间保护发展森林资源目标管理责任书》，把森林覆盖率、林地蓄积量、林地保有量、采伐限额执行和林地保护管理等作为对各镇的年度考核内容。区工作领导小组要认真履行职责，切实做好目标责任制年度检查和考核工作，严格执行有关考核办法，对工作措施得力、成效显著的单位，予以通报表扬和奖励；对工作落实不力、未完成目标任务的单位，予以通报批评并问责，涉嫌违纪的，交由纪检监察部门处理。

（三）加强林地林权保护管理。科学开展全区林地保护利用规划修编工作；严格执行采伐限额管理，加强批后监督工作；严格执行征占用林地定额管理和审核审批制度。

（四）加强林业资源安全工作。大力加强森林防火和有害生物防治工作；进一步加强监督检查和执法力度，确保不出现重特大破坏森林资源案件。

特此通知。

附件：1. 海淀区“十三五”时期保护发展森林资源目标责任制检查方案
2. 海淀区“十三五”时期保护发展森林资源目标责任制检查考核评分办法

北京市海淀区人民政府

2017年7月7日

海淀区“十三五”时期保护发展森林资源 目标责任制检查方案

为进一步建立、完善、落实海淀区“十三五”时期保护发展森林资源目标责任制，按照国家林业局和北京市园林绿化局关于此项任务的具体部署和工作要求，特制定本方案。

一、检查目的

促进各镇、各林场建立、完善、落实本辖区“十三五”时期保护发展森林资源目标责任制，并使之成为长效机制。

二、检查依据

- 1.《中华人民共和国森林法》
- 2.《中华人民共和国森林法实施条例》
- 3.《北京市森林资源保护管理条例及其实施办法》
- 4.《国家林业局森林资源管理司关于开展2017年森林资源管理情况检查的通知》（资监函〔2017〕40号）
- 5.《北京市园林绿化局关于落实“十三五”时期保护发展森林资源目标责任制有关工作的通知》（京绿资发〔2016〕7号）
- 6.《北京市海淀区林地保护利用规划（2010—2020年）》

三、检查原则

检查工作遵循“客观公正、督促引导、推动落实”的原则。以现有法律法规和政策文件为依据，确保公正客观；以最终落实责任制、保护和发展本区森林资源为目标，加强督促引导，做好协调服务，推动森林资源管理工作。

四、组织实施

责任制检查工作由海淀区保护发展森林资源目标责任制工作领导小组统一组织，区园林绿化局具体落实，各镇、各林场要认真对待，在全面做好森林资源管理的同时，积极配合做好检查工作。

五、检查内容

检查工作主要围绕森林覆盖率、森林蓄积量、林地保有量等具体指标，重点检查各单位森林保护与发展的资金投入与队伍建设、保护管理和利用、森林经营和抚育等内容。

六、检查方法

（一）听取报告

听取接受检查的各镇、林场汇报，了解各镇、林场责任制建立与执行情况，

以及保护发展森林资源工作总体情况。

（二）查看资料

调取有关专项检查结果，查看、收集关于责任制的文件等资料。

（三）现地检查

对被检查单位实施的考核执行情况按照每个镇抽取 2—3 个村（林班）的比例进行现地检查。现地检查人工营林造林现场、占用林地现场、林地采伐和更新现场等情况。现地检查按有关核查办法、技术规程等规定开展。

七、检查程序

（一）告知

在检查工作开展前一个月，以书面形式通知被检查镇、林场。

（二）自查

被检查镇、林场对照有关规定开展自查，于次年 3 月 31 日前将上年度责任制落实情况整理形成书面报告材料报区园林绿化局。

（三）检查

区园林绿化局组织人员按照本方案对被检查单位进行检查和评分。本区责任制检查可结合全区林地占用检查、林木采伐限额核查、林地变化图斑核查、生态林检查以及园林绿化养护检查等专项检查工作开展，有关事项已经专项检查的，可引用并适当辅助抽查。

（四）反馈

检查结束后，检查组及时向被检查单位反馈检查结果。

（五）报告

检查组形成检查报告。检查结果在全区进行通报。

八、检查评分

（一）责任制检查采取百分制的综合评分方法。

（二）责任制中的指标完成情况按照《海淀区“十三五”时期保护发展森林资源目标责任制检查考核评分办法》评定分数。

九、检查结果

根据检查和评分情况，汇总整理出各被检查单位检查结果，深入分析典型经验与存在问题，为进一步加强森林资源管理工作、不断优化责任制提出合理化建议。

十、时间安排

每年 5 月底前，完成内业、外业检查，形成检查报告，并通报检查结果。

海淀区“十三五”时期保护发展森林资源 目标责任制检查考核评分办法

为进一步建立、完善、落实海淀区“十三五”时期保护发展森林资源目标责任制，规范有效评价本区各镇及辖区林场保护发展森林资源目标责任制建立和执行情况，根据国家林业局和北京市园林绿化局有关文件精神，制定本办法。

一、指标和分值

（一）指标

检查指标主要围绕森林覆盖率、森林蓄积量、林地保有量等目标设置，共分为3部分14项，总分为100分。各部分和各项指标所占分数如下：

1. 资金投入和队伍建设（25分）

- （1）森林发展和保护资金投入（10分）；
- （2）森林资源保护管护机构建立和责任落实（10分）；
- （3）森林资源保护管护队伍建设和设备配备（5分）。

2. 森林资源保护管理和利用（50分）

- （4）严格执行森林采伐管理制度，无超审批采伐量采伐现象（10分）；
- （5）严格林地保护，无违法使用林地情况（10分）；
- （6）森林面积、蓄积量增长情况（10分）；
- （7）森林覆盖率增长情况（5分）；
- （8）林地科学合理利用（5分）；
- （9）林权纠纷调处（5分）；
- （10）生态公益林管护情况（5分）。

3. 森林经营与抚育间伐管理（25分）

- （11）森林经营方案编制情况（5分）；
- （12）更新造林任务完成情况（10分）；
- （13）中幼林抚育间伐（5分）；
- （14）植被恢复完成情况（5分）。

（二）指标的评分方法

一级分类	二级分类	评价方法	分数	得分
1. 资金投入和队伍建设 (25 分)	(1) 森林发展和保护资金投入 (10 分)	有固定的投入, 严格按照批复使用资金。无资金投入为 0 分。	10	
	(2) 森林资源保护管理机构建立和责任落实 (10 分)	成立了森林资源保护管理机构。	5	
		森林管护责任得到落实。	5	
	(3) 森林资源保护管理队伍建设和设备配备 (5 分)	建立了森林资源管护队伍。	3	
		配备专业的森林资源管理设备, 并有专人维护。	2	
2. 森林资源保护管理和利用 (50 分)	(4) 严格执行森林采伐管理制度情况 (10 分)	林木采伐量与审核批准量一致。	5	
		无超限额采伐现象。	3	
		无乱砍滥伐现象。	2	
	(5) 严格林地保护, 不出现违法使用林地情况 (10 分)	占用林地审核率 100%。	5	
		无违法使用林地案件发生, 或依法处理违法使用林地案件。	3	
		辖区内林地面积稳定增加。	2	
	(6) 森林蓄积量增长情况 (10 分)	辖区内森林资源动态监测结果显示森林蓄积总量稳定增长。	10	
	(7) 森林覆盖率增长情况 (5 分)	辖区内森林资源动态监测结果显示森林覆盖率稳定增长。	5	
	(8) 林地科学合理利用 (5 分)	按照林地保护利用规划对森林资源进行科学合理利用。	5	
	(9) 林权纠纷调处 (5 分)	林权纠纷调处率达 80% 以上。	5	
	(10) 生态公益林管护情况 (5 分)	生态公益林管护率达 100%。	5	

一级分类	二级分类	评价方法	分数	得分
3. 森林经营与抚育管理 (25分)	(11) 森林经营方案编制情况(5分)	完成森林经营方案编制。	5	
	(12) 更新造林任务完成情况(10分)	新造林按照计划实施, 人工造林完成率、合格率均达85%以上。	5	
		迹地更新率、更新核实率和更新合格率均达到100%, 无迹地更新任务不扣分。	5	
	(13) 森林抚育(5分)	抚育任务完成率100%以上。	5	
	(14) 植被恢复完成情况(5分)	植被恢复达到占一还一的要求。无植被恢复任务不扣分。	5	

(三) 指标计算办法

1. 森林覆盖率 = (有林地面积 + 国家特别规定灌木林面积) ÷ 土地总面积 × 100% (注: 本指标的有林地面积包括非林地上连片面积 ≥ 1 亩的森林面积)。

2. 人工造林任务完成率 = 完成人工造林面积 ÷ 人工造林任务量 × 100%。

人工造林合格率 = 人工造林合格面积 ÷ 人工造林任务量 × 100%。

3. 森林抚育任务完成率 = 完成森林抚育合格面积 ÷ 森林抚育任务量 × 100%。

4. 采伐发证率 = 发证林木采伐量 ÷ 实际林木采伐量 × 100%。

5. 占用林地审核率 = 经林业主管部门依法审核审批的占用林地面积 ÷ 实际占用林地总面积 × 100% (注: 林业主管部门依法审核审批的占用林地面积包括市园林绿化局和国家林业局审核或审批的占用林地(含临时占用林地)面积以及区园林绿化局审批的临时占用林地面积)。

6. 迹地更新核实率 = 上年度积存迹地更新核实完成面积 ÷ 上年度积存迹地总面积 × 100% (注: 迹地更新完成面积包括人工更新、天然更新和人工促进天然更新成活率达85%以上的面积, 本年度迹地更新情况不列入计算)。

更新率 = 实际更新件数 ÷ 应当更新的总件数 × 100%。

更新合格率 = 更新合格面积 ÷ 更新总面积 × 100%。

7. 林权争议纠纷调处率 = 年度林权争议纠纷调处宗数(包括协商解决、政府裁决、法院判决) ÷ (上年度积案宗数 + 本年度新发生案件宗数) × 100%。

8. 生态公益林管护率 = 生态公益林管护面积 ÷ 生态公益林保有面积 × 100%。

二、评分结果分级方法

根据评分结果，设“优秀”“良好”“中等”和“差”等4个等级，90分以上为“优秀”；80-90分为“良好”；60-79分为“中等”；60分以下为“差”。

评分结果纳入区政府对各镇的综合评价内容，对“优秀”等级的给予通报表扬，对“差”等级的给予通报批评。被通报批评的镇要认真整改，并提交书面报告。对连续3年评价为“差”等级的镇，将启动相关问责机制。

北京市海淀区人民政府 印发本区“十三五”时期交通发展规划的 通知

海政发〔2017〕26号

各镇政府、街道（地区）办事处，各委、办、局，区属各单位：

经区政府研究同意，现将《北京市海淀区“十三五”时期交通发展规划》印发给你们，请认真贯彻执行。

特此通知。

北京市海淀区人民政府

2017年8月4日

北京市海淀区“十三五”时期 交通发展规划

前 言

“十三五”时期是北京市落实首都城市战略定位、加快建设国际一流和谐宜居之都的关键阶段，也是海淀区加快建设全国科技创新中心核心区的重要阶段。推动海淀科学发展，树立和践行“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，提升城市交通治理能力成为海淀区“十三五”时期最重要的工作之一。依据《北京市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》和《北京市海淀区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》，传承、衔接和延伸、细化《北京市“十三五”时期交通发展建设规划》、《海淀区综合交通规划（2012-2020年）》等规划文件，海淀区开展了《北京市海淀区“十三五”时期交通发展规划》的编制工作。

整个编制工作紧紧围绕新形势新要求，以问题和目标为导向，按照市、区关于交通治理部署要求，结合海淀区实际情况和交通运行状况，在梳理分析吸取人大政协等意见建议的基础上，多次深入街镇、街区调研，邀请政府相关部门及交通行业有关专家学者召开专题咨询会，并通过网络等渠道开展公众建言献策活动。在吸纳社会各方面意见建议的基础上，形成了《北京市海淀区“十三五”时期交通发展规划》。

《北京市海淀区“十三五”时期交通发展规划》分为四个部分：第一部分为规划背景，着重介绍海淀区交通发展基础，总结“十二五”期间交通发展的主要成绩，对“十三五”时期的交通发展趋势及阶段性交通特征进行全面分析。第二部分为总体思路，提出“十三五”时期交通发展的指导思想和规划编制原则，基于现阶段交通特征、形势要求，明确“十三五”时期交通发展目标和规划指标。第三部分为主要任务及重点措施，坚持“规、建、管、整、导”并举的原则，着力持续加大交通拥堵治理力度，推进构建现代化综合交通体系，从八个方面具体阐述“十三五”时期海淀区交通发展的主要任务及重点措施。第四部分提出了规划实施的保障措施。

规划实施年限：2016—2020 年。

一、规划背景

（一）发展基础

“十二五”期间，海淀区以中关村国家自主创新示范区核心区建设为统领，以南部中关村科学城、北部生态科技新区、中部“三山五园”历史文化景区等三大功能区为载体，加快转变经济发展方式，着力提升发展的质量和效益。与此同时，全面打响“大城市病”治理攻坚战，持续加大对交通基础设施投资建设及交通管理力度，基本形成了与“十二五”时期海淀区城市发展相适应的交通基础设施投资规模与保障体系。其中轨道交通投资比重稳步提高，供给策略由传统需求追随型转向供给引导型，各类交通基础设施在数量上和运营质量上均有了较大提升；交通运行总体安全平稳有序。

稳步推进道路交通设施建设。“十二五”期间，海淀区积极推进大区域通道建设，加密城市次支路网，改善道路微循环，道路新通车里程达到 107 公里，完成 101 项疏堵改造工程，实施 146 条 154 万平方米道路大中修工程。2015 年底，海淀区全区城市道路总里程达到 1215 公里，路网密度为 2.8 公里/平方公里。从城市道路规划（2020 年）实现情况来看，全区城市道路规划实施率为 68.7%。完成各级绿道工程共计 64.9 公里，提升了市民绿色出行品质。

持续推动公交优先发展战略。加强轨道线网建设，形成了“四横六纵”的轨

道交通线网格局。2015 年底，全区运营 9 条地铁线路，总里程 70 公里（不含市郊铁路），相比 2010 年新增轨道里程 23 公里，轨道交通服务交通运行作用日益凸显。“十二五”期间，沿阜石路新建 1 条快速公交线，优化调整公交线路 149 条，增开支线公交和微循环线路 8 条，扩大公交服务覆盖率，公交线网结构及布局趋向合理。重点改善了北部园区、上地地区公交运行，实现通勤公交进园区。“十二五”末，全区建成公交专用道共 70 条约 169 公里。

积极缓解“停车难”问题。建立停车管理体系，研究制定关于加强停车管理的“1+4”文件。推动停车设施建设，2015 年底，海淀区各类停车位约 58.2 万个，约占全市总量的 20%。“十二五”期间，海淀区实行财政资金奖励补贴政策，鼓励居住区挖潜建设停车位约 0.6 万个；结合老旧小区综合改造，增建停车位约 2 万个；落实规划配建指标，规划配建停车位约 10 万个。推广立体停车设施建设及人防停车设施利用，“十二五”末全区共有立体停车位 2 万个，人防停车位约 5.5 万个。强化停车规范管理，核定施划占道停车位 1 万余个，实行“一车位一编号”管理；在上地等地区道路采取“单行单停”措施，改善停行秩序；完成中关村西区及公主坟商圈停车诱导系统建设；探索推进居住区停车自治管理。

大力开展交通综合治理。从统筹协调、规划研究、停车管理、执法监管、宣传引导等方面开展交通综合治理。初步建立“大交通”的体系模式，在成立区交通委和区交通工作领导小组的基础上，整合规划、建设、管理、执法和街镇等方面力量，形成“1+29+29”的组织体系，加强部门联动、条块结合。每年制定全区缓解交通拥堵行动计划并组织实施。编制完成《海淀区“十二五”时期交通发展规划》及大上地、香山等地区交通专项规划，同时分区域组织开展交通综合研究，梳理道路规划、建设及交通运行情况，研提近远期道路建设、疏堵改造、交通设施完善等措施 300 余项。持续开展重点区域交通秩序专项整治，建立交管、城管、公安等部门联勤联动工作模式，加强对交通秩序乱点和违章车辆使用的综合整治。开展文明交通、绿色出行等宣传活动，组建交通文明引导员和交通协管员队伍辅助治理重点街区交通秩序，组织志愿者、社会团体开展文明交通志愿服务。

“十二五”时期，海淀区交通发展基本满足了同期经济社会发展和百姓出行的需求，交通综合服务和治理能力持续提升，交通运行状况总体安全平稳有序，稳中有进，为支撑和拉动经济平稳较快发展、保障和改善民生做出了积极贡献。但在交通与土地利用、交通设施供需关系及交通管理方面依然存在一些问题，需要在“十三五”期间继续重点关注：城市发展与交通融合欠佳，职住分离现象明显；路网结构不完善，建设推动难度大；停车供需矛盾突出，增建设施难度大；绿色交通吸引力不强，服务品质有待提升；交通综合治理机制尚不完善，交通精细化管理有待加强。

（二）形势要求

“十三五”时期是进一步发挥海淀在创新型国家建设、全国科技创新中心建设中的引领示范和辐射带动作用的重要阶段，同时也是发挥交通先导作用、转变交通发展模式、深层次治理交通问题的战略机遇期。

第一，习近平总书记就北京工作作出明确指示，要把解决交通拥堵问题放在城市发展的重要位置，加快形成安全、便捷、高效、绿色、经济的综合交通体系，为首都交通发展指明了方向。中央城市工作会议明确指出，要尊重城市发展规律，把加强城市治理放在突出位置，加快改善硬环境，着力提升软实力。

第二，北京市将治理交通拥堵摆在全市工作的重中之重，打好治理交通拥堵攻坚战成为各级政府的重要任务，受到了社会各界的广泛关注，从资金、政策和体制机制等方面都为海淀区交通发展创造了难得的机遇。

第三，海淀区着力于“减人、添秤、服务”，全面加快建设环境优美、和谐宜居的全国科技创新中心核心区，这对交通发展和治理工作提出了更高的要求。有序疏解非首都功能，构建“高精尖”经济结构，将使海淀区交通出行结构产生较大的变化，为未来交通的可持续发展提供更好的条件。

第四，海淀区聚焦全国科技创新中心核心区建设，依托自身科技发展优势，有利于推进交通领域信息技术的应用，促进“互联网+交通”的快速发展，为海淀区交通治理能力和水平提升提供了强大动力。

（三）阶段特征

海淀区交通作为北京市整体交通系统的一部分，在发展阶段与发展规律上与全市存在共性特征：交通供需方面，交通总需求持续增长但供给依然存在较大缺口，供需矛盾将在今后相当长一段时期内逐步推进解决；交通品质方面，便捷、舒适及个性化服务水平仍需着力提升；出行结构方面，绿色交通出行仍需加强引导；交通运行方面，交通拥堵势头有所放缓，但热点区域拥堵居高不下；静态停车方面，车位供需矛盾极为突出，仍需继续“综合施策，坚持不懈、标本兼治”；发展空间方面，随着人口规模调控和非首都功能疏解，交通发展将更具内涵和多样性；发展要素方面，资金、土地、环境等外部因素对交通建设的约束将进一步凸显，需要创新破解可持续发展难题；治理方式方面，“规划引导、建管并重、综合治理、科技支撑、和谐共治”的交通治理方式还需强化；社会参与方面，在文明出行、自我约束、遵规守秩等方面，仍需强化现代交通意识。

海淀区具有旅游景区多、单位大院多、学校院所多、医疗机构多、产业分布聚集等特征，通勤交通、旅游交通、保障性交通需求明显，因此交通发展也具有个性化阶段特征。

区域交通发展特征。海淀区作为北京西北发展带上的重要功能区，强化区域运输大通道，疏解区域运输组织压力成为海淀区区域大交通的主要发展趋势。“十三五”时期继续增强城市高端中心与郊区的直接可达联系，发展沿郊区铁路的轴向联动开发格局，提升人口与功能疏解的交通支撑保障。

通勤交通发展特征。海淀区将加快培育和聚集一批具有国际竞争力的创新型领军企业，科技创新型企业数量和规模不断扩大，本地出行量持续增加，职住分离问题短期内难以解决，潮汐现象突出，合理限制小汽车出行更加迫切。未来交通增量应以大容量交通为主的公交系统承担，广泛凝聚共识、引导需求、优化供给，由关注“车”向关注“人”转变。

旅游交通发展特征。“十三五”时期，海淀区将加快建设“三山五园”及西山历史文化带，推动故宫北院区等重要交通节点项目建设，充分挖掘各级各类文化资源，大力发展高端特色文化旅游产业。因此，旅游交通需求将在现状基础上预计将持续增加，处理重点景区季节性旅游交通供需矛盾也将是未来关注的重点。

静态交通发展特征。“十三五”时期，海淀区高新技术产业的聚集及旅游景区品质的提升，将使海淀区停车需求持续增加。近年来海淀区停车系统承载力得到一定提升，由于人口规模、机动车保有量大，辖区交通吸引强，原有的停车设施配建指标低，老旧小区停车等历史欠账难以解决，新建停车设施在土地资源、规划建设、社会共识等方面面临困难，“停车难”问题在短期内难以解决，需突出重点、统筹推进。

科技交通发展特征。海淀区将坚定不移推进科技创新中心核心区建设，充分发挥科技创新优势，将信息技术与交通管理深度融合，支持“大数据”在交通领域的创新应用，并协调市级逐步开放交通信息资源，为公众提供优质出行服务。

总体来看，未来五年海淀区的交通形势依然严峻，日均出行总量仍将持续增加。受到京津冀协同发展及疏解非首都功能的影响，海淀区未来交通出行需求将更为复杂多样，并具有一定的不确定特征，交通发展必须统筹土地利用、人口分布、环境承载等因素长远考虑，保障弹性预留及适度超前，治标治本双管齐下，建设管理综合施策。

二、总体思路

（一）指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会及中央城市工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记系列讲话和对北京工作的重要指示精神，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，认识、顺应城市发展规律，树立践行“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，牢牢把握中心城区功能定位，在举全区之力建设全国科技创新中心核心区，深入实施京津冀协同

发展战略的背景下，以完善可持续交通发展模式为主线，治理城市“交通病”为主要任务，通过“规、建、管、整、导”并举，持续加大交通拥堵治理力度，推进构建现代化综合交通体系。

（二）编制原则

问题导向，目标引领。着力推动首都交通疏功能、转方式、治环境、补短板、促协同。一方面以交通拥堵、停车难、公共交通服务水平不高、绿色出行条件不佳等现状问题强化综合治理为导向；一方面以发展国家科技创新中心核心区和建设中关村科学城的目标为引领，通过多项措施推动海淀区与京津冀联动，以及与周边重要组团的交通对接，促进交通基础设施可持续发展、交通管理和服务水平不断提升。

以人为本，绿色生态。将交通发展的出发点和落脚点由“车”转为“人”，强化交通规划、建设、管理、执法与服务的人性化。结合改善环境、治理大气污染的战略，将绿色环保、节能减排理念贯穿于交通发展的各个环节，不断完善公共交通、步行及自行车系统建设，倡导绿色出行。

科技支撑，创新驱动。秉承科技创新中心核心区意识，鼓励先进科技与交通领域的深度融合，以科技进步和信息化建设促进城市交通发展。探索运用“互联网+交通”的模式，提升交通治理和面向大众的信息化服务水平，推动构建基于互联网平台的便捷化交通服务体系，改善交通出行体验。

突出重点，统筹推进。以推动建设全国科技创新中心核心区为着眼点，以进一步优化交通基础设施供给、提升交通精细化管理水平和治理能力为主要对策，围绕重要任务及重点区域，结合土地利用因地制宜提出交通建设和管理优化方案，分阶段、分步骤推进实施，确保各项任务和措施落地实施。

（三）发展目标

以优化提升首都核心功能为前提，以提高交通承载力、缓解交通拥堵、改善交通环境为主要任务，全面提升海淀区城市交通管理和服务水平。“十三五”时期坚持“南部挖潜、中部优化、北部集约”的发展路径，增供给、强管理、优服务，重点提升中关村科学城综合交通改善，通过规划引导、设施建设、精细管理、执法整治、宣传引导等综合治理策略，推动解决交通热点、难点、堵点、乱点问题，逐步形成安全智慧、便捷高效、经济低耗、绿色环保、文明和谐等为特征的城市交通体系，保障城市交通系统的安全有序运行。

“十三五”时期交通承载能力进一步提高，出行结构进一步优化、绿色出行吸引力持续增强，交通运行保持总体安全平稳，交通拥堵加剧态势得到有效遏制，构建与出行距离和人口密度相匹配、以绿色交通出行为主导的交通发展模式。

本规划共设定了五大类 11 项指标，其中 4 项为约束性指标，7 项为预期性指标。

海淀区“十三五”时期交通发展规划指标

	序号	具体指标	2015 年	2020 年	类型
交通运行指标	1	交通拥堵指数	5.5	6.0	预期性
公交发展指标	2	轨道交通运营里程（公里）	70	147	预期性
	3	中心城区 500m 公交站点覆盖率	90%	95%	预期性
	4	公交专用道里程（公里）	169	230	预期性
	5	公交场站（个）	83	90	预期性
路网建设指标	6	城市道路总里程（公里）	1215	1315	约束性
	7	全区城市道路规划实施率	68.7%	74%	约束性
	8	中心城区次支干路规划实施率	74.5%	80%	预期性
停车发展指标	9	五年期规划配建停车位数量（万个）	10	≥10	约束性
	10	五年期挖潜停车位数量（万个）	2.6	3	预期性
绿色交通发展指标	11	中心城区绿色出行比例	73%	76%	约束性

三、主要任务及重点措施

以解决“交通病”为首要任务,加强交通治理顶层设计,坚持“规、建、管、整、导”并举,科学整体规划、强化设施建设、优化交通管理、深化宣传引导,为全区经济社会可持续发展、加快建设全国科技创新中心核心区提供交通保障。

（一）整体统筹科学规划，引领交通协调发展

突出科学规划的重要性和先导性，切实发挥好城市规划与交通规划对未来城市交通发展的引领作用。

1. 强化城市规划对城市发展的带动作用

在明确未来可持续交通发展模式的基础上进一步完善城市规划，疏解中心城区非首都功能及人口，从源头上治理“交通病”。推进新增开发建设区域规划，优化职住平衡，缓解通勤交通压力；充分规划交通配套服务设施并督促落实，确保开发项目与交通基础设施同步规划、同步建设、同步验收、同步使用。按照中关村大街空间品质提升规划的要求，推进中关村大街道路交通、停车系统、轨道交通与城市功能相协调，使交通功能与双创环境相匹配。

2. 加强交通规划对缓解“交通病”的推动作用

深入研究交通热点片区及关键节点的问题特性，按照差别化供给思路，逐步

完成各级各类交通专项规划。“十三五”期间，重点组织编制《海淀区地面公交系统专项规划》、《海淀区公共停车场专项规划》，配合北京市编制《北京市轨道交通区域快线（市郊铁路）规划》及《北京市自行车道和步行系统专项规划》。继续推进区域交通综合研究成果转化运用，梳理规划实施情况，为城市交通建设提供专业指导保障。

3. 完善用地开发与交通承载力匹配机制

完善城市开发强度与交通承载力匹配机制，强化城市建设项目交通影响评价制度，促进城市功能、土地开发与城市交通体系的协调发展，避免新增拥堵区或拥堵点。“十三五”期间，重点推进以故宫博物院北区、中国佛学院为核心的北京西部西山文化带（海淀部分）和翠湖、永丰、中关村软件园等科技园区、重点地区产业发展与交通承载力匹配研究，避免未来交通需求的过度膨胀。

（二）加大公交发展力度，提升运行服务水平

着力推进公交优先政策，充分发挥公共交通对城市布局优化调整的引导作用。以便捷民众出行、科学匹配交通承载力为目标，构建以轨道交通为骨干、地面公交为基础、交通枢纽为衔接的城市公共交通体系。

1. 加快轨道网络建设

配合推进京张城际建设。积极配合京张城际铁路的建设准备工作，完成辖区京张城际铁路拆迁工作，配合推进清河站铁路枢纽及周边道路交通设施规划建设，强化与城市公交网络的高效衔接。

继续加密轨道交通线网。按照“北部填空、南部加密、南北联通”的原则，完善海淀区轨道交通线网规划，构建以大容量轨道交通为主体的城市客运走廊，与市域铁路、市郊铁路建设紧密融合。推动地铁16号线二期、6号线西延以及西郊线开通运营，加快地铁12号线、19号线一期、昌平线

南延等项目建设，力争“十三五”末形成“八横八纵”轨道网格局。开展上地软件园、北部和南部地区拥堵路段、区域以及连接南北交通的新增轨道交通线路规划和项目可行性研究并推动实施。

2. 优化地面公交系统

建设地面公交快速通勤系统。配合推进全市地面公交快速通勤系统建设，围绕重点客流走廊，以轨道网络为基础，统筹构建重点服务于中长距离出行的地面公交快速通勤系统，全力推动“公交都市”建设。“十三五”期间，配合全市打造“放射线+环线”的地面快速公交系统，推进实施三环路、四环路以及京藏高速等海淀段公交专用道的设置工作。

优化常规公交线网分布。科学配置地面公交线网，结合城市功能区建设，依

托新建道路、公交场站设施，均衡线网布局，疏解公交线路重复设置，扩大线网和站点覆盖范围。健全公交线网分层级配置，提高同站台换乘比例，加强与轨道交通的融合衔接，提升公交出行便捷度和运输效率。

改善社区公交微循环。增加串联居住区、地铁站点、公交集散站点的社区公交线路，以及大型产业园区与地铁站点、公交集散站点之间的通勤车、摆渡车线路。加大新能源小型公交车辆在微循环线路中投放力度，推进实现“最后一公里”出行的绿色与便捷。支持、鼓励区属企业参与改善出行服务。

加快推进公交场站建设。以集约高效为原则，协调推进已有公交场站优化调整和规划公交场站设施建设。逐步建设已落实用地的规划场站，重点推进清河站、永丰等交通枢纽站建设，增加永久公交场站数量。规划配建公交场站应确保与主体工程同步规划、同步建设、同步交付使用，北部地区规划公交场站应随着土地一级开发及安置房建设重点推进、统筹实施。

3. 提升换乘服务水平

轨道站点交通接驳设施一体化。新建轨道站点同步规划、投资、建设接驳换乘系统，统筹考虑轨道交通的换乘引导，强化站点一体化设计。进一步优化既有站点与其他交通方式间的换乘距离与服务质量，增加接驳承载力。

优化公交停靠站服务环境。完善公交站台配套设施建设，优化候车环境，清除障碍物，保证车站候车承载力。加快推进公交港湾停靠站改造工程，避免公交车对其他通行车辆的干扰，改善站区交通秩序，保证乘客乘车安全。

4. 打造多元化公交服务

推广通勤定制公交服务。在满足基本出行需求的基础上，创新运行组织模式和调度手段，以提高运送速度及公交出行舒适度为重点，提供多样化通勤公交服务。搭建定制公交服务体系及平台，鼓励引导需求单位或个人使用定制公交服务，全面提升城市公交服务的深度和广度；继续完善北部园区、上地地区快速直达专线服务。

整合利用单位班车资源。统筹辖区已有单位企业班车运营情况，协调各单位实现班车资源共享，优化单位班车资源配置和运行线路，满足需求，降低成本，提高整体使用效率。重点推进整合上地地区和北部地区的单位班车服务。

提升出租汽车服务品质。按市级要求配合完成出租汽车行业改革工作，规范行业服务，关注创新发展。加快出租汽车调度站、临时停靠站、扬招站及专用车位等配套设施的建设，重点优化中关村地区、大型居住片区、三甲医院周边等出租车站点设施布局。

（三）加快道路建设改造，提高交通承载能力

优化城市道路网络功能和级配结构，南部地区加密路网、中部地区增加通道、北部地区新建干道。重点优化主要功能区干路网络格局，大力推进次支路的建设。“十三五”时期，新增城市道路通车里程 100 公里。

1. 配合推进城市骨干路网建设

推进对外通道建设，提升区域对外疏散能力。加强与周边城区的通达性，推进行军温路（海淀段）、京包快速路（北四环 - 北五环）、西外大街西延、安宁庄北路西延接上地七街等项目建设，开展八家东西线与中关村大街衔接的统筹研究。

提升区域骨架路网通行能力，加快城市干路建设。全面构建“七横八纵”快速路网格局。中心城区加快上庄路南延（含西山隧道）、巴沟村路等主干路建设；北部地区加强道路功能与土地利用之间的协调，完成翠湖南路、翠湖东路、上庄东路、邓庄南路、西三旗南路等主干路建设，推进滨河路、上庄路北延、上地西路北延等项目的实施，加强北部地区快速路联络线等项目的前期研究。

2. 着力推进建成区次支路建设

完善片区路网格局。树立“窄马路，密路网”城市道路布局理念，优化道路级配，提高路网通达性。“十三五”期间，以减少中心城区主要交通拥堵点为主要目标，实施北部园区和南部城区路网加密，建设巨山路北段、王庄路、树村路、五路居东路等次干路，次支路建设每年完工 10 条以上，加大五环路以内地区次支路的计划项目，开展采石路南北段打通建设的前期研究。新建住宅、园区推广街区制，在北大科技园等开展试点，探索推动单位内部道路向社会开放通行。

畅通片区道路微循环。积极改善城市功能区、大型居住区及轨道站点周边支路系统，中心城区重点打通断头路，并将历史遗留代征未建设完成的小区配套市政道路列入建设计划。完成肖家河、五路居等安置房周边道路建设，加快玉泉山地区、香山地区以及潘庄地区配套支路网改造，推进清河火车站周边以及西三旗片区微循环路网改善的前期研究。

3. 加快关键交通节点疏堵改造

加快立交节点改造。补充快速路之间的“快接快”通道，完善快速路与主干路相交节点的转换功能。配合完成万泉河桥匝道改造等市级疏堵工程；深入研究肖家河桥立交改造方案，解决北京大学宿舍楼交通问题；同时推动开展苏州桥、厢白旗桥、箭亭桥等拥堵立交节点改善的前期研究。

强化常规拥堵点改善。加大疏堵工程建设力度，重点开展瓶颈路拓宽、交叉口改造、道路出入口调整、过街设施完善等项目，强化常规拥堵点改善。加快花园北路、后厂村路改造以及翠微路口等多个交叉口渠化，推进四环路出入口优化

方案研究，加快实施上地软件园周边等人行过街设施建设。“十三五”期间完成拥堵节点疏堵改造工程不少于 100 项。

4. 提高城市道路设施养护水平

加强城市道路养护维修。坚持“建管并重”，进一步完善城市道路养护体系机制及标准化养护模式，继续加强道路、桥梁检测和日常养护巡查，提升道路养护精细化水平，保障区管道路养护资金，加大养护维修力度，提高设施完好状况。“十三五”期间完成 150 万平方米区管道路大中修工程。

强化路政管理及附属设施维护工作。加强道路巡查和执法检查，及时查处私占、私掘城市道路违法违规行为。继续加强交通标志标线、隔离护栏以及信号灯等道路交通设施的维护管理，探索试点建设区属投资道路交通设施管养机制。

5. 推进代征城市道路清理移交

推动代征道路用地落实，并纳入建设计划；完善代征道路的规划、建设、管理和移交机制，确保代征道路及时移交道路交通行政主管部门，结合道路移交完善必要的照明、市政设施、交通设施等道路附属设施。

（四）增加停车设施供给，规范静态交通管理

以缓解居住区停车难、整顿停车经营服务不规范、改善停车秩序乱为重点，增加停车设施供给、深化停车精细化管理、严格执法监管、加大投入保障，做到“车位分类、停车入位、合理付费、严格管理”，平衡居住停车，规范出行停车。

1. 增加停车设施供给

挖潜拓展居住停车资源。充分利用居住区及周边可利用的场地，采取新改扩建、立体化改造等措施增设停车设施，同时结合老旧小区综合整治改造，统筹建设临时停车设施。利用拆违拆迁腾退空间、空闲场地、废弃锅炉房、人防工程等资源增加居住停车供给，建设平面或立体停车设施。适度利用居住区周边道路资源，设置临时占道停车位或限时停放路段，弥补居住停车缺口。加强宣传引导，组织具备条件的单位、居住区建立停车资源共享互补机制，鼓励错时停车。“十三五”期间推进老旧小区停车设施挖潜建设和世纪城、五彩城、万柳等区域停车规范整治，力争挖潜停车位 3 万个。

增加公共停车设施供给。在不影响原有设施使用功能和安全的前提下，鼓励利用地下空间、桥下空间资源合理开发公共停车场；结合绿地因地制宜新建、改造绿荫停车场。按照市级停车设施配建指标标准，适度提高居住区和公共建筑停车配建要求，严格规划许可和验收的监管，避免出现新增停车缺口；鼓励新改扩建项目在配建指标的基础上利用地下空间增建停车设施。统筹慢行系统建设与停车需求，在符合标准的城市道路施划路侧停车泊位。重点增设中关村软件园等科

技园区、北医三院等三甲医院、旅游景区及周边地区的停车设施，结合编制停车规划和市相关政策出台，推进公共停车场建设。“十三五”期间规划配建停车位不少于 10 万个。

推进小汽车驻车换乘停车场建设。依托城市外围区域的轨道交通站点、公交枢纽和首末站、高速公路进出口，科学合理、因地制宜设置小汽车驻车换乘停车场。推进五环路外驻车换乘（P+R）停车场建设。

鼓励社会力量增加停车设施供给。鼓励推动社会力量参与机动车停车设施建设与运营服务，组织实施海淀区鼓励社会力量增加停车设施供给资金奖励办法，对挖潜建设居住区停车设施、增建公共停车设施、和开放停车设施供周边居民错时停车及对停车场实施智能化改造的单位给予资金奖励，促进形成政府引导支持扶持、社会单位共建共享共治和停车设施资源优化配置、高效使用的发展格局。

2. 深化停车精细化管理

加强停车规划建设管理衔接。配建停车场与主体工程应同步设计、同步施工、同时验收、同时交付使用。排查现有停车设施使用情况，对擅自停止使用或改为他用的督促整改；严格按照规划指标配建机动车停车场，推动建立规划、建设、交通、交管等部门共同参与的配建停车设施验收监督机制。

开展停车设施资源普查。完成全市停车普查数据普查和复核。定期组织开展全区停车设施资源普查，对停车设施的现状、使用情况、停车实际需求以及可建设的停车场资源等情况进行调查摸底，建立基础台账和数据库，动态维护更新。

严格停车场经营备案管理。对产权明确的停车设施依法予以停车经营备案。严格居住区停车收费管理，在办理有关新增小区停车场经营备案前，按照相关规定征求居民意见，减少矛盾纠纷，维护社区和谐稳定。

推进占道停车规范管理。实行“一车位一编号”，按照市工作要求，适时启动停车收费“收支两条线”管理和政府购买服务，改进和规范路侧停车收费管理。按禁止停车路段、占道停车路段、临时占道停车路段、限时停车路段分类管理路侧占道停车，调整优化道路交通组织，增设单行单停或单行双停路段，规范静态停车秩序，改善动态交通运行状况。

开展居住区停车综合治理。调整优化居住区及周边道路交通组织，改善交通秩序。对老旧小区进行全封闭或半封闭管理，拆除擅自在居住区及周边公共区域设置的地桩地锁等障碍物，引导车辆有序停放。以社区或小区为单元，试点将区域停车管理纳入社会综合治理范畴，街镇组织社区、物业、居民、地区单位等共同参与，增设停车设施、整合使用周边停车资源，促进居住区及周边区域停车平衡，规范停车秩序。推广居住区停车自治管理模式，完善自治管理制度，逐步形成居

民自治管理与政府支持保障相结合的停车管理格局。

加快停车管理信息化建设。在上地和中关村等地区开展试点的基础上，按照市统一要求推广路侧停车电子收费工作，规范停车收费和管理。支持商业场所、医院、景区、文化体育场馆等大型公共服务设施的停车诱导系统建设，鼓励科技企业运用“互联网+停车”技术，提升停车信息化服务水平。

3. 规范停车经营服务

推进停车行业规范化管理。加强停车经营企业规范服务监管，严格实行市场准入退出机制；强化停车行业从业人员的资格管理，执行培训、考试和上岗登记、持证上岗制度；建立停车经营企业以及从业人员不良行为记录制度等，提高停车行业规范化服务水平。

加强停车经营秩序治理。落实行政执法责任制、各执其法，采取部门专项执法检查、区级联合执法检查、属地执法检查监管、网格平台监督检查、行业管理监督检查等措施，加强停车场执法监管。依法查处经营停车非法收费、乱收费、私划路侧占道停车位等违法违规行为，规范停车经营服务。

强化停车服务考核监督。定期对备案停车经营企业的停车场管理、停车服务、社会投诉、违规处罚等情况进行考核评价，加强从业人员服务行为监管，畅通社会公众投诉举报渠道，及时督促整改。

4. 强化停车秩序治理

开展违法停车专项整治。加强违法停车日常执法，持续开展“停车秩序整治”专项行动，严格整治重点地区、重点主、次干道路路侧违法停车行为，实施高频巡查、高限处罚、高压执法，坚决遏制乱停堵路扰序现象，净化道路通行环境；建立违法停车清拖机制，研究政府购买拖车公司服务，协助交管部门加大重点地区、重点大街等违法停车问题治理力度。

加强停车秩序综合治理。整合交通协管员力量与属地执法力量，强化停车秩序管控；完善交通设施强化物防、技防，增加科技监测设备，预防与监控违法停车行为，加大非现场执法力度；街镇开展联合执法，加强属地停车秩序综合治理。

（五）完善绿色出行体系，推进交通节能减排

落实《北京市自行车道和步行系统专项规划》，提升自行车步行出行环境，开展闲置自行车再利用，规范共享自行车发展，充分发挥自行车、步行在中短途出行及公交接驳中的优势。推进交通车辆节能减排，提升新能源车辆使用比例。

1. 改善自行车步行出行环境

强化路权空间保障。结合城市道路新改扩建及养护维修等工程，改善道路人行道和非机动车道通行条件，保障自行车和步行出行的通行空间。加强对违法占

用道路行为的执法查处和清理整治,确保自行车、步行通道畅通。贯彻“完整街道”理念,建立更加系统、便捷、舒适的绿色出行网络。

推动建立完善的自行车步行系统。对自行车道采取铺设彩色路面、增设机非隔离护栏等措施,完成150公里以上的自行车道治理,提质加密,区域联网,增设自行车停车设施并加强日常管护。在人行步道设置阻车桩,避免机动车占用人行步道通行和违法停车。针对现状人行步道宽度不足影响通行的道路,实施树池篦子铺装,改善行人出行环境。加强无障碍设施建设,完善行人过街设施。重点完善中关村西区、上地地区、颐和园等景点周边地区自行车步行系统整治改造。

2. 规范发展自行车共享服务

做好已建成公共自行车系统运营管理。按照“净化空间、绿色出行、存量供给、智能共享”的思路,坚持便民利民、各方联动、企业运作、政府保障的原则,推进闲置自行车再利用工作,开展废旧废弃自行车清理收集;对可整修的车辆智能化改造成为“海淀智享自行车”,循环利用于改善群众“最后一公里”出行需求,改善环境的同时,倡导节能环保。以规范发展、规范管理、规范停放为目标,区相关部门依法监管、街镇属地管理,在鼓励支持、协同保障共享自行车规范有序发展的同时,督促运营单位落实主体责任,依法依规经营服务,科学把握总量和投放节奏,规范停放秩序,共同构建整洁和谐、安全有序的城市环境和便捷高效的绿色出行环境。严格监管,落实本市暂不发展共享电动自行车的要求。

3. 加快新能源车辆配套建设

增加新能源车辆配套设施建设,加强智能充电桩技术的研究与使用,进一步提升新能源车辆的使用率;重点加快各大交通枢纽及公交场站的充电桩建设,发展绿色公共交通。推广新能源车分时租赁,鼓励引导新能源小客车分时租赁模式发展,以中心城、科技园区为重点推进分时租赁网点布局。

(六) 加强交通精细管理,改善交通运行状况

通过交通需求控制、交通设施管理、交通秩序优化以及智能交通建设,提升交通系统运行效率,实现安全有序畅通。

1. 完善城市交通需求管理

降低小汽车使用强度。落实市完善机动车分区、分时段限行、禁行管理措施,提高私家车的保有及使用成本,综合运用经济、法律和必要行政手段,推动个体机动交通方式向公共出行方式转移,降低海淀区小汽车保有量及使用强度。

减少交通资源集中使用。倡导科技园区等重点功能区内企业单位实施弹性工作制,以及遇到恶劣天气、严重雾霾时弹性上下班、上下学的常态化机制。鼓励重点功能区内企事业单位通勤方式多样化,推广“互联网+办公”模式,倡导电

视电话会议、错时上下班，从源头上减少交通出行总量。

落实完善价格引导体系。遵循“中心高于外围，路内高于路外，地上高于地下”的原则，完善停车收费制度，根据土地资源稀缺程度和市场供需关系确定停车场的收费标准，充分发挥停车收费对路面交通的调控作用。在城市公交服务水平较高的区域，按照市级要求落实停车收费动态调控策略，推动社会单位自有车位的有偿使用。

2. 强化交通运行秩序改善

优化道路标识系统及信号控制。完善提升交通标识系统功能，优化复杂交通点段标识设置，加强道路路口渠化；优化信号灯配时，减少车辆等候时间；试点实施主干道信号灯绿波工程，形成道路绿波带。重点研究对上地西路与后厂村交叉口等多处路口交通节点开展交通运行秩序优化并实施。

加强片区交通组织管理。针对枢纽、学校、景区、医院周边地区，分类优化交通组织方式，推行片区单行系统建设，科学合理制定临时性疏导方案；针对重要路口潮汐交通流的特点，开展路口可变导向车道研究，提高道路资源使用效率。推进大上地、中关村西区、香山等地区的交通组织优化，对相关道路采取必要管理措施，提高路口路段通行能力。

强化交通运行疏导维护管理。强化警力和协管员的力量配置和指挥调度，发动沿街社会单位、工程项目施工企业等力量参与早晚高峰期堵点堵段交通疏导维护管理。强化做好专项交通管控措施，每年开展9月缓堵专项行动。

规范自行车停放秩序管理。加强自行车停车设施的规划、建设和维护，便利市民使用。将规范共享自行车停放秩序纳入属地管理和部门监管，依据相关法规与运营单位签订的协议书，督促企业落实职责，配备专业人员，联动相关力量，加强运营调度和秩序维护，完善技术手段，结合个人信用评价、奖惩办法等加强停车人行为管控；根据实际需要，设立禁止集中投放区、禁止停放区；科学规划、标准施划停放点，研发电子围栏系统，引导车辆有序停放。加强对电动二轮、三轮、四轮车管理，控制增量，消化存量，规范行驶秩序。

3. 加强交通运行安全保障

强化交通系统日常安全检查。加强各类交通设施使用过程中的监督检查和安全隐患排查，提高道路交通安全防护等级；加强轨道交通控制保护区和各类桥下空间安全隐患排查、综合整治和铁路道口日常监管；严格查处超载、超速、易爆危险品等违法违规行为，杜绝重特大交通事故的发生。

提升交通事故应急处置能力。完善应急预案，健全应急决策、现场指挥与协调、应急抢险抢修、联动保障等机制，提高恶劣天气条件、发生重大交通事故、出现

严重交通拥堵、道路设施坍塌等突发情况处置能力。推广交通事故快速处理手机APP，实现快速清理事故现场，保障道路交通顺畅。

4. 提升智慧交通体系建设

推动交通大数据应用共享。发挥海淀区科技资源和创新优势，支持、协助辖区高科技企业与市交通、交管、公交等部门合作，推动交通大数据开放、融合共享和集成应用，为行业决策管理、交通信息服务、对外数据开放提供基础支持。

加强智能交通系统设施建设。提升交通管理智能化、科技化和信息化水平，围绕交通执法、指挥调度、信号控制、综合监测、信息服务等业务核心，推进智能交通系统建设，将有关交通科技设施纳入城市运行管理和网格化图像信息系统统筹考虑，统一建设和维护，实现资源整合、信息共享。推动违法停车抓拍设备增设和升级改造，提升非现场执法水平，加大违法停车行为查处力度。配合市推进交通灯控系统深度改造，在拥堵路口试点实施反溢式信号控制系统策略。

推广运用“互联网+”出行服务。推动交通治理从传统模式向“互联网+”转型升级，依托智慧交通技术，创新智慧交通服务，改善交通出行体验。支持、协助辖区高科技企业建设交通出行信息服务平台，通过手机APP等提供实时交通状况预报、动态交通出行规划、公交出行换乘、智能停车诱导等信息服务，满足公众精细化、个性化的交通出行需求。

（七）强化交通综合整治，创建良好交通环境

严格交通执法，创新执法手段，加大对交通违法行为执法力度，对重点违法行为、突出交通乱象、因乱致堵问题等“零容忍”。加快推进重点区域、拥堵路段的交通综合治理，提高区域交通运行承载能力，改善交通运行状况和出行环境。

1. 改进交通综合执法手段

针对日常交通管理中点、线、面的执法需求，坚持专人专岗与巡查执法相结合、部门执法和联合执法相结合、专项整治与综合治理相结合，增强交通执法维护交通安全、改善交通运行的针对性和实效性。统筹动态交通管理与静态交通管理执法；完善多部门执法联动机制，提高综合执法效能。

2. 加大违法行为执法力度

加大对机动车闯禁行、酒后驾车、闯红灯、占用公交专用道、应急车道以及重点地区、重点道路以及在机动车道、公交站点、消防通道违法停车等行为的查处力度；对占道经营、摆摊设点、黑车黑摩的、私挖乱掘等影响交通出行违法行为加强执法整治，改善交通环境秩序。

3. 强化重要拥堵点段交通秩序管理

开展交通堵点堵段及秩序乱点排查治理，研究制定措施加强执法整治；对玉

泉山、万寿路周边和科技园区、大型居住区、商圈等重点区域以及重点医院、中小学周边优化交通组织、强化秩序管理，加强早晚高峰期交通运行维护疏导；严查违法停车、不按交通标志行车、违法占道等行为；督促有关社会单位落实“门前三包”责任，参与门前秩序维护。

4. 加强重点地区交通综合治理

加快推进重点地区交通综合治理，以街镇为单位，推动建立交通治理示范区。统筹解决上地软件园、香山、清华大学、北航周边和清河五彩城、世纪城等地区，中关村大街、香山路、圆明园西路、花园北路、万寿庄路等道路沿线交通问题，通过加快交通基础设施建设、疏堵改造，加大人防物防技防投入，落实区级部门联动和街镇属地管理责任，强化精细化管理、综合治理，确保重点区域交通治理尽快取得实效。

上地软件园周边地区——推进轨道线网加密；推进安宁庄北路西延、上地西路北延等主干路建设，提高区域对外疏散能力；加快次支路建设和后厂村路大修疏堵、上地东路与上地三街交叉口等路口疏堵改造，优化上地西路等道路交通组织；加快人行过街设施建设，完善慢行系统；完善地铁至园区公交线路、通勤车接驳；增加停车供给，提高停车收费价格，引导绿色出行；推广错时上下班，倡导弹性工作制。

清华大学周边地区——完善路网结构，加快京包路南延等道路建设；对清华东路与荷清路交叉口、箭亭桥等节点及拥堵点实施改造；推进昌平线南延一期建设和15号线西延方案研究；优化地面公交，增设停车设施，完善慢行系统。

香山周边地区——结合香山中心区整体改造，打通断头路，加强规划次支路建设；建设运营有轨电车西郊线，完善接驳设施；优化交通组织，结合香山景区的季节性交通特征，对相关道路采取必要交通管理措施，提高路口路段通行能力。

中关村大街——倡导绿色交通，构建便捷的、多功能复合的交通系统，加强公共交通与周边建筑的功能耦合；增强周边道路联通性，疏解中关村大街交通压力；将公园绿地、慢行系统和交流展示空间与现有的街道空间有机结合，优化停车布局，引入智能交通；严格交通执法，强化秩序管理。

北部生态科技新区——完善用地开发与交通承载力的匹配机制，加强道路功能与土地利用之间的协调；加快推进路网加密，完成翠湖南路、翠湖东路、上庄东路、邓庄南路、西三旗南路等主干路以及次支路建设，推进北部地区快速路联络线等项目的研究实施；完善公交场站等交通配套设施。

（八）深化交通宣传引导，营造和谐社会氛围

加大文明交通、绿色交通宣传力度，增强市民对交通发展的参与度，形成全

社会共同参与、共同治理的和谐氛围。

1. 开展现代文明交通宣传

利用电视、广播、网络、报纸等新闻媒体，多渠道宣传交通法规、缓堵政策、现代交通理念；以学校、社区、单位为重点，持续开展“文明出行”、“交通安全”等宣传活动，强化遵规守秩出行的素质教育力度；深入开展“向交通陋习说不”的系列实践活动，全面倡导“文明驾驶、文明乘车、文明停车、文明行路”的出行理念，营造现代文明交通环境。

2. 倡导绿色交通出行理念

开展“公交出行宣传周”、“无车日”、“绿色出行月”“绿色出行畅通北京”及“交通安全日”等主题宣传活动，引导市民选择公共交通、自行车和步行等绿色出行方式；倡导使用清洁能源、低排放、低能耗绿色车辆，引导生态驾驶行为。

3. 加强交通文明引导群体建设

推广上地地区成立交通治理执法队、交通疏堵引导队的做法与经验，专群结合加强交通拥堵综合治理；继续扩大“文明交通志愿者”群体建设，组织交通协管员、公共文明引导员、交通志愿服务队开展交通秩序维护引导以及在路口、公交站台等区域对不文明行为的劝导；利用互联网等方式，畅通市民建言献策渠道，认真听取研究市民群众意见建议，及时回应交通发展社会关切，推动交通问题社会协同共治。

四、规划实施保障

（一）加强组织领导

区交通工作领导小组及办公室加强统筹协调，分年度制定交通治理方案并组织实施；各成员单位各负其责、强化履职，将规划中的相关任务纳入重点工作计划，加快推进项目落地、任务措施到位；各街镇要认真履行属地管理责任，成立交通拥堵治理领导小组，组织落实好本地区交通治理任务措施。

（二）完善配套保障

持续加大交通建设资金投入保障，将相关交通设施建设、改造纳入区级投资计划；安排落实相关交通设施维护管理和交通治理资金。鼓励社会资本参与交通设施的建设和运营。

按照相关政策和规定，将新开发项目及周边的交通基础设施建设纳入土地一级开发成本先行实施；交通枢纽、公交场站及社会公共停车场等相关交通基础设施建设用地应在城市用地规划中优先落实。

借助外部专业团队、行业专家等提供智力和技术支持，科学做好交通规划、方案、课题的咨询、评审、研究等工作。

（三）落实监督考核

分解本规划确定的交通发展目标和主要任务，明确责任主体，实行任务督查、绩效考核；强化对约束性指标、重点任务完成情况的综合考核评价；加强对规划实施情况的跟踪分析和监督检查，针对新情况、新问题开展规划执行情况的评估，适时动态完善规划，保障规划对交通发展的有效指导。

（四）强化公众参与

完善公众参与机制，多方式、多渠道开展建言献策活动，推动社会各界在交通治理理念和思路上形成共识。充分吸取人大代表、政协委员的意见建议，发挥驻区单位、社会组织、专家智库、科技企业和公众的力量，在协同推进交通治理的同时，加强对重大规划、重大项目、交通管理的社会监督。

北京市海淀区人民政府 印发《海淀区“十三五”时期 农村城市化规划》的通知

海政发〔2017〕28号

各镇政府、街道（地区）办事处，各委、办、局，区属各单位：

经区政府研究同意，现将《海淀区“十三五”时期农村城市化规划》印发给你们，请认真贯彻执行。

特此通知。

北京市海淀区人民政府

2017年8月23日

海淀区“十三五”时期农村城市化规划

党的十八届三中全会提出，健全城乡发展一体化体制机制，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。习近平总书记视察北京发表重要讲话，明确了首都“四个中心”城市战略定位和建设国际一流和谐宜居之都的总目标。同一时期，随着京津冀协同发展战略的实施，北京市委、市政府着力解决“三农”问题，提出了“一绿实现城市化，二绿城乡一体化”的目标要求。中央和北京市的指示精神，为海淀区农村城市化确立了发展方向，为海淀区转变发展方式、拓展发展空间、优化宜居环境、完善基层治理提供了重大历史机遇。海淀区是首都中心城区，区委关于制定海淀区国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议明确要求“全面深化农村改革，创新集成政策，盘活农村集体资源，推进农业现代化、农民市民化、

村庄社区化和农村建设管理城市化”。我们要以全国科技创新中心核心区建设为统领，积极围绕“减人、添秤、服务”重点工作格局深化农村改革发展，以超常规的状态和举措，坚定不移推进农村城市化，早日解决海淀“三农”问题。

根据《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》《京津冀协同发展规划纲要》《深化农村改革综合性实施方案》《北京市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》《北京市海淀区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》等内容编制本规划。本规划阐明了海淀区“十三五”时期农村城市化的机遇与挑战、总体思路与目标、重点任务和保障措施，是引领海淀区“三农”工作的基础性规划。本规划实施年限为 2016 年至 2020 年。

第一章 规划基础

第一节 发展现状

海淀区农村地区面积 261 平方公里，集体土地面积 1.4 万公顷，包括 7 个镇（地区办事处）、84 个行政村。2015 年末全区户籍人口 239.5 万人，其中农业人口 4.7 万人。通过集体经济产权制度改革成立了 75 个股份经济合作社，形成了以东升科技园、玉渊潭科技商务区等为代表的新型农村集体产业。

“十二五”时期，在区委的坚强领导下，全区上下认真做好“三农”工作，农村改革发展取得显著进展，农村经济持续增长，农民收入稳步提升，为服务首都城市战略定位、全国科技创新中心核心区建设大局提供了重要支撑。

一、主要经济指标稳步增长

农村经济收入水平不断提升，集体资产实现保值增值。2015 年，全区农村经济总收入 272.6 亿元、纯收入 65.7 亿元，五年间年均增长 5.8%、8.6%；集体经济总收入 106.9 亿元、纯收入 40.9 亿元，年均增长 8%、10.4%。五年间，全区农村集体“总资产”“净资产”双双实现翻一番，分别达到 1177 亿元、465 亿元，均超过全市总量的五分之一、稳居全市第一。

农民收入稳步提高。农村居民人均纯收入由 2010 年的 17661 元增长到 2015 年的 29479 元，连年位居全市第一，年均增长 11%。农村集体经济产权制度改革成果惠及 20 万人，各股份经济合作社五年累计按股分红 18.6 亿元。

农村产业结构不断优化。第三产业对农村经济总收入的贡献比重，从 2011 年的 76.24% 增加到 2015 年的 79.82%，保持稳定上升态势，一直是全区农村经济收入的主要来源。第一产业所占比重，从 2011 年的 2.08% 下降到 2015 年的 1.32%。

二、农村重点改革成效显著

集体经济产权制度改革不断深化。完成玉渊潭等镇级改革，基本完成村级改革，涉及几乎所有农村家庭，理顺了适应城市化进程的生产关系，为城市化提供了基本制度条件，获得中央农办、中央政策研究室等方面的充分肯定，为全国深化农村集体产权制度改革、探索农村集体所有制有效实现形式提供了政策借鉴。

集体“三资”管理有效加强。在全国首创区、镇两级农资委，完成两轮区对村“全覆盖”审计及整改工作，创新建立了完整、适用的“三资”考评体系。探索解决新形势下农村集体资产管理工作中“管不管”“谁来管”“管什么”“怎么管”等基本问题，形成以集体经济组织内部民主监督为基础、外部行政监督为补充的农资监管体制机制。荣获“全国农村集体三资管理示范县（区）”称号。

集体建设用地集约开发利用取得成效。建设东升科技园一期、玉渊潭科技商务区、玉泉慧谷、北部“一镇一园”等集体产业园区，产业结构不断优化，实现“腾笼换鸟”，促进农村传统“瓦片经济”适应核心区发展要求，打造了“东升模式”亮丽名片。

村庄腾退改造攻坚战连战连捷。打赢了北坞村试点、8个重点村城市化改造等一批攻坚战，全区共计36个行政村实践北坞村试点成功模式。创新趸租农民富余安置房作为公租房。以七王坟村为试点探索保留村庄就地改造路径，努力将传统村庄从形态上转变为新型现代社区。

“人的城市化”持续推进。农转非特别是整建制农转非进程加快。四季青镇整建制农转非列入北京市委“一区一试点”重点改革项目并取得重大突破。“十二五”期间，全区户籍农业人口数量从9万下降到4.7万，减少近一半。

三、农村环境建设持续加强

农村环境面貌进一步提升。圆满完成全国文明城区创建指标任务，创建为民、创建惠民成效显著。开展“减煤换煤，清洁空气”行动。开展农村地区三年截污工程，铺设管线约50公里。建成稻香湖再生水厂，新增处理能力8万立方米/日。落实农村基础设施养护资金。持续调控人口规模，关停明光寺、四海等一批低端市场。完成平原造林任务。

农村基础设施有了较大改善。新农村“五项基础设施”建设任务全面完成，“三起来”工程顺利推进，农村生产生活条件得到改善，完成北京市新农村建设工作涉及本区的各项任务。上庄镇李家坟村等5个村获评“北京最美乡村”。

村镇供水安全保障水平提高。建设四季青镇大水泉（南马场）和苏家坨镇金鱼池泉（醇亲王墓）地下水保护示范区。强化村镇供水安全保障，更新北部地区水源井11眼，落实“一人一井”看护，完善供水设施日常运行和水源保护巡查

检查制度。每年4次对农村1050公里的供水管网运行管理工作进行检查、考核。

四、农村基本公共服务显著改善

城乡教育一体化程度得到显著提升，北部地区教育事业取得较大发展。保障新增教育经费的20%用于农村地区教育发展，在学校改扩建、人才引进、教师待遇、队伍建设、教师培训等方面持续向农村地区倾斜，新建成上地实验学校上庄校区、清华附中永丰学校、二零一中学温泉校区、翠微小学温泉校区等一批优质学校，建设北部教师研修中心，全面提升农村学校办学质量和水平，促进城乡教育一体化发展。

农村医疗资源和医疗卫生服务体系进一步完善。全区已建成50所社区卫生服务中心、179所社区卫生服务站，有2所中心荣获“全国社区卫生服务示范中心”称号。其中7个镇设置了10所社区卫生服务中心、41所社区卫生服务站、23所村卫生室，建成了覆盖农村地区的基层医疗卫生服务网络。

农村社会保障事业稳步发展。农民工纳入企业职工基本养老保险制度。深化养老服务体系建设和，在全国率先开展了智能化社区居家养老医疗服务。对80岁以上高龄老年人实施城乡一致的居家养老服务补贴政策。持续提升新农合基金筹资水平，实现新农合门诊补偿区级统筹。实施城乡一致的“低保”制度，建立健全城乡一体化救助体系。

农村公共文化服务持续改善。已基本建成覆盖城乡、结构合理、功能健全、实用高效的公共文化服务体系，形成了“设施网络化、供给多元化、机制长效化、城乡一体化、服务普惠化”的公共文化服务新格局。

五、农村社会管理水平不断提升

农村社会管理模式得到优化。实行村庄社区化、社会网格化管理，将农村各项应急管理全部纳入全区指挥系统，推动城市服务管理向农村延伸。着眼于城乡社区一体化发展，开展农村社区典型示范社区创建工作，打造了一批特点鲜明、形式多样的农村典型示范社区。

农村基层党建工作进一步加强。以“基层党建创新示范项目创建活动”为载体，大力推进农村基层党建创新。制定农村系统加强基层服务型党组织建设的实施意见，推行农村基层党组织分类晋级管理。实行村党组织书记岗位目标责任制。实施农村基层干部素质提升工程，选派优秀干部异地挂职锻炼，联合中央党校对农村基层干部开展党性教育培训。推广“四议两公开”工作法。加强党风廉政建设，推进落实“两个责任”。

六、都市型现代农业进一步优化

农业结构调整取得新进展。实施沃土工程、设施农业、菜田补贴等一系列切

实有效的惠农政策。建立海淀区农田生态补偿机制，加大对农业的生态补贴力度。开展土地综合整治试点，启动万亩良田工程，划定高标准基本农田 2000 余亩。樱桃、草莓等优新品种市场活力不断增强，京西稻、玉巴达杏、香山水蜜等地方特色品种得以保护恢复。成功选育“海樱 1 号”等一批新品种。“稻香小镇稻田”被农业部认定为中国美丽田园。

农产品质量安全得到有效保障。严格控制高毒、高残农业投入品使用，持续推广有机化栽培模式。开展菜田定位定量管理工作，鼓励规模化、标准化生产，确保基本菜田保有量 5800 亩。备案农业标准化基地 84 个，建成京西稻国家级农业标准化示范区。实施“科技兴农”工程，打造智慧农业产销平台。设计发布“海淀农业”标识，制定严格的标识管理办法，规范了对标识的准入和使用。

第二节 “十三五”时期发展的机遇与挑战

一、优势和机遇

具备实现农村城市化的经济实力。2015 年海淀区实现地区生产总值 4613.5 亿元，同比增长 7.5%，经济总量在全市位居前列，经济实力较强。户籍非农业人口所占比例，2010 年已经较为稳定地达到了 98% 的水平。2015 年第三产业对农村经济总收入的贡献比重已达 79.82%。根据国际经验，无论从人均地区生产总值角度，还是从产业结构角度，都已具备实现农村城市化的条件。

具备实现农村城市化的前期基础。农村集体经济实力强大，在制度改革与创新层面已取得较大突破。基层干部队伍精干，为未来落实推动各项事业提供了人才保障。基本公共服务体系有序完善，统筹城乡的社会管理体制逐步形成。城乡就业保障制度实现全覆盖，城乡一体的劳动就业服务体系初步形成。

具备实现农村城市化的优势资源。经过“十二五”时期的发展，海淀区成为北京市第二个充分就业区。强农惠农富农政策力度持续加大，涉农资金不断增长。城乡居民养老保险基础养老金标准位居全市第一。优质教育资源向农村配置聚集，促进了基本基础教育资源均等化。

二、困难和挑战

城乡二元结构依然突出，距离城乡基本公共服务均等化仍有一定差距。城乡社会治理、基础设施、社会保障、公共服务等方面依然存在二元结构。特别是在城乡交通、教育、医疗卫生、养老、信息化水平等方面存在一定差距，统筹城乡发展面临的问题依然突出、形势依然严峻。城乡结合部历史遗留问题多，公共事业基础薄弱，资金投入需求量较大。

农村缺少优势主导产业，对传统发展路径高度依赖。由于对资源整合匹配挖

掘不够、与城区发展融合效果不理想等原因，部分镇村依然依赖“瓦片经济”发展路径，农村经济发展的支点不稳定，农民就业增收的能力不强。城乡居民可支配收入的差距明显，缩小差距的难度日益增大。农民收入增长过度依赖转移性收入，农民的工资性收入、财产性收入、经营性收入增速较缓。“吃拆迁饭”在局部范围内形成影响，一些人成为富有的“穷人”，思想观念落后于城市化进程。

第二章 总体思路和发展目标

第一节 总体思路

“十三五”时期海淀区农村城市化的总体思路是：深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面落实海淀区建设全国科技创新中心核心区和高水平新型城镇化发展路径实践区的功能定位，以京津冀协同发展为契机，以“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念为导向，以推进农村地区城市化为核心目标，以改善民生为根本，紧密围绕“减人、添秤、服务”重点工作格局深化农村改革，坚持制度先行、改革引领、融合发展、创新驱动、功能明确的原则，以首都中心城区标准规划好、建设好、管理好农村地区，加快疏解非首都功能，加强农村地区人口调控，推进农村经济提质增效，塑造宜居优美环境，促进城乡基本公共服务均等化，提升基层社会治理水平，完善农村城市化体制机制建设，早日解决海淀“三农”问题，在全市乃至全国发挥引领示范作用，为全国科技创新中心核心区建设这一重大系统工程提供有力支撑。

第二节 指导方针

坚持制度先行，发挥市场动力。消除农村城市化的制度障碍和隐形壁垒，加快有利于农村城市化的体制机制建设。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，有序推进城乡要素均等化和优化配置。

坚持改革引领，汇聚各方力量。深化改革，加大力度，破解影响农村城市化的深层次矛盾和问题。汇聚全区力量，吸引各界参与，鼓励社会团体和组织采取多种形式投入农村城市化建设。

坚持融合发展，促进优势互补。坚持城乡融合同步发展，采取积极向“三农”倾斜的政策措施，保证同期农村各项指标高速发展。通过整合城乡资源，创新合作模式，优势互补，形成合力，促进农村城市化。

坚持创新驱动，实现科学发展。坚持体制创新、科技创新、管理创新、机制

创新，强化创新驱动，形成城乡一体的创新共同体。尊重规律，全面调研，充分认证，高端定位，科学发展，绿色引领。

坚持功能明确，优化空间布局。明确海淀农村地区发展定位，推进非首都功能疏解，强化农村地区在核心区建设中的战略腹地作用。转变发展方式，优化经济发展模式和区域产业布局，加快构建具有竞争力的现代产业体系。

第三节 发展目标

一、总目标

围绕全国科技创新中心核心区建设，加快推进农村地区城市化，以首都中心城区标准规划好、建设好、管理好农村地区，推进农业现代化、农民市民化、村庄社区化，实现城乡基本公共服务协调均衡、环境面貌显著改善、可持续发展能力稳步提升。

二、具体目标

发展质量显著提升。城乡发展健康有序，户籍人口城镇化率达到 100%。城乡居民收入不断提高，收入差距控制在 1.6 : 1 以内。加快城镇乡村的相互融合，城区人口密度逐步得到疏解，城乡结合部地区减人添绿，除历史文化村、重点村和特色村外，基本实现居民集中居住，努力实现城镇乡村分布合理、功能互补、协调发展。

空间布局形态进一步优化。坚持全区一盘棋，围绕全国科技创新中心核心区建设进行农村工作顶层设计。将“一镇一园”“特色小镇”等作为农村城市化的重要载体，优化镇域规划布局，强化片区规划理念。严格落实生态红线管控措施，森林覆盖率不低于 35.67%。守住基本农田保护红线，确保保护面积达到市级要求。

产业创新能力进一步提升。依托全国科技创新中心核心区的产业空间集聚格局，优化产业结构，营造良好的创业就业条件。充分发挥科技园区的创新引领作用，培育具有较强集聚力和辐射力的特色产业，优化农业产业空间布局，进一步推动农村产业融合发展，为城乡发展提供强大的产业支撑力。

城乡基本公共服务均等化水平进一步提高。推进常住人口基本公共服务均等化全覆盖。完善和提升城乡一体的义务教育、就业服务、基本养老、基本医疗卫生、文化、体育、保障性住房、最低生活保障等方面的基本公共服务水平。城乡公共财政投入标准实现均等化。城乡优质教育资源、医疗卫生资源均等化水平进一步提升。继续完善新型社区组织架构，城乡社区综合服务设施基本实现全覆盖。完善镇、村两级基层公共服务机构，建立专业化社会服务体系。

可持续发展能力稳步提升。加快绿色城乡、智慧城乡、人文城乡建设，绿色

生产、绿色消费成为经济社会生活的主流。到 2020 年，城乡生活垃圾无害化处理率达到 100%，力争实现农村地区污水全收集、全处理，污水处理率达到 99%，农村社区环境整治得到加强，生态环境全面改善。

农村城市化的体制机制逐步完善。健全农村城市化体制机制，打破城乡市场和空间的体制分治和要素分割的制度障碍，实现组织结构和管理机制的一体化。构建新型社会管理模式，健全农村城市化的社会管理体制，实现城乡布局、规划、就业、社保等方面的高度融合。构建并完善富民强村的长效机制和有效的生态补偿机制。

第四节 主要指标

主要指标包括总体发展水平、基本公共服务、基础设施建设和资源环境四大类，共 14 项具体指标。

海淀区“十三五”时期农村城市化主要指标

指标	目标	属性
一、总体发展水平		
1. 户籍人口城镇化率（%）	100	预期性
2. 城乡居民收入之比	≤1.6 : 1	预期性
二、基本公共服务		
3. 公共文化设施覆盖率（%）	100	预期性
4. 农村地区义务教育学校社会满意度（%）	88	预期性
5. 孕产妇系统服务率（%）	97	预期性
6. 儿童保健系统服务率（%）	95	预期性
7. 户籍人口基本养老保险覆盖率（%）	100	预期性
8. 户籍人口基本医疗保险覆盖率（%）	100	预期性
9. 符合城乡低保条件救助率（%）	100	预期性
三、基础设施建设		
10. 污水处理率（%）	99	预期性
11. 生活垃圾无害化处理率（%）	100	约束性
12. 社区综合服务设施覆盖率（%）	100	预期性
四、资源环境		
13. 森林覆盖率（%）	≥ 35.67	预期性
14. 基本农田保护面积（公顷）	市级要求	约束性

第三章 重点任务

一、全区一盘棋，以核心区建设为统领谋划农村城市化工作

主动强化农村地区和农村工作在核心区建设中的责任担当。强化“全区一盘棋”思想，根据区委对全国科技创新中心核心区建设和中关村科学城建设的要求，统筹谋划海淀农村城市化各项工作，主动融入核心区建设的大战略、中关村科学城建设的大视野，强化农村地区在核心区建设中的战略腹地作用，强化农村工作在核心区建设中的支撑作用。以民之所望作为施政所向，规划好、建设好、管理好农村地区，推进农业现代化、农民市民化、村庄社区化。

提高规划水平，一张蓝图绘到底。适应减量化、集约化的总体要求，主动对接北京市城市总体规划，以京津冀协同发展、核心区建设、中关村科学城建设为契机，以疏解非首都功能、提质增效、精细治理为着力点，结合国民经济社会发展规划、城乡建设规划、土地利用规划，建立城乡统一的空间规划体系，进一步优化空间布局、有效配置土地资源、提高政府的空间管控水平和治理能力。

以首都中心城区标准布局农村发展。积极落实市委市政府“一绿实现城市化、二绿城乡一体化”的部署。按照“镇域统筹、资源整合、调整规划、分步实施”的原则，在南部各镇优化城市功能，早日实现城市规划，全面城市化。立足现有规划，在北部各镇加快配齐城市要素，统筹市政、交通、能源、信息、环保、教育、卫生、文化、体育、旅游等各项公共基础设施建设，努力建设城乡一体的新型城市形态。探索创新城乡结合部发展模式，积极开展土地利用、农民转居、社会保障、管理体制等重点领域的综合配套改革试点，总结推广北坞村试点经验，加快改造整治步伐，彻底改变城乡结合部面貌。

二、疏解整治，加强农村地区人口调控

有序疏解存量。坚定不移推动集体经济组织不符合区域功能定位的产业和功能疏解。通过清退、收回、关停、转型升级等措施，完成集体土地上的低效企业清理整治。引导支持农村地区有形市场和农副产品、基础原材料等大宗商品仓储物流基地疏解退出。积极推进服装、小商品、建材家具、汽车配件、花鸟鱼虫等专业市场向区外疏解转移。加大摊贩聚集市场拆违力度。加快高消耗、低产出的一般性产业调整退出。坚决退出排放污水较多、对环境危害较大的畜禽养殖场。加强对镇村产业疏解腾退指导和政策支持，调整完善有关财政奖补政策，实现环境改善、人口调控、用地集约和产业升级同步推进，落实从“聚集资源求增长”向“疏解功能谋发展”的转变。细化并落实土地整治功能单元规划，搭建农用地

整治、城乡建设用地整治与土地生态整治平台。

严格控制增量。严格执行北京市新增产业禁限目录，严把企业登记、项目审批准入关。严禁新增传统农林牧渔业（环境绿化除外）。严禁新增一般性制造业和高端制造业中比较优势不突出的生产加工环节。严禁新建和扩建除满足市民基本需求的零售网点以外的商品交易市场设施和未列入规划的区域性物流中心和批发市场。对招商引资、承接产业坚持高标准，提高行业准入门槛，严禁低端低效产业项目落地，实现产业空间高效集约利用。严控集体建设用地规模，优化集体建设用地结构，努力实现职住协调。统筹利用腾退空间，重点用于服务保障首都核心功能、改善民生、实施生态环境建设、增加公共服务设施等，坚决防止腾退空间非首都功能和人员再聚集。

严格控制人口规模，坚决完成人口调控任务。深入开展农村地区环境秩序综合整治，加大综合执法、专业执法、专项执法力度，坚决遏制违法用地，坚决拆除违法建设，坚决打击违法经营。实现既有违法建设逐年递减，新增违法建设“零增长”。强化农村宅基地翻建、扩建规范管理。完善遏制和查处违法用地违法建设的长效机制，对已梳理的违法用地全部整改到位。坚持和完善农林生态补贴与新增违法用地违法建设挂钩政策。对农村地区地下空间、群租房、出租大院、“开墙破洞”等保持高压清理整治，突出抓好地铁16号线沿线地区管控，加快完善各类减人控人制度保障，研究制定以水控人、以业控人、以房管人、以证管人等政策措施，积极探索水、电等领域更加严格规范的管理措施。完善实有人口服务管理工作体系，强化镇村人口调控责任制和联动工作机制，建立科学严格的人口减量评价机制和奖惩机制，有效降低人口密度。

三、深化改革，推进农村经济提质增效

深化集体经营性建设用地改革。坚持规划先行、加强区域统筹、维护农民利益、确保风险可控的原则，开展镇统筹利用农村集体经营性建设用地试点。按照村级土地入股、乡镇统筹运营、市区统一规划、科学测算“拆占（建）比”的实施路径，将零星分散的建设用地归集使用，推动集体建设用地腾退减量、集约利用、产业“腾笼换鸟”、同步实现环境优化改善和人口调控目标。综合考虑人口数量、地区区位差异、建设用地指标情况及土地利用现状等，建立镇村利益统筹协调机制。综合考虑地区基础设施建设、农民收益保障、绿化实施成本等因素，探索单元内不同项目间的开发收益与实施成本的综合平衡机制。加强村庄腾退后土地整治利用研究。

深化农村承包土地经营权改革。按照确权确利的方式，依法公正地将集体农用地的承包权落实到本集体经济组织的农户，有序实现所有权、承包权和经营权

三权分置，发展多种形式的适度规模经营，鼓励和支持集体经济组织统一经营农用地。认真清理历史上形成的农用地出租合同。

深化闲置农宅及宅基地改革。按照政府引导、集体组织、农民主体、企业参与、市场化运作的模式，创新管理方式、建设模式和服务手段，提高多元化主体共同参与盘活农村闲置农宅及宅基地的积极性，发展健康养老和休闲旅游等产业，把“沉睡的资产”变成农民长期稳定的收益。

深化农村集体经济产权制度改革。完成镇级产权制度改革。坚持和完善股份合作制，建立健全股份社法人治理结构和运行机制。进一步规范股份社的信息公开、换届选举等内部治理机制。规范集体经济组织收益分配，将“福利分红”逐步调整为“按股分红”。开展村股份社与村委会账务分离改革试点。探索创新农村集体所有制经济的有效组织形式和经营方式，充分发挥集体优越性，调动个人积极性。保障集体经济组织成员权利，研究制定对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权的配套政策。建立公开公正、规范运行的农村产权流转交易市场。

探索集体资产行政监管体制机制改革。加强对集体经济组织的行政监督指导，落实区、镇两级农资委职能，优化监管机构设置，强化审计监督、考核评价等方面职责，进一步健全区级监管政策体系。对农村管理信息化系统、农经平台及在线审计系统等进行优化、整合和提升，建成监管规范、运行高效的“三资”监管信息系统。

深化农村集体资产管理运营改革。加大对集体经济发展的支持力度，提高集体资产管理的体系化、规范化水平，指导集体经济组织盘活资源，提高资本运营的能力，积极参与核心区建设，促进集体资产保值增值。鼓励集体资产以入股、合作、租赁、专业承包等形式开展经营模式创新。通过市场化运作方式，引导农村集体资本向科技创新领域聚焦，支持农村集体资本参与核心区重点项目建设。支持优化整合镇、村集体经济资源，提升统筹层级，解决集体经济发展难以“上规模、上档次”、依赖“瓦片经济”的问题。在政府投资项目及涉农资金安排上，注重集中资源和财力，重点支持各镇实施“一镇一园”等工作，推进北京协同创新园建设，加快东升科技园二期三期建设，深化中关村智造大街建设。

大力推进特色村镇建设。坚持特色引领、试点带动，结合城镇功能布局调整，进一步强化规划、土地、财政、金融等配套政策的集成创新，探索融合村落文化和现代元素，建设“望得见山、看得见水、记得住乡愁”，集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体。建设符合农村城市化理念的创客小镇、旅游小镇、生态小镇等特色小镇。在翠湖湿地周边、温泉南山地区、大西山浅山区、唐家岭

地区等地，用 3-5 年的时间，在全区培育建设一批符合农村城市化理念、产业形态鲜明、环境和谐宜居、文化魅力彰显的美丽海淀特色小镇。把保留村落的整治提升作为推进特色村镇建设、解决海淀农村问题的重要抓手，科学规划建设、加大投入力度、提升管理水平、严格控制违章，着力打造生产优化、生活优美、生态优良的海淀特色村落。加强对拆迁村落的文化遗产保护，积极推进民俗博物馆建设。严格保护古建筑，促进文物与公共文化、旅游等方面的融合发展。深入挖掘历史文化和地域文化特色，突出乡村独特的民间演艺、节庆活动等，振兴传统手工艺，打造“小年习俗”“立夏习俗”等特色文化品牌。

四、以问题为导向，打造宜居优美环境

全力做好大气污染防治。深入实施清洁空气行动计划，不断改善空气质量。以削减污染物排放总量为抓手，加强综合治理，在用燃气锅炉全部实施低氮燃烧技术改造，淘汰老旧机动车，确保实现北京市下达的空气质量改善目标。全力推进“无煤化”改造，加快电力设施改造与保障，加强分布式能源等新技术、新产品、新模式的推广应用，推进农村地区清洁能源替代工程，2017 年底前基本实现辖区“无煤化”。深化网格化环境监管体系，强化重点领域环保执法监管。

提高农村地区污水处理能力和再生水利用水平。实施“水清岸绿”行动计划，强化科技治水，坚持集中处理与分散处理相结合，推进污水处理设施建设、升级，进一步扩大再生水管线覆盖范围和使用范围，到 2020 年污水处理率达到 99% 以上。新建上庄再生水厂，升级改造翠湖再生水厂和稻香湖再生水厂，升级改造农村污水处理站。完成农村污水处理设施运行监测系统建设。

实施“河长制”，消除农村地区黑臭水体。明确河湖管护属地责任，出台“河长制”监督考核细则。适时开展河道、沟渠防汛岁修工程，定期清淤清掏入河口，修复水毁工程，清除行洪障碍物，确保汛期安全。按照“一河一策”、标本兼治的要求，采用控源截污、清淤疏浚、生态修复等措施，全面消除区域内宏丰渠、团结渠等黑臭水体，治理长度 15.39 公里。

加强农村垃圾治理。广泛开展爱国卫生运动，完善农村环境清扫保洁长效机制，加快推进郊区生活垃圾转运处置设施建设、完善农村生活垃圾的转运处置系统，关闭和处理非正规垃圾场，实现农村生活垃圾上门收、密闭运、及时清、不滞留的正规化管理，做到村域内无暴露垃圾、无白色污染、无乱堆乱放。到 2020 年，城乡生活垃圾无害化处理率、社区综合服务设施覆盖率达到 100%。

严格控制农业面源污染。支持测土配方等农业基础数据库建设和应用，减少农药、化肥使用量，推广有机肥料和生物农药。划定禁养区，退出规模化畜禽养殖场，逐步退出养殖专业户。加强土壤环境质量监测和污染源监管，推动污染地

块治理与修复。

实施“山水林田湖”生态系统提升工程。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，强化约束性指标管理，实施能源和水资源消耗、土地供应等总量和强度双控行动。建立农业生态服务价值评估体系，完善生态农业技术支撑体系。积极拓展绿色生态空间，加强大尺度、高水平、多功能的绿色生态空间建设，继续实施园外园等重点生态工程，巩固完善“三山五园”、大西山等地区绿色生态屏障，构建绿色休闲生态景观带。积极争取南水北调生态用水指标，为园外园、圆明园等“三山五园”地区以及南沙河流域提供生态水源，恢复玉泉山周边水系，扩大湿地保护面积，构建良好的水生态系统，打造水清岸绿的优美水环境。建设道路绿色景观，完善道路两侧绿色生态廊道。开展见缝插绿、拆违还绿、小微绿地等绿色惠民工程。

五、推进三产融合，实现都市型现代农业创新发展

壮大生态产出型产业。深入推进农业供给侧结构性改革，保护性利用海淀得天独厚的资源禀赋，整合区域内农林高科技优势和农用地的区位优势，大力发展高端、高效、生态、安全的都市型现代农业，强化农业农村生态产品供给。在提供优美生态环境和优质农副产品的的基础上，积极发展休闲农业、智慧农业等生态产出型产业。探索建设休闲农业综合体，形成具有一定规模、区域特色和经济效益的休闲农业产业带。建设智慧农业综合试验示范点，进行农业管理方式的前沿性探索，增强科技创新驱动力。大力发展“六次产业”，放大农业的生态、景观、休闲、文化、教育等功能。

建设高科技农业示范区。在坚持科技提升、品牌带动、龙头企业参与的基础上，积极利用农林高新技术优势，在北部四镇加快建设高科技农业示范区。保留3.1万亩“两田一园”农业空间，实施高标准农田建设，推进优质农作物、特色水果、高效园艺、林间经济等产业发展，加强农业生产技术研发、成果转化和推广，提高海淀农业高科技在京津冀地区的转化率。强化育种、园林等领域的产、学、研、用合作，加强现代科学技术在农业领域的展示、示范、应用，提升农业附加值。

壮大生态产业支撑体系。升级农业基础设施，加快农业机械装备更新，加强农田水利建设，实现高效节水全覆盖。建立具有海淀特色的农业技术服务体系，开展农业科技推广，以政策和资助为引导，建立多元化科技推广途径，加快农业科技成果的转化与应用，成为现代农业的辐射源。制定和完善现代农业人才培养和管理制度，不断完善现代农业人才培养体系，鼓励培养现代化的农业管理人才和创业人才。

发展生态容纳型产业。优化农业产业结构，实行“一退两扩”，完全退出规

模养殖业，扩大优质蔬菜和名优林果种植。在技术支撑上，依托科研机构、高等院校、龙头企业和科技园区，发挥示范引领作用。在经营主体上，以农村集体经济组织、农业产业化龙头企业为骨干，建立新型农业经营体系，培育新型职业农民。在资源利用上，大力发展节水农业，减少地下水利用。依托良好的生态环境，瞄准亚健康高端人群，积极发展以休闲、保健疗养、康复、养老为重点的健康服务业。利用地形变化多样的自然优势，推进群众体育运动与体育产业的结合，发展体育休闲特色项目。

培育生态吸引型产业。坚持产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路，以传承“京西稻”、玉巴达杏、香山水蜜等地方名优品种为主要载体，发展具有海淀特色的农耕文化产业。因地制宜，扩大乡土植物和原产特色农产品的栽培面积。在保障生态的前提下，积极发展森林旅游等产业。大力发展农事教育体验产业，充分发挥农业的科普教育、社会实践功能，建立一批农事教育体验基地及青少年社会实践活动基地，通过组织、策划、讲解等方式，鼓励市民和中小學生积极参与农事教育体验活动。拓展观光旅游产业和电子商务产业，变生态资源为生态产业，变美丽乡村为特色景区，辐射带动群众增收致富。

六、坚持以人为本，促进城乡基本公共服务均等化

全面推进整建制“农转非”。南部各镇全面完成“农转非”，北部各镇按照以人为本、协调有序、先易后难、“成熟一个推进一个”的原则加快推进整建制“农转非”。力争实现农业户籍人口全部成为有资产、有职业的城市居民，让农民“带着资产进城”。依法处理好集体经济组织与农户的土地承包关系，规范整建制农转非后集体农用地的经营管理。

实施市民化教育培训。推进“农转非”人口市民化，有针对性地开展职业技能培训与素质教育，建立健全终身教育体系，增强其就业与发展能力，转变生产生活方式。引导获得拆迁补偿的居民科学理财，实现财富的保值增值。探索开设文明市民网校，充分发挥党员、多层面离退休人员、志愿者、社工等群体的模范引领作用，倡导好家道、好家风、好家教。

整体提升北部地区教育质量。在北部地区整体开发建设中，优先保障教育规划落实，推进教育配套设施的建设和接收。加快北部地区学校建设项目，建成人大附中航天城学校、首师大附中北校区、海淀区中小學生综合实践基地（STEAM教育学校）和1-2所优质寄宿制学校。推进北部地区学校转型发展，支持学校特色建设，提升办学品质，带动北部地区教育质量整体提高。落实国家和北京市“乡村教师支持计划”，实施农村教师素质提升专项行动。拓宽农村地区教师选用渠道，推进乡村教师特岗计划，推动优秀人才向农村地区流动。稳步提高农村教师待遇

和生活保障水平，对扎根农村教育、有卓越贡献的教师给予特殊奖励。加大北部地区幼儿园建设力度，确保每个镇建设一所幼儿园，扩大学前教育学位供给，提高办园质量。

推动城乡社保医保统筹并轨。按照城乡统筹发展的要求，逐步加大区级公共财政对农村社保、医保制度建设的投入，在基本实现城乡社保、医保由制度全覆盖向人群全覆盖转变以后，逐步实现城乡完全统一的社保体系和医保体系。全面实施城乡居民大病保险制度。

提升城乡医疗服务水平。完善区域医疗中心、社区卫生服务中心、社区卫生服务站（村卫生室）三级医疗卫生服务体系。大力推进中心城区医院与农村医疗机构的纵向合作。积极鼓励城市优质卫生资源和服务机构向基层流动。深化医疗卫生体制改革，全面提升北部地区基本医疗服务和公共卫生服务水平。健全城乡医疗救助制度。

推动城乡公共文化体系建设。构建全国一流的现代公共文化服务体系，高标准建成国家公共文化服务体系示范区。积极推进城乡基本公共文化服务标准化、均等化、数字化和社会化，丰富公共文化活动供给。重点加强北部地区公共文化设施建设，海淀北部文化中心社会化运营，将镇综合文化中心、社区（村）综合文化活动室纳入城乡建设规划。积极开展公益电影放映、星火工程文艺演出等文化惠民活动。加强非物质文化遗产保护利用和活态传承。

七、创新管理，提升基层社会治理水平

进一步完善城乡管理体制。完善党委统一领导、党政齐抓共管、部门各司其职、各方协调联动的领导体制和工作机制，不断提高党领导农村城市化的工作水平。统筹城乡社会治理和行政服务，探索开展城乡一体的行政管理体制改革，稳步推进镇村体制向街道社区体制转变，消除体制性障碍。促进政府公共服务、居民志愿互助服务、市场专业服务向农村社区覆盖。

夯实街镇、社区（村）综合服务管理平台。强化基层组织公共管理和服务职能，持续推进管理事权重心下移，实现事权财权相匹配。完善街镇对属地专业派驻机构的统筹调度和监督考核机制，增强社区（村）网格发现问题、协调问题、解决问题的能力 and 水平。加强街镇对协管力量的整合调配、规范管理，确保执法、管理力量、资源下到社区，工作延伸到网格，任务落实在基层。

健全新型社区管理机制。推进城乡社区自治管理，促进居民在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中依法自我管理。总结推广腾退回迁社区温泉镇水岸家园的治理经验，以城市规范化社区建设为标准，有序推进传统村庄形态向现代城市社区形态过渡，加快提高基本公共服务水平和居民综合素质，积极传承乡土特

色，维系“熟人社会”亲情，促进和谐稳定。

创新城乡法治建设。推进农业行政执法创新，理顺农业执法体制，实现执法机构的精简和统一。积极推进农业行政管理职能由生产型向公共服务型转变，做好农产品质量安全监管、动物防疫、驻区种业企业监管、转基因生物实验与材料监管等工作。加强农村基层执法力量，推行综合执法。健全社会稳定风险评估机制，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，有效预防和化解社会矛盾。创新普法教育机制，增强群众法治意识。

八、立足长远，完善农村城市化体制机制建设

建立农村城市化政策咨询机制。平衡城乡发展关系，在制定、执行农村城市化相关政策时，要在政府部门、专家学者、相关利益群体、公众之间进行有效沟通合作，采取协调一致行动，积极开展政策咨询和培训。充分发挥人大、政协、社会舆论、公众团体和广大群众的力量，监督农村城市化政策实施。

优化农村城市化的资源配置机制。充分发挥市场配置资源的决定性作用，统一城乡要素市场建设，推进劳动力、土地、技术、资本等要素在城乡间平等交换、自由流动配置。建立健全有利于农业科技人员下乡、农业科技成果转化、先进农业技术推广的激励和利益分享机制。鼓励大众创业、万众创新，鼓励到农村创业。鼓励社会资本投向农村建设，引导更多人才、技术、资金等要素投向农业和农村。

不断完善公共财政支持城乡发展机制。制定科学、公平的城乡公共财政投入标准，巩固和完善以工促农、以城带乡的各项政策措施。进一步优化财政支出结构，优先保障农村基础设施、公共服务和社会事业发展。完善区对镇财政体制，提升镇政府统筹财力能力。综合运用政策、资金等多种方式引导社会资本参与农村城市化项目建设，加大资金整合力度，最大限度地发挥资金使用效益。

第四章 保障措施

一、统一思想认识，建立领导机制

围绕中央和北京市相关精神，结合当前京津冀协同发展和经济发展新常态的大背景，从战略高度认识海淀区农村城市化的重要意义、历史机遇、方向路径，进一步明确农村城市化的重点难点、主要任务，用发展的眼光看待问题，形成思路清晰、目标明确、措施到位、保障有力的农村城市化工作新格局。农村城市化工作内容多、涉及面广、政策性强、任务繁重，事关农业农村发展稳定大局和农民切身利益，推进落实的难度和压力前所未有，需要加强领导、落实责任、积极推进，保证农村城市化持续健康发展。依托区委全面深化改革领导小组下设的生

态文明与新型城镇化改革专项工作组，建立健全农村城市化工作领导小组机制，统筹研究和制定相关政策，协调解决重大问题。各有关部门要按照职能分工，细化工作方案，积极组织实施，形成推进农村城市化的强大合力。

二、创新基层党建，加强队伍建设

完善基层党组织领导的村民自治组织和集体经济组织运行机制，切实加强基层政权建设。始终坚持基层党组织领导核心地位不动摇，进一步明确村党组织、村民委员会、村务监督机构、农村集体经济组织的职能定位及相互关系。创新农村基层党组织设置和活动方式。选好用好管好农村基层党组织带头人，认真抓好选派“第一书记”工作，确保党的组织和党的工作全面有效覆盖。深化农村党的建设“三级联创”活动，结合“精准帮扶”工作，进一步提升党组织的引领能力。加大农村地区人才队伍年轻化、专业化培养力度，完善村级后备队伍建设，培养讲政治、懂经营、负责任、有担当的高素质基层党政人才。吸引“农二代”返乡留乡创业就业，培育适应农村产业结构调整的本土新型城市服务业、科技服务业人才。加大适用对口高端专业人才引进力度，积极引入集体经济发展和集体企业升级所需的高端专业人才。加强党风廉政建设，落实“两个责任”，严格监督执纪。

三、完善支持政策，开展监测评估

建立健全农村城市化的支持制度和保障措施，完善各项“三农”政策，加强部门政策制定和实施的协调配合，推动人口、土地、就业社保、资金、住房、生态环境等方面的政策和改革举措形成合力、落到实处。要加强城乡建设规划、土地利用规划、其他相关专项规划与本规划衔接和协调。农村城市化是一个动态的、不断完善和发展的过程。规划的组织实施既要严肃认真，又要实事求是，根据现实情况的发展变化进行合理的调整。在执行过程中，需组织有关部门，共同负责规划实施情况的监测评估，检查规划的落实情况，评价规划的实施效果。根据形势发展，实施规划的中期评估和专项监测，分析思考规划实施中存在的问题，进一步深化相关研究，提出相应对策建议，推动规划不断完善和顺利实施。

北京市海淀区人民政府 印发本区“十三五”时期产业发展及 空间布局规划（2016—2020年）的通知

海政发〔2017〕29号

各镇政府、街道（地区）办事处，各委、办、局，区属各单位：

经区政府研究同意，现将《海淀区“十三五”时期产业发展及空间布局规划（2016—2020年）》印发给你们，请认真贯彻执行。

特此通知。

北京市海淀区人民政府

2017年9月15日

海淀区“十三五”时期产业发展及空间布局规划（2016—2020年）

序 言

“十三五”时期，是海淀区贯彻发展新理念，紧抓京津冀协同发展和北京建设全国科技创新中心历史机遇，以建设具有全球影响力的全国科技创新中心核心区为统领，全面提升海淀发展水平的战略机遇期，是围绕首都城市战略定位，疏解非首都功能和优化提升首都功能并举的关键过渡期，是加快构建和完善与全国科技创新中心核心区建设相匹配的体制机制的改革攻坚期，是着力破解发展难题、增强发展新能力、提升核心竞争力的优势重塑期。海淀区按照“减人、添秤、服务”的总体工作格局，全面深化改革，优化营商环境，强化创新驱动，优化“高精尖”经济结构，实现产业高端化、服务化、集聚化、融合化和低碳化发展，为首都经

济发展提供核心支撑，更好地服务创新型国家建设。

本规划依据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》《京津冀协同发展规划纲要》《北京加强全国科技创新中心建设总体方案》《北京市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》《北京市海淀区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》及市级相关专项规划文件，结合《北京城市总体规划（2016年-2030年）》总体要求、中关村科学城建设相关内容和市委十二次全会精神编制，是指导海淀区进一步优化产业结构、提高自主创新能力、营造良好的产业发展和区域创新环境、促进产业空间融合发展和跨区域布局的重要规划。

本规划执行期为2016年-2020年。

一、发展基础与面临形势

“十二五”时期，在市委市政府的坚强领导下，海淀区依托中关村国家自主创新示范区核心区，集聚了大批创新型企业、总部机构、大学、科研机构，拥有丰富的智力资源，初步形成了规模大、实力强、创新创业模式先进的全国科技创新中心核心区，初步构建了以战略性新兴产业和现代服务业为支撑的“高精尖”经济结构。“十三五”时期，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的新任务新要求，海淀区在京津冀协同发展大局下把握发展的阶段性特征，加快推动产业转型升级，实现经济发展提质增效。

（一）发展基础

“十二五”时期，以中关村国家自主创新示范区核心区建设为统领，以南部中关村科学城、北部生态科技新区、中部“三山五园”历史文化景区三大功能区为载体，加快转变经济发展方式，实现了经济总量和质量的双提升。

综合经济实力进一步提升。“十二五”末期，地区生产总值达到4613.5亿元。“十二五”时期，地区生产总值年均增速超过10%，完成了“十二五”规划纲要制定的年均增速达到8%的目标。经济发展能耗水耗效率得到提升，万元地区生产总值能耗累计降低率为20.6%，万元地区生产总值水耗累计降低率为32.3%，完成了“十二五”规划目标。

产业结构持续优化。产业结构始终保持“三、二、一”格局，第三产业比重始终保持在80%以上，且逐年稳步提高。三次产业结构由2010年的0.05:14.40:85.55优化为2015年的0.04:12.27:87.69。2015年信息传输、软件和信息技术服务业，科学研究和技术服务业，金融业三个现代服务行业增加值占经济总量的52.6%，对全区经济增长贡献率达76.7%。规模以上文化创意产业单位收入合计达到5699亿元，年均增速达到14.9%。旅游业综合收入达到522.5亿。依托丰富的创新资源，工业高端化趋势明显，高新技术产业快速发展。移动互联

网和下一代互联网、北斗与空间信息服务、云计算、集成电路设计、生物医药、新能源新材料和节能环保、文化和科技融合等为代表的“6+1”战略性新兴产业体系已经初步形成，战略性新兴产业占总收入的比重达到80%。

科技创新驱动力进一步加强。海淀园总收入达1.64万亿元，“十二五”期间年均增长18.3%；国家高新技术企业总数超过5300家，占全市一半；园区科技经费支出累计超过2400亿元；技术合同累计成交总额超过6000亿元，占全市四成以上。国家技术转移集聚区、中国国家技术转移中心、国家科技金融创新中心等挂牌。

产业空间布局优化调整初见成效。按照“调整存量、优化增量”、“腾育并重”等思路，以空间腾退和业态调整方式优化中关村科学城产业空间布局。大力推进“一城三街”建设，中关村大街改造提升全面展开，中关村创业大街成为全国创新创业新地标，新型孵化器、科技金融等专业化服务机构和载体加速集聚。以“产城融合”理念全面推进北部生态科技新区建设，打造中关村创新中心区，集约利用镇集体建设用地，不断探索创新镇特色园区建设，形成了以东升科技园、玉泉慧谷、玉渊潭科技商务区为代表的集体土地开发新模式。

产业发展支撑体系更加完善。全面落实先行先试政策，着力打造有利于产业高端化发展的生态环境，产业发展支撑体系不断完善。深入挖掘中关村“1+6”、新四条政策潜力，加快对接“京校十条”、“京科九条”，全面落实各类税收优惠政策。围绕优化创新环境、提升自主创新能力、激发创新创业活力、培育重点产业、服务重点企业，调整完善产业发展支持政策，出台支持方向聚焦化、支持方式市场化、支持领域特色化、支持对象普惠化、支持标准规范化等“五化”特色的“1+4+1”政策。采取股权投资、设立基金、共建产业园、财政奖励等多种手段，支持中国铁塔、中钢集团、航天云网等建设央企创新创业平台，支持中航工业等开展航空发动机等重大前沿技术研发，推动了一批央企重大项目率先在海淀实现产业化。推进中关村人才特区建设，实施“千人计划”、“海聚工程”、“高聚工程”等，集聚了一批高端创新人才。

（二）面临形势

“十三五”时期，是世界经济在新一轮科技革命和产业变革潮流推动下的调整重组期；是我国全面建成小康社会的决胜阶段、全面深化改革的攻坚时期；是北京在京津冀协同发展和非首都功能疏解的战略背景下，适应经济发展新常态，落实首都“四个中心”的城市战略定位，按照《北京城市总体规划（2016年-2030年）》“一核一主一副、两轴多点一区”空间结构优化城市布局，充分发挥“一核”作用，高水平建设城市副中心，全力支持雄安新区建设，建设国际一流的和谐宜居之都的重要时期；是海淀把握科技进步大方向、产业革命大趋势、集聚人才大举措，加快建设全国科技创新中心核心区，实现产业高端化、服务化、集聚化、

融合化和低碳化发展的重要战略机遇期。

站在新的历史起点，我们应积极主动应对错综复杂的国际国内形势，在认真总结成绩和经验的基础上，切实解决好制约海淀产业发展的突出矛盾和难点问题：一是疏解非首都功能任务艰巨，疏解低端低效产业形势紧迫；二是人口规模、建设用地、水、能源等红线约束更加严格，产业发展空间严重不足，产业增量准入标准更加严格；三是人均劳动生产率在全市各区中的优势需进一步提升，产业发展质量和效益有待提高；四是科技成果产业化能力亟待强化，原始创新积累不足，拥有核心技术偏少，对标准和专利的把控能力不强；五是中关村科技创新先行先试的政策亟需更大突破。

我们要把握战略机遇期内涵的深刻变化，顺应全球科技创新发展趋势，遵循其发展规律，充分借鉴国内外经验，立足国家战略和海淀实际，抓住国家推进供给侧结构性改革的重要机遇，明确海淀发展的阶段性特征，落实京津冀协同发展战略，利用一切有利条件，积极解决突出矛盾和问题，厚植发展优势，推动海淀产业在更高水平上平稳健康科学发展。

二、总体思路与发展目标

（一）总体思路

深入贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，抓住用好京津冀协同发展、建设河北雄安新区和北京城市副中心等重大历史机遇，紧紧围绕首都城市战略定位，大力疏解非首都功能，严格执行城市总体规划，以建设全国科技创新中心核心区为统领，按照“减人、添秤、服务”的重大工作格局要求，依托海淀创新创业资源富集的区位优势，全面深化改革，优化营商环境，加快构建创新型经济集聚区，着力提升自主创新能力，提高创新对经济增长的贡献率。巩固提升信息传输、软件和信息技术服务业，科学研究和技术服务业，以科技金融为特色的金融业等优势主导产业，培育壮大战略性新兴产业，优化发展生活性服务业，大力推进产业跨界融合发展。根据产业发展需要，促进生产、生活、生态空间融合，引导形成以中关村科学城为核心，一轴一带两区为载体的空间发展格局。积极融入京津冀地区跨区域产业协作体系，内部优化和外部拓展并举，构建具备国际领先优势、符合全国科技创新中心核心区定位的现代产业体系。

（二）发展目标

大力发展服务经济、知识经济、绿色经济，到2020年，海淀经济发展质量和效益大幅提升，地区生产总值年均增速7%以上，劳动生产率达到35万元/人左右。在以下方面取得新成果：

“高精尖”经济结构加快形成。坚持高端化、服务化、集聚化、融合化、低

碳化方向，促进一产融合发展、二产做优做强、三产优化升级，推动产业结构进一步调整提升，战略性新兴产业带动作用显著，高端要素进一步集聚；海淀经济对首都发展的服务功能进一步完善，生产性服务业和生活性服务业品质稳步提高。服务业增加值占地区生产总值的比重保持在 87% 左右，以高端智能化为主的先进制造业比重适当提高，牵引第三产业提质增效，科技型、生态型、都市型现代农业业态适当保留。继续巩固信息技术服务业、科技服务业及以科技金融为特色的金融业的产业优势地位，以科技金融为特色的金融业增加值年均增速 8% 以上，战略性新兴产业增加值占全市比重进一步提高。

产业创新能力大幅提升。重大科技成果集成、转化能力大幅提高，掌握一批具有主导地位的关键核心技术，建成一批具有国际先进水平的创新平台，发明专利质量数量和技术标准水平大幅提升。部分产业和关键技术跻身国际先进水平，在部分领域成为全球重要的研发基地，形成一批创新绩效显著、具有产业整合能力、具有全球影响力的创新型企业。海淀园总收入年均增速达 10%，高新技术产业增加值占地区生产总值 65% 以上，对首都创新发展的支撑作用更加凸显。

不符合首都功能的产业调整成效显著。根据北京市产业功能调整的要求，合理制定产业准入标准和退出机制，清理一批、改造一批、升级一批不符合首都功能的产业。完善产业有序转移和利益共享机制，引导部分非首都功能和相关产业向周边地区有序转移，完成海淀区低端产业业态调整任务。

产业空间格局进一步优化。按照“激活存量、核心引领、功能复合、区域协同”的原则，统筹存量优化与增量利用，集约利用土地资源，发挥创新核心区引领辐射作用，促进生产、生活、生态空间融合，提高产业集聚效益，从区内整合和区外协同层面进一步优化产业空间格局，通过有序规划、合理引导，实现资源优化配置，促进产业布局均衡化发展。

表 1 海淀区“十三五”时期经济发展主要指标

类别	序号	指标	目标	属性
产业提质增效	1	劳动生产率（万元/人）	35 左右	预期性
	2	地区生产总值年均增速（%）	7 以上	预期性
	3	服务业增加值占地区生产总值比重（%）	87 左右	预期性
	4	单位地区生产总值水耗降幅（%）	15 以上	约束性
	5	单位地区生产总值能耗降幅（%）	达到市级要求	约束性

类别	序号	指标	目标	属性
重点产业发展	6	高新技术产业增加值占地区生产总值比重（%）	65	预期性
	7	科技金融服务业的增加值年均增速（%）	8 以上	预期性
	8	文化创意产业收入年均增速（%）	10	预期性
科技创新驱动	9	海淀园总收入年均增速（%）	10	预期性
	10	园区企业科技经费投入强度（%）	5.8	预期性
	11	技术合同成交额年均增速（%）	3 左右	预期性
高端要素支撑	12	新增劳动力平均受教育年限（年）	16 以上	预期性
	13	每年新增海英计划人才（人）	50	预期性
	14	企业研发机构（家） （园区企业设立的各类研发中心， 不含高校院所）	1100 左右	预期性
	15	科技金融机构（家）	3000	预期性

创新创业环境更加完善。加快推进重点领域和关键环节改革，改善财税激励、投融资机制、技术标准、知识产权保护、人才队伍建设等政策环境，进一步促进劳动力就业。

三、加快形成“高精尖”结构的现代产业体系

立足海淀经济发展的阶段性特征和面临的发展形势，以提质增效为导向，持续优化三次产业内部结构，三次产业结构比例总体稳定在“十二五”末水平。巩固提升优势主导产业，培育壮大战略性新兴产业，优化发展生活性服务业，有序调整不符合首都功能的产业业态。依托优势企业、高校和科研院所，部署一批科技前沿和战略必争的先导技术项目，突破一批与经济社会发展紧密相关的关键共性技术和引领产业变革的颠覆性技术，取得一批具有世界影响力的重大原始创新成果，形成一批具有竞争力的国际国内技术标准，建设一批对重点领域技术创新发挥核心引领作用的国家技术创新中心，培育一批高速成长的具有全球影响力的科技创新创业领军企业和活跃的创新创业平台。构建高端创新资源集聚效应凸显、原始创新能力显著提高、产业引领作用显著增强的创新型经济集聚区。以新技术、新业态、新模式的多元创新促进产业的跨界融合发展，加快形成具有海淀特色的“高精尖”现代产业体系（附图1）。

（一）打造创新型产业集聚区

服务首都城市战略，着力发挥科技创新中心核心区优势，持续推动三次产业优化发展，构建有力支撑区域经济发展、有效提升区域核心竞争力的业态结构，

重点把握研发、资本运作、国际化运营等产业价值链顶端环节，着力打造高端、高效、高辐射的创新型经济集聚区。

1. 深度优化三次产业内部结构

第一产业着重发展集科技、休闲、旅游、乐活、养生于一体的都市型现代农业，重点推进生态农业、休闲农业、智慧农业，提高产业的融合发展水平。继续强化育种、林业、农业生物遗传等科技优势突出的产业发展，大力修复海淀特有的“山水林田湖”生态环境，不断提升农业生态服务功能。依托良好的生态环境，发展都市型现代农业，优先改善生态效益、兼顾提高经济效益，带动农民就业增收，促进农民市民化，加快农村城市化。

第二产业适当提高先进制造业比重，推动符合国际科技创新趋势、符合首都功能定位及科技创新核心区实际的先进制造业发展。着力促进先进制造业高端化、智能化，强化先进制造业对科技创新成果转化的支撑能力。积极发展智能制造业、创新型生物医药产业及新材料、新能源与节能环保产业，推动多种创新主体的实用性科技成果转化新产品、新业态、新产业。

第三产业重点发展科技研发、信息服务、高端金融服务、商务服务、国际化总部等高附加值环节及高效便民生活服务，推进服务业向专业化、特色化、网络化、规模化、国际化方向发展。

2. 优化金字塔式产业生态体系

不断优化以领军企业总部为引领、以高速成长的中型科技创新企业为支撑、以大量创新创业型小微企业为基础的金字塔式产业生态体系。促进总部经济发展，持续吸引符合首都功能定位、具有全球产业影响力和控制力地位的企业总部入驻，并鼓励企业扩展研发设计、运营销售、财务结算等功能。培育一批高科技、高成长的中型创新企业，扶植一批新的上市公司、“独角兽”企业，成为构建“高精尖”经济结构的支撑力量；支持一批具备专新特技术优势、快速增长、创新性强的中小企业、潜力企业和“瞪羚企业”发展，成为创新产业生态体系的重要力量；优化创新创业小微企业生态环境，促进小微企业集聚，夯实创新型产业生态体系基础，全面激发海淀区创新活力，提升区域核心竞争力（附图2）。

3. 把握产业价值链的高端环节

充分发挥区域创新资源优势，集聚高端要素，重点把握产业价值链顶端，通过产业的高端集聚来实现产业的提质增效、城市规模的有效控制、土地资源的优化利用和人口的有序疏解。进一步提高科研院所、高校、企业的研发能力，大力加强政产学研用协同创新，鼓励重大原始创新，全面提升自主创新能力，积极推动科技成果转化，促进科技成果首次商业化应用，打造知识创新策源地。充分利

用资本市场，大力发展科技金融，聚焦国家科技金融创新中心建设，积极推动构建全国创新资本中心、中关村并购资本中心，鼓励支持区内金融机构依托行业协会等平台，构建完善的科技创新投融资服务体系。借助多层次协同创新平台，以国际龙头企业总部为引领，积极融入全球创新网络，建设全球高端创新资源配置枢纽，促进国内国际要素的有序流动、资源高效配置、市场深度融合，推动研发创新、市场拓展、资本运营、知识产权、品牌的国际化。

（二）巩固提升优势主导产业

结合海淀产业发展比较优势和发展现状，进一步巩固提升信息传输、软件和信息技术服务业，科学研究和技术服务业，科技金融为特色的金融业三大优势主导产业的竞争力，保持优势主导产业对全区经济增长的强劲拉动力，推动优势产业向专业化和价值链高端延伸，在全国乃至全球占据行业领先地位。

1. 大力发展引领全球技术的新一代信息技术产业

牢牢把握信息技术变革趋势，推动信息技术与经济社会发展深度融合，加快推动信息经济发展壮大。积极推广应用新一代信息技术，到 2020 年建成世界先进的网络基础设施，依托中关村大街以及中关村软件园、翠湖科技园、永丰产业基地等专业园区，形成拥有全球技术主导权的新一代信息技术服务集群。

移动互联网与下一代互联网：坚持“技术创新、应用引领、高端集聚、跨越发展”的发展思路，发展 5G、量子通信、网络安全等新一代通信技术，不断推进自主移动互联网平台建设，提升智能移动平台产品以及物联网产业竞争力。加快创制先进国际技术标准，通过搭建孵化器和公共服务平台，推进网络安全国家重点实验室落地，培育一批龙头示范企业和高成长的“瞪羚企业”，打造一批应用示范项目。

卫星导航及空间信息：继续巩固在全市导航与位置服务产业中的领军地位，借力国家战略防卫安全政策，努力提升北斗产业整体水平与国际竞争力，到“十三五”末形成“北斗定位+互联网+商业运营”的创新发展模式。整合构建定位服务云平台，开展空间信息产业链市场合作，实现大规模产业化空间应用，稳步推进空间信息产业的复合增长。

大数据和云计算：加快中关村大数据产业园建设，通过引进国际大数据领域高端实验室、高端人才，设立大数据产业基金等措施，整合相关资源，进一步吸引云计算、信息安全、移动互联网、物联网等关联企业的集聚，形成产业上下游联动发展。支持大数据产业关键核心技术研发，加快大数据产业与云计算、物联网、智慧城市等产业有机结合，通过大数据带动其他产业的快速发展。立足产业领军人才集聚基础，打造若干具有国际竞争力的千亿级创新型领军企业和产业集

群，培育同国际一流公司比肩的云计算平台和行业知名品牌，率先实现业态创新和传统经济突破。

集成电路设计：继续发挥本区集成电路设计领军企业优势，重点提升移动智能终端存储器芯片产品研发，打造以中关村集成电路设计产业园为核心的国内最大产业集群。建成自主可控、安全可靠的新一代集成电路设计产业体系，实现集成电路设计产业跨越式发展。

人工智能：培育壮大人工智能产业，加快建设文献、语音、图像、视频、地图等多种类数据的海量训练资源库和基础资源服务公共平台。着力突破以核心器件、处理设备、硬件产品、理论与算法、基础软件、应用软件等若干人工智能关键核心技术，支持培育若干全球领先人工智能本土化骨干企业，着力加强人工智能应用创新，引导产业集聚发展，推动人工智能行业应用产品化、专利化、标准化。

2. 做大做强智力密集型科技服务产业

大力发展以研发设计、知识产权、技术转移、创业孵化、检验检测、标准研制等为代表的智力密集、附加值高的科技服务产业，形成服务支撑科技创新、科技创新驱动发展的模式。依托中国国际技术转移中心、中国技术交易所等载体，吸引国际高端科技创新成果落地，加速知识产权交易、标准化服务等创新要素集聚，完善“孵化器—加速器—产业园区”无缝衔接服务机制，形成面向全球的技术转移集聚区。围绕知识产权运营和标准创制，发展知识产权经济和标准经济，推动潜在知识财富向现实生产力转化，统筹搭建全国知识产权运营公共服务云平台，建设国家知识产权服务业集聚发展示范区。加快集聚一批标准领域的国际化和专业化服务机构，支持驻区高校院所、高科技企业统筹标准的制定、推广运用和国际化，增强中国标准在国际标准体系中的话语权，将标准作为企业参与全球竞争的新利器。创新技术交易要素配置模式，支持一批面向大众需求的全程式技术交易电商平台，整合评估、咨询、代理等相关机构，提供低成本、高效率的集成式服务。

3. 创新发展辐射全国的科技金融产业

加快推动国家科技金融创新中心建设，服务区域实体经济发展。建设中关村西区科技金融街、北下关科技金融服务示范区，拓展东升科技园、永丰产业基地多点布局，引导科技金融要素聚集发展，加快国家科技金融功能区建设。积极搭建并购综合服务平台、融资创新服务平台、促进上市综合服务平台，紧抓全国创新资本中心、中关村并购资本中心、中关村互联网金融创新中心建设。

建设新兴要素市场，积极推动京津冀票据交易中心、北京登记结算中心等新兴要素机构发展。强化北京股权交易中心的区域股权市场地位与作用，优化完善

多层次资本体系建设，进一步聚集优质金融机构，力争到 2020 年区域金融机构及分支机构总数突破 3000 家，股权投资机构总数突破 1200 家。依托中国互联网金融协会、中关村互联网金融行业协会、中关村互联网金融研究院、中关村互联网金融服务中心等平台，加强行业交流，支持行业自律。加快培育互联网金融龙头企业，支持第三方支付、个人征信平台、消费金融服务等互联网金融新业态发展。鼓励民营机构聚集发展，推动中关村银行在海淀区顺利开业。鼓励金融机构创新发展普惠金融服务。

积极探索科技金融体制改革，落实金融监管部门的金融创新政策，积极完善本区促进金融产业及实体经济发展的科技金融政策体系。重点研究出台总部金融系列化支持政策，支持资本控股公司向金融控股公司发展，探索金融机构与海淀区共建的商业新模式。积极解决中小微企业融资难题，提高各金融机构开展中小微企业融资业务和创新服务产品的积极性，推广投贷联动产品，支持科技保险产业发展，争取银监会、保监会相应创新政策先行先试。促进直接融资工具创新，支持中小微企业利用自身信誉和资产发行票据债券等产品进行融资。

（三）培育壮大战略性新兴产业

顺应全球新一代工业转型升级趋势，对接“中国制造 2025”，贯彻落实《〈中国制造 2025〉北京行动纲要》、《核心区先进工业行动计划》等战略规划，支持和服务驻区单位对接国家科技创新 2030 重大项目，推动一批国家重点实验室、国家工程中心和高端要素市场落地聚集，加快突破一批具有全局性、前瞻性、带动性的产业关键共性技术，集聚新兴产业领域高端创新主体，壮大战略性新兴产业，打造千亿级产业集群。

1. 积极发展以研发设计为核心的先进制造业

发挥区内科技资源优势，紧抓航空发动机等重大科技项目落户的战略机遇，充分发挥以航空发动机等为代表的国家高端装备制造产业对相关产业和上下游产业链布局产生的巨大带动作用，不断提升智能制造水平，实现重点领域跨越发展。推进“北京制造”向“北京创造”转变。聚焦培育“高精尖”产品，强化技术创新对产业的引领和支撑作用，不断推进产业结构和产业环节由中低端向高端的双重升级。以从生产产品向创造产品转变为核心，支持企业加强新技术、新工艺、新模式、新业态的四维创新，构建京津冀协同创新体系，培育新一代产业竞争优势。积极发展以研发设计以及搭建工业互联网平台为核心的大型低温制冷高端装备、智能无人系统、智能网联汽车、轨道交通装备、通用航空、增材制造、光电子制造装备等先进制造业和智能制造产业。加强对智能测控、智能装备的关键基础零部件、重大成套设备等共性技术环节的研发设计与创新，加快智能制造标准

创制，抢先占据智能制造行业标准话语权。加快培育各具特色的智能制造产业集群，围绕产品创新设计、网络协同制造和产品支持服务，集聚工业设计、技术研发、检测认证、小批量试制、中试及小规模示范线、科技服务、市场推广等智能制造服务高端环节，打造中关村智造大街，建设国家文物保护装备产业基地，大力推进西三旗建设智能制造产业基地，形成多点支撑的智能制造创新中心建设格局，同时带动其周边工业企业转型升级。

2. 持续发展技术领先的生物健康产业

继续发挥生物健康研究的比较优势，扶植移动医疗平台及大数据项目，重点发展生物健康研究和生物科技中介服务。重视科研成果转化应用的机制和平台建设，持续加大生物医药研发力度，发展创新型生物医药产业，支持建立关键技术平台。加强重大疾病科技攻关，在精准医疗等领域形成一批创新成果并转化应用，打造具有国际影响力的临床医学创新中心。培育壮大以新药研发、医疗器械、基因检测、移动健康、精准医疗等领域为代表的生物健康产业，将海淀区发展成为全国领先的生物健康产业研发创新策源地和输出地。

3. 着力发展拥有技术主导权的新材料、新能源与节能环保产业

重点研发石墨烯、3D 打印材料、超级电容等新能源与环保材料、航空航天材料、生物医用材料，建设石墨烯产业创新中心，加强纳米技术等新材料领域关键技术攻关及产业化应用，探索提高材料的环境友好性、功能一体化、智能化等特性，形成一批具有自主知识产权的前沿技术成果。着力吸引和集聚一批新能源相关的总部型企业，突破太阳能、风能、地热资源等领域的核心和关键共性技术，加强高效储能和能量转换、水污染防治、大气污染防治、再生资源利用等节能环保技术的研发，加大智能电网、绿色照明等新兴业态的研发及产业化力度，推进高端成果转化和重大项目落地，带动相关技术和产品的规模化应用，实现产业又好又快发展。打造拥有技术主导权的新材料、新能源与节能环保产业集聚区。

（四）优化发展生活性服务业

1. 着力发展现代商贸服务业

推动传统百货向微型购物中心转型，加大对电子商务应用的支持力度，倡导企业利用线下优势开办线上展示店，引导商业服务业的创新发展。鼓励公主坟、世纪城、清河等消费集聚区丰富业态、完善功能，满足周边居民消费和商务配套服务需求。引进优质连锁企业，重点推进中关村科学城北部地区商业配套设施和网点建设，加快发展高端酒店、购物中心、会展中心等商务服务，发展连锁超市、连锁便利店等，满足日益增长的消费需求。继续实施好海淀区菜篮子工程三年行

动计划，扶持售菜面积 20 平方米以上的蔬菜零售网点 700 个，推进以驻店经营为主、直通车进社区为辅、网上配送为补充的蔬菜供应保障体系建设。鼓励企业打造便民服务 O2O 商业模式。进一步规范整合末端配送网点，深入推动校园、社区、写字楼、集中办公区等快递服务工作的有序开展，支持利用社区服务资源建设末端配送中心、服务站点。加快推进四道口二商西郊冷库、锦绣大地物流港、京粮粮库和超市发配送中心的业态升级，提高集约化水平。着力构建规范化、连锁化、便利化、品牌化、特色化、电商化的现代商贸服务体系。

2. 加快做优医疗健康服务业

依托生物医药的发展基础和驻区医疗机构的集聚效应，推动医养融合发展，精细化发展医疗健康服务产业，提高医疗健康服务品质。支持驻区医疗机构采用物联网、智能终端、3D 打印等新技术，推动医疗电子领域从监测向治疗转型，重点发展医院用检查、诊断、治疗设备和家庭化、数字化、便携式可穿戴设备，改善居民医疗体验。推动云计算、大数据与健康服务融合发展，发展远程医疗、健康大数据管理、第三方医学检测等新兴业态。提升家政护理服务品质，提高老年人健康生活质量。统筹医疗服务和人口调控，支持医联网、药联网、医药电子商务等平台建设，打造服务便捷、环境友好的医疗健康服务业。

3. 积极发展高端特色旅游业

以“三山五园”为重点，丰富皇家园林、科教体验、都市风情、生态休闲、民俗文化等旅游产品体系。培育龙头旅游企业，鼓励传统旅游企业与旅游互联网企业合作，创新利用互联网和大数据，分析、监测、指导产业运行机制。加快智慧旅游建设，丰富微博、微信等移动 APP 新媒体营销模式。发挥科教、文化资源优势，利用“互联网+”的带动效应，促进旅游业与文化、科教、体育等产业的融合发展。充分挖掘各级各类文化资源，积极发展高端特色旅游业。

（五）推进产业跨界融合发展

顺应产业发展规律，推动一二三产融合发展（附图 3），以产业园区、产业基地为支撑，提升上下游产业统筹整合能力，促进多业态融合发展，培育一批具有国际竞争力的创新型领军企业，聚集世界知名企业技术创新总部，构建跨界创新合作网络。

1. 加快促进文化与科技、教育、旅游、金融等领域融合发展

深入实施“文化+”战略，加快促进文化与科技、教育、旅游、金融等领域融合发展。以优秀历史文化和创新创业文化为主线，顺应文化与科技紧密融合发展的趋势，依托海淀丰富的文化资源和强大的科技创新能力，推进中关村国家级文化和科技融合示范基地建设。加快转化一批文化和科技融合技术成果，加快促进文物

保护事业与智能制造业的融合发展，加快推进一批文化创意产业技术研究院建设。发展网络直播、智能终端、数字影音、大数据精准服务等业态，建设互联网媒体集聚区和互联网教育中心，率先形成文化创新、科技创新双轮驱动发展格局，发展皇家园林游、科教体验游、生态休闲游和传统民俗游，提升文科教旅融合发展内涵。鼓励创新文化金融产品和服务。加快高品质文化创意产业集聚区建设，吸引网络应用企业在中关村西区集聚，促进游戏设计、游戏运营、游戏周边产品开发制作等企业在上地集聚发展，加快推进集剧本创作、版权交易、影视融资、后期制作等于一体的北太平庄影视产业园建设，促进创新资源集聚和协同创新。布局一批文创产业示范基地，开展一批新技术新产品应用示范。实施文化“走出去”战略，引导搭建文化“走出去”服务平台，积极发展对外文化贸易。完善文化消费市场，加快培育新型文化消费业态和促进创意产品开发（附图4）。

2. 构建“互联网+”经济发展模式

深入实施《“互联网+”行动计划》，发挥新一代信息技术领先优势，推动移动互联网、大数据、云计算、物联网等新技术与金融、文化、商务等产业跨界融合发展。深入推进“互联网+中国制造”，促进制造业升级，培育推广新型智能制造模式，推动制造业由生产型向生产服务型转变。确立“互联网+”发展思维，强化企业自主创新能力和带动辐射能力，提升实体经济发展活力。依托移动互联网技术，促进平台型互联网企业有效整合供给端线下资源，搭建共享经济平台，培育共享经济新模式。配套建设良好的网上交易环境，为推动产业融合进程提供良好的信息化支撑，打造“互联网+”经济发展的领航示范区。

3. 促进农业与二三产业融合发展

将产业融合发展与新型城镇化、新农村建设有机结合起来，实现农业与市场、城市与乡村的有效联接，延伸农业产业链。盘活村庄特色资源，培育发展生态适宜性产业。提高农村集体建设用地集约利用程度，扎实推进“一镇一园”和特色小镇建设。充分发挥科技园区的创新引领作用，加强现代科学技术在农业领域示范、应用、展示，建设农业科技创新应用与示范基地，进一步推进农业与旅游、文化、健康养老等产业深度融合（附图5）。

4. 深入推进军民融合发展

依托军民融合产业联盟、北理工军民融合创新园、中关村军民融合产业园、玉泉慧谷信息安全产业园等平台 and 载体，聚焦高端装备和智能制造、网络和信息安全、集成电路设计、云计算和大数据、导航和空间信息服务、先进材料和工艺、节能和环保、生物医药、文物保护装备等重点领域，深化军民融合创新，推动一批军民两用重大科技成果转化，打造一批有重要影响力的军民融合产业集群，建

立健全更加有效顺畅的对接机制和渠道，加快军民融合“一体三园”建设及重点企业项目落地，形成军民深度融合发展格局。

四、优化产业空间布局

基于首都四个中心定位要求和海淀加快建设全国科技创新中心核心区的新使命新责任，围绕构建支撑海淀功能定位的现代产业体系，从区内整合和区外协同层面统筹规划生产、生活、生态空间。区内从更高站位对“十二五”时期的中关村科学城、北部生态科技新区、“三山五园”历史文化景区三大功能区进一步拓展提升，将中关村科学城范围辐射至海淀全域，以中关村大街为主轴，以“三山五园”及西山历史文化带为底蕴，按照区位条件、资源禀赋、发展基础和产业特色，划分为中关村科学城北部地区、中关村科学城南部地区两个产业功能区，形成核心要素集聚、服务链条完整、功能协同融合的“一轴一带两区”产业空间格局。区外加强与中关村各园区协同，融入京津冀区域协同创新体系和产业合作平台，加强对外开放合作，推动形成跨域跨境产业协同新格局。

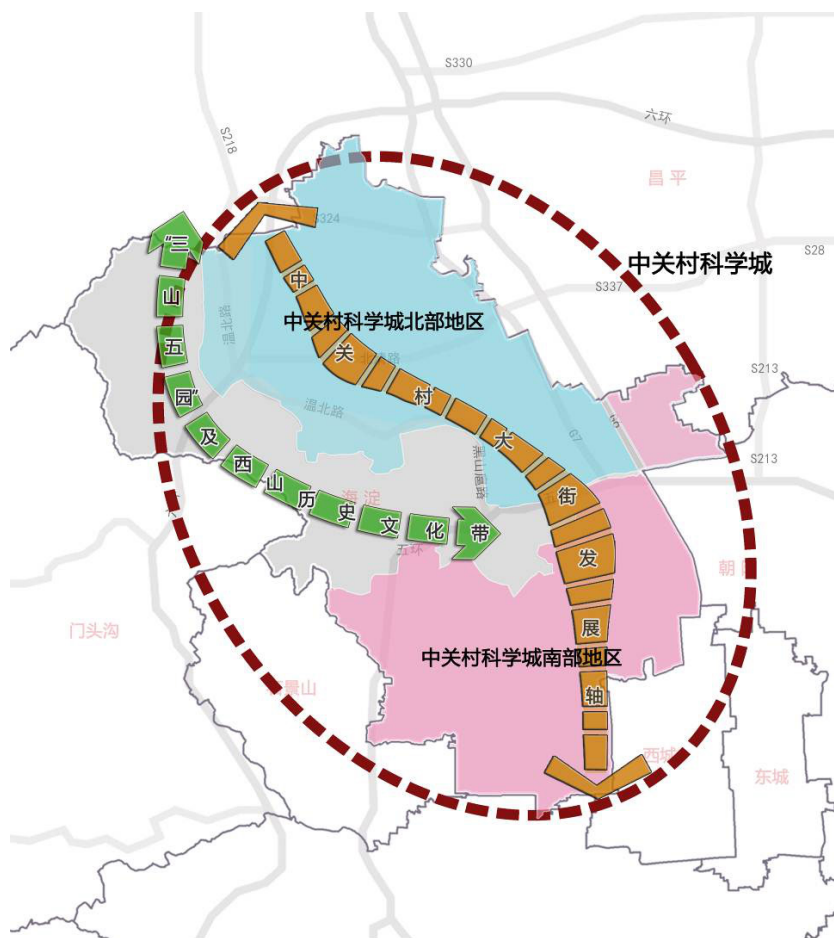


图1 海淀区“十三五”时期产业空间布局

（一）中关村大街

中关村大街轴是指以中关村南大街、中关村大街、中关村北大街及两侧的重点功能建设区为核心，沿现状及规划交通通道向北延伸至上庄镇、向南辐射至莲石路，贯穿海淀区南北的协同创新功能区。本区域存在国际化高端功能有待提升、创新服务供给不足、空间资源供需矛盾加大等制约因素。按照“科技风、创新路、国际范”的总体定位，实施中关村大街改造提升工程，围绕道路交通、景观绿化、建筑立面、市政市容等加强重要节点整治改造，形成功能清晰、导向明确、秩序规范的街区发展格局。加强存量空间改造，整合提升楼宇载体空间，拓展产业虚拟集聚空间，强化国际化风貌展示功能，提升城市环境品质，将中关村大街建设成为海淀创新功能引领区、国际化科技企业集聚区和国际化风貌展示区。

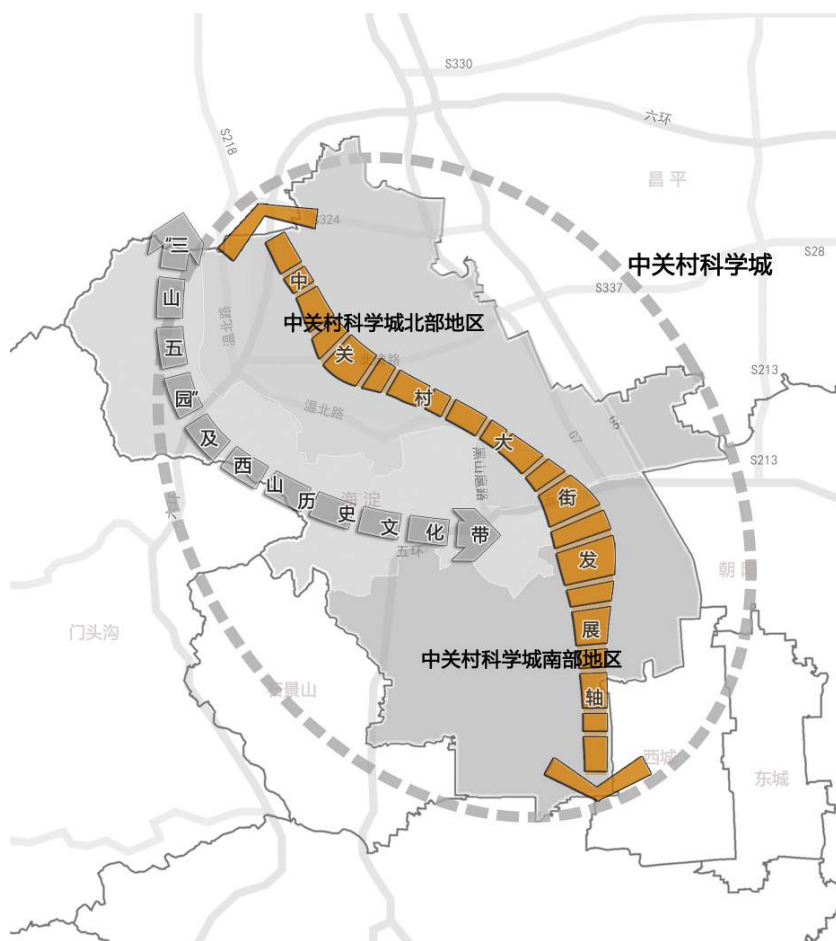


图2 海淀区“十三五”时期中关村大街轴产业空间布局

（二）中关村科学城北部地区

中关村科学城北部地区包括大上地地区和北部四镇地区。针对本区域存在的

产业整体集聚度不高、职住不平衡、服务设施配套不完善、生态环境保护压力较大等问题，通过加强建设用地高效利用，强化创新要素与资源聚集，推动产业空间集约化布局。依托中关村软件园、翠湖科技园、永丰产业基地等园区，在北清路沿线和大上地地区形成产业集聚带，重点发展移动互联网和下一代互联网、云计算、北斗与空间信息服务、生物医药、新材料、新能源与节能环保等战略性新兴产业，提高龙头企业产业组织能力。把北部地区打造成为全国科技创新中心核心区建设的战略腹地和重要支撑。

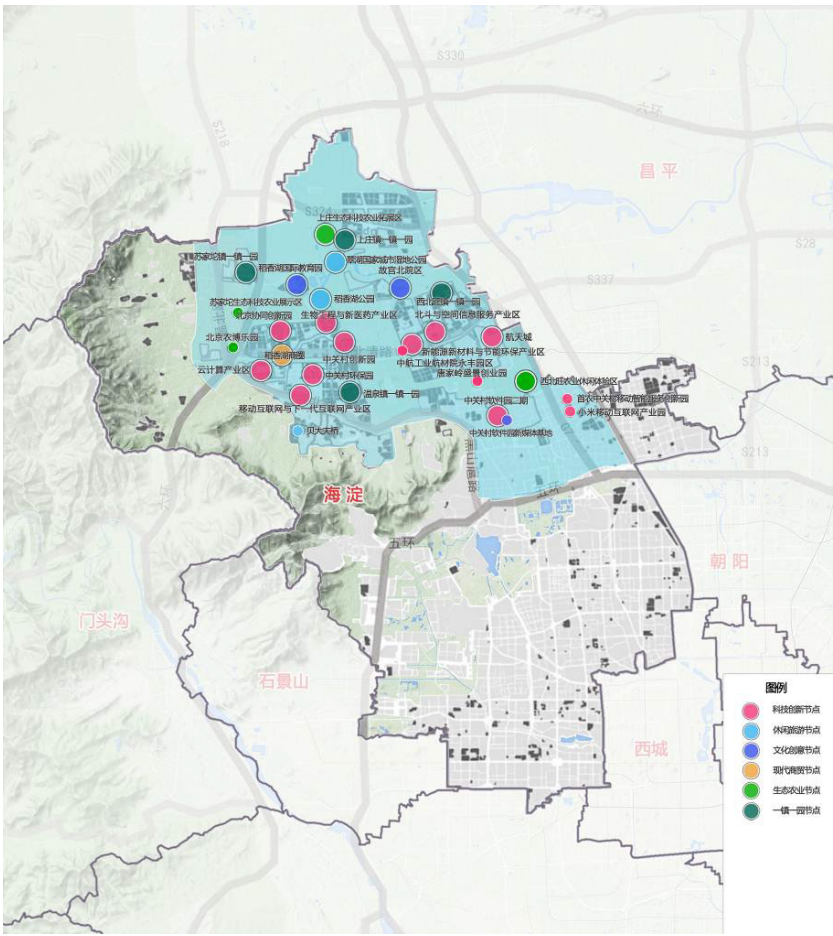


图3 海淀区“十三五”时期中关村科学城北部地区产业空间布局

1. 发展方向

优化升级，促进科技创新要素和大型企业总部的高端集聚。统筹永丰产业基地、翠湖科技园、中关村软件园及周边功能组团，加强建设用地的集约高效利用，重点发展战略性新兴产业领域研发、技术服务、成果转化等高端环节。加快卫星导航及空间信息、移动互联网与下一代互联网、新能源、新材料与节能环保、集

成电路设计、生物工程与新医药、云计算等为代表的一批特色产业集群建设，集聚联想、百度、腾讯、华为、大唐电信、纳通科技等行业领军企业，保障大型企业总部空间载体的有序供给。

区域统筹，加强创新协同与产业联动发展。区内加快对接海淀南部地区原始创新资源，强化北部地区在孵化、中试及成果转化等环节的功能承接。区外加强与昌平中关村生命科学园、未来科技城以及门头沟科技园等产业集聚区的战略合作，推动跨行政区的产业链整合。加快新技术成果转移科技研发中心、北京协同创新园等项目建设，加强合作窗口建设。

“三生”融合，提升创新发展环境。按照生产、生活、生态空间融合发展的原则，依托南沙河水系、稻香湖风景区、翠湖湿地和北部多个产业基地，打造具有创新服务、科技金融、产业孵化、国际交往、文化休闲等功能的综合服务功能组团。加强翠湖湿地和稻香湖公园生态核心区建设，打造湿地、水资源保护与净化的科普基地和研究中心，促进与周边科技创新及产业功能组团的融合发展。大力完善永丰、翠湖等产业功能组团及其周边的交通、市政基础设施和教育、医疗等公共服务，全面提升北部城市功能，推动业城联动、产城融合，实现生产、生活、生态空间融合发展。

统筹城乡，建设特色“一镇一园”。借鉴东升科技园、玉泉慧谷科技园模式，探索引入专业园区开发公司及社会资本方式，加速北京协同创新园等“一镇一园”项目开发建设。打造特色小镇，开展美丽乡村建设，加快实现农业现代化、农民市民化、村庄社区化和农村建设管理城市化。

2. 功能组团

大上地创新功能组团：巩固和提升软件和信息服务业领先优势，加快集聚大数据、云计算、空间位置服务、智慧城市、人工智能等领域领军企业、研发总部和公共服务平台，培育产业孵化、技术创新、国际技术合作与转移平台、新媒体基地等职能，打造成为以软件与信息服务业为特色的世界软件名城。

永丰创新功能组团：围绕科技研发、技术服务、成果转化等高端环节，加快形成北斗与空间信息服务、新材料、新能源与节能环保、集成电路设计等特色产业集群。

翠湖创新功能组团：围绕科技研发、技术服务、成果转化等高端环节，重点集聚互联网和下一代互联网、云计算、生物新医药等战略性新兴产业，增强现代服务业发展水平和配套能力，打造高新技术产业和“高精尖”经济结构的战略腹地。

表 2 中关村科学城北部地区“十三五”时期重点产业空间载体

核心功能组团	重要节点	重点项目	重点产业
大上地创新功能组团及周边	中关村软件园	联想总部（北京）园区	软件与信息服务
		百度科技园	软件与信息服务
		腾讯总部（北京）大楼	软件与信息服务
		全国 IT 服务外包市场中心	软件与信息服务
		北京文化创意高科技产业化基地	文化创意
		中关村软件园新媒体基地	文化创意
	大上地商圈	—	现代商业
	五彩城商圈	—	现代商业
	其他	唐家岭盛景创业园	科技创新
		小米移动互联网产业园	科技创新
		首农中关村移动智能服务创新园	科技创新
永丰创新功能组团及周边	永丰产业基地	气象园项目	卫星导航及空间信息
		中关村壹号	科技服务
		中关村集成电路设计园	集成电路设计
		新技术成果转移科技研发中心	科技服务
		大唐电信北京科研中心	软件与信息服务
		北斗与空间信息服务产业区	北斗及空间信息
		中航工业航材院永丰园区	航空航天
		新能源新材料与节能环保产业区	新材料、新能源与节能环保
		唐家岭盛景创业园	科技创新
	永丰商圈	—	现代商业
	西北旺农业休闲体验区	—	休闲农业
	西北旺镇“一镇一园”	—	科技创新
	航天城	航空航天	
	上庄镇“一镇一园”	—	科技创新
	上庄生态科技农业区	—	生态农业
	文化旅游区	故宫北院区	文化旅游

核心功能组团	重要节点	重点项目	重点产业
翠湖创新功能组团及周边	中关村创新园	纳通科技集团总部基地项目	生物医药
		大北农生物农业项目	生物医药
		生物工程与新医药产业区	生物医药
		稻香湖商圈	商贸
	中关村环保园	中国人寿项目一期、二期项目	科技金融
		华为项目	智能制造
		证券期货信息产业基地	科技金融
		移动互联网与下一代互联网产业区	移动互联网与下一代互联网
		云计算产业区	云计算
	苏家坨“一镇一园”	北京协同创新园项目	科技创新
	温泉镇“一镇一园”	--	云计算、移动互联网与下一代互联网
	苏家坨生态科技农业展示区	--	生态农业
	生态科技农业区	北京农博乐园	生态农业

（三）中关村科学城南部地区

中关村科学城南部地区包括五环及青龙桥街道以南、八达岭高速以东的建成区。针对传统产业转型、国际化高端功能有待提升、创新服务环境持续优化、大量高等院校与科研院所用地导致土地资源难以统筹调配、空间资源供需矛盾加大等发展问题，围绕“创新力、转化力、辐射力”的优化提升，加快城市功能重组与空间整合，引导多元主体下的传统工业用地腾退改造和集体产业用地开发提升，促进先进制造业高端环节与文化创意、科技服务业融合，重点发展智能制造、软件与信息服务的研发、技术服务等高端环节，集聚智能制造创新创业企业，打造北京市智能制造创新中心，强化科技服务、教育科研等创新服务职能，健全商贸、餐饮、教育、医疗、文化休闲、体育等社会公共服务职能。关注价值链的高端环节、服务链的前端环节与高端基础服务环节，重点发展以国际创新理念为核心的科技服务、科技金融、文化创意等处于价值链高端的现代服务业，将中关村科学城南部地区建设成为高端创新要素聚集区、国际化创新企业总部集聚区。

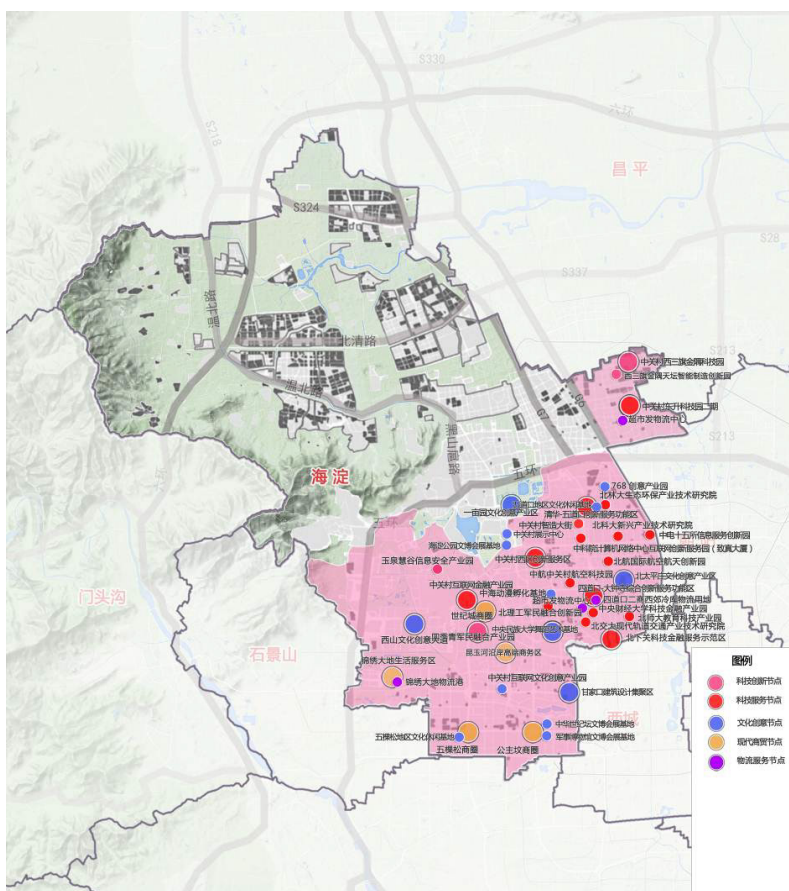


图4 海淀区“十三五”时期中关村科学城南部地区产业空间布局

1. 发展方向

核心引领，强化原始创新策源地和区域创新引领功能。以知春路、学院路沿线、中关村智造大街、中关村创业大街为重点，加快智能制造、大信息、军民融合、大健康、大文化等战略性新兴产业集群建设。集聚科技金融、知识产权、技术转移等高端创新创业要素，加强中关村西区创新服务区、北下关科技金融服务示范区、清华 - 五道口创新服务功能区、四道口 - 大钟寺综合创新服务功能区、锦绣大地生活服务区、中关村互联网金融产业园等创新服务集群建设。以西长安街为纽带，联动五棵松、公主坟等商圈，促进政务服务、商务休闲、文化创意与城市服务功能的融合。

文化传承，挖掘科技人文核心价值、培育文化创意功能。统筹北大、清华、人大、中科院、圆明园地区的高校文化以及自然人文资源，集中建设新型特色园区和技术研究院，形成中关村大街最具活力的创意文化区。加快西山文化创意大道等文化创意产业集聚区建设，重点推动中关村互联网文化创意产业园、甘家口建筑设计集聚区、768 创意产业园、北太平庄文化创意产业区、魏公村舞蹈艺术

基地、五棵松及五道口文化休闲基地、中华世纪坛、军事博物馆、中关村展示中心、海淀公园文博会展基地等建设，激活地区文化活力。

内部挖潜，实施重点街区、大院大所改造提升工程。推进大学和科研院所内部的空间挖潜和周边低效用地改造，搭建中国人民大学创意产业技术研究院、北林大生态环保产业技术研究院、北科大新兴产业技术研究院、北交大现代轨道交通产业技术研究院等产学研一体化平台，建设中电十五所信息服务创新园、中科院计算机网络中心互联网创新服务园、北航国际航空航天创新园、中航中关村航空科技园、北理工军民融合创新园、北师大教育科技产业园等一批特色园区，形成以大院特色产业集群为核心的创新和服务集聚。依托中关村创业大街，建设一批创新型孵化器和便利化、全要素、开放式的众创空间，广聚海内外优秀创客。鼓励商住两用社区或公寓建设以创业社区为主的混合功能社区。

楼宇改造，整合提升存量楼宇，动态优化创新创业空间载体。推进鼎好、海龙等中低端写字楼、各类市场和卖场、快捷酒店等楼宇的业态腾退，引导创新要素入驻，打造以众创空间、孵化器为主的创新孵化等为主的产业集群。提升海淀文化大厦、理想大厦等中高端写字楼服务水平，引导业态向总部型科技企业、科技金融及品牌创业服务类企业等专业领域转型，打造集聚高端创新和创新服务的产业集群。

区域联动，推动产业的高端化发展。重点依托西三旗金隅科技园及金隅集团在西三旗和清河地区的产业腾退空间，集聚智能制造创新创业企业，打造北京市智能制造创新中心，同时助力金隅集团传统制造业向智能制造转型升级。推进东升科技园二期三期建设，加快集聚智能制造、软件与信息服务、科技服务等领域的领军企业、研发总部、公共服务平台，完善商业、交通等城市公共服务配套，构建依托龙头企业的特色产业集群和创新生态系统。

弹性更新，加强低效用地改造提升。以西三旗地区为重点，鼓励传统工业、村镇低端产业等腾退转型，利用存量房产将先进制造业高端环节与文化创意、科技服务业融合，推动科技创新功能集聚，在补充城市功能的同时，允许按原用途和土地权利类型进行更新利用。强化以科技服务、教育科研等创新服务职能，健全商贸、餐饮、教育、医疗、文化休闲、体育等社会公共服务职能。

2. 功能组团

中关村大街周边创新功能组团：重点发展原始创新、科技金融、技术服务、创业服务、文化创意等处于价值链高端的产业功能，优化面向高成长企业的创新创业生态系统，营造创新发展国际化环境，打造成为全球重要科技创新中心的领跑者、国家“大众创新、万众创业”的示范地和京津冀区域创新共同体的动力源。

西三旗创新功能组团：重点鼓励传统工业企业转型，优化存量空间资源，使

其适宜承载全国科技创新中心核心区功能。重点发展智能制造、软件与信息服务产业，推动海淀区和金隅集团联合建设智能制造创新产业园。

北下关科技金融功能组团：重点拓展科技金融、商务服务、休闲商业、创业公寓等创新服务功能，以北下关为核心打造中关村科技金融服务示范区，建设科技金融服务示范中心、科技金融创新集聚中心和科技金融产融结合中心。

西长安街 - 玉渊潭政务商务功能组团：重点推进区域业态优化，强化科技政务、科技商务、文化休闲、文博会展、餐饮购物等高端服务功能。

四季青军民融合功能组团：重点结合存量空间改造，植入军民融合、互联网金融、文化创意、科技服务等科技创新功能。

表 3 中关村科学城南部地区“十三五”时期重点产业空间载体

核心功能组团	重要节点	重点项目	重点产业
中关村大街周边创新功能组团	清华 - 五道口综合创新服务功能区	中关村智造大街	智能制造
		五道口地区文化休闲基地	文化创意
	东升 - 小月河科技服务产业区	小月河科技园京昌路楔形绿地	科技服务
	一亩园文化创意产业区	—	文化创意
	中关村西区创新服务区	—	科技服务
	院所存量改造	北京大学实验设备 2 号楼、生命科学科研大楼、景观设计学大楼、国家发展研究院	教育科研
		中国人民大学创意产业技术研究院	教育科研
		中国农业大学植保楼、图书馆、教学科研楼等	教育科研
		北林大生态环保产业技术研究院	科技服务
		北科大新兴产业技术研究院	科技服务
		中电十五所信息服务创新园	科技服务
		中科院计算机网络中心互联网创新服务园（致真大厦）	科技服务
		北航国际航空航天创新园	科技服务
		中航中关村航空科技园	科技服务
		北理工军民融合创新园	科技服务

表3 中关村科学城南部地区“十三五”时期重点产业空间载体

核心功能组团	重要节点	重点项目	重点产业
中关村大街周边创新功能组团	北太平庄文化创意产业区	—	文化创意
	四道口 - 大钟寺综合创新服务功能区	中坤广场	科技服务、金融
	魏公村舞蹈艺术基地	—	文化创意
	甘家口建筑设计集聚区	—	文化创意
	其他	768 创意产业园	文化创意
		中海动漫孵化基地	文化创意
		中关村展示中心	文化创意
		海淀公园文博会展基地	文化创意
西三旗创新功能组团	中关村西三旗金隅科技园	—	智能制造
	西三旗金隅天坛智能制造创新园	—	智能制造
	中关村东升科技园产业片区二期三期	一期二期三期	科技服务、金融
		天地邻枫	医药健康
		马坊健康产业园	医药健康
		奥北科技园	科技服务
北下关科技金融功能组团	北下关科技金融服务示范区	中央财经大学科技金融产业园	科技金融
		中关村资本大厦	科技金融
		众筹大厦	科技金融
		北京交通大学科技大厦	交通、科技金融
	院所存量改造	北交大现代轨道交通产业技术研究院	科技服务
		北师大教育科技产业园	科技服务
西长安街 - 玉渊潭政务商务功能组团	五棵松商圈	—	商贸政务
		五棵松地区文化休闲基地	文化创意
	公主坟商圈	—	商贸政务
		中华世纪坛文博会展基地	文化创意
		军事博物馆文博会展基地	文化创意
	其他	中关村互联网文化创意产业园（五路居文化创意园）	文化创意

核心功能组团	重要节点	重点项目	重点产业
四季青军民融合功能组团	中关村互联网金融产业园	—	科技金融
	四季青军民融合产业园	—	科技创新
	世纪城商圈	—	商贸
	锦绣大地生活服务区	锦绣大地物流港	生活服务
	昆玉河沿岸高端商务区	—	科技商务
	西山文化创意大道	“中间建筑”艺术区	文化创意
		马奈草地	文化创意
		坦博艺术中心	文化创意
		益园文化科技园区	文化创意
	其他	玉泉慧谷信息安全产业园	科技创新

（四）“三山五园”及西山历史文化带

包括香山静宜园、玉泉山静明园、万寿山颐和园、圆明园、畅春园及周边的区域，以及北起凤凰岭、南至西山国家森林公园的山地区域。在严格保护生态的前提下，立足“三山五园”、香山、龙泉寺等丰富的历史文化资源优势，努力克服世界文化遗产及文物保护要求、军事禁区管制、土地存量资源稀缺等诸多发展限制性因素，通过对文化资源的保护、传承与创新，挖掘文化价值，拓展历史、文化、旅游、公共教育功能，探索历史文化资源保护、文创空间特色塑造、绿色生态环境品质提升的发展新模式。重点发展历史文化旅游产业，大力发展休闲旅游、文化创意等产业，高标准布局建设一批高端文化旅游项目，打造独具特色的文化街区，建设若干以生态休闲产业为主导的特色村庄，建成文化中心城市的重要功能区、历史文物保护区、古都风貌代表区、科技与文化融合发展的示范区。

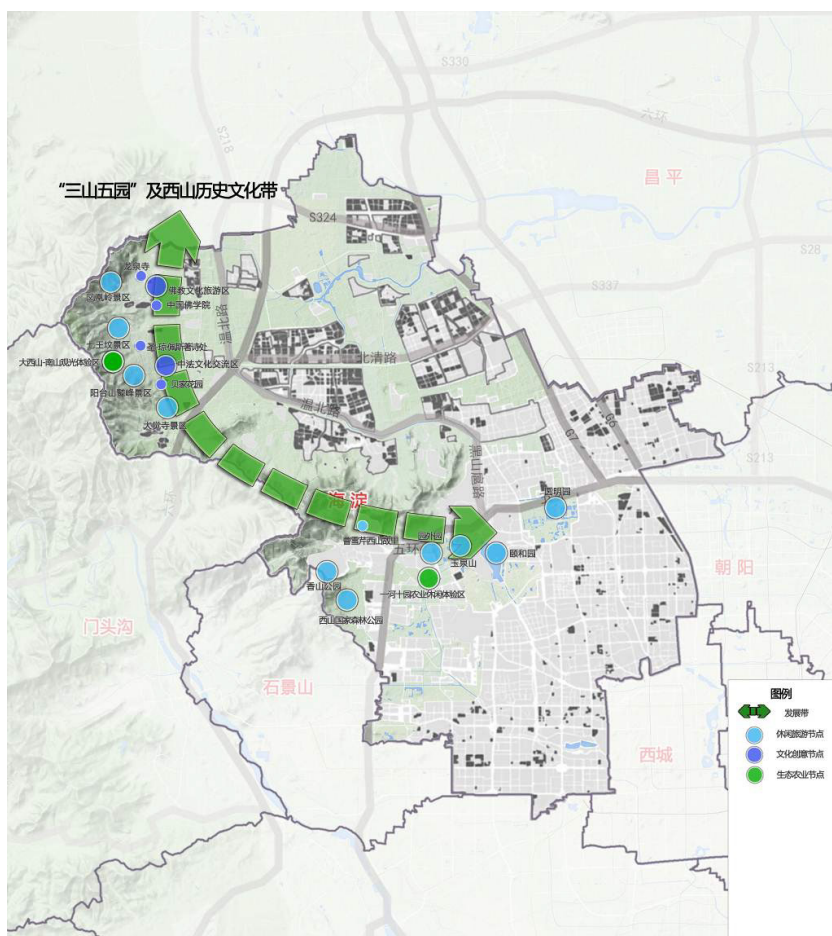


图5 海淀区“十三五”时期“三山五园”及西山历史文化带产业空间布局

1. 发展方向

加强历史文化的传承与创新，拓展新兴文化功能。构建以皇家园林为代表的世界文化遗产体验平台、中关村创新创业文化展示发布平台和非遗文化交流平台；依托龙泉寺改造和中国佛学院建设，提炼和深化佛学文化；围绕曹雪芹、圣·琼·佩斯等名人故居修缮改造，凝聚和提升名人文化，建设中法文化交流区。

建设大旅游景区，大力发展高端特色文化旅游业。以“三山五园”为核心，推动园外园的建设提升，打造以生态休闲、历史文化旅游、教育科研文化为特色的贯通互动、生态优美的创新型经济集聚区。恢复香山文物历史景观，实施北法海寺、圆明园大宫门、香山二十八景等文物的保护性修复工程。加大皇家园林文化、名人文化、民俗文化等的挖掘、传承和保护，推动文化产业发展。

坚持生态环境保护优先，推进生态建设与景观提升。推进凤凰岭景区、七王坟景区、阳台山鹫峰景区、大觉寺景区等西北部山区森林抚育和景观提升工程，

积极构建“南沙河、北沙河景观生态带”和“生态缓冲带”，打造生态旅游景观区和西北生态屏障。以“三山五园”为核心，恢复传统京西稻景观，建设“一河十园”农业休闲体验区。以翠湖湿地为核心，对河流湿地、农田果园等进行生态优化和景观提升。

2. 功能组团

“三山五园”历史文化景区。大力发展以皇家历史园林为特色的高端文化旅游产业，积极拓展文化创意、创新创业、创意服务、生态休闲等文化产业业态，打造成为文化与科技融合发展示范区和文化创意集聚区。

西山生态文化休闲组团：大力发展以佛教文化、休闲旅游为特色的生态文化旅游产业，鼓励发展文化交流、文化创意产业，打造大西山休闲旅游区。

表 4 “三山五园”历史文化景区“十三五”时期重点产业空间载体

核心功能组团	重要节点	重点项目	重点产业
“三山五园”历史文化景区	曹雪芹西山故里	—	文化旅游
	香山公园	香山二十八景	文化旅游
	园外园	—	文化旅游
	玉泉山	—	文化旅游
	颐和园	—	文化旅游
	圆明园	—	文化旅游
	“一河十园”农业休闲体验区	—	生态休闲
西山生态文化休闲组团	佛教文化旅游区	中国佛学院	文化旅游
		龙泉寺	文化旅游
	大西山 - 南山观光农业旅游区	—	文化旅游
	凤凰岭景区	—	文化旅游
	七王坟景区	—	文化旅游
	阳台山鹫峰景区	—	文化旅游
	大觉寺景区	—	文化旅游
	中法文化交流区	圣 - 琼·佩斯著诗处	文化旅游

(五) 进一步明确细分产业空间布局

在产业空间功能组团划分的基础上，结合三次产业细分，对新一代信息技术产业、科技服务业、科技金融业、商贸服务业和文化创意产业、先进制造业高端

环节、都市农业的空间布局进一步明确。

1. 新一代信息技术产业空间布局

巩固壮大新一代信息技术产业的竞争优势，推动竞争优势向产业链、创新链、价值链的高端环节迈进，提升产业国际竞争力。以中关村大街以及中关村软件园、东升科技园、西三旗金隅科技园、翠湖科技园、永丰产业园等专业园区为主要空间载体，推动中关村智造大街、中电十五所信息服务创新园、中科院计算机网络中心互联网创新服务园、北科大新兴产业技术研究院、北航国际航空航天创新园、中航中关村航空科技园、玉泉慧谷信息安全产业园、小米移动互联网产业园、首农中关村移动智能服务创新园、西三旗金隅天坛智能制造创新园、中关村集成电路设计园、大唐电信北京科研中心等项目建设，建设拥有全球技术主导权的新一代信息技术服务集群。

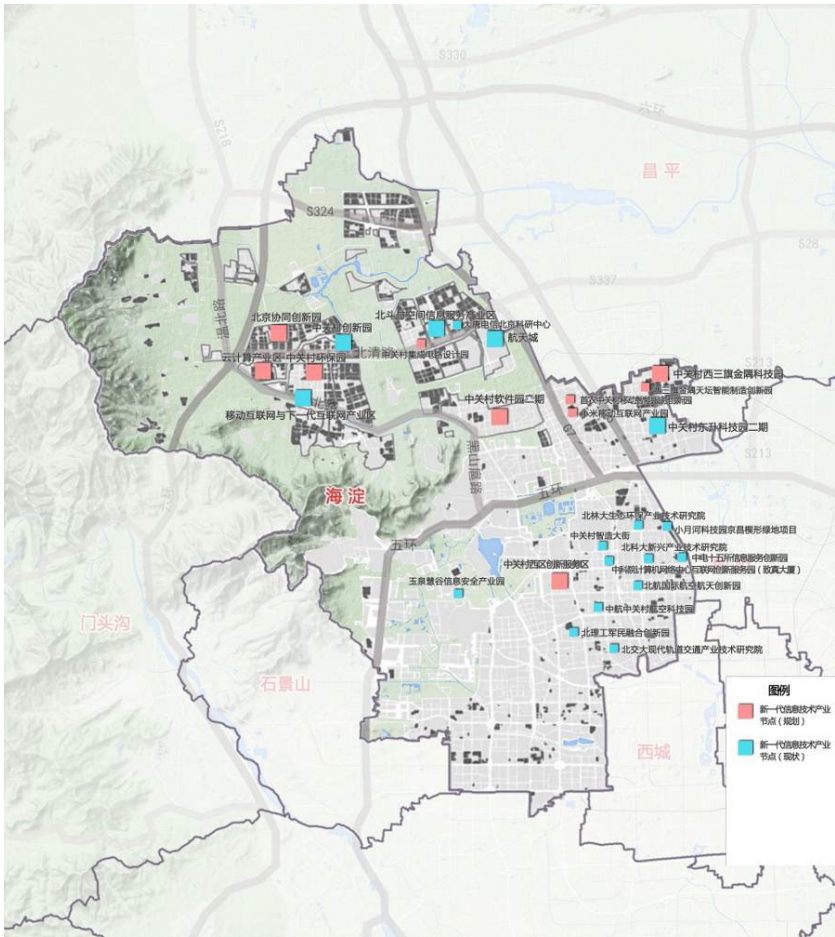


图 6 海淀区“十三五”时期新一代信息技术产业空间布局

2. 科技服务业空间布局

提升优化研发设计、创业孵化、技术转移、知识产权、检验检测等创新要素集聚的优势，推动北林、北科大、北航、北理工、北交大、中航、中科院、中电十五所等高校及企业院所科技园区建设，推进中关村软件园、东升科技园、西三旗金隅科技园、翠湖科技园、永丰产业园等园区中各类科技服务业的发展，推动中国技术交易所、国际技术转移与合作中心、小米移动互联网产业园、新技术成果转移科技研发中心、大唐电信北京科技研发中心、纳通科技集团总部基地等项目建设，推动科技服务业辐射发展，加快科技服务业国际化发展，拓宽产业升级通道，加快融入全球化进程。

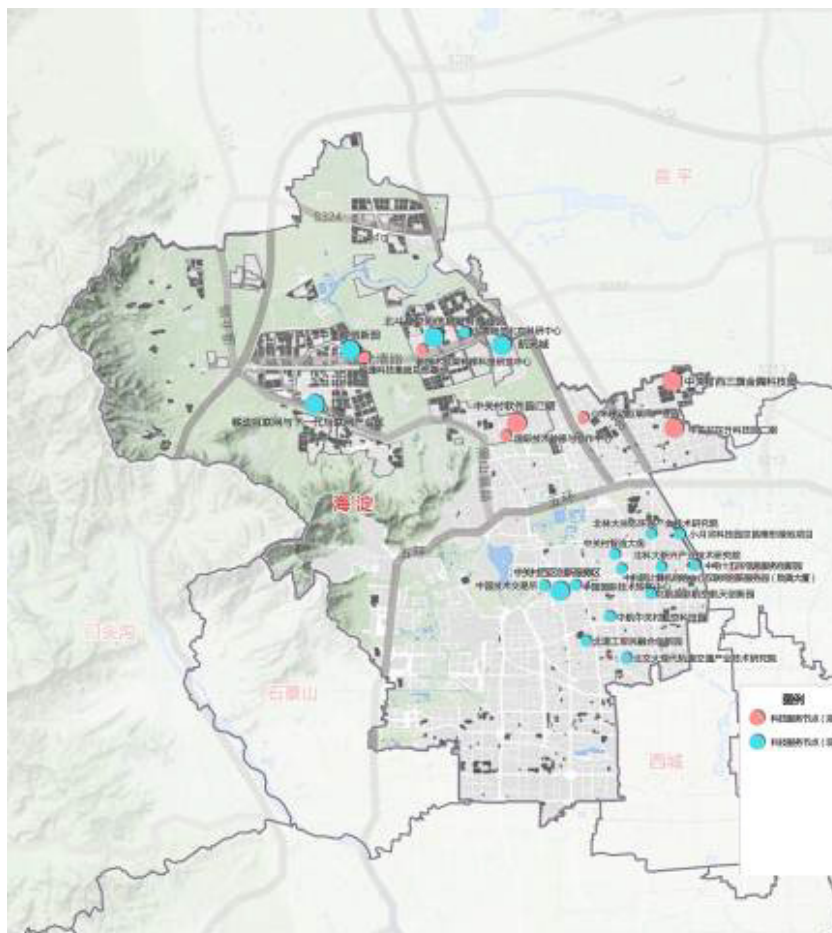


图7 海淀区“十三五”时期科技服务业空间布局

3. 科技金融业空间布局

以中关村西区科技金融街、北下关科技金融服务示范区为核心，向东升科技园、永丰产业基地等中关村北部地区拓展，引导科技金融要素聚集发展，形成“一

街一区多点”的科技金融发展格局，加快建设中关村资本大厦、众筹大厦、中央财经大学科技金融产业园等重点项目，推进国家科技金融创新中心建设。

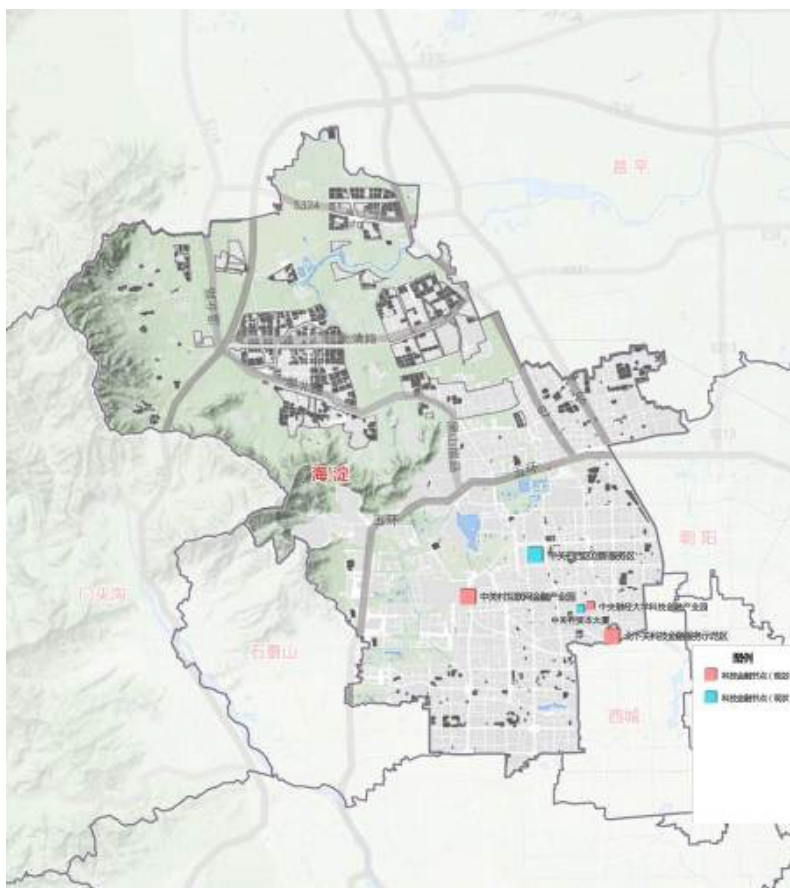


图8 海淀区“十三五”时期科技金融业空间布局

4. 商贸服务业空间布局

以满足周边居民消费和产业配套服务为导向，优化商业结构、提升商业能级。南部地区，重点通过公主坟、四季青等重点商业集聚区的转型提升和精细化发展，集成服务功能，在满足大众消费的同时，着力满足消费者对现代品质生活的追求；通过推进中关村大街的配套商业、建设昆玉河沿岸高端商务区，强化商贸服务业对创新创业、科技金融、技术服务等的配套服务，打造以知识型商务服务业和高端生活服务业为特色，服务全国科技创新中心核心区综合型商业服务业集聚区。北部地区，依托翠湖国际商务区，打造业态丰富、功能完备、服务良好、环境优美的生态商圈，重点推进产业园区、居民社区等区域商业配套，加强连锁超市、便利店、大众餐饮等功能的完善。继续推动四道口二商西郊冷库、锦绣大地物流港、超市发物流中心等的业态升级。

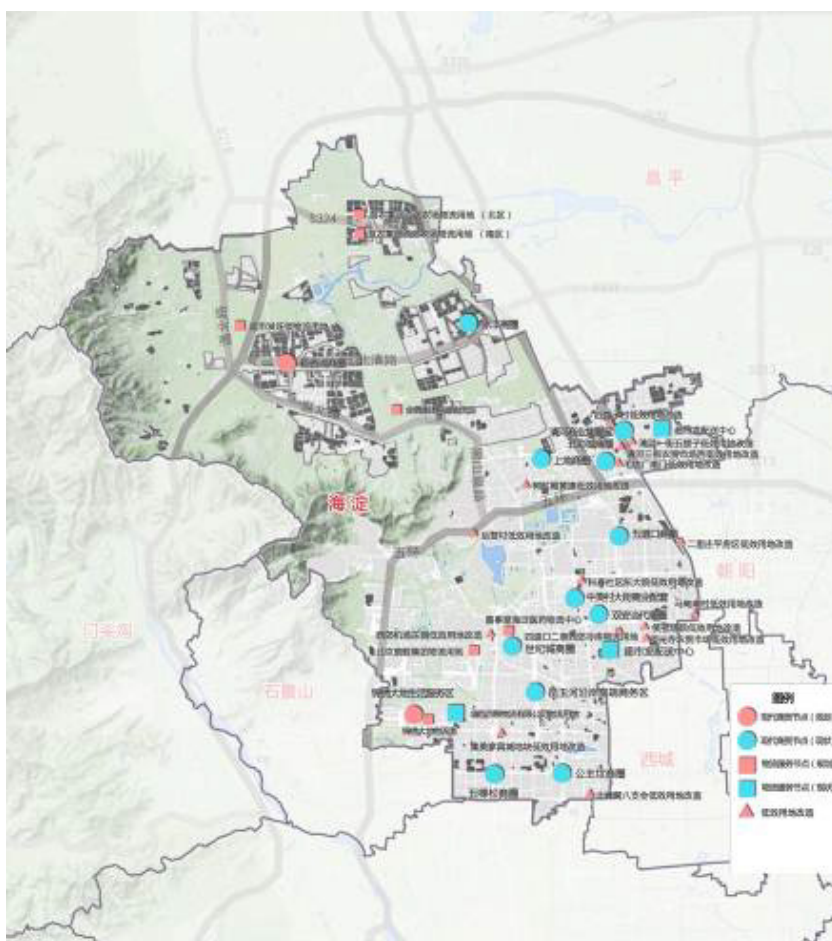


图9 海淀区“十三五”时期商贸服务业空间布局

5. 文化创意产业空间布局

围绕建设国家级科技文化融合发展示范区，以丰富的文化资源和强大的科技创新能力为基础，集中优势资源，加快推进“三山五园”及西山历史文化带、西山文化创意大道和中关村大街等文化创意产业集中区建设，建设中关村软件园新媒体基地、中关村互联网文化创意产业园、甘家口建筑设计集聚区、768创意产业园、北太平庄文化创意产业区、魏公村舞蹈艺术基地、五棵松及五道口文化休闲基地、中华世纪坛、军事博物馆、中关村展示中心、海淀公园文博会展基地等多个文化创意产业基地，促进文化产业有特色、高水平发展。

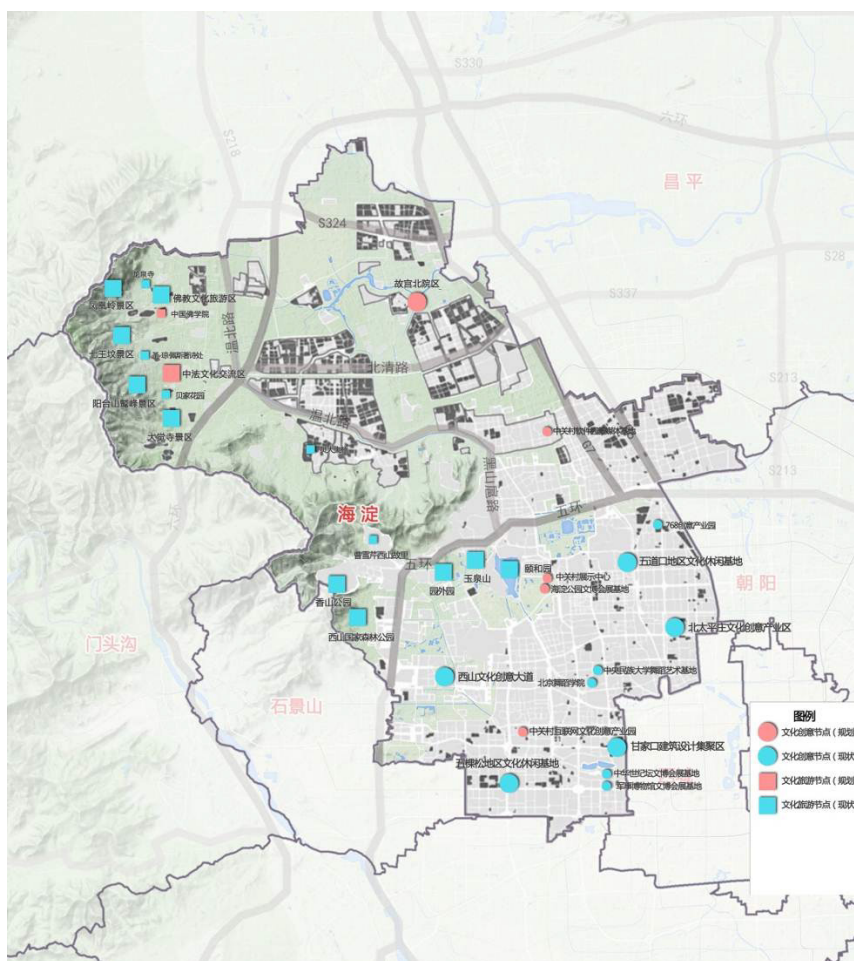


图 10 海淀区“十三五”时期文化创意产业空间布局

6. 先进制造业空间布局

以高端化、智能化为方向，充分发挥科技创新资源优势，加快形成一批领军型战略性先导产业集群。以中关村软件园、翠湖科技园、永丰产业基地、西三旗地区为主要空间载体，重点建设北京协同创新园、中关村创新园、中关村环保园、中航工业航材院永丰园区、航天城、西三旗金隅科技园、西三旗金隅智能制造创新园、小米移动互联网产业园、首农中关村移动智能服务创新园、玉泉慧谷信息安全产业园等战略性先导产业集聚区，强化对科技创新成果转化的支撑能力。以四季青军民融合产业园为载体，加快推动军民两用重大科技成果转化，深入推进军民融合发展。加快推进苏家坨镇、西北旺镇、温泉镇、上庄镇等“一镇一园”集体产业建设，通过园区发展带动周边集体产业共赢发展。

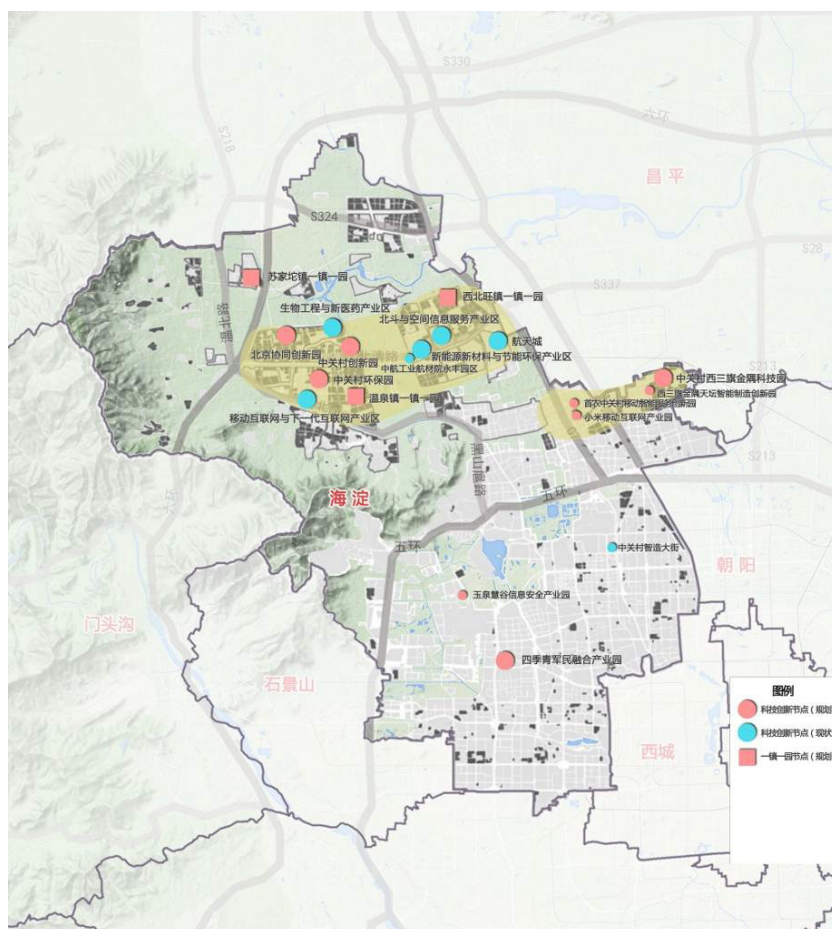


图 11 海淀区“十三五”时期先进制造业空间布局

7. 都市农业空间布局

依托海淀特有的“山水林田湖”生态环境，以带动农民就业增收和促进农民市民化为目标，重点打造上庄生态科技农业拓展区、苏家坨生态科技农业展示区、大西山 - 南山观光农业旅游区、西北旺农业休闲体验区、“一河十园”农业休闲体验区、北京农博乐园等农业集聚区，构建集科技、休闲、旅游、乐活、养生于一体的都市农业体系。

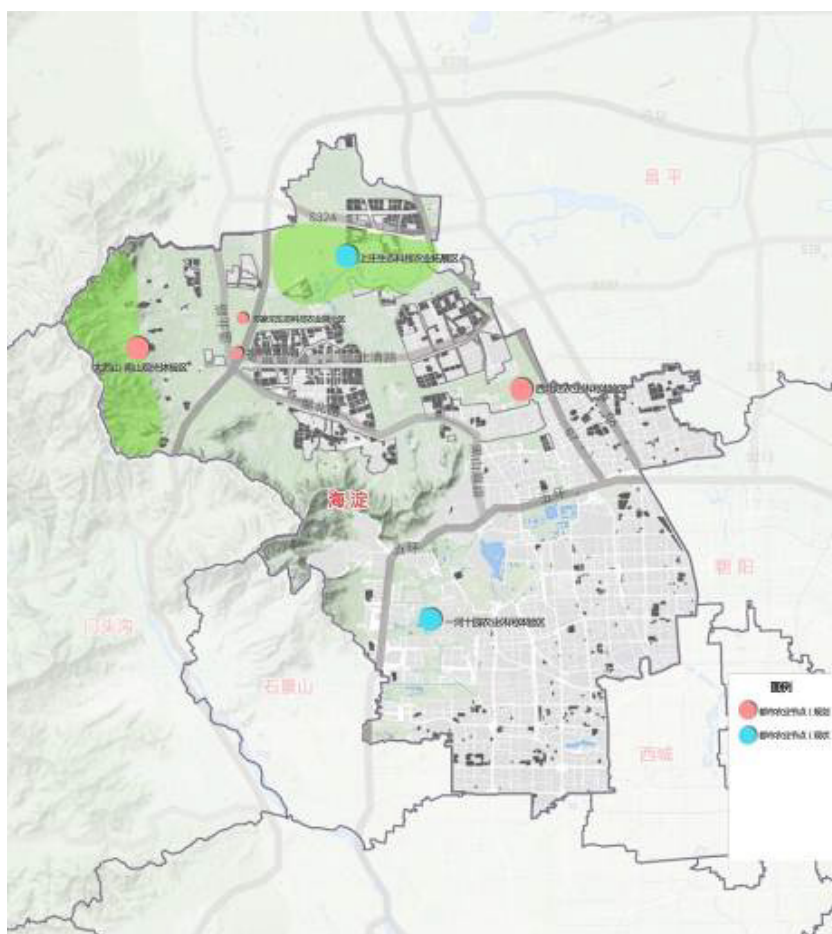


图 12 海淀区“十三五”时期都市农业空间布局

(六) 推进跨地区产业协同布局

充分发挥海淀区的科技创新资源优势，利用周边地区产业转化能力和腹地优势，有序引导、有效规范海淀区的资本、技术、管理、人才、标准、品牌输出，与北京其他区以及京津冀合作共建一批产业对接协作平台、产业创新合作平台、“政府 - 企业”合作平台、产业联盟，引导产业资源和创新服务资源向合作平台集聚，全面融入京津冀协同发展新格局，拓展海淀区产业发展空间。鼓励支持有条件、有实力的企业“走出去”，通过跨国并购、股权投资等方式在全球布局产业链。

1. 大力推进与中关村各产业园区共同发展

着力增强全国科技创新中心核心区的辐射带动能力，充分发挥知识产权优势在科技创新中的纽带作用，强化产业基金和产业资本的控制作用，组织相关协同创新、产业孵化、技术转移交易和知识产权运营等平台与其它分园开展对接，努力建设平台型、链条型、并购型产业组织，打造“研发—中试—产业化”创新链，加速推进与中关村各产业园区的协同创新。向北辐射，与昌平、延庆等周边区搭

建区域产业合作平台，加强与未来科技城为主体的北部园区协同发展，带动京张（京西北）创新走廊协同发展。向南发展，加强与石景山、门头沟、房山等地园区的协同创新。

2. 深入推进与雄安新区共同发展

设立雄安新区，是以习近平同志为核心的党中央深入推进京津冀协同发展作出的一项重大决策部署，是千年大计、国家大事。雄安新区与通州城市副中心共同形成北京新的两翼。以雄安新区中关村科技园为载体，深入推进与雄安新区在价值链、产业链、创新链、园区链的合作与分工协作，有效促进两地错位发展、协同发展、融合发展。坚持因地制宜、综合施策，支持引导符合雄安新区发展需要的优质教育、医疗等资源有序向雄安新区转移，选择差异化的非首都功能疏解合作模式。深化科技创新合作，支持高校院所及新型研发机构在新区建立创新主体，推动雄安新区的科技成果转化，支撑新区创新体系建设。深化产业合作，依托海淀在软件信息、智慧城市、节能环保等领域的产业优势，支持雄安新区智慧城市、节能环保、智慧交通等领域的高精尖产业集聚。深化创新生态合作，支持新型科技服务机构在雄安新区建立独具特色的创新创业载体，促进新区创新创业生态系统建设。

3. 积极融入京津冀产业协同平台和全国园区协作网络

发挥政府引导与市场机制作用，以主导产业为牵引和依托，加强与北京市内分园合作和津冀产业对接，推动与全国各地园区的协作，发挥比较优势，实施差异化发展。推广海淀园秦皇岛分园等合作模式，实现由零散企业的“自发对接”——产业链的“平台对接”——创新创业生态环境的“协同发展”。鼓励中关村中介服务机构、开发建设机构参与合作园区建设。把握冬奥会契机，在京张城际沿线、张（家口）承（德）生态功能区等地布局，依托京津冀“4+N”产业平台，加强产业协同，推动非首都功能有序疏解。发挥核心区创新引领辐射作用，助推京津冀共建一批协同创新中心、共性技术合作研发服务平台、成果转化基地等创新载体，推动形成京津冀协同创新共同体，进一步向全国各高新产业园区辐射发展。

4. 推动形成国际合作新格局

依托中关村现代服务业试点，探索创新服务贸易发展方式，加快推进跨境电子商务发展。鼓励企业参与“一带一路”建设，探索开展设立境外股权投资企业试点工作，鼓励创业投资、股权投资机构加大境外投资并购。引进具有丰富投资经验的境外创业投资基金、股权投资基金。吸引外资研发中心集聚，鼓励外资研发中心与区内高校、科研院所、企业等共建实验室与人才培养基地，推动建设全球性研发中心与创新平台，强化核心技术研发成果在本地转化的机

制。发挥核心区政策创新示范引领作用，积极营造企业国际化发展的产业生态环境，依托研发机构、领军企业、产学研合作等模式积极探索创新产业组织模式，营造产业发展新生态，重点扶持和培育一批具有全球影响力的创新型企业进行国际化扩张。扩展国际科技与文化交流合作，建设具有高品质综合服务保障能力的国际交往核心区。

五、完善产业支撑体系

为了更好地抓住发展机遇，迎接新时期的挑战，海淀区“十三五”时期产业发展需突破既有路径，着力于从优化服务、强化合作、创新模式的角度，不断探索实现“高精尖”经济结构的发展路径，实现可持续掌握产业空间资源的目标，提升产业调整组织能力，优化核心区存量产业空间，积极推动供给侧结构性改革，提高创新国际化水平，增强产业集群的国际影响力，全力构建促进新消费、培育新供给、增强新动力的产业支撑体系。

（一）优化营商环境

简化企业审批程序。以转变政府职能为核心，推进“放管服”改革，做好简政放权、放管结合、优化服务。主动落实市级下放审批事项，推动简化行政审批、优化管理流程，变审批为服务，大力推进“互联网+”政务服务，降低制度性交易成本，为民营企业的发展培育公平竞争的土壤。加快推行工商注册全程电子化登记管理和电子营业执照，提高工商登记注册便利化水平。继续减少前置性审批和收费项目，稳步推进先照后证改革。按有关部署简化企业注销流程，试行对个体工商户、未开业企业及无债权债务企业实行简易注销程序。

规范市场经济秩序。加强工商、物价等综合执法检查力度，维护市场和价格总水平稳定。落实降低实体经济企业成本的政策措施，清理和规范涉企行政事业性收费，减轻企业负担。加快完善现代市场体系、建设法治化营商环境，推进知识产权保护、市场秩序建设、社会诚信体系建设，激发企业家精神，依法保护企业家财产权和创新收益。加大政策宣讲、调研、培训和信息公开力度，引导企业更好的学习和用足用活用好政策、把握投资信息。

创新管理服务方式。推动互联网及其创新成果的广泛应用，借力“互联网+”推进供给侧结构性改革，推动政府职能转变，探索企业创新与城市管理融合发展的产业组织方式，提升民生服务水平。

（二）创新产业空间供给

创新土地整治规划实施机制。加强土地利用与海淀城市功能定位、产业空间布局紧密衔接，深化创新土地整治规划实施机制试点。以镇集体经济组织联合体为主体，积极推进“一镇一园”开发建设，高效集约利用农村集体产业建设用地。

创新土地供给模式，推进弹性供地、按腾退比例分批次供地等土地供给政策的先行先试，提高土地开发利用效率。

盘活城镇低效用地。全面清查低效用地（包括棚户区、城中村、边角地、低端市场、“三高”企业用地等），创新低效用地再开发模式，疏解、整理低端低效项目用地，推进产业升级增效。因地制宜地选择捆绑开发、自行开发、棚改开发、园区开发、收储等模式改造盘活海淀南部存量土地资源。建立低效闲置土地盘活利用融资平台，积极争取有关部门加大针对产业用地更新的一般性转移支付和专项转移支付力度，探索作价入股、企业自主再开发等存量土地盘活利用新方式。

拓展楼宇产业空间。大力推进中关村西区、中关村大街沿线及大院大所存量楼宇空间“腾笼换鸟”，支持商业楼宇改造升级，打造主题楼宇集群，提升楼宇经济效益，保障科技创新企业的发展空间。

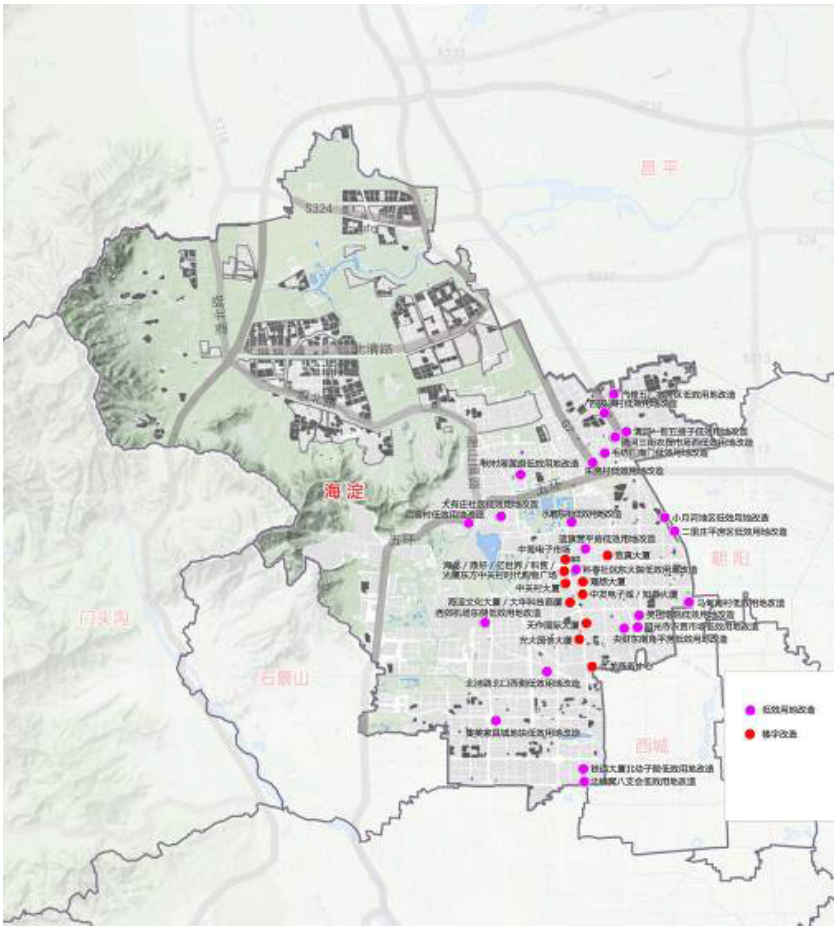


图 13 海淀区“十三五”时期部分低效用地改造和楼宇改造节点分布图

表 5 海淀区“十三五”时期部分低效用地改造和楼宇改造节点

产业空间类型	项目名称	规划用地功能及用途引导
低效用地改造	朱房村	科教、多功能、中学、道路、绿地
	二里庄平房区	商业、绿地
	大有庄社区	居住、科教、道路
	集美家具城	商业、绿地
	后营村	商业、绿地、道路
	水磨东街	科教
	四拨子村	商业、市政、道路
	树村厢黄旗	商业、绿地
	太月园周转房	教育科研
	汽修五厂宿舍区	教育科研
	毛纺厂南门	商业、科教
	北洼路北口西侧	教育科研、道路
	清河一街五拨子	商业、道路
	北蜂窝八支会	商业金融
	央财东南角平房	教育科研
	清河三街农贸市场	商业、绿地
	小月河地区	绿地
	科春社区东大院	商业
	马甸南村	商业
	蓝旗营平房	科教
	西郊机场东侧	商业、绿地
	铁道大厦北院子	教育科研
	西单商场平房区	商业
	明光寺农贸市场	商业
	笑祖塔院	商业、绿地
	西郊冷冻厂四道口 1 号 5 排平房	物流

产业空间类型	项目名称	规划用地功能及用途引导
楼宇改造	鼎好大厦	国际技术转移、科技中介、科技金融、创新创业
	海龙大厦	打造“众创空间”
	亿世界	科技金融、创新型科技企业聚集地
	光耀东方中关村时代购物广场	压缩商业业态，引导创新要素入驻，提升商业品质
	科贸大厦	进行电子市场业态的腾退，引导创新要素入驻
	中海电子市场	
	天作国际大厦	
	中发电子城	
	海淀文化大厦	引导向智能硬件、电子信息产业、科技金融及专业创业服务等专业领域转型
	理想大厦	
	知春大厦	
	中关村大厦	
	大华科技商厦	
	光大国信大厦	
	九龙商务中心	

（三）优化创新创业生态环境

强化原始创新能力。深挖科技资源优势，支持北大、清华、中科院等众多驻区高校和科研机构加强基础研究，加快建设一批瞄准国际前沿技术和交叉学科的世界顶尖实验室，产生一批具有国际影响力的原始创新成果，打造知识创新的策源地。充分发挥海淀区知识产权联席会议制度作用，建立健全知识产权全方位保护体系。深化军民融合创新，推动军地、军校、军民（企）研发合作、成果转化。强化企业主导的产学研协同创新，支持领军企业搭建一批专业领域的产业技术研发平台，形成技术创新的重要源头。

丰富创新创业载体。大力推进国家级“大众创业、万众创新”示范基地建设。结合全国“双创周”，深入开展中关村创新创业季活动。支持“中关村领创空间”创业服务平台建设，重点打造一批海淀创业活动品牌，加大对创业文化的宣传力

度。积极组织区内企业参与 WISE 互联网创业者大会、黑马大赛、创客嘉年华、极客大赛、创新中国 DEMO CHINA 等创业活动。

支持中小微企业创新发展。落实完善支持中小微企业发展的财政与税收优惠政策，鼓励金融机构加强对中小微企业服务与扶持力度。积极引导各类创业投资基金向中小微企业倾斜，利用科技创新券等方式引导高校、科研院所等对中小微企业开放共享各种创新资源。

（四）聚合全球高端人才

开展全球顶尖人才引育工程。以“千人计划”、“万人计划”、“海聚工程”、“高聚工程”、“海英人才”等人才项目为抓手，以“高精尖”为导向，深入落实海淀区重点人才工程。面向科技创新、文化创新、管理创新等领域，着力集聚战略科学家、科技领军人才、高端企业家人才、高技能急需人才和人才团队。

强化精准育才。深化院士专家工作站、博士后工作站、博士后（青年英才）创新实践基地“三站”建设，培养“高精尖”科技与产业人才队伍。探索新型研发机构育才新模式，依托协同创新研究院、北京生命科学研究所等新型科研机构及产业技术创新联盟等新型产业组织，培育服务新兴产业发展的前沿技术人才。

探索人才引进管理服务新模式。建立健全高端人才和紧缺人才跟踪服务机制，加强产业人才需求预测。结合北京市现代服务业扩大开放综合试点工作，支持各类人才服务机构和组织发展。优化海外高端人才引进政策与服务保障，细化落实中关村外籍人才出入境试点政策，符合条件的外籍人才简化永久居留、签证等办理流程。深化高层次人才发展促进会、北京海外学人中心服务大厅等人才服务平台建设，建设国际人才公寓、创客小镇，打造融合工作、生活于一体的国际人才聚集区。

（五）完善投融资运作机制

进一步提高政府投资的引导作用。充分发挥政府投融资的杠杆作用，完善产业投资引导基金和政府股权投资基金运行机制，吸引企业等民间社会资本参与。科学引导与监管民间资本投融资活动，打通民间投资在科技创新、国家重大工程、居民生活服务等领域的投资通道，加快推动基础设施和公共服务领域的 PPP 合作项目落地，积极推进社会投资参与交通基础设施等领域项目投资建设及运营。发挥区属国有企业在区域发展中的主力军作用，充分利用社会资本的资金和管理优势，推进政府与社会资本合作运营，进一步提高政府投资的引导作用，打造政府与社会投资合作改革的先行区。

充分利用资本市场。依托深交所中关村创新创业企业上市基地等平台机构，充分利用多层次资本市场，引导企业利用资本市场上市挂牌、融资交易、并购重组，

加速创业资本流动，进一步完善阶段化、层次化的产业链条服务。引导更多股权投资机构在海淀区设立并投资战略性新兴产业。

（六）提高平台专业服务能力

完善在线服务平台管理效能。统筹推进科技投融资、成果转化、资源共享、创业服务等平台建设，扩大创新创业在线服务系统的线上办事范围和线下对接面。拓展技术平台覆盖项目范围，组织、引导相关机构为企业提供知识产权信息情报、营销及云计算、大数据等信息化服务。

提高创新创业服务能力。整合区内创新创业服务资源，推动具有海淀特色的创新型孵化器、众创空间和线上线下融合的众创平台建设，积极链接上海张江、深圳、硅谷等国内外服务资源和平台。

提升在线平台与市场对接水平。借助信息化手段及时公布活动信息、政府公告、各级政策，实现创业主体低成本或零成本获取园区、政府、行业需求信息，提升在线平台与市场的对接水平。

（七）强化基础设施配套

保障居住配套设施建设。以推动产城融合、实现职住平衡为目标，结合园区开发、棚户区改造、旧村腾退、新农村建设，通过在园区内部配建宿舍、园区周边街镇建设公租房等多种方式优先提升北部地区居住功能，并进一步完善教育、医疗等配套服务。

完善交通与市政基础设施。结合地铁山后线建设，完善站点周边停车场等交通配套设施建设。在核算人口规模与交通需求规模的基础上，发展北部地区公共交通，探索新型轨道交通模式，充分提高北部地区特别是山后地区的交通可达性。综合提高给排水、污水处理、城市防洪、道路绿化、垃圾处理等市政基础设施服务能力。

推动商业配套设施建设。围绕现有产业园区，进一步完善园区内部及周边餐饮、购物、康体、休闲、娱乐等商业配套设施建设，为园区企业提供优质便捷的商业服务。

六、强化规划实施保障

为了保障本规划的贯彻实施，保证规划目标的实现，必须高度重视规划的实施管理工作，为规划实施创造良好的环境，贯彻落实规划的各项工

（一）加强组织领导

强化全区统一领导、部门分工负责、街镇属地推动的产业发展促进机制，充分发挥街镇的属地统筹协调职能，在全区服务经济建设领导小组领导下，统筹推进产业发展、布局调整、政策研究等相关工作，推动产业发展和城市建设管理工作有机结合。建设全区产业信息资源共享交换平台，消除“信息孤岛”和“数据

烟囱”，加强政府决策大数据运用。完善规划实施与绩效评价体系，研究解决规划实施过程中的问题，加强产业发展政策上下对接、横向协同。

（二）加强“多规协同”

围绕产业发展和空间布局，建立以产业规划为指导、城市总体规划为基础、土地利用规划为边界，统一衔接、功能互补、相互协调的规划体系。通过产业发展部门联席会议，定期协商沟通，加强多项规划在目标、任务、协调机制等方面的统筹，注重土地、资金、人员等重大政策措施协调衔接，构建统一的产业发展和空间布局规划体系。

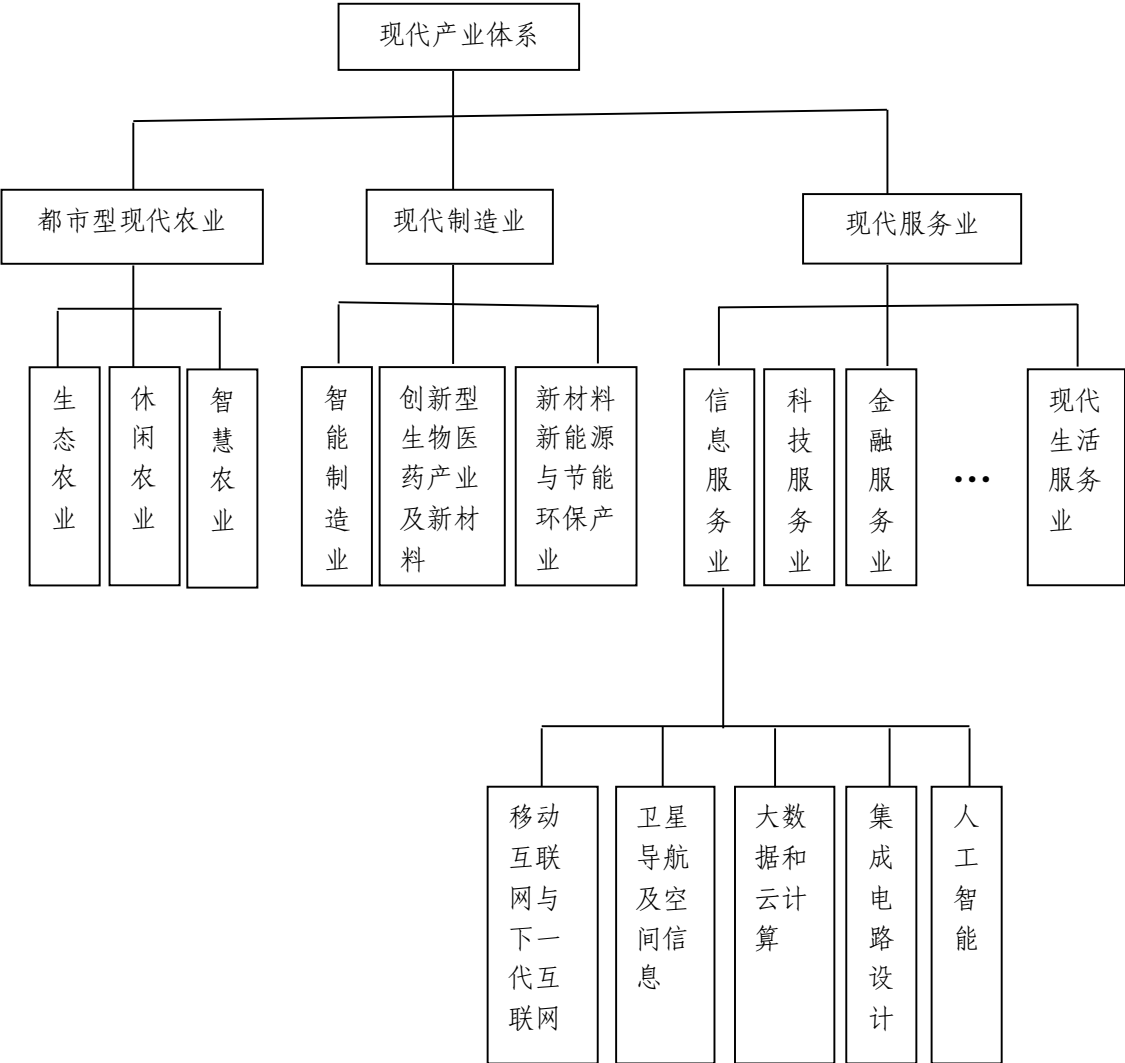
（三）加强任务落实

加强统筹协调，将本规划确定的发展目标和主要任务，分解落实到相关产业专项规划、行动计划以及阶段性工作安排中。发挥税源建设促进机制作用，加强激励引导，强化街镇属地服务产业发展的职责，围绕产业发展目标、重点任务、重点项目，积极做好协调、服务、保障，创造良好环境，与部门、企业联动，共同推进产业项目实施进程。

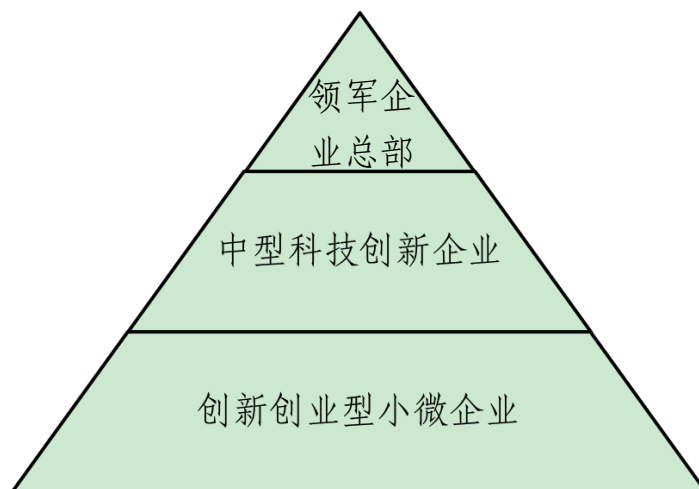
（四）加强实施监控

强化规划实施的跟踪监控机制，密切跟踪市场动态和重点企业发展，打造完善核心区产业发展综合数据支撑平台，建立健全领军型、高成长型与潜力型企业分类库。开展产业规划实施情况动态监测评估工作，围绕新兴产业、新兴业态和新的商业模式，强化区域特色监测。引入第三方独立评估，广泛听取社会各界对规划实施的意见和建议，根据评估结果，对规划进行修改调整。

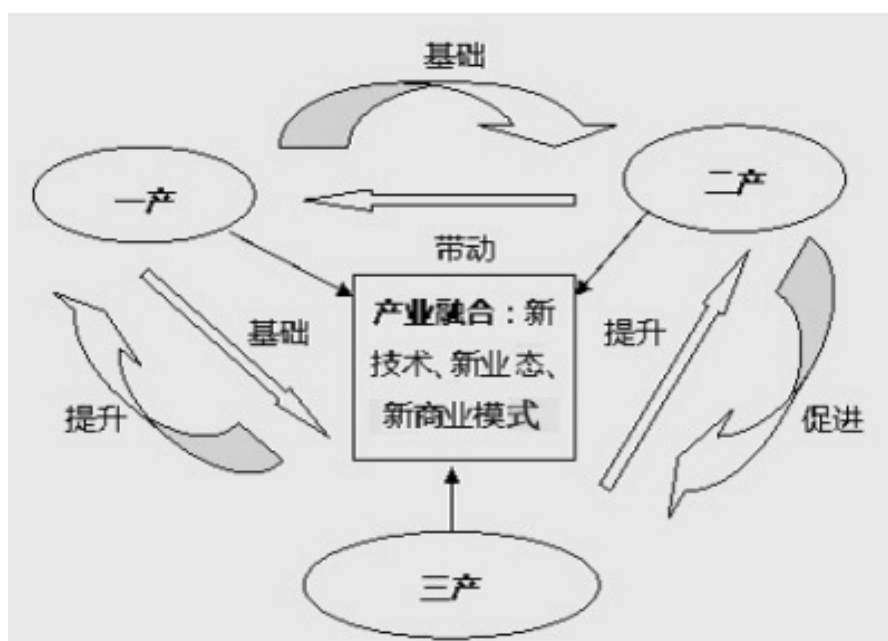
附图



附图 1 海淀特色的“高精尖”现代产业体系



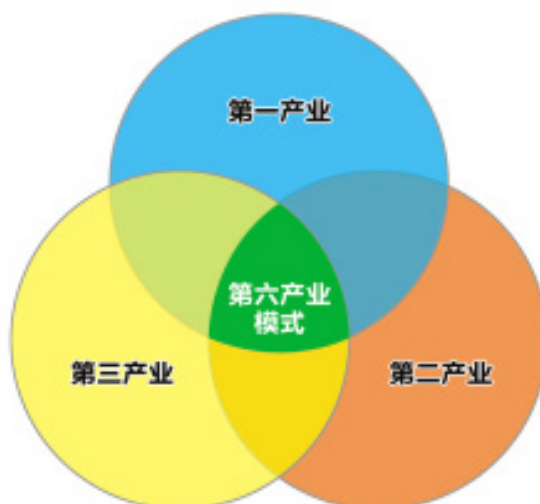
附图2 金字塔式产业生态体系



附图3 产业融合发展



附图 4 文化与科技、教育、旅游、金融融合发展



附图 5 农业与二三产业融合发展

北京市海淀区人民政府关于 撤销北京市海淀区监察局和北京市海淀区 预防腐败局的通知

海政发〔2017〕31号

各镇政府、街道（地区）办事处，各委、办、局，区属各单位：

根据《北京市机构编制委员会关于撤销各区监察局、预防腐败局的通知》（京编委〔2017〕22号）精神，经区编委研究决定，撤销北京市海淀区监察局、北京市海淀区预防腐败局，相关职能整合至北京市海淀区监察委员会，涉及的人员编制一并划转。

特此通知。

北京市海淀区人民政府

2017年9月2日

海淀区政府 2017 年度绩效任务 三季度进展情况

一、主要指标

1. 高端产业功能区效益（中关村海淀园地均产出率达到 95.0 亿元 / 平方公里，中关村海淀园劳均产出率达到 169.0 万元 / 人）。

任务进展：2017 年 1-7 月，海淀区实现地均产出率 63.9 亿元 / 平方公里，劳均产出率 105.4 万元 / 人。

2. 完成地区生产总值年度增长目标。

任务进展：上半年，海淀区地区生产总值实现 2568.6 亿元，增长 7.1%。

3. 完成年度一般公共预算收入、支出任务。

任务进展：1-9 月区级一般公共预算收入完成 319 亿元，同比增长 7.3%。一般公共预算支出完成 464.5 亿元，同比增长 23.3%。

4. 完成“十三五”主要污染物减排年度任务。

任务进展：推进二氧化硫减排重点工程“无煤化”进展，分户“煤改气”、“煤改电”、集中供暖和高压自管户“无煤化”均已进入实质性施工阶段。目前，29000 户“无煤化”改造顺利推进，加上年的减排结转项目，预计实现 762.33 吨的减排效益。对年度氮氧化物减排重点工程“无煤化”、燃气（油）锅炉低氮改造、非道路机械、机动车减排四方面重点任务进行追踪跟进，并及时开展减排核算。目前，氮氧化物减排 4 项重点工程低氮改造完成 1743 蒸吨、老旧机动车淘汰 39796 台、“无煤化”改造及非道路机械管理减排项目顺利推进，预计实现氮氧化物减排 974.44 吨。继续推进上庄水厂建设、19 个污水处理站提标工程，抓好稻香湖再生水厂的试运行，确保其处理量及处理成效；稻香湖再生水厂污水日处理量已基本达到 5 万吨以上，处理效果正常。

5. 完成“十三五”能源消费总量和强度控制年度任务。

任务进展：编制完成《海淀区“十三五”时期能源发展规划》和《海淀区节能减碳实施方案（2017-2020 年）》，制定《海淀区 2017 年节能降耗与应对气候变化工作计划》。迎接国家及北京市对海淀区节能减碳工作考核，开展“十二五”时期及 2016 年节能减碳考核自查。加强节能减碳工作过程管理，组织召开季度节能形势分析会，把握节能动态情况，促进节能措施落实。加强重点用能单位管理，组织 80 家重点用能单位开展能报与能备工作，组织重点排放单位开展碳排放培

训及履约工作，完成 135 家重点排放单位碳排放履约工作，完成率 100%。对 28 家重点用能单位节能工作情况开展专项监察，促进企业落实节能措施。开展海淀区 2017 年节能宣传周系列活动，以“节能低碳，绿色发展”为主题，创新形式，全方位、多角度打造科技型节能宣传周。召开全区 200 余家重点用能单位节能工作培训会。上半年，能耗总量达到 355.23 万吨，占全年任务的 48.2%。

6. 落实“十三五”单位地区生产总值能耗下降年度任务。

任务进展：按照单位地区生产总值能耗下降 4% 的目标要求，半年我区万元 GDP 能耗下降 5.8%。

7. 区域用水总量控制在 3.6008 亿立方米以内，单位地区生产总值水耗下降 3%。

任务进展：前三季度用水总量预计约 2.55 亿立方米。建立覆盖全区的用水指标管理体系，完成全区约 3000 个单位 14875 万立方米计划用水指标核定工作，完成前三季度用水考核。对不符合首都发展功能的产业，采用行业定额下线，严格收取超计划用水加价水费；将环卫、供暖、绿化等行业的用水情况纳入计划管理，严格控制滑雪场、高尔夫球场、洗浴、洗车等特殊用水行业和高耗水行业。

8. 提升城市管理精细化治理能力（市容环境建设指数为 88，城市环境秩序综合监管整改率达到 85%）。

任务进展：按照首环办《月检查专项考评实施细则》要求，7-9 月市级台帐共下发各类环境案件 178 件，台帐整改率均达到 100%。基本完成长安街延长线景观提升项目，20 条背街小巷项目已完成 2 条。依托建筑垃圾运输平台及指挥中心视屏做好注册企业建筑垃圾运输车辆及运输的日常监控。开展 20 条主要大街、9 大类 3800 余件公共服务设施二维码建设，编制了设施确权表格，完成设施确权工作，正在进行设施信息填报。开展邮政报刊亭规范治理专项整治。开展年度景观照明设施大修及中小修工作。开展行政许可事中事后监管工作。城市道路尘土残存量检测，8 月为 8.9 克 / 平米；全区主要道路车行道面积 1473 万平方米，“吸、扫、冲、收”新工艺作业面积 1342 万平方米，新工艺作业率 91.11%。已配备新能源车 456 辆。再生水的使用时间为 4 月 1 日至 10 月 31 日，截止 9 月 20 日已达 2680 吨 / 天。根据市城管执法协调办统计本季度我区《监管通知单》整改率为 93.33%。

9. 提升区域食品药品安全监管水平（食品安全指数达到 96，药品安全指数达到 96）。

任务进展：1. 制定《2017 年北京市海淀区食品安全统一监测计划》，以乳制品、蔬菜等高风险食品为重点品种，组织开展全区统一监测抽检。截至目前，全

区统一监测抽检共完成食品样本 3176 件，合格 3066 件，合格率 99.69%；纳入区评价指标体系的蔬菜、猪肉等八类食品抽检样本 1219 件，合格 1217 件，合格率 99.84%。组织开展了校园及周边食品安全专项等各类整治行动。截至到 8 月底，共出动执法人员 6055 人次，检查各类食品经营主体 4332 户。制定《海淀区 2017 年学校周边食品安全专项检查工作方案》、《海淀区 2017 年秋季开学学校食品安全专项检查工作方案》。对全区 462 家中小学及幼儿园单位开展秋季开学拉网检查。推进创建食品安全示范区工作，开展进社区、进学校等食品科普宣传活动 1000 余次，发放折页、海报、书籍等各类食品安全相关资料 60 余万本，滚动播放标语、宣传片、动画 Flash 等视频资料 1 万余小时，提供现场解答、咨询 5000 余次。食品安全工作媒体刊播共 301 条，其中，央视网、北京电视台等市级以上媒体刊播 127 条，区级媒体刊播 174 条；推送原创信息 39 次，117 条，阅读总数达 69500 人次；通过北青社区报海淀版利用北京时间直播平台，开展直播 4 次，累计播放 148722 次，有效提高了食品安全示范区创建工作的知晓率和满意度。前三季度，共受理投诉举报 9124 件，均按期办结，办结率 100%。

10. 提升区域质量安全监管水平，不发生重特大特种设备安全事故和重大社会影响事件，重点工业产品质量监督抽查合格率达到 97.5%。

任务进展：1. 按照市质监局统一部署，督促评估机构完成 600 台高风险电梯安全评估工作，到三季度末已完成评估总量的 82.5%。2. 结合“双随机”执法检查工作，加强执法检查力度，对重点区域、重点单位开展执法检查，强化相关单位安全守法意识，到三季度末共检查 650 家企业。3. 结合辖区实际，组织开展特种设备百日“筑安”专项行动，深化安全生产大检查。成立海淀区质监局特种设备百日“筑安”专项行动领导小组，局长任组长。及时召开专项行动动员部署会，突出特种设备重点使用单位、生产单位，突出夏秋季安全生产检查重点。采取“四不两直”方式，对翠微大厦、五棵松饭店等场所开展突击检查。大检查开展以来，共出动执法人员 180 人次，检查 95 家特种设备使用、生产单位、气瓶充装单位。针对近期部分省市游乐场所安全事件多发情况，对香山公园内客运索道进行现场安全检查。严格 24 小时值班制度，认真做好应急值守，做好各种应急防范准备。截止目前，重点工业产品质量监督抽查合格率为 100%。

二、重点工作

1. 人口调控和疏解整治促提升专项行动

(1) 拆除违法建设 277 万平方米。

任务进展：1-9 月海淀区拆除违法建设 291 万平方米。

(2) 占道经营整治 11448 件。

任务进展：1-9月海淀区完成“市占道办”下达的全年执法任务，累计查处违法行为29306起。

（3）无证无照经营整治1500户。

任务进展：1-9月海淀区已取缔无证无照经营4253户。

（4）“开墙打洞”整治3441处。

任务进展：1-9月海淀区已整治完成开墙打洞5495处。

（5）开展16个市级挂账城乡结合部重点村（社区）综合整治，巩固提升已整治地区治理成效。

任务进展：9月21日召开城乡结合部重点地区推进会。完善“1+2+N”的拆违机制，针对区域性、综合性、复杂性违法建设问题，由城管强力执法，公安强力保障，职能部门联合执法。印发了《关于对16个市级挂账重点社区（村）集中组织开展清理整治的工作方案》，确定每周一次全区城乡结合部重点地区大清查。紧盯城乡结合部地区、棚户区城中村、老旧平房区、违法群租房等重点场所，摸清底数、细化台账、制订排查计划。对排查发现的火灾隐患坚持“零容忍”，做到检查一处、整改一处、安全一处。对市级挂账城乡结合部重点社区（村）台账上的生产经营单位进行全覆盖检查，市级挂账单位每周巡查一次，区级挂账单位每半月巡查一次。制定了《海淀区城乡结合部重点地区无证无照违法经营行为专项整治工作方案》，强化了“政府主导、属地统筹、部门联动”的工作机制。对16个市级挂账城乡结合部重点地区进行专项清理整治工作。对食药监管主体进行全方位的摸底和分类排查，建立了食药监管主体电子台账。每季度以督查的形式开展现场检查、专项核查，核实经营主体数据，实时更新监管主体台账。开展违法出租房屋专项整治。

（6）地下空间清理整治198处。

任务进展：1-9月海淀区已完成地下空间清理整治346处。

（7）依法取缔违法群租房1400户。

任务进展：海淀区已完成群租房整治2633户。

（8）完成棚户区改造5000户

任务进展：1-9月海淀区已完成棚户区改造4086户。

（9）直管公房清理整治60户

任务进展：1-9月海淀区已完成直管公房清理63户。

（10）开展毛纺北小区老旧小区综合整治、配套提升和长效管理试点。

任务进展：完成施工、监理单位的施工合同签订工作。4#楼1单元及3单元完成电梯加装工作。各楼脚手架已经搭设验收完成，现正在进行楼梯外墙基层处

理（打磨）、楼梯内残疾人扶手安装及空调移机等工作。部分居民的入户上下水改造及更换外窗的入户调查已经完成，现正拆除部分住户的外窗护栏。立体停车设施的初步方案正进行完善。养老驿站的实施方案已经完成，正协商租金等相关事项。

（11）围绕中关村大街、宝山地区、永定河引水渠、圆明园 21 号院等重点区域开展综合整治

任务进展：在以“一轴四片四线”涉及地区为重点区域的基础上，全力推进五个市级重点区域整治提升。聚焦中关村科学城建设，突出中关村大街建设的街区效应，在疏功能、高效利用腾退空间、优化片区功能等方面推进综合性升级改造，调整 3.8 万平方米低端业态存量空间，完成拆违 12 万平方米，实施景观照明提升工程。聚焦“三山五园”核心区建设做好服务保障，坚持“拆除、腾退、置换、修复”综合整治并举。积极改善地区环境品质，二河开 21 号院拆除全部违法建设 7.5 万平方米。聚焦环境品质提升，永定河引水渠沿岸整治已完成全部市级拆违挂账任务，积极推进绿化工作。宝山地区整体改造方案已完成规划公示。

（12）疏解一般制造业 10 户

任务进展：按照疏解非首都功能要求，确定了 2017 年度一般制造业调整退出企业名单。已完成 15 家企业的设备拆除工作；完成 6 家使用有机溶剂型涂料的家具制造、木制品加工企业的有机溶剂生产设备拆除工作。召开调整退出政策宣讲会，传达市区两级关于关停退出的有关要求，对有关企业关停退出的政策文件进行解读。

（13）疏解“散乱污”企业 90 家

任务进展：摸清企业情况，建立台账。建立 29 个街镇和 7 个重点部门“散乱污”企业清理整治专项工作通讯录、微信群，确保“散乱污”清理整治工作中信息沟通通畅。“散乱污”清理整治工作周报完成三期。建立“散乱污”企业清理整治工作信息数据平台。目前年完成“散乱污”企业疏解 121 家。下发验收通知，组织各单位开展验收工作。

（14）疏解提升市场 7 个

任务进展：1-9 月海淀区已完成 6 家市场的整治提升工作。

（15）压缩培训机构 2 个

任务进展：1-9 月海淀区已完成疏解培训机构 3 家。

2. 清洁空气行动计划

（1）细颗粒物（PM_{2.5}）年均浓度控制在 60 微克 / 立方米左右。

任务进展：按照《北京市 2013-2017 年清洁空气行动计划重点任务分解 2017

年工作措施》，进一步细化措施，按照“减煤、控车、治污、降尘”四大治理领域，制定了《海淀区2017年清洁空气行动重点任务分解方案》，并统筹推进实施各项重点任务。通过实施燃煤设施清洁能源改造、强化机动车及非道路施工机械尾气排放监管和老旧车报废淘汰、“散乱污”企业清理整治、疏解非首都功能一般制造业企业、重点行业挥发性有机物减排、“三尘三烧”整治等具体措施，全面减少污染物排放，确保空气质量持续改善。截至8月底，我区PM_{2.5}累计浓度为60微克/立方米，同比降幅3.2%。

（2）完成1600蒸吨以上燃气（油）锅炉低氮改造，实现辖区燃气（油）锅炉全面达到《锅炉大气污染物排放标准》（DB11/139-2015）Ⅱ时段标准限值要求。

任务进展：加快组织实施燃气锅炉低氮治理改造。联合街镇定期召开属地锅炉改造单位工作会，配合市级环保部门加强与中央、市属、部队单位的沟通协调，加快推进改造工作；结合市级环保督查反馈问题的整改落实，部署各街镇和其他相关责任单位进一步加强燃气锅炉执法监管，严格执行《锅炉大气污染物排放标准》（DB11/139—2015），确保达标排放；制定年度以奖代补专项资金管理计划，及时拨付有关资金，确保各全额拨款改造项目顺利实施。截至目前，已完成1600蒸吨的年度改造任务。

（3）完成“煤改清洁能源”21个村的任务。

任务进展：高位协调，统筹推进。根据工作需要，主管区长不定期调度工程进度，统筹解决工作中遇到的难题。全面实施分户“煤改电”、电网改造、门窗保温改造等相关工程建设和设备安装工作。高压自管户中煤改电片区已向区供电公司申请高、低压报装；苏家坨镇西小营村煤改气和清河街道地壳研究所热源连接正在施工；推进村（居）公共场所燃煤设施改造。

（4）全面取消煤炭销售点，基本淘汰辖区内茶炉大灶、经营性小煤炉并严防反弹，实现辖区基本“无煤化”。

任务进展：开展联合执法，做好燃煤监管责任落实情况的检查。下沉专业执法人员到山后四镇，强化与属地街镇联合执法，对发现的经营性茶炉大灶和经营性小煤炉进行现场取缔，做好燃煤监管责任落实情况的检查。加大巡查力度，结合群众举报，对发现的经营性茶炉大灶和经营性小煤炉进行依法查处。综合施策，清理散煤，已全面取消辖区内散煤销售主体，督促有照经营主体改变经营范围或注销营业执照，不再核发新的散煤销售营业执照；各街、镇持续强化属地散煤治理，采取关停、取缔、收缴等方式，严厉打击违法燃煤行为。召开街镇清洁空气行动调度会，部署各街镇散煤治理工作，完善燃煤使用单位台账，落实洗浴、餐饮和住宿等行业经营性燃煤大灶整治工作。

(5) 完成报废转出高排放老旧机动车 48450 辆。

任务进展：根据市环保局统计，目前，海淀区完成报废转出老旧机动车 39796 辆。

(6) 基本完成违法违规排污及生产经营行为清理整治工作（不少于 90 家）。

任务进展：摸清企业情况，建立台账。建立 29 个街镇和 7 个重点部门“散乱污”企业清理整治专项工作通讯录、微信群，确保“散乱污”清理整治工作中信息沟通通畅。“散乱污”清理整治工作周报完成三期。建立“散乱污”企业清理整治工作信息数据平台。完成“散乱污”企业疏解 121 家。下发验收通知，组织各单位开展验收工作。

(7) 全面淘汰有机溶剂型涂料生产、沥青类防水材料生产、人造板生产以及使用有机溶剂型涂料的家具制造、木制品加工。

任务进展：1. 依据《北京市工业污染行业、生产工艺调整退出及设备淘汰目录》（2014 年版）、《北京市 2013-2017 年清洁空气行动计划重点任务分解 2017 年工作措施》（京政办发〔2017〕1 号），联合区环保局、各街镇对生产有机溶剂型涂料、沥青类防水材料 and 人造板的企业，以及使用有机溶剂型涂料的家具制造、木制品加工企业实施排查。

(8) 基本完成医药、农药、机械设备制造等行业挥发性有机物治理。

任务进展：海淀区共排查出 6 家使用有机溶剂型涂料的家具制造、木制品加工企业，目前，6 家企业生产设备已拆除。

(9) 启动实施 8 项环保技改项目，完成挥发性有机物减排 119 吨。

任务进展：确定 8 家技改企业，其中 7 家企业完成技改项目。已完成挥发性有机物减排 100 吨。

(10) 重点区域基本实现“四无”，即无散煤、无燃煤锅炉、无超标燃气锅炉、无“散乱污”企业。

任务进展：加快实施农村地区煤改清洁能源，推进村（居）公共场所燃煤设施改造，全面落实企事业单位“无煤化”。开展长期运行燃气锅炉专项检查，以环保低氮改造企业名单为基础，结合排查情况，完善污染源台账，开展检查和监测。同时对企业排污申报排污费缴纳情况进行核查。下沉专业执法力量到北部四镇，开展重点区域监察执法，配合街镇开展“散乱污”的专项检查，精准治污，对发现的“散乱污”坚决予以取缔，对拒不执行清退的单位严格执行“两断三清”。

(11) 加强扬尘管控，降尘量控制在 8 吨 / 月 / 平方公里。

任务进展：加大扬尘污染治理力度，深入开展区域扬尘防控专项治理工作，在持续强化各类工地扬尘防治的基础上，组织实施了增加清扫保洁频次，改善道

路作业方式，强化工地周边管控，提高园林绿化等六类共 17 项具体措施，有效降低区域内施工扬尘和道路积尘。截至 8 月底，全区综合降尘量为 6.8 吨 / 月 · 平方公里。

3. 水污染防治、水环境治理和河长制工作

(1) 玉河橡胶坝北京市考核断面达到 V 类水体

任务进展：一、以削减污染物排放总量为重点，强化污染防治。107 个排污点已完成 106 个。二、以消灭黑臭水体为重点，实施南沙河生态治理。完成海淀区 2017 年黑臭水体清淤任务和南沙河上游清淤。种植水生植物浮床 2600 平方米，完成南沙河下游 20 万平米沉水植被栽植。三、以多渠道补充生态水源为重点，增加环境容量。1-8 月再生水利用量累计达到 1783 万立方米。四、以落实属地治污责任为重点，深化“河长制”。印发《海淀区全面推进河长制工作方案》。完成 29 个镇（街）级河长制工作方案的制定工作。五、以打击违法排污为重点，保持环境执法高压态势。截至目前，共依法查处南沙河流域污水超标排放、违规设置排污口等违法排污行为 17 起；开展“打散治污”专项执法行动；完成全区 29 个街镇污染源调查工作，完成了 23 个街镇排污口与污染源的对应工作。

(2) 完成污染源追根溯源工作，以街道（乡镇）为单元，建立污染源台账，按照《固定污染源监测点位设置技术规范》（DB11/1195-2015），推进各类污染源排污口的规范化建设

任务进展：设立专项资金，完成污染源追根溯源技术支持单位招标。完成了全区 29 个街镇的排污口和污染源的调查工作，并建立了以街镇为单元的污染源台账，形成了全区污染源清单和排污口清单。

(3) 建立完善辖区内乡镇（街道）间水环境区域补偿机制

任务进展：已印发《海淀区水环境区域补偿办法（试行）》。

(4) 完成乡镇级及以上集中式饮用水水源地环境状况评估

任务进展：已完成辖区内 4 个镇级集中式饮用水水源地 2016 年度环境状况评估，评估数据库和评估报告已上报市环保局、市水务局。

(5) 对现有 21 家加油站埋地油罐为单层罐且未设置防渗池的，完成防渗漏改造工作，确保辖区内加油站埋地油罐全部为双层罐或设置了防渗池

任务进展：完成了辖区内全部加油站埋地油罐防渗漏设施的检查。组织有关加油站召开防渗漏改造工作会，敦促加油站加快改造进程；召开埋地油罐改造工作推进会。21 家加油站中，1 家停业，1 家为地上罐；截至目前共有 11 家加油站完成改造，3 家正在改造中，2 家防渗池待论证，另外 3 家准备 10 月份开工改造。

(6) 2017 年海淀山后地区污水处理率达到 94%

任务进展：加大海淀山后地区的截污治污力度，确保污水处理厂（站）的正常运行，按时将各厂站运行月报表上报至相关部门，定期召开监管工作例会，对监督检查情况进行了通报，针对巡查中发现的问题，要求运行单位根据污水处理厂（站）实际运行情况，积极调整运行工艺，及时维修故障设备，保证出水水质达标排放。定期对区属排水管线养护单位的巡视养护资料、排水管线运行状况及各镇农村地区排水管线养护情况进行检查。截止目前，北部地区产生污水 1476 万立方米，实际处理污水 1389.7 万立方米，污水处理率为 94.15%。

（7）修订并印发区级工作（实施）方案，补充完善各级河长名单并在区政府或水务部门网站和地方主要媒体向社会公布

任务进展：7 月 27 日，印发《海淀区全面推进河长制工作方案》，设立区、镇（街）、村三级河长 206 人，并在网站向社会公布。

（8）制定出台区级河长制相关制度及考核办法并严格实施，完善现有河长制信息公示牌，召开河长会议

任务进展：依据市河长制办公室工作要求和我区工作方案精神，制定《海淀区河长制工作考核办法》、《海淀区河湖养护保洁工作考核细则》。重点河段已安装公示牌 40 块。8 月 22，召开全区河长大会。

（9）海淀山后地区再生水利用量达到 1800 万立方米

任务进展：目前，海淀北部地区再生水利用量已达到 2082 万立方米。

（10）海淀上庄再生水厂工程开工建设，完成 5 条河段 9.3 公里的黑臭水体清淤工程

任务进展：上庄再生水厂已开始土方施工，已完成基坑支护工程的 90%，土方开挖约 5 万方。5 月 31 日，已完成五一渠、宏丰渠、团结渠、团结渠支渠、崔家窑水库等 5 条河段 9.3 公里的清淤任务。

（11）基本实现农村污水处理设施全覆盖

任务进展：海淀山后地区农村生活污水得到有效的收集和处理，确保农村污水处理设施安全、稳定运行，出水水质达标排放。

（12）完成存量污水处理和再生水利用设施运行监测在线设备安装

任务进展：农村污水处理设施运行在线监测项目已编制完成实施方案，正在开展土建施工及设备安装等工作。

（13）配合市排水集团海淀区 30 公里污水收集管线建设及 45.2 公里雨污合流管线改造，完成相应拆迁任务

任务进展：市排水集团已完成勘察设计、施工监理招投标工作。海淀区配合开展占地拆迁工作，新建截污管线 2 个项目污水源已消除。剩余 13 个项目 3 个

已开工，5 个具备进场条件，4 个正在办理占用绿地手续，1 个正在调整方案。雨污合流改造已完成 11.95 公里。

（14）配合中心城区水环境治理项目，完成相应拆迁任务

任务进展：市排水集团已完成勘察设计、施工监理招投标工作。海淀区配合开展占地拆迁工作，新建截污管线 2 个项目污水源已消除。剩余 13 个项目 3 个已开工，5 个具备进场条件，4 个正在办理占用绿地手续，1 个正在调整方案。

4. 安全生产工作

（1）制定并落实年度部门执法计划，安监系统年度人均检查量达到 13 件，人均处罚量达到 2 件

任务进展：制定了年度部门执法计划，全面加大安全生产检查力度，严肃查处违法违规行为。截至目前，人均检查数量 20.28 件，人均处罚 4.92 件。

（2）制定区级部门安全生产检查队伍规范化建设方案，街道乡镇专职安全员队伍规范化建设达标率达到 70%

任务进展：海淀区成立了安全生产检查队伍规范化建设领导小组，组织召开了规范化建设动员部署会议，根据年度任务安排及评定标准和程序，结合实际研究制定了《海淀区安全生产检查队伍规范化建设实施方案》、《海淀区安全生产检查队伍规范化建设复评工作实施方案》，截至目前，区级工作小组已开始对全区 29 个街镇安全生产检查队伍规范化建设工作进行初评验收。

（3）坚持依法依规严格行政审批，网上行政审批率达到 100%

任务进展：组织开展业务培训，提升行政审批人员业务能力和水平。明确和梳理了工作流程，严格遵守审批时限，确保所有审批案件在网上顺利流转。截至 9 月上旬，全区申请安全生产行政审批案件 92 件，其中：危险化学品经营许可 62 家，烟花爆竹经营（零售）许可 23 家，易制毒化学品经营备案 6 家，危险化学品建设项目安全条件审查 1 家，所有许可案件均采用网上流转审批，网上行政审批率达到 100%。

（4）完成城镇燃气输送管道隐患整治任务，隐患整改率达到 100%，完成 28 家加油站贯标改造任务

任务进展：落实 2017 年整治经费；完成 5 处隐患销账工作，6 处已进场施工，8 处隐患整治工程正在办理工程前期手续。已完成 28 家加油站贯标改造任务。

（5）安全生产标准化创建企业数量达到 900 家，完成 80 家重点企业“一企一标准、一岗一清单”编制任务和隐患信息系统推广应用工作

任务进展：召开了全区标准化创建工作大会，全面部署 2017 年度标准化创建工作；完善工作机制，建立健全“一对一”帮扶机制，逐一制定工作计划，建

立工作档案。完成三级达标创建和小微达标创建培训工作，完成安全生产标准化创建企业 1037 家。在中介服务机构指导帮助下，完成 80 家重点企业“一企一标准、一岗一清单”编制任务和隐患信息系统推广应用工作。

(6) 扩大安全生产责任保险投保单位范围，地区企业年参保率不低于 6%

任务进展：召开 2017 年安责险工作动员部署会；分行业领域和地区组织开展企业安责险推广培训工作，宣传有关法律法规；组织联合检查，对高危行业领域企业安全生产管理情况进行重点执法检查，以点带面推进安责险工作。将各行业部门和各街镇安责险推进情况作为综合绩效考核的重要内容下达考核细则。目前，企业投保 3651 家，投保率达 6.96%。

(7) 落实民生实事工程，完成 1000 户城乡困难居民家庭淘汰不合格燃气灶具、安装燃气安全辅助设备和独立式烟感火灾探测报警装置工作任务

任务进展：按照全市部署，我区率先完成城乡困难居民家庭淘汰不合格燃气灶具、安装燃气安全辅助设备和独立式烟感火灾探测报警装置设备选型工作，并率先开展了入户安装工作。同时，结合市级有关要求和试点情况，完善工作流程，确保全面推进、顺利开展。截至目前，已完成 1021 户城乡困难居民家庭淘汰不合格燃气灶具、安装燃气安全辅助设备和独立式烟感火灾探测报警装置工作。

5. 缓解交通拥堵工作

(1) 开工建设 10 条次干路、支路，开展代征代建道路清理移交

任务进展：10 条次干路、支路，目前已全部完成道路建设招投标工作，其中，肖家河南街（东段）、上河沿东路、树村路等 9 个项目已开工建设。完成永丰基地、海融达公司等单位 25 条路、19.2 公里、44.77 万平米的代征代建道路的移交工作。

(2) 实施 10 项道路疏堵工程，配合加快推进西外大街西延建设，做好征地、拆迁、园林绿化移伐等工作

任务进展：截止目前，双清路与荷清路交叉口渠化改造、北航校园出入口改造、中关村三小出入口改造工程等 7 项已完工；育新花园西路完善交通设施已基本完工；西郊线公交接驳改造工程在施；安宁庄东路与安宁庄前街渠化改造工程 1 项待施。

(3) 配合开展京包路前期研究，配合开展清河火车站交通枢纽周边交通配套方案研究

任务进展：积极配合市规土委开展京包路的前期研究工作。目前，京包路与京张铁路的工程组织配合方案已基本稳定。积极与市区各有关单位对接，研究清河火车站交通枢纽周边交通配套方案，配合市规土委开展对清河火车站交通枢纽周边交通实施方案的研究及审查工作。

（4）完成 70 公里自行车道综合治理，在区属主要道路的人行步道上设置阻车桩

任务进展：完成包含自行车道综合治理及阻车桩设置内容的学院路、学清路、西土城路等地区慢行系统实施方案的立项批复及招标工作，正在施工阶段。取得包含自行车道综合治理及阻车桩设置内容的区属道路大修实施方案立项批复，完成招标工作，正在施工。结合道路大修、慢行续建项目实施，完成了昆明湖东路、新建宫门路、双清路等 10 余条自行车道的综合治理及相应阻车桩的设置。

（5）开展居住区停车综合治理，选择 5 个街道作为试点

任务进展：北下关街道桥下空间进行备案并向周边居住区开展错时停车，对田村路街道停车需求及停车资源进行梳理，对曙光街道世纪城地区规范停车管理、推进上地街道路侧电子收费施工及软件园周边的停车场备案工作，花园路街道北医三院立体停车库正在建设。配合市交通委做好路侧停车管理改革工作。组织街道与市交通委、交研院区域停车平衡试点工作小组进行对接，配合市交通委开展区域平衡试点调研工作。

（6）开展中关村软件园、清华大学、香山等区域交通综合治理。

任务进展：中关村软件园周边：树村路南段已进场施工；上地西路北延已完成规划方案批复。清华大学周边：荷清路、林大北路、双清路慢行系统已取得立项批复，目前正在招标准备阶段。香山周边：香泉路已完成道路建设总任务量约 78%。

6. 推进生活垃圾处理

（1）海淀区建筑垃圾资源化项目开工建设

任务进展：目前正按照“一会三函”的审批程序加快推进。已与金隅集团完成土地变更手续；环评、能评已取得批复，现已进入到勘察、设计阶段，已启动场平土方施工招标。

（2）完成至少一个街道创建垃圾分类示范片区工作，其他街道完成至少一个社区创建垃圾分类示范片区工作

任务进展：修改完善《海淀区推进生活垃圾分类工作方案》，明确海淀区“垃圾分类示范街道”和“垃圾分类示范社区”工作任务台账。将全区 29 个街镇上报的示范片区（社区）基础信息调查表进行整理、汇总，并已按时报送至北京市城管委。印发了《海淀区推进生活垃圾分类工作方案》。

（3）厨余垃圾分出率达到 5%

任务进展：明确海淀区“垃圾分类示范街道”和“垃圾分类示范社区”工作任务台账。并依据 3 个垃圾分类示范街道、7 个乡镇和剩余 19 个街道的垃圾分类示

范社区分别制定了任务分解表。印发了《海淀区推进生活垃圾分类工作方案》，各相关单位按照方案内容正在落实有关工作。示范街道已着手入户进行宣传、购置厨余垃圾桶及公示牌等硬件设备；已确定年度垃圾分类整体宣传单位，10月份将全面展开宣传活动；按照北京市通知要求报送了海淀区厨余车辆运输作业台账表。

（4）建立全区餐饮单位台账，餐厨垃圾规范收运率达到 50%

任务进展：按照“边登记、边签约、边规范”的工作原则，采取集中签约与分散签约相结合的方式签订合同；对证照齐全但不纳入规范管理的餐饮单位进行执法检查；各街镇对 5 月 30 日版的《餐厨垃圾管理基础台账》经现场核查后进行补充、修改、完善后报市城管委。

（5）完成非正规垃圾堆放点的排查和台账建立工作

任务进展：召开全区禁止新增非法垃圾场工作部署会。5 月底各街镇完成了排查和信息录入工作；6 月 20 日已完成了区级工作台账建立和录入信息系统工作。

（6）94% 以上的行政村生活垃圾得到有效处理。

任务进展：各镇政府完成了对现有的环境卫生检查、考评制度的完善，帮助各村按照标准配备保洁员队伍，并对保洁人员进行了业务培训。对保洁设施、设备进行更新、添置及维护，截止 8 月底已增加垃圾收集电动三轮车 32 辆，增加村内垃圾收集桶 204 个。农村地区行政村生活垃圾做到日产日清，得到有效处理。

7. 生活性服务业品质提升

（1）建设提升 100 个便民商业网点（其中蔬菜零售网点 50 个），便民商业网点连锁化率提升 2.5 个百分点

任务进展：制定《海淀区提高城市生活性服务业品质实施方案》。在落实过程中，注重加强生活性服务业品质联席会工作小组的联动和协同，及时协调、解决生活性服务业品质提升工作中遇到的重大问题，强化责任落实和监督。目前，海淀区共建设提升 100 个便民商业网点（其中，蔬菜零售网点 50 个，便利店 10 个，末端配送网点 40 个）。连锁化率达到 33.9%，较去年提升 8.9 个百分点。

（2）推进蔬菜零售、便利店、早餐等 8 项基本便民服务在社区全覆盖

任务进展：制定《海淀区提高城市生活性服务业品质实施方案》，并以区政府名义发布。以 8 项基础便民服务为抓手，做好区域内服务网点的整体布局和升级，全力打造规范化、连锁化、便利化、品牌化、特色化的生活性服务业新格局。按照今年制定的总体计划，进一步规范现有便民商业网点。全面推动本年度基础性生活服务业的建设和布局完善工作，指导各街镇开展年度建设任务。蔬菜零售、便利店、早餐等 8 项基本便民服务在社区全覆盖，全区共 576 个社区，商业便民网点数 6075 个。

(3) 组织推进本辖区“阳光餐饮”工程，完成首批推进阶段工作任务

任务进展：制定印发了《北京市海淀区落实“阳光餐饮”工程工作方案》《海淀区食品药品监督管理局2017年阳光餐饮工作实施方案》。开发了手机APP“海淀阳光餐饮”，得到市区两级政府领导的充分肯定，在全区范围大力推广，已经有3043户餐饮单位上线公示厨房，实现了消费者手机可以查看厨房食品加工情况。全面推进阳光餐饮建设，目前，已经完成阳光餐饮建设的餐饮服务单位3774户。

北京市海淀区人民政府办公室 印发《北京市海淀区推进“阳光餐饮” 工程工作方案》的通知

海政办发〔2017〕30号

各有关单位：

经区政府研究同意，现将《北京市海淀区推进“阳光餐饮”工程工作方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

特此通知。

北京市海淀区人民政府办公室
2017年7月22日



北京市海淀区推进“阳光餐饮” 工程工作方案

为贯彻落实党中央、国务院、北京市政府关于治理“餐桌污染”和提高餐饮业质量安全水平等工作要求，推进餐饮服务单位食品安全信息公开和食品加工操作过程可视化，让人民群众餐饮消费更安全、更放心、更满意，根据《北京市推进“阳光餐饮”工程工作方案》（京政办发〔2017〕30号）的精神，结合我区实际，特制定本工作方案。

一、工作目标

通过3年时间，全区餐饮企业、中央厨房、集体用餐配送单位、集体食堂等

各类餐饮服务单位基本完成“阳光餐饮”工程建设任务，餐饮业诚信自律意识和食品安全保障能力全面增强，“餐桌污染”问题得到有效治理，人民群众对食品安全满意度进一步提高。

二、重点任务

（一）大力推进餐饮服务单位食品安全信息公开

督促全区各类餐饮服务单位严格落实食品安全信息公开要求，主动在其经营场所、“海淀阳光餐饮”手机 APP 和网络订餐平台经营活动主页面显著位置公示食品经营许可资质、餐饮服务食品安全量化分级等级、食品从业人员健康证明以及主要食品原料采购来源、食品添加剂使用等信息，让人民群众明白消费。

（二）全面实现食品加工操作过程可视化

引导全区各类餐饮服务单位全面推行“明厨亮灶”。通过改造建设透明玻璃隔断墙、隔断窗或者安装图像采集和视频传输设备以及运用手机 APP 等形式，使食品粗加工、切配、烹饪和餐饮具清洗消毒、餐厨废弃物管理等关键环节以及备餐、分餐场所等重点场所公开可视。结合“智慧海淀”建设，海淀区域内各类餐饮服务单位后厨可视部分需连接到“海淀阳光餐饮”手机 APP 平台，在申请办理食品经营许可的同时，需达到“明厨亮灶”硬件要求。网络订餐平台要加强对入网餐饮店铺的管理，引导其在经营活动主页面公开其后厨加工操作等关键环节及重点场所的实时影像信息。

（三）加快建设餐饮业公众评价系统

充分利用移动互联网、云计算和大数据等现代信息技术，在“海淀阳光餐饮”手机 APP 平台加快建设餐饮业公众评价系统，归集全区各类餐饮服务单位食品安全相关信息，积极引导消费者广泛参与对餐饮服务单位用餐环境、食品安全状况、服务质量等方面的评价，形成餐饮服务单位社会评价信息。

（四）不断增强餐饮业诚信自律意识

加大对行业协会、企业联盟等社会组织的培育扶持力度，支持其制订行规行约、自律规范和职业道德准则，加强行业监督和培训，引导企业自觉履行食品安全第一责任人的责任。督促全区各类餐饮服务单位建立完善食品安全管理制度，严格执行各项规范要求，严防、严管、严控食品安全风险，切实保障餐饮环节的食品质量安全。督促网络订餐平台切实履行对入网餐饮店铺食品安全信息的审查责任，建立健全食品安全日常管理制度、食品安全事故信息报送和应急处置机制，妥善处置消费者投诉举报，主动禁止不符合法律法规和入网经营要求的餐饮店铺在其平台经营。

（五）严格餐饮业质量安全监管

进一步加强对餐饮服务的全过程监管，严厉打击餐饮业违法经营“潜规则”。以原材料采购贮存、食品加工操作、餐饮具清洗消毒、餐厨废弃物管理等环节为重点，加大执法检查力度，坚决查处食品原料非法添加、回收食品再次加工等违法行为。加强行政执法与刑事司法的衔接，对餐饮服务单位的违法行为追根溯源，涉嫌犯罪的，依法追究刑事责任。将失信单位纳入北京市企业信用信息系统，向社会公开其违法信息，并实行多部门联合惩戒。

三、实施步骤

（一）2017年7月底前，完成“海淀阳光餐饮”手机APP的开发试点工作，出台工作方案并进行动员部署，各街镇、各有关部门根据方案细化具体措施，启动相关工作。

（二）2017年12月底前，全区餐饮服务企业“阳光餐饮”工程建设完成率达到30%以上，其中全区规模以上（大型以上）餐饮服务企业“阳光餐饮”工程建设完成率达到80%以上；全区学校、托幼机构、养老机构食堂和中央厨房、集体用餐配送单位“阳光餐饮”工程建设完成率达到100%；网络订餐平台海淀辖区餐饮店铺“阳光餐饮”工程建设完成率达到30%以上；每个街道至少打造1条“阳光餐饮”工程示范街区。

（三）2018年12月底前，全区餐饮服务单位“阳光餐饮”工程建设完成率达到70%以上，其中网络订餐平台海淀辖区餐饮店铺完成率达到70%以上；打造30条以上“阳光餐饮”工程示范街区。

（四）2019年12月底前，全区各类餐饮服务单位“阳光餐饮”工程建设任务基本完成。

四、有关要求

（一）加强组织领导。各街镇、各有关部门要高度重视“阳光餐饮”工程，将其作为一项重要的利民惠民工程来抓，认真制定落实方案，细化工作任务，明确时间节点，全力以赴落实，确保取得实效。同时，将此项工作与创建北京市食品安全示范区、提升生活性服务业品质等工作有机结合、协同实施。

（二）狠抓督查落实。区食品药品安全委员会办公室将会同区政府督查室将各街镇推进“阳光餐饮”工程进展情况纳入重点督查事项，通过开展现场检查、委托第三方机构暗访暗查以及群众满意度调查等手段，定期对各街镇推进“阳光餐饮”工程情况进行督查，推动各项任务落实。

（三）注重宣传引导。充分利用广播、电视、报纸以及互联网、微信、微博、

移动客户端等媒介，广泛宣传实施“阳光餐饮”工程的重要意义、重点任务和实施步骤，树立先进典型，推广成功经验，引导餐饮服务单位落实主体责任，加快推进“阳光餐饮”工程建设。

附件：北京市海淀区推进“阳光餐饮”工程工作方案责任分工

附件

北京市海淀区推进“阳光餐饮”工程 工作方案责任分工

一、各街镇负责落实食品安全属地责任，组织推进辖区内“阳光餐饮”工程，确保工作落实到位、见到实效。

二、区食药局负责牵头推进全区“阳光餐饮”工程，将其纳入餐饮服务单位量化分级评定工作，建立餐饮业公众评价系统，严格监管餐饮业质量安全。

三、区教委负责将“阳光餐饮”工程纳入“平安校园”建设，引导学校、托幼机构食堂和承担学校集体配餐的企业参与“阳光餐饮”工程。

四、区民政局负责将“阳光餐饮”工程纳入养老机构服务质量建设工作，引导养老机构食堂参与“阳光餐饮”工程。

五、区住房城乡建设委负责引导建筑工地食堂参与“阳光餐饮”工程。

六、区商务委负责将“阳光餐饮”工程纳入生活性服务业品质提升工作，引导品牌连锁餐饮企业参与“阳光餐饮”工程，发挥行业引领作用。

七、区卫计委负责鼓励引导各街镇在创建国家卫生区工作中加大“阳光餐饮”工程推进力度。

八、区旅游委负责落实国家旅游局和市旅游委关于“阳光餐饮”工程中涉及本部门的相关工作。

九、区经信办负责对“海淀阳光餐饮手机 APP”项目进行技术审核，通过审核后将其纳入“智慧海淀”项目建设库。

十、区财政局负责海淀区各相关部门、各街镇推进“阳光餐饮”工程所需的经费保障工作。

北京市海淀区人民政府办公室 关于启用北京市海淀区人民政府清河街道办事处新印章的通知

海政办发〔2017〕32号

各镇政府、街道（地区）办事处，各委、办、局，区属各单位：

根据工作需要，从即日起启用“北京市海淀区人民政府清河街道办事处”新印章，原印章同时作废。

特此通知。

附：印章印模

北京市海淀区人民政府办公室
2017年7月3日



印章印模

北京市海淀区人民政府办公室 印发《〈海淀区水污染防治工作方案〉 2017 年重点任务分解》关于的通知

海政办发〔2017〕33 号

各有关单位：

经区政府研究同意，现将《〈海淀区水污染防治工作方案〉2017 年重点任务分解》印发给你们，请认真贯彻执行。

特此通知。

北京市海淀区人民政府办公室

2017 年 8 月 4 日

（联系人：付艳阳；联系电话：88405819）

《海淀区水污染防治工作方案》2017 年重点任务分解

工作方案	序号	2017 年重点任务	完成时限	主责单位	责任单位	备注
年度考核目标	1	玉河橡胶坝北京市考核断面达到 V 类水体标准。	年底前	区环保局、 区水务局	西北旺镇、温泉镇、 苏家坨镇、上庄镇	海淀区人民政府 2017 年水污染防治及水环 境治理目标责任书
	2	长河、土城沟、清河上段、京密引水渠考核断面年均值保持达标，分别达到Ⅲ类、Ⅳ类、Ⅳ类、Ⅱ类水体标准。	年底前	区环保局、 区水务局	各相关单位	海淀区人民政府水污 染防治目标责任书
	3	北京市第三水厂水源池达到或优于Ⅲ类水质标准。	年底前	区环保局、 区水务局	各相关单位	海淀区人民政府水污 染防治目标责任书
	4	团城湖达到或优于Ⅱ类水质标准。	年底前	区环保局、 区水务局	各相关单位	海淀区人民政府水污 染防治目标责任书
	5	大牛坊地下水考核点位水质保持良好。	年底前	区环保局、 区水务局	各相关单位	海淀区人民政府水污 染防治目标责任书
	6	基本消除黑臭水体。	年底前	区水务局、 区环保局	区财政局、温泉镇、 西北旺镇、海融达 公司	海淀区人民政府水污 染防治目标责任书
	7	山后地区污水处理率达到 94%。	年底前	区水务局	区财政局、温泉镇、 苏家坨镇、上庄镇、 西北旺镇	海淀区人民政府 2017 年水污染防治及水环 境治理目标责任书
	8	山后地区再生水利用量达到 1800 万立方米。	年底前	区水务局	区财政局、温泉镇、 苏家坨镇、上庄镇、 西北旺镇	海淀区人民政府 2017 年水污染防治及水环 境治理目标责任书

工作方案	序号	2017 年重点任务	完成时限	主责单位	责任单位	备注
强化城镇生活污染治理	9	基本实现污水收集处理设施全覆盖，污水全收集、全处理。	年底前	区水务局	各街镇	国家 2017 年任务清单要求（市重点任务）
	10	在建、新建住宅项目和其他排放污水的建设项目配套建设的水污染防治设施应与主体工程同步竣工验收。水污染防治设施未建成、未经竣工验收或未达到工程验收标准的住宅项目和其他排放污水的建设项目，不得投入使用。	长期实施	区住房城乡建设委	规划海淀分局	市重点任务
	11	打击无证无照经营行为，清除辖区内无证无照商户。	长期实施	各街镇	工商海淀分局	
	12	上庄再生水厂工程 12 月底前开工建设。	年底前	区水务局	区发展改革委、规划海淀分局、国土海淀分局、区财政局、上庄镇	海淀区人民政府 2017 年水污染防治及水环境治理目标责任书
	13	配合市排水集团完成 30 公里污水收集管网建设任务。	年底前	区水务局	各街镇	海淀区人民政府 2017 年水污染防治及水环境治理目标责任书
	14	组织辖区医疗机构按照《医疗机构水污染物排放标准》（GB18466-2005）和《水污染物综合排放标准》（DB11/307-2013）的排放限值达标排放污水。	长期实施	区卫计委	区环保局、区水务局	
	15	城市生活垃圾无害化处理率达到 99.7% 以上，重点镇全部实现垃圾规范化处理。	年底前	区市政市容委	区环卫中心、各街镇	市重点任务
控制城区面源污染	16	以河道两侧和城市排水系统周边为重点，严控生活垃圾进入河道和城市排水系统。	长期实施	区水务局	区市政市容委、区城管执法监察局、各街镇	市重点任务

工作方案	序号	2017 年重点任务	完成时限	主责单位	责任单位	备注
推进农业农村污染防治	17	完成禁养区内所有规模化畜禽养殖场的调整退出。	年底前	区农委	苏家坨镇上庄镇	
	18	禁止新建、扩建规模化畜禽养殖场（育种、科研用途除外），禁止在水源保护区及其他环境敏感区域新建水产养殖场。	长期实施	区农委	各镇	市重点任务
	19	生猪、肉牛、肉鸡出栏量分别比上年下降 10% 以上，奶牛、蛋鸡存栏量分别比上年下降 10% 以上。	年底前	区农委	各镇	
	20	实施农业面源污染综合防治方案，化学农药量和化肥施用量分别比 2014 年降低 8% 和 10% 以上。	年底前	区农委	各镇	市重点任务
	21	完成南水北调沿线具备连片整治条件地区的农村人居环境综合整治。	年底前	区农委	区环保局、区水务局	市重点任务
	22	基本实现农村生活垃圾全面治理。	年底前	区市政市容委	区农委、各镇	市重点任务
	23	基本实现农村污水处理设施全覆盖。9 月底前完成存量污水处理和再生水利用设施运行监测在线设备安装。	9 月底前	区水务局	区环保局、区财政局、各镇	海淀区人民政府 2017 年水污染防治及水环境治理目标责任书
	24	工业园区污水集中处理设施自动在线监控装置实现与环保部门联网。	年底前	区环保局	区水务局、海淀区园管委会	市重点任务
	25	完成 1 家重点行业的强制性清洁生产审核。	年底前	区环保局	区经信办	市重点任务
	26	9 月底前完成污染源追溯溯源工作，12 月底前完成各类污染源排污口的规范化建设。	年底前	区环保局	区水务局、各街镇	海淀区人民政府 2017 年水污染防治及水环境治理目标责任书
深化工业污染防治						

工作方案	序号	2017 年重点任务	完成时限	主责单位	责任单位	备注
强化垃圾渗滤液处理	27	实现垃圾填埋场、垃圾中转站、餐厨垃圾处置厂等的渗滤液处理全面达标，逐步建设完善渗滤液处理设施在线监测系统，实时监控其排水量和排水水质。	年底前	区市政市容委	区环保局	市重点任务
建设节水型社会	28	全面落实最严格水资源管理制度，持续推进节水型区创建工作。	长期实施	区水务局	区发展改革委、 区财政局、区住房城乡建设委、 区农委	市重点任务
	29	建立并完善重点监控用水单位名录。	3 月底前	区水务局	区经信办	市重点任务
	30	对使用超过 50 年和材质落后的供水管网进行更新改造，全区城市公共供水管网漏损率控制在 12% 以内。	年底前	区水务局	区住房城乡建设委	国家 2017 年任务清单要求（市重点任务）
多渠道增加可用水源	31	大力推进再生水利用，研究完善再生水管线布局，增加再生水的供给量。	年底前	区水务局	区园林绿化局、 区市政市容委、 区经信办	市重点任务
	32	因地制宜建设雨水收集利用设施，提高雨水收集利用率。	长期实施	区水务局	区园林绿化局、 区市政市容委	市重点任务
严控地下水超采	33	地下水超采区内禁止工农业生产及服务业新增取用地下水。全区域范围内原则上不再新增机井。严格控制开采深层承压水。	长期实施	区水务局	国土海淀分局、 区农委	市重点任务

工作方案	序号	2017 年重点任务	完成时限	主责单位	责任单位	备注
保障饮用水水源安全	34	完成饮用水水源保护区标志设置工作。	年底前	区水务局	区环保局	市重点任务
	35	完成乡镇级集中式饮用水水源环境状况评估，开展分散式农村饮用水源地环境状况评估。	年底前	区环保局	区水务局、区卫计委、区国资委、温泉镇、苏家坨镇、海国投公司	海淀区人民政府 2017 年水污染防治及水环境治理目标任务书（市重点任务）
	36	对碧水青山水厂、稻香湖水厂、海泉水厂、宏伟水厂、青龙桥水厂和香山水厂所有水源井每季度进行一次水质监测，其中一次监测项目为全项（39 项），其余频次监测项目为《地下水质量标准》（GB/T14848-93）表 1 中的 23 项。	年底前	区卫计委	区环保局	
	37	对稻香湖水厂和宏伟水厂共 21 眼水源井一级保护区（水源井为中心，半径 66 米的圆）、碧水青山水厂和海泉水厂共 8 眼水源井一级保护区（水源井为中心，半径 32 米的圆）、京密引水渠一级保护区（京密引水渠两侧各 100 米）范围内的污染源进行排查；对排查出的与供水设施和保护区无关的建设项目，于 6 月底前制定清理整治方案，明确时间安排，年底前全部予以拆除或关闭。	年底前	区环保局、区水务局、区卫计委	苏家坨镇、温泉镇、青龙桥街道、马连洼街道、西北旺镇、海淀区	
	38	建立稻香湖水厂、宏伟水厂、碧水青山水厂、海泉水厂饮用水水源一级保护区内风险源档案和风险防控方案，定期开展饮用水源地周边环境安全隐患排查及饮用水源地环境风险评估；对 4 个水厂的饮用水源地分别建立专项应急预案，在周边高风险区域设立应急物资（装备）储备库及事故应急池等应急响应。	年底前	区环保局、区水务局、区卫计委	苏家坨镇、温泉镇、海国投公司	

工作方案	序号	2017 年重点任务	完成时限	主责单位	责任单位	备注
防治地 下水污 染	39	禁止新增非正规垃圾填埋场，对已有非正规垃圾填埋场进行治理；完成非正规废品回收点整治。	年底前	区城管执 法监察局、 区市政市 容委		市重点任务
	40	现有加油站埋地油罐为单层罐且未设置防渗池的，完成防渗漏改造工作。	年底前	区环保局	区安监局、区商务 委	国家 2017 年任务清单 要求（市重点任务）
保护水 生态健 康	41	建设 1 条生态清洁小流域。	年底前	区水务局	区农委	市重点任务
整治城 市黑臭 水体	42	消除排查出的 5 条段黑臭水体。每半年向社会公布黑臭水体治理情况。	年底前	区水务局	海融达公司、西北 旺镇、温泉镇	国家 2017 年任务清单 要求（市重点任务）
调整产 业结构	43	根据流域水质目标和主体功能区规划要求，明确区域环境准入条件，细化功能分区，制定实施差别化环境准入政策。	年底前	区环保局	区发展改革委	市重点任务
优化空 间布局	44	全面清理整治镇村产业小区和工业大院，清理整治 90 家“散乱污”企业。	年底前	区经信办		市重点任务
	45	开展区级及以下河道保护及管理范围划定，初步明确河湖利用和保护要求。	年底前	区水务局	7 个镇、西农投资 公司	市重点任务
严格环 境风险 控制	46	完成环境激素类化学品生产使用情况调查。	年底前	区环保局		市重点任务

工作方案	序号	2017年重点任务	完成时限	主责单位	责任单位	备注
全面推行排污许可	47	完成造纸、印染等行业企业排污许可证发放工作。	年底前	区环保局		市重点任务
	48	配合国家有关部门完成全国排污许可证管理信息平台建设。定期向社会公布排污许可实施情况，接受公众监督。	年底前	区环保局	区水务局	市重点任务
深化京津冀及周边地区流域协作	49	与流域上下游建立完善突发水污染事件应急预案，建立突发水污染事件分级预警和区域（流域）及跨部门的应急响应机制，完善应急物资储备，加强应急管理队伍、专家队伍和救援队伍的建设，积极防控和妥善处置突发水污染事件。	年底前	区环保局	区水务局、区应急办	市重点任务
加大执法力度	50	定期公布环保“黄牌”“红牌”企业名单。定期抽查并公布排污单位达标排放情况。	长期实施	区环保局	区经济信息化委办	市重点任务
	51	围绕不达标水体水环境质量改善，定期开展重点流域水环境专项执法行动，严厉查处违规排污行为。	长期实施	区环保局	区水务局、区农委、各街镇	市重点任务
	52	严查未取得污水排入排水管网许可证向城镇排水设施排放污水和不按照污水排入排水管网许可证的要求排放污水的行为。	长期实施	区水务局、区环保局	各街镇	市重点任务
	53	加强河道水环境质量监测。	长期实施	区环保局	区水务局、各街镇	市重点任务
提升监管水平	54	落实《北京市农村污水处理和再生水利用设施运营考核暂行办法》，负责制定设施运营监管制度，组织对本区设施的运行情况和出水水量、水质情况进行监督管理，并定期汇总、上报。	长期实施	区水务局	区财政局、区环保局	市重点任务

工作方案	序号	2017年重点任务	完成时限	主责单位	责任单位	备注
建立激励机制	55	建立健全辖区内街镇间水环境区域补偿机制，落实街镇治污责任。	6月底前	区环保局	区水务局、区财政局、各街镇	海淀区人民政府2017年水污染防治及水环境治理目标任务书（市重点任务）
依法公开环境信息	56	重点排污单位依法向社会主动公开其产生的主要污染物名称、排放方式、排放浓度和总量，以及污染防治设施的建设与运行、是否超标排放等情况。	长期实施	区环保局		市重点任务
实施“河长制”	57	全面开展河道排污口排查和污染源溯源工作，以街镇为单元，建立台账，并积极推进各类污染源排污口的规范化建设和精细化管理。	年底前	区水务局	区环保局、各街镇	市重点任务
	58	2017年6月底前印发区级工作（实施）方案，组建区河长制办公室，确定各级河长名单并在区政府或水务部门网站和地方主要媒体向社会公布。2017年10月底前制定出台区级河长制相关制度及考核办法，12月底前完成河长制信息公示牌设立，开展河长巡查、例会、考核等工作，全面实施河长制。	年底前	区水务局	区河长制工作领导小组成员单位	海淀区人民政府2017年水污染防治及水环境治理目标任务书
	59	强化对水污染防治工作落实情况的督促检查。	长期实施	区政府督查室	区水污染综合治理领导小组成员单位	市重点任务

北京市海淀区人民政府办公室 转发区委宣传部《海淀区文化创意产业投资 引导基金实施办法》的通知

海政办发〔2017〕34号

各镇政府、街道（地区）办事处，各委、办、局，区属各单位：

区委宣传部制订的《海淀区文化创意产业投资引导基金实施办法》已经区政府同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。



淀区文化创意产业投资引导基金实施办法

区委宣传部

第一章 总 则

第一条 为了加快落实北京全国文化中心建设规划，更好地发挥文化发展专项资金的引导和撬动作用，促进海淀区文化发展水平的提升，依据《中华人民共和国预算法》（2014年修订）、《中华人民共和国合同法》（1999年3月15日第九届全国人民代表大会第二次会议通过）、财政部《关于印发〈政府投资基金暂行管理办法〉的通知》（财预〔2015〕210号）等相关法律法规的要求，结合《国

务院办公厅转发发展改革委等部门关于创业投资引导基金规范设立与运作指导意见的通知》(国办发〔2008〕116号),《市财政局、市经信委关于印发〈北京市中小企业发展基金管理办法〉的通知》(京财经一〔2015〕305号),以及海淀区“十三五”文化发展规划的相关内容,为规范海淀区文化创意产业投资引导基金的设立和运作,制定本实施办法。

第二条 海淀区文化创意产业投资引导基金(以下简称引导基金)由区政府主导设立,采用参股基金的方式对外合作投资。参股基金方式,是指引导基金向各类投资主体进行投资,并在约定的期限内退出。

第三条 引导基金的设立和运行遵循“政府引导、市场运作、科学决策、防范风险”的原则。

第四条 引导基金主要来源于海淀区文化发展专项资金。

第五条 其他资金来源:闲置资金存放银行或购买国债所得的利息收益等。

第六条 引导基金的管理和资金使用必须遵守有关法律、法规和财务会计制度的规定。

第二章 运作方式

第七条 引导基金初始规模1.2亿元,2016年到2020年分5期出资,每期2400万元,所占比例不超过参股基金总额的25%,且不能成为参股基金中出资最多的一方。

第八条 引导基金原则上不参与参股基金的日常经营和管理,但应对参股基金投资事项进行监督,对涉及投资区域、投资方向、投资限制及关联交易等基金运作的重大投资事项拥有一票否决权。

第九条 引导基金主要采取参股基金的运作方式,优先支持投资于海淀区新闻出版及发行服务、广播电视电影服务、广告和会展服务、设计服务、文化休闲娱乐服务、文化辅助服务、文化艺术服务和艺术品生产与销售服务等行业的基金。参股基金管理机构应满足以下条件:

(一) 参股基金管理机构属于以下范围:

1. 海淀区文化企业发起设立的文化产业投资基金;
2. 其他机构发起设立的投资于海淀区的文化产业基金。

(二) 参股基金管理机构应有专职队伍和能力从事文化产业投资工作,且有成功项目案例。

第十条 参股基金原则上在海淀区进行工商注册和税务登记,存续期一般原

则上不超过 8 年，确需延长存续期的，根据参股基金履程序后可以适当延长，总存续期不得超过 10 年。

第十一条 参股基金应将不低于基金总额 50% 的资金投资于海淀区域的文化创意企业，且企业须在海淀区注册和纳税。

第十二条 参股基金应重点向区内文化创意企业投资，并能为海淀区的文化发展或者经济发展作出一定贡献。

第三章 引导基金管理

第十三条 引导基金设立投资指导委员会（以下简称指导委员会），由文化发展专项资金使用部门的主管区领导以及区委宣传部、区文化委、区旅游委、区发展改革委、区金融办、区财政局、区国资委、北京市海淀区文化发展促进中心（以下简称区文促中心）等相关部门主要负责同志及两位外部专家组成。指导委员会的主要职责包括：

- （一）选择引导基金受托管理机构，审议管理费支付比例和拨付安排；
- （二）审议引导基金合作机构和出资额等有关事项；
- （三）监督参股基金运行情况（包括投资区域、方向、比例及投资项目情况），评估考核参股基金的政策目标、效果和投资运行绩效；
- （四）提请区政府常务会议或区长专题会就审议相关重大事项。

第十四条 指导委员会下设办公室，办公室设在区文促中心，区文促中心作为委托管理机构，主要负责监督、管理引导基金日常工作，初审引导基金投资方案、对外合作方案等重大事项并提请指导委员会审议。

第十五条 区政府指定北京市海淀区国有资本经营管理中心作为引导基金的名义出资代表。名义出资代表根据区政府相关决议行使引导基金出资人义务，并与引导基金受托管理机构、参股基金管理机构和托管银行等相关方签订协议。

第十六条 年度管理费按照不超过基金实缴出资额 0.5% 的标准支付，由区文促中心在部门预算中安排，具体比例在委托管理协议中约定。

第十七条 除对基金受托管理机构支付管理费外，指导委员会办公室另行制定受托管理机构奖励办法，上报区政府常务会议或区长专题会审议。

第十八条 引导基金受托管理机构负责协助指导委员会办公室的日常工作，以及引导基金合作方案、退出方案的拟订和实施，负责引导基金的投后管理等相关工作，并对参股基金投资协议中关于投资区域、方向、比例等关键条款履行情况进行实时监督。引导基金受托管理机构应于每年年终根据要求向指导委员会会

报送引导基金投资运行情况、相关财务文件及引导基金投资运作绩效评价报告。

第十九条 引导基金参股基金管理机构的甄选规程如下：

（一）公开征集。受指导委员会委托，引导基金受托管理机构面向社会公开征集引导基金合作的各类投资主体，拟订相关投资及管理方案。

（二）评审。由区政府有关部门、行业自律组织的负责同志、和社会专家组成评审委员会，成员人数为单数。评审委员会负责对投资及管理方案进行评审并将评审结果上报指导委员会。

（三）尽职调查。由受托管理机构组织第三方会计师事务所和律师事务所对参股基金管理机构的投资能力、专业能力、募资能力、财务状况、合规情况进行调查并形成尽职调查报告，提出相应的投资建议上报指导委员会。

（四）指导委员会审议。指导委员会对评审委员会提出的投资及管理方案评审结果进行审议。

（五）区政府决策。区政府常务会议或区长专题会对指导委员会审议结果进行审定。

（六）社会公示。将区政府确定的引导基金合作机构，在相关媒体上予以公示，公示期为7天。

第二十条 为保证引导基金安全运行，确定一家具备国库代理资格的商业银行作为引导基金的托管银行，具体负责资金保管、拨付、结算等日常工作，并负责对引导基金投资区域、方向、比例等进行动态监管。托管银行定期向指导委员会办公室和引导基金受托管理机构出具托管报告。托管银行应符合以下条件：

（一）成立期限5年以上的国有或国有控股商业银行且具备海淀区国库代理资格；

（二）具有创业投资基金托管经验；

（三）无重大过失及行政主管机关或司法机关处罚的不良记录。

第四章 参股基金管理

第二十一条 参股基金委托参股基金受托管理机构进行管理，其管理机构年度管理费用原则上不超过基金实际出资额的2%。依据引导基金出资占基金总规模的占比，参股基金投资决策委员会应安排投委会席位或观察员席位，投委会成员或观察员由区文促中心指派，并在违反引导基金实施办法的事项上拥有否决权。

第二十二条 参股基金管理机构应符合以下条件：

（一）参股基金管理机构在海淀区进行工商注册和税务登记，具有一定的资

金募集能力，有固定的营业场所和与其业务相适应的软硬件设施，具备丰富的投资管理经验和良好的管理业绩、健全的投资管理和风险控制流程、规范的项目遴选机制和投资决策机制，能够为被投资企业提供创业辅导、管理咨询等增值服务。

（二）至少有 3 名具备 3 年以上创业投资或基金管理工作经验的高级管理人员；有对创业企业投资的成功案例。

（三）参股基金管理机构及其工作人员无受过行政主管部门或司法机关处罚的不良记录。

第二十三条 参股基金申请引导基金出资的，应符合以下条件：

（一）除参股基金管理机构外的单个出资人出资额不低于 1000 万元；除政府出资人外的其他出资人一般多于 3 个（含），不超过 15 个（含）。

（二）主要发起人（合伙人）、参股基金管理机构、托管银行已基本确定，并草签参股基金章程或协议、委托管理协议、资金托管协议；其他出资人（合伙人）已落实，并保证资金按约定及时足额到位。

（三）参股基金管理机构或其控股股东应对参股基金认缴出资，具体出资比例在章程或协议中约定。

第二十四条 参股基金不得从事以下业务：

（一）投资于已上市企业（所投资的未上市企业上市后，基金所持股份未转让及其配售部分除外）。

（二）从事担保、抵押、委托贷款、房地产（包括购买自用房地产）等业务。

（三）投资于其他创业投资基金或投资性企业。

（四）投资于股票、期货、企业债券、信托产品、理财产品、保险计划及其他金融衍生品。

（五）向任何第三人提供赞助、捐赠等。

（六）吸收或变相吸收存款，或向任何第三人提供贷款和资金拆借。

（七）从事承担无限连带责任的对外投资。

（八）以发行信托或集合理财产品的形式募集资金。

（九）存续期内，投资回收资金再用于对外投资。

（十）其他国家法律法规禁止从事的业务。

第五章 参股基金的终止和退出

第二十五条 参股基金各出资方应当按照“利益共享、风险共担”的原则，明确约定收益处理和亏损负担方式。投资基金的亏损应由出资方共同承担，区政

府应以出资额为限承担有限责任。

第二十六条 参股基金存续期内，引导基金鼓励参股基金受托管理机构、参股基金的其他出资人和参股基金以外的其他投资人购买引导基金所持参股基金股权或份额。

参股基金的章程或协议应约定引导基金的退出条件、退出方式、退出收益分配等事项。在有受让方的情况下，由指导委员会审议并提请区政府常务会议或区长专题会审议通过后，引导基金可协议退出参股基金，退出时其转让价格按协议确定。以出让或基金清算方式退出的引导基金（含本金及形成的收益）资金，直接收回托管账户后按照有关规定及时足额上缴国库。

引导基金投资形成的股权可采取以下方式退出：

1. 将股权有限转让给其他股东；
2. 公开转让股份；
3. 参股创业投资企业到期清算退出；
4. 参股创业投资企业破产清算退出。

参股创业投资企业应当在公司章程中明确下列事项：

1. 在有受让方的情况下，引导基金可以随时退出；
2. 参股创业投资企业的其他股东不先于引导基金退出。
3. 参股创业投资企业发生破产清算，按照法律程序清偿债权人的债权后，剩余财产首先清偿参股基金。

第二十七条 引导基金按照“先回本后分利”的原则，采取让利机制引导和激励参股基金推动更多文化产业项目落地。经区政府常务会议或区长专题会审议通过后，参股基金增值收益部分可按比例奖励参股基金管理机构，奖励比例最高不超过基金增值收益的 70%。

第二十八条 经区政府常务会议或区长专题会审议通过后，引导基金出资收益部分可按比例让利给参股基金的发起人股东或受托管理机构等，具体方式和比例在协议或合作方案中进行约定。

第二十九条 参股基金清算时，按照法律程序清偿债权人的债权后，引导基金应与其他出资人按照出资比例分配参股基金剩余财产。

第三十条 引导基金受托管理机构应与参股基金管理机构在章程或协议中约定，有下列情形之一的，引导基金无需其他出资人同意即可退出：

（一）基金方案确认后超过 1 年，参股基金管理机构未按规定程序和时间要求完成设立或增资手续的；

（二）引导基金出资拨付至基金账户 1 年以上，参股基金管理机构未按章程

或协议开展业务的；

（三）参股基金投资领域和阶段不符合本办法相关规定的；

（四）参股基金未按章程或协议约定出资或投资的；

（五）参股基金或其管理机构违反法律、法规或政策，致使引导基金投资目的不能实现的其他情形。

第六章 监督与考核

第三十一条 区财政局、区审计局应在法定职权范围内适时开展引导基金监督检查和审计。

第三十二条 引导基金可向参股基金投资委员会或顾问委员会派出出资人代表，并通过投资委员会或顾问委员会行使监督权。

第三十三条 当参股基金及其受托管理机构、参股基金投资人违反参股基金出资协议、章程或协议、委托管理协议时，引导基金有权要求违约方以不低于原始价格的价格回购参股基金所持股权或份额，必要时可提起诉讼。

第三十四条 为保障引导基金的资金安全，引导基金应制定投资流程管理、风险控制措施、财务管理、印鉴使用审批等制度并严格执行。引导基金指导委员会办公室可委托第三方机构定期评估考核参股基金的政策目标、效果和投资运行绩效。

引导基金指导委员会办公室委托引导基金受托管理机构对参股基金实行绩效评价，并建立参股基金信用评价制度。参股基金应及时向引导基金受托管理机构披露其投资工作进展情况，并按照受托管理机构要求及时向受托管理机构网络管理平台上传相关工作数据及文件。

第七章 附 则

第三十五条 本办法由区财政局、区委宣传部负责解释。

第三十六条 本办法自发布之日起 30 日后施行。

北京市海淀区人民政府办公室 印发《海淀区高层建筑消防安全综合治理 工作方案》的通知

海政办发〔2017〕35号

各镇政府、街道（地区）办事处，各委、办、局，区属各单位：

经区政府研究同意，现将《海淀区高层建筑消防安全综合治理工作方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

特此通知。

北京市海淀区人民政府办公室

2017年8月17日

（联系人：杜华强；联系电话：82556563）



海淀区高层建筑消防安全 综合治理工作方案

为深入贯彻落实国务院高层建筑消防安全综合治理工作会议精神，按照公安部、中央综治办、民政部、住房城乡建设部、国家安监总局、国家能源局《关于印发〈高层建筑消防安全综合治理工作方案〉的通知》（公消〔2017〕218号）要求，我区决定组织开展为期半年的高层建筑消防安全综合治理，并结合我区实际，制定本工作方案。

一、工作目标

深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，认真落实习近平总书记、李克强总理、孟建柱书记等中央领导同志关于公共安全工作的重

要批示指示要求和市第十二次党代会精神，按照政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、社会综合治理的原则，深入开展高层建筑消防安全综合治理，进一步摸清高层建筑基本情况，整治高层建筑安全隐患，推动落实消防安全管理责任，严密火灾防范措施，有效预防高层建筑火灾事故，坚决遏制重特大火灾事故，为党的十九大胜利召开营造优良的消防安全环境。

二、组织领导

成立高层建筑消防安全综合治理领导小组，区委常委、副区长龚宗元和副区长梁爽任组长，公安海淀分局分管消防工作负责同志和海淀消防支队、区综治办、区住房城乡建设委、区房管局、区民政局、区安监局、区国资委主要负责同志任副组长，区政府办、规划海淀分局、区发展改革委、区教委、区卫计委、区旅游委、区商务委、区市容市政委（区交通委）、区文化委、区新闻中心、区质监局、工商海淀分局、区城管执法监察局、区人力社保局、区社会办、区农委，各街镇，区供电公司、燃气公司为成员单位。领导小组下设办公室，设在海淀消防支队，由海淀消防支队主要负责同志任办公室主任，具体负责组织协调、调度推进、信息收集、情况报告、督导检查等工作。抽调区综治办、区住房城乡建设委、区房管局等单位各 1 人到海淀消防支队集中办公，具体负责组织协调、调度推进、信息收集、情况报告、督导检查等工作。

三、治理时间

2017 年 7 月至 2017 年 12 月。

四、治理范围

已投入使用的高层建筑，新、改、扩建（含外保温施工改造）的高层建筑。

五、治理内容

（一）建筑外墙外保温材料

1. 高层建筑违规采用易燃可燃外保温材料。
2. 高层建筑外墙外保温防护层破损开裂、脱落，未将保温材料完全包覆。

（二）建筑消防设施

1. 高层建筑未按消防技术标准设置消防设施或设置不符合消防技术标准。
2. 建筑消防设施故障、损坏或瘫痪，不能保持完好有效。
3. 消防控制室设备故障，控制功能及联动运行不正常。

（三）安全疏散设施

1. 疏散楼梯、安全出口数量、疏散楼梯间设置形式不符合标准。
2. 占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口；防火门损坏或构件缺失影响防火防烟功能；应急照明、疏散指示标志和楼层指示标识的设置位置、数量、照度等

不符合标准。

3. 疏散走道、楼梯间内部装修材料不符合标准。

（四）管道井

1. 电缆井、管道井等管井未独立设置，井壁耐火极限达不到 1 小时、管井检查门未采用丙级防火门，电缆井、管道井未在每层楼板处进行严密封堵，电缆桥架等未在防火分隔处采用有效措施进行防火封堵。

2. 管道井内堆放杂物或占用，管井井壁、检查门破损，日常维护管理不到位。

（五）电气燃气管理

1. 电气线路乱拉乱接或敷设不符合规范，电气设备容量负荷超标或安装不规范。

2. 消防用电负荷不符合消防技术标准，未落实任何情况下不得切断消防电源的安全保障措施。

3. 使用燃气的场所、部位不符合相关技术标准；燃气管线、燃气用具的敷设、安装等不符合相关安全技术标准；公共建筑使用燃气部位未设置燃气泄漏报警装置和紧急切断装置。

4. 对电气、燃气设施设备的日常维护保养、检测等管理措施不落实。

5. 用火、用电、用气不规范。动用明火作业时，未落实现场监护和安全措施。

6. 是否结合海淀区智慧用电安全管理系统、智能燃气管理系统建设，对高层建筑安全用电用气实施远程监控管理。

（六）日常消防安全管理

1. 单位消防安全主体责任不落实，未设立或明确消防安全管理机构，未建立消防安全制度和消防安全操作规程，消防安全责任人、管理人、重点岗位人、特殊工种人员和员工逐级岗位责任不落实。

2. 单位消防安全检查巡查不落实，不能及时整改火灾隐患。

3. 建筑外墙门窗违规设置影响逃生和灭火救援的障碍物。

4. 单位未按标准组建微型消防站，未开展针对性消防训练，不具备“早发现、早处置”的扑救初起火灾能力。

5. 单位未定期组织消防安全培训和消防演练。

6. 物业服务企业未按照合同约定对高层住宅共用消防设施进行维护管理、提供消防安全防范服务。

7. 设有自动消防设施的高层建筑是否接入消防物联网远程监控系统 and 安装电气火灾监控系统。

另外，还需突出抓好以下三个方面治理重点：

（七）超高层及超大型综合体高层建筑

1. 建筑外墙外保温和外墙装饰材料未采用燃烧等级为 A 级的不燃材料。
2. 建筑未落实特殊消防设计及相关针对性技术措施。
3. 避难层（间）堆放杂物或擅自改变用途；避难层（间）内违规穿越通风风管、排烟风管、电缆桥架和采用可燃材料包覆的管道。
4. 救援、登高场地被汽车、隔离桩等堵塞、占用，操作上空和救援窗口被架空电线、广告牌等遮挡、阻碍。

（八）新、改、扩建（含外保温施工改造）的高层建筑

1. 建筑外墙外保温材料、装饰材料和外围护网燃烧性能等级和施工工艺不符合现行技术规范要求，动火、动焊、防水等施工作业未落实现场看护防范措施。
2. 未设置临时消防给水系统或临时消防给水系统设置不符合相关技术要求。
3. 建筑施工材料未落实分类管理和安全防范措施。

（九）老旧高层居民住宅

1. 电气线路未按要求规范敷设且未采取穿管保护、漏电切断限流等安全防护措施。
2. 在楼道、首层门厅等公共区域为电动自行车电池充电等违规行为。
3. 安全疏散及消防车通道被占用、堵塞等违规行为。

六、工作措施

（一）全面开展摸底排查。各街镇、各部门要加强组织领导和整体统筹，按照“全覆盖、无盲区、大抄底”标准，坚持“条块结合、专群联动、相互补充、集中汇总、统一建档”原则，组织专项行动办公室制定摸底排查计划，明确排查标准，发动相关部门、社区（村）、物业服务企业、单位场所逐个地区、逐栋建筑摸底排查，统一汇总摸排情况，建立高层建筑基础台账，确保台账数据准确、情况真实、内容全面，做到“底数清、情况明”。其中，公安、住建、房管等部门组织物业服务企业对其负责管理的高层建筑进行摸排；街镇组织对无物业服务企业管理的高层建筑进行摸排；行业部门组织行业单位开展摸排。

（二）抓好源头把关治理。各街镇及各相关部门要在规划立项、设计审批、竣工验收等环节，从严控制高层建筑审批，严把审批源头关；在消防产品、电气燃气产品及保温装饰材料的生产、流通、销售等环节严格监管，防止不合格产品、材料流入市场，严把安全质量关；在外墙外保温材料、消防设施、电气线路、燃气管道等施工安装环节，严禁擅自降低技术标准和 not 按照工程设计图纸施工，严把施工监管关。

（三）严管外墙保温材料。对违规采用易燃可燃外保温材料的高层建筑，结

合改建、扩建工程，对与基层墙体、装饰层之间有空腔的外墙外保温系统或外保温已经严重损坏的，应拆除易燃可燃外保温材料，更换符合消防技术标准的外保温材料；拆除前，严密包覆裸露的保温材料，在建筑显著位置设置规格统一、标识醒目的安全警示牌（样式见附件3），提示和落实安全防范措施；严禁在建筑外墙违规动火用电，禁止在建筑周围堆放易燃可燃物、燃放烟花爆竹；汽车、电动车停放与建筑外墙保持一定的安全距离。

（四）加强消防设施管理。对缺失消防设施的高层建筑，结合改建、扩建工程，按照消防技术标准增补；对消防设施损坏的，责令限期整改修复，落实定期维护保养检测制度，确保完好有效；对疏散楼梯数量不足的，采取增设室外疏散楼梯等措施；对电缆井、管道井等管井以及电缆桥架封堵缺失或不严密的，使用防火封堵材料严密封堵。

（五）畅通疏散逃生通道。全面清理疏散楼梯、疏散走道堆放的杂物以及违规停放、充电的电动车，确保疏散通道畅通；高层住宅建筑设有通向屋面出口的，出口上的门或窗应能从内向外开启；疏散楼梯间的防火门损坏或拆除的，应及时维修安装，确保达到防火防烟功能；疏散走道、楼梯间内设置应急照明和疏散指示标志，确保火灾状态下引导人员安全疏散；超高层建筑避难层（间）被占用的，应恢复原有功能。

（六）多措并举综合治理。对排查发现的火灾风险高、隐患问题突出、整改难度大的高层建筑，各街镇要挂牌督办，分类研究、制定措施、综合整治。对使用易燃可燃外保温材料且电气线路老化、消防设施设备瘫痪的高层建筑，各街镇要组织评估隐患问题危害，制定更换外保温材料、规范电气线路敷设、安装技防设施、严格日常管理等整改措施和计划，明确责任部门，落实经费投入，分阶段、分步骤整改问题。对管理责任不明确、措施不落实、问题突出的高层建筑，要集中约谈产权单位、管理单位负责人，告知法律责任及违法后果，明确管理要求和具体措施，及时消除隐患问题。

（七）严格执法铁腕整治。对排查发现的消防违法行为和火灾隐患，应严格依法实施责令“三停”、行政拘留、临时查封、强制执行等处罚和强制措施；对建设单位、施工单位、监理单位和产品生产、销售企业，在供货、检测、施工等环节弄虚作假、降低标准，违规采用易燃可燃外保温材料或降低外保温系统安全性能的，以及违规施工作业的，一律依法严厉处罚。

（八）提升物防技防水平。推动老旧高层住宅在建筑公共区域设置火灾应急广播，在居民家庭推广安装独立式感烟火灾探测报警器，结合老旧高层住宅改造工程推动安装简易喷淋设施和电气火灾监控装置，提高初起火灾预警和处置能力。

推动设有自动消防设施的高层建筑接入消防物联网远程监控系统。结合“智慧城市”建设工作，借助大数据、云计算、物联网、移动互联网等技术手段，主动利用智慧用电安全管理、智能燃气管理、智慧用水管理等信息系统，加强数据搜集、分析和应用，实行智能监测、动态管控，确保用电用气安全可控、消防供水正常可靠。

（九）强化落实物业服务管理。高层建筑物业服务企业应落实消防安全主体责任，按照国务院《物业管理条例》《北京市物业管理办法》《住宅物业消防安全管理》（GA1283—2015）等法律法规要求，履行消防工作职责，开展日常消防安全宣传教育，提示火灾隐患，组织居民进行灭火和应急疏散演练；组织安全巡查，发现火灾隐患及时采取整改措施；对管理区域内的共用消防设施、器材进行维护管理；对占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口、消防车通道等违规行为予以劝阻并督促改正；建立微型消防站，对初起火灾采取必要的处置措施。高层建筑物业服务企业应按照合同约定提供消防服务管理，配备消防设施管理、维护技术人员，严格落实各项消防安全管理措施。

（十）严格落实主体责任。高层建筑各产权单位、管理单位以及使用单位应签订消防安全责任分工协议，依法明确各自应承担的消防安全责任，确定消防安全责任人、管理人。高层建筑应全面纳入消防安全“户籍化”管理系统，认真落实“户籍化”管理。对火灾荷载较大、人员密集的高层建筑，确定为火灾高危单位，实行更加严格的消防安全管理措施。在高层公共建筑推行专职消防安全经理人制度，在高层住宅建筑推行“楼长”制度，由专职消防安全经理人、“楼长”负责本单位、本建筑的消防安全管理。定期开展防火检查巡查，组织实施消防宣传教育培训，制定灭火和应急疏散预案并定期组织演练。高层建筑使用单位按要求配备专业电工，严格落实用火用电用气安全管理制度，定期检测维护电气线路、燃气管线，及时消除安全隐患。强化对消防控制室、配电室、水泵房、设备机房等重点岗位值班值守人员的专业培训，加强微型消防站建设、训练、与消防中队调度联动工作，加大消防经费投入和装备器材配备力度，提升火灾防范能力。

（十一）加强宣传培训和舆论引导。充分利用各类媒体和宣传阵地，提示高层建筑火灾危险性，宣传普及高层建筑防火、灭火和逃生自救知识，提示易燃可燃外保温材料火灾危害和防范措施，提高群众消防安全意识。利用高层建筑内部宣传栏、橱窗等公布实名制专职消防安全经理人、“楼长”名单及具体职责。高层建筑管理单位应每半年组织一次消防安全培训和消防演练。引导居民配备防烟面罩、逃生绳索等器材，提高应急疏散逃生能力。同时，在主流媒体开设专题专栏，将高层建筑排查整治情况向社会公开。设立曝光平台，曝光久拖不改、政府挂牌

督办的高层建筑重大火灾隐患、跟踪报道整改信息。对隐患严重、逾期未改的重大火灾隐患单位，列入消防安全不良行为公布范畴，并通报有关部门。

（十二）严肃责任调查追究。治理期间，加大督查检查力度，对进展缓慢、问题突出、隐患严重的，专题约谈和重点督办；对因工作失职造成火灾事故的，要实行责任倒查和逐级追查。按照市政府办公厅印发的《高层建筑消防安全综合治理工作方案》要求，凡高层建筑发生亡3人以下的火灾，区政府组织调查；发生亡3人以上9人以下的火灾，市政府组织调查，依法依规严肃追究责任。

七、任务分工

（一）各镇政府、街道（地区）办事处

1. 落实高层建筑综合治理第一责任，纳入重要议事日程，成立分管负责同志牵头的领导小组，制定工作方案，明确工作职责，分解工作任务，细化工作措施，建立高效指挥体系，工作成效纳入年度消防工作、安全生产、综合治理考核内容。

2. 建立高层建筑消防安全综合治理形势分析、调度推进、督导检查、情况通报、政务督办等配套机制。

3. 组织相关部门开展高层建筑摸排检查，纳入网格化服务管理，开展综合治理。无行业主管部门的高层建筑，各街镇要明确牵头单位负责排查治理工作。

4. 各街镇主要负责同志带队开展督查检查，协调解决高层建筑消防安全综合治理难点问题，挂牌督办重大火灾隐患。

5. 加大政策支持和经费投入，加快推进高层建筑安全隐患整改、消防设施完善、技防手段运用等工作。

6. 组织开展高层建筑火灾事故调查和责任追究。

（二）区政府有关部门

1. 区政府督查室配合有关部门做好高层建筑消防安全综合治理督查工作。

2. 区住房城乡建设委加强在施高层建筑施工过程中的消防安全管理和进场保温材料的质量控制及施工质量管理，督促物业服务企业开展基础摸排及消防安全管理，推动利用建筑公共维修基金解决消防设施设备突出问题。

3. 区房管局督促物业服务企业开展基础摸排及消防安全管理，推动利用建筑公共维修基金解决消防设施设备突出问题。

4. 区综治办充分发挥综治中心作用，推动高层住宅建筑消防安全各项措施落实到基层，纳入群防群治工作范畴和年度综合治理考核评比。

5. 区国资委组织系统内部单位开展高层建筑消防安全综合治理工作。

6. 区民政局、区社会办、区农委负责指导社区居民委员会、村民委员会协助有关部门开展高层住宅建筑检查排查。

7. 区安监局配合做好安全生产领域内高层建筑消防安全综合治理工作。
8. 公安海淀分局加强工作统筹协调，会同相关部门开展基础摸排、联合检查，依法督促整改消防安全违法违规行为。
9. 区质监局、工商海淀分局结合职责依法查处生产销售假冒伪劣消防产品、电气燃气产品、保温装饰材料等违法行为。
10. 区供电公司、燃气公司做好电气线路、燃气管线敷设安装，及时消除老化、损坏、缺失等隐患问题，监督指导使用单位落实日常安全管理职责。
11. 区教委、区卫计委、区旅游委、区商务委、区市政市容委（区交通委）、区文化委、区人力社保局、区新闻中心等部门，指导做好本行业领域内高层建筑消防安全综合治理工作。

八、工作步骤

（一）动员部署阶段（7月20日前）。各街镇、各部门、各单位召开专题会议部署，成立领导小组，印发工作方案，明确职责任务，细化工作措施，抓好工作落实。

（二）全面排查阶段（7月21日至8月31日）。各街镇、各部门、各单位结合任务分工，坚持“边排查、边整治”原则，分行业、分类别开展全面排查，重点排查十九大住地、行车路线及周边的高层建筑，一类高层建筑特别是超高层建筑，在建高层建筑或外立面正在装修的老旧高层住宅，多产权、多用途、管理混乱、设施损坏的高层建筑，全面摸清保温材料、消防设施、安全疏散、管道竖井、电气燃气、消防管理等基本情况，逐栋建筑登记造册，研究制定整改计划和措施，督促单位落实消防安全责任。

（三）集中整治阶段（9月1日至12月20日）。各街镇、各部门、各单位对排查发现的高层建筑火灾隐患的整改难易程度以及危害后果进行分析研判，逐个制定整改计划和措施，逐个落实整改方案、责任和资金。对整改难度不大的火灾隐患，督促尽快整改；对一时难以整改的重大火灾隐患，督促单位和业主在确保安全的前提下，采取先易后难、分步实施的方式，逐项消除隐患。治理期间，要集中查处一批存在严重违法行为和拒不整改火灾隐患的单位，集中曝光一批久拖不改、严重影响公共安全的隐患单位，集中挂牌督办一批存在重大火灾隐患的单位。其中，10月1日至党的十九大闭幕，对党的十九大住地、行车沿线及周边的高层建筑进行重点盯防，死看死守。

（四）总结验收阶段（12月21日至31日）。各街镇、各部门、各单位组织对高层建筑综合治理工作复查验收，验收不合格的一律重新整治，工作成效纳入年度消防工作、综合治理、安全生产考核评比内容。治理结束后，要认真总结，固

化经验做法,对存在的普遍性问题,专题研究并制定解决对策,健全长效治理机制。对尚未完成整改的高层建筑火灾隐患要紧盯不放,跟踪督办,直至隐患消除。

九、工作要求

(一) 高度重视,加强领导。各街镇、各部门、各单位要充分认识开展高层建筑消防安全综合治理的重大意义,加强组织领导,成立工作专班,制定实施方案,分解重点任务,明确工作职责,加强调度指挥。综治、住建、房管抽调集中办公人员实名制名单请于8月11日上午11时前报集中整治办公室邮箱hdqgcb119@163.com,并于8月14日上午9时到消防支队305室报道(联系人:杜华强;联系电话:82556563)。

(二) 齐抓共管,合力推进。各街镇、各部门、各单位要按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求,各尽其职,各负其责,建立健全信息共享、情况通报、联合查处、案件移送机制,切实形成合力。

(三) 强化督导,压实责任。各街镇、各部门、各单位要成立督导组,采取“四不两直”的方式,明查暗访工作任务落实情况。对未按要求开展综合治理、工作不到位、措施不落实、效果不明显的,要通报批评、盯办整改。其间,国家有关部门将联合开展督导检查。区政府督查室要积极配合有关部门开展高层建筑消防安全综合治理督查工作;区综治办要按照《关于贯彻落实<健全落实社会治安综合治理领导责任制规定>的意见》(京办字〔2016〕18号)相关规定,组织有关职能部门,对未能正确履行综治领导责任,导致发生重特大火灾事故的地区和单位,视危害和影响情况对党政领导班子和领导干部进行责任督导和追究。

(四) 梳理情况,及时反馈。各街镇、各部门、各单位要安排专人定期上报工作进展情况。8月20日前,各街镇、各部门报送工作领导小组、专项办公室、工作专班建设情况和动员部署情况及《高层建筑消防安全综合治理工作联络表》(附件4);8月31日前,各街镇、各部门将所有《既有高层建筑消防安全排查情况登记表》(附件1)梳理汇总,建立台账;每月21日前,报送当月工作小结(附件2);12月20日前,报送整体工作总结。所有材料报送至hdqgcb119@163.com邮箱。

附件:1.既有高层建筑消防安全排查情况登记表

2.高层建筑消防安全综合治理每月工作小结

3.建筑消防安全警示牌图例

4.高层建筑消防安全综合治理工作联络表

既有高层建筑消防安全排查情况登记表

所属行政区（地区）：

登记表编号：第 XX 号

建筑物名称（每栋）		区街、乡、镇，具体位置（门牌号）：					
建筑物地址							
基本情况	管理（物业）单位	1. 有 <input type="checkbox"/> 2. 没有 <input type="checkbox"/>		管理（物业）单位名称：		竣工时间	
	消防安全责任人	联系电话		消防安全管理人		联系电话	
	居住建筑楼长	有 <input type="checkbox"/> 没有 <input type="checkbox"/>		公共建筑消防安全职业经理人		有 <input type="checkbox"/> 没有 <input type="checkbox"/> 姓名	
建筑情况	地上层数			高度 (M)		超过 100 米 <input type="checkbox"/> 地下层数	
	消防控制室位置					消防电梯数量	
	避难层（间）	有 <input type="checkbox"/> 没有 <input type="checkbox"/>		面积（数量）M2（个）		位置描述：	
建筑性质（单选）	1. 住宅楼 <input type="checkbox"/> 2. 商场 <input type="checkbox"/> 3. 商住楼 <input type="checkbox"/> 4. 综合楼 <input type="checkbox"/> 5. 办公科研楼 <input type="checkbox"/> 6. 宾馆旅馆 <input type="checkbox"/> 7. 医院 <input type="checkbox"/> 8. 教学楼 <input type="checkbox"/> 9. 工业建筑 <input type="checkbox"/> 10. 仓库 <input type="checkbox"/> 11. 其他 <input type="checkbox"/>						
建筑结构（单选）	1. 木结构 <input type="checkbox"/> 2. 砖木结构 <input type="checkbox"/> 3. 砖混结构 <input type="checkbox"/> 4. 钢筋混凝土结构 <input type="checkbox"/> 5. 钢结构 <input type="checkbox"/> 6. 其它结构 <input type="checkbox"/>						
外墙保温材料情况	没有 <input type="checkbox"/>	不燃 <input type="checkbox"/>	难燃 <input type="checkbox"/>	可燃 <input type="checkbox"/>	外保温防护层开裂、脱落 <input type="checkbox"/>		易燃 <input type="checkbox"/> 其他 <input type="checkbox"/>
					外保温防护层开裂、脱落 <input type="checkbox"/>		
	火灾自动报警系统			有 <input type="checkbox"/>	功能正常 <input type="checkbox"/>	功能不正常 <input type="checkbox"/> ：1. 故障 <input type="checkbox"/> 2. 损坏 <input type="checkbox"/> 3. 停用 <input type="checkbox"/>	
	自动喷水灭火系统			有 <input type="checkbox"/>	功能正常 <input type="checkbox"/>	功能不正常 <input type="checkbox"/> ：1. 故障 <input type="checkbox"/> 2. 损坏 <input type="checkbox"/> 3. 停用 <input type="checkbox"/>	
	消火栓系统			有 <input type="checkbox"/>	功能正常 <input type="checkbox"/>	功能不正常 <input type="checkbox"/> ：1. 故障 <input type="checkbox"/> 2. 损坏 <input type="checkbox"/> 3. 停用 <input type="checkbox"/>	
	防、排烟系统			有 <input type="checkbox"/>	功能正常 <input type="checkbox"/>	功能不正常 <input type="checkbox"/> ：1. 故障 <input type="checkbox"/> 2. 损坏 <input type="checkbox"/> 3. 停用 <input type="checkbox"/>	
	消防水泵			有 <input type="checkbox"/>	功能正常 <input type="checkbox"/>	功能不正常 <input type="checkbox"/> ：1. 故障 <input type="checkbox"/> 2. 损坏 <input type="checkbox"/> 3. 停用 <input type="checkbox"/>	
	其他灭火系统			有 <input type="checkbox"/>	功能正常 <input type="checkbox"/>	功能不正常 <input type="checkbox"/> ：1. 故障 <input type="checkbox"/> 2. 损坏 <input type="checkbox"/> 3. 停用 <input type="checkbox"/>	
安全疏散设施	疏散通道		功能正常 <input type="checkbox"/>		功能不正常 <input type="checkbox"/> ：1. 占用、堵塞 <input type="checkbox"/> 2. 防火门损坏 <input type="checkbox"/> 3. 内装修材料不符合要求 <input type="checkbox"/>		
	疏散楼梯间		功能正常 <input type="checkbox"/>		功能不正常 <input type="checkbox"/> ：1. 占用、堵塞 <input type="checkbox"/> 2. 防火门损坏 <input type="checkbox"/> 3. 内装修材料不符合要求 <input type="checkbox"/>		

消防设 施情况	安全出口	功能正常 <input type="checkbox"/>	功能不正常 <input type="checkbox"/> : 1. 占用、堵塞 <input type="checkbox"/> 2. 缺少 <input type="checkbox"/> 3. 其他 <input type="checkbox"/>	
	应急照明	功能正常 <input type="checkbox"/>	功能不正常 <input type="checkbox"/> : 1. 缺失 <input type="checkbox"/> 2. 损坏 <input type="checkbox"/>	
	疏散指示标志	功能正常 <input type="checkbox"/>	功能不正常 <input type="checkbox"/> : 1. 缺失 <input type="checkbox"/> 2. 损坏 <input type="checkbox"/>	
	应急广播	功能正常 <input type="checkbox"/>	功能不正常 <input type="checkbox"/> : 1. 缺失 <input type="checkbox"/> 2. 损坏 <input type="checkbox"/>	
管道井 情况	设置情况	独立 <input type="checkbox"/>	数量:	合用 <input type="checkbox"/> 数量: 合用情况:
	管井门形式	防火门 <input type="checkbox"/>		其他 <input type="checkbox"/> 材质:
	防火封堵情况	严密 <input type="checkbox"/>		不严密 <input type="checkbox"/>
	日常管理情况	1. 良好 <input type="checkbox"/> 2. 占用 <input type="checkbox"/> 3. 线路混乱 <input type="checkbox"/> 4. 管井破损 <input type="checkbox"/>		
电气燃气	电气线路敷设情况	符合要求 <input type="checkbox"/>	不符合要求 <input type="checkbox"/> : 1. 私拉乱接 <input type="checkbox"/> 2. 未穿管保护 <input type="checkbox"/> 3. 其他 <input type="checkbox"/> (简要描述)	
	消防电源情况	1. 独立供电 <input type="checkbox"/> 2. 非独立供电 <input type="checkbox"/>	任何情况不切断消防电源	1. 有安全措施保障 <input type="checkbox"/> 2. 无安全措施保障 <input type="checkbox"/>
	公共建筑使用 燃气部位情况	无 <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/>	通风装置	无 <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/>
			泄漏报警装置	无 <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/>
			紧急切断装置	无 <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/>
	日常管理情况	良好 <input type="checkbox"/>	定期维护保养、检测	无 <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/>
用火、用电、用气管理措施			无 <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/>	
技防措施	无 <input type="checkbox"/>	有 <input type="checkbox"/> : 1. 物联网消防远程监控系统 <input type="checkbox"/> 2. 电气火灾监控系统 <input type="checkbox"/> 3. 灶台自动灭火系统 <input type="checkbox"/>		
消防安 全管理	主体责任落实情况	落实 <input type="checkbox"/>	未落实 <input type="checkbox"/>	未明确消防安全管理机构 <input type="checkbox"/>
				未建立消防安全制度和操作规程 <input type="checkbox"/>
				人员逐级责任不落实 <input type="checkbox"/>
				单位间未明确各方消防安全责任 <input type="checkbox"/>
				消防安全检查巡查制度未落实 <input type="checkbox"/>
				未定期开展消防安全培训演练 <input type="checkbox"/>
	微型消防站建设情况	1. 无 <input type="checkbox"/> 2. 有 <input type="checkbox"/> 有	总人数: 人	装备数: 套

填表单位: 填表人: 联系电话: 填表日

附件2

高层建筑消防安全综合治理每月工作小结

一、动员部署情况：

二、领导检查情况：

三、综合整治情况：

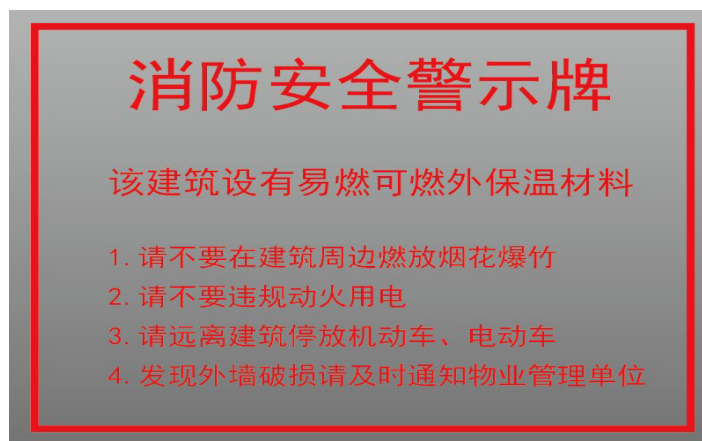
四、依法治理情况：

五、宣传培训情况：

六、其他相关情况：

附件3

建筑消防安全警示牌图



材质：不锈钢，字体颜色：红色

尺寸：宽 120 厘米，高 90 厘米。

悬挂位置：每栋高层建筑外墙楼牌号下侧等明显位置。

附件4

高层建筑消防安全综合治理工作联络表

区（地区）	工作专班主管领导	专班工作员姓名	联系电话（手机）

行业部门	工作主管领导	责任处室	联络员	联系方式(手机)

北京市海淀区人民政府办公室 关于启用北京市海淀区民政局 新印章的通知

海政办发〔2017〕36号

各镇政府、街道（地区）办事处，各委、办、局，区属各单位：

根据工作需要，从即日起启用“北京市海淀区民政局”新印章，原印章同时作废。

特此通知。

附：印章印模

北京市海淀区人民政府办公室
2017年8月15日



北京市海淀区人民政府办公室 印发《海淀区镇政府及国有农场耕地保护 责任目标考核办法》的通知

海政办发〔2017〕38号

各有关单位：

经区政府研究同意，现将《海淀区镇政府及国有农场耕地保护责任目标考核办法》印发给你们，请认真贯彻执行。

特此通知。

北京市海淀区人民政府办公室

2017年8月17日



海淀区镇政府及国有农场耕地保护 责任目标考核办法

为严格土地管理，切实加强耕地保护，全面落实区政府耕地保护责任目标，依据《中华人民共和国土地管理法》《基本农田保护条例》《省级政府耕地保护责任目标考核办法》（国办发〔2005〕52号）以及市政府办公厅《关于印发北京市耕地保护责任目标考核办法的通知》（京政办发〔2011〕22号）要求，制定本办法。

一、考核内容

相关镇政府及国有农场对《北京市海淀区乡镇土地利用总体规划（2006—2020年）》（以下简称《规划》）确定的本行政区域耕地保有量和基本农田保护面积负责，镇长、农场场长为第一责任人。

根据《规划》和后备资源状况及生态退耕、自然灾害等实际情况，区政府将市政府确定的年度耕地保有量、基本农田保护面积及耕地占补平衡落实情况和当年涉及耕地、基本农田的违法违规建设项目查处、拆除情况作为耕地保护责任目标考核内容，每年与各镇政府及国有农场签订《耕地保护目标管理责任书》（以下简称《责任书》）。镇政府与村委会也应签订相应的年度责任书。

二、考核标准

按照客观、公开、公正原则，区政府对各相关镇、村、国有农场耕地保护责任目标履行情况进行考核，具体标准是：

（一）各镇、村、国有农场行政区域内的耕地保有量不得低于《责任书》确定的耕地保有量考核指标。

（二）各镇、村、国有农场行政区域内的基本农田保护面积不得低于《责任书》确定的基本农田保护面积考核指标。

（三）各镇、村、国有农场行政区域内非农建设项目经依法批准占用耕地和基本农田后，补充耕地和基本农田的面积与质量不得低于已占用的面积和质量。

（四）建立健全执法监管共同责任机制，依法依规及时查处违法用地行为。各镇、村、国有农场行政区域内发生违法占用耕地和基本农田进行非农建设的，应立即查处，责令改正，拆除违法建筑物和其他设施，恢复原种植条件。

上述考核标准中耕地保有量、基本农田保护面积、耕地占补平衡及基本农田补划作为考核达标指标，涉及耕地和基本农田的土地违法违规建设项目查处情况，以及年度土地利用变更调查提供的各镇、村、国有农场耕地面积、生态退耕面积等相关数据，作为考核参照指标。

三、考核办法

考核采取自查和核查相结合的方法。自2016年起，每5年为一个考核期，在每个考核期的期中和期末，区政府对各相关镇、村、国有农场进行一次考核。

（一）各镇、国有农场每年2月15日前对上一年度耕地保护责任目标履行情况进行自查，并将自查结果报区政府，同时抄送国土海淀分局、区农委、区审计局、区统计局等部门。

（二）区政府组织国土海淀分局、区农委、区审计局、区统计局等部门于每年4月10前对各相关镇、国有农场上一年度耕地保护责任目标履行情况进行检查并通报结果，作出预警分析，提出加强和改进工作的措施意见，并将检查结果抄送区委组织部等部门。

（三）在耕地保护责任目标考核年，区政府组织国土海淀分局、区农委、区审计局、区统计局等部门对各相关镇、国有农场耕地保护责任目标履行情况进行

全面考核。

其中，国土海淀分局对耕地保有量、基本农田保护面积、耕地占补平衡落实情况以及耕地和基本农田违法违规建设查处情况进行核查，区农委对耕地和基本农田等级情况、耕地质量建设和保护情况进行核查，区审计局等部门对相关镇政府、国有农场落实耕地保护责任目标制、干部履职、土地违法违规问责和耕地保护离任审计等情况进行核查。

四、考核要求

各相关镇政府及国有农场要对划定的基本农田以村为单位落实到地块，保护已设立完成的基本农田标志牌和宣传牌标志，公示保护范围，明确镇、村、国有农场的保护责任。要按照国家统一规定，加强对耕地和基本农田的动态监测，在耕地保护责任目标考核年向国土海淀分局、区农委提交耕地、基本农田的面积和等级情况的监测调查资料，并对数据的真实性负责。

五、奖惩措施

（一）将各相关镇政府及国有农场耕地保护责任目标考核结果纳入镇政府及国有农场经济社会实绩考核评价和领导干部离任审计范围，并作为考核重要依据。

（二）对积极采取措施完成耕地保护责任目标成绩突出的镇、村给予表彰，并优先安排年度利用计划指标，土地供应计划指标。

（三）对考核认定不合格的镇政府及国有农场责令限期整改。整改期间，除国务院、国务院有关部门和市有关部门审批、核准的能源、交通、水利等基础设施建设项目外，暂停其他非农建设项目的农用地转用和土地征收审批。同时，由监察部门按程序依纪依法严肃处理直接责任人，并追究有关人员的领导责任。

北京市海淀区人民政府办公室 印发《海淀区背街小巷环境整治提升三年 行动方案（2017-2019年）》的通知

海政办发〔2017〕39号

各镇政府、街道（地区）办事处，各委、办、局，区属各单位：

经区政府研究同意，现将《海淀区背街小巷环境整治提升三年行动方案（2017-2019年）》印发给你们，请认真贯彻执行。

特此通知。



海淀区背街小巷环境整治提升三年行动方 案（2017-2019年）

按照北京市背街小巷环境整治提升专项行动部署，为改善群众身边环境，提升城市发展品质，让群众生活得更美好、更舒心、更便利，特制定本方案。

一、指导思想

以习近平总书记两次视察北京重要讲话精神和对北京城市总体规划重要讲话精神为旗帜指引、为奋斗纲领、为根本遵循，结合区域特点，按照“抓创建、治顽症、促提升”的总体要求，在我区开展背街小巷环境整治提升三年行动，将城市精细化管理向街巷胡同延伸，坚持以方便群众生活为宗旨，兼顾绿化美化需求；坚持设计、整治、修缮、管理并重；坚持依靠群众、发动群众来管理城市，改善群众身边环境质量，增强群众的获得感，提升城市发展品质，为加快推进全国科

技创新中心核心区、中关村科学城建设作出贡献。

二、工作目标

在建成区和城乡结合部地区开展 2017—2019 年背街小巷环境整治提升行动。计划三年整治提升共计 664 条，其中 2017 年 65 条、2018 年 320 条、2019 年 279 条（详见附件 1）。背街小巷环境整治提升行动要结合“疏解整治促提升”、老旧小区综合整治、老旧平房区环境整治以及文明街巷创建等工作，逐步改善群众身边环境质量，打造“环境优美、文明有序”的街区、街巷，提升城市发展品质。北部四镇农村地区参考背街小巷整治提升标准，结合实际情况，开展村容村貌整治提升。

三、组织机构

成立海淀区背街小巷环境整治提升工作指挥部（以下简称指挥部），由区长任总指挥，常务副区长任第一副总指挥，主管城市管理、农村、街道工作的副区长分别任副总指挥。指挥部下设联合办公室（以下简称办公室）和 7 个专项工作组。办公室由区城管指挥中心、区文明办（建设办）、区市政市容委（交通委）、区城管执法监察局抽调专人组成，负责指挥部日常工作，办公室主任由区城管指挥中心主任兼任；7 个专项工作组分别为市政设施和环境卫生整治工作组、违法建设整治工作组、街面秩序整治工作组、“开墙破洞”整治工作组、乱停车整治工作组、景观绿化工作组、文明街巷创建和宣传动员工作组。29 个街镇负责背街小巷环境整治提升工作的具体实施并建立长效管理机制。由办公室、专项工作组和街镇形成“1+7+29”的组织架构（详见附件 2）。

四、工作内容和标准

背街小巷环境整治提升标准为“十无一创建”。

“十无”，即无私搭乱建、无“开墙破洞”、无乱停车、无乱占道、无乱搭架空线、无外立面破损、无违规广告牌匾、无道路破损、无违规经营、无堆物堆料。具体内容如下：

1. 违建拆除。拆除未经批准私自搭建的棚亭、围墙、围栏等建构筑物。
2. 开墙治理。封实“开墙破洞”，恢复街巷原貌。临街住宅不得开展实体经营活动，有条件的通过绿篱、栅栏进行隔离。
3. 立面整饰。整修残墙断壁，粉饰建筑物外立面，做到墙体整洁、色调一致；对外挂空调、电表箱、交接箱等设施进行装饰或遮挡，有条件的补齐门牌。
4. 牌匾规范。拆除违规设置的各类广告牌匾标识，确需设置的应统一规范设计，精细实施，具有景观性。
5. 地面整修。整修或重新铺设破损道路，做到路面平整、无坑洼；井盖、雨

水篦子无破损、无缺失；雨水、污水管道通畅、整洁。

6. 设施完好。公共服务设施规范设置、完好，无破损、无锈蚀，干净整洁。

7. 绿化成景。公共区域能绿尽绿，缺植补栽，多元增绿，花木相宜，保护古树。

8. 架空线规范。架空线具备入地条件的实施入地，不具备入地条件的实施梳理。

9. 卫生整洁。地面干净整洁，墙体无乱涂乱画、无张贴非法小广告，公厕洁净、无臭味、无蚊蝇。

10. 文明有序。无车辆乱停乱放，无私装地锁或利用石墩占用车位，无堆物堆料，无占道经营。

“一创建”，即创建文明街巷，开展以公共环境好、社会秩序好、道德风尚好、同创共建好、宣传氛围好为主要内容的文明街巷创建活动，打造一批文明示范街巷。

五、工作步骤

（一）部署启动阶段（2017年7月底前）。以市城管委下达台账为基础，结合我区特点，进一步核实工作任务和点位，建立全区背街小巷环境整治提升工作台账，制定三年行动计划，部署工作任务。

（二）全面推进阶段（2017年8月至2019年12月）。完成街巷长、街区长任命，全面推进我区背街小巷环境整治提升工作，完成三年行动计划任务，取得明显成效。

此后，形成常态长效机制，持续巩固提升背街小巷建管品质。

六、工作措施

（一）建立街巷长、街区长制

区级层面，由区长担任总街巷长，负责全区背街小巷环境整治提升和深化文明街巷创建的指挥协调；常务副区长担任副总街巷长，具体负责统筹安排和协调落实。街镇层面，街区长由主任、镇长担任，负责本街镇相关工作的指挥协调；片长、巷长由街镇机关干部担任，负责各项工作任务落实，具体做好发动群众、服务群众、管好街巷工作。在背街小巷适当位置，统一规范设置街巷环境整治提升公示牌，公示街巷长、街区长、片长的姓名、职责、联系方式和整治提升内容，方便市民监督。对于无名的背街小巷，按照“尊重习惯，照顾历史，体现规划，好找好记”的原则，予以命名并树立街巷名牌。

（二）建立任务包干责任制

各专项牵头部门行政主要负责同志担任专项工作组组长，统筹抓好专项任务的推进。各专项牵头部门、各街镇主要负责同志认真抓好背街小巷环境整治提升

工作的落实，分别建立专项工作推进和街镇组织实施机构，实名制落实责任。各街镇领导班子成员每人包片负责1个区域或几条街巷，负责包片区域内环境整治提升工作的推动落实、组织协调，并帮助解决问题。街镇领导包干责任落实情况将纳入干部管理使用的考察范围。

（三）建立统筹调度机制

各专项工作组、各街镇按照指挥部统一部署，同向发力，做好整治工作。指挥部每季度至少召开1次调度会，统筹调度全区工作进度。办公室每月汇总各项行动和各街镇工作进度，形成工作月报。指挥部7个专项工作组由组长牵头，定期对各自领域内的重点、难点问题进行协调调度。经指挥部议定的事项，由办公室会同区政府督查室进行联合督查。结合“疏解整治促提升”专项行动，率先实施全区背街小巷违法建设、“开墙破洞”、占道经营集中整治，为整体改造提升打好基础。

（四）建立经费保障机制

已安排经费的工作内容，所需经费仍由原渠道解决；确无经费保障的工作内容，2017年所需经费由区财政局予以追加，以后年度经费纳入相关单位预算。同时，区财政局配合各单位按照现有政策，积极争取市级资金，确保背街小巷环境整治提升工作顺利开展。

（五）建立联合检查验收机制

区城管指挥中心、区文明办（建设办）、区市政市容委（交通委）、区城管执法监察局主动对接市级标准，组织各专项牵头单位按照“十无一创建”要求，针对我区背街小巷制定具体的工作导则和验收细则。对照“十无标准”，建立每一条背街小巷的问题台账和整治提升方案，区城管指挥中心、区文明办（建设办）、区市政市容委（交通委）、区城管执法监察局、海淀交通支队、区园林绿化局等部门要组成联合检查验收组，逐街逐巷进行联合检查验收，确保整治取得实效。

（六）建立督导检查长效机制

在文明城区建设暗访督查、城市管理综合考核检查过程中，区文明办（建设办）、区城管指挥中心加强对背街小巷环境秩序管理情况的实地检查，建立“日检查、旬汇总、月点评、季通报”的工作机制，及时发现并向责任部门、属地街镇反馈背街小巷存在的问题，并跟踪督促解决。背街小巷整治工作接受群众监督，对于得好的进行表扬，对工作不到位的点名整改。

七、工作要求

（一）高度重视，落实责任

各单位要切实提高思想认识，高度重视背街小巷环境整治提升工作，将其作

为落实习近平总书记视察北京时所作“既管好主干道、大街区,又治理好每个社区、每条小街小巷小胡同”指示要求的具体体现。要通过背街小巷整治,切实提升群众的获得感和满意度。各专项行动牵头单位要制定专项工作方案;各街镇要制定具体实施方案,明确时间节点,倒排工期,优化施工组织,确保高标准、高质量完成任务。专项工作方案和各街镇实施方案需报办公室备案。

(二) 宣传动员, 共治共享

要注重强化工作保障,构建共治共享、群众参与的工作格局,区委宣传部将协调市区媒体资源,加大对我区背街小巷环境整治提升工作的宣传报道力度。依托96181系统,设立背街小巷工作热线,及时受理、办理群众诉求和建议。各部门、各街镇要提前设计好宣传亮点,充分利用宣传橱窗、报刊、电视台、网络等宣传媒体,大力宣传背街小巷环境整治提升工作的目的、意义,让群众了解、参与整治提升工作。要运用主题活动、志愿服务等多种方式做好群众动员工作,发挥好“海淀网友”在社会治理方面的突出作用。各部门、各街镇要主动加强与驻区单位的联系沟通,统筹地区资源,形成工作合力,共同推动背街小巷环境整治提升工作。

(三) 总结经验, 突出亮点

各街镇要结合辖区特点,系统梳理背街小巷内的突出环境问题,重点做好居民身边环境问题治理。在整治提升或长效管理方面,要充分挖掘街巷胡同的历史内涵、文化内涵、区位特点、科技优势,先进行整体设计,后开展整治提升,街巷设计过程中要充分征求周边群众意见,讲好海淀故事,展现海淀新形象、新风貌,形成一批有效果、有亮点、有特色,群众满意、舆论叫好的背街小巷。各专项行动牵头单位、各街镇要及时总结专项行动中的典型经验和做法,建立信息报送机制,每月至少报送两篇相关工作信息,并适时组织学习交流,同时要巩固整治提升成果,实现“整治一批即巩固一批、提升一批”的目标。

附件:1. 海淀区背街小巷环境整治提升三年行动计划汇总表

2. 海淀区背街小巷环境整治提升工作指挥部组织机构及专项行动任务

海淀区背街小巷环境整治提升三年行动计划汇总表

序号	街镇名称	2017 年台账			2018 年 台账	2019 年 台账	合计
		2017 年 台账	市级 项目	区级 项目			
1	四季青镇	7	4	3	28	31	66
2	东升镇	2	1	0	30	22	54
3	羊坊店街道	2	0	0	17	30	49
4	八里庄街道	3	2	1	27	15	45
5	田村路街道	2	0	0	26	17	45
6	紫竹院街道	2	1	0	21	14	37
7	马连洼街道	2	0	0	16	16	34
8	甘家口街道	2	0	0	4	28	34
9	中关村街道	2	0	1	18	13	33
10	花园路街道	2	0	0	17	14	33
11	西三旗街道	2	0	2	17	9	28
12	北太平庄街道	2	0	0	10	16	28
13	香山街道	2	2	0	19	6	27
14	北下关街道	4	4	0	11	7	22
15	青龙桥街道	2	0	0	13	5	20
16	海淀街道	3	0	3	9	7	19
17	曙光街道	2	1	0	9	5	16
18	清河街道	2	2	0	9	4	15
19	学院路街道	3	0	3	5	6	14
20	万寿路街道	2	0	0	6	6	14
21	永定路街道	2	0	0	3	4	9
22	西北旺镇	8	2	6	0	0	8
23	上地街道	2	1	0	2	4	8
24	燕园街道	0	0	0	3	0	3
25	苏家坨镇	1	0	1	0	0	1
26	上庄镇	1	0	1	0	0	1
27	温泉镇	1	0	1	0	0	1
28	海淀镇	0	0	0	0	0	0
29	清华园街道	0	0	0	0	0	0
	总计	65	20	22	320	279	664

海淀区背街小巷环境整治提升工作指挥部组织机构及专项行动任务

一、指挥部

总指挥：区长

第一副总指挥：常务副区长

副总指挥：主管城市管理工作的副区长

主管农村工作的副区长

主管街道工作的副区长

二、指挥部办公室

主任：区城管指挥中心主任

副主任：区城管指挥中心、区文明办（建设办）、区市政市容委（交通委）、
区城管执法监察局主管副主任（副局长）

办公室成员：区城管指挥中心、区文明办（建设办）、区市政市容委（交通委）、
区城管执法监察局各抽调2名人员。

三、专项工作组及行动任务

（一）市政设施和环境卫生整治工作组

行动任务：梳理规范架空线，对具备入地条件的实施入地，对不具备入地条件的进行梳理。开展立面整饰，整修残墙断壁，粉饰建筑物外立面，做到墙体整洁、色调一致；对外挂空调、电表箱、交接箱等设施进行装饰或遮挡，有条件的补齐门牌。整修或重新铺设破损道路，做到路面平整、无坑洼；井盖、雨水篦子无破损、无缺失；雨水、污水管道通畅、整洁。公共服务设施规范设置、完好，无破损、无锈蚀，干净整洁。开展环境卫生整治，确保地面干净整洁，墙体无乱涂乱画、无张贴非法小广告，公厕洁净、无臭味、无蚊蝇。

牵头责任单位：区市政市容委

责任单位：区发展改革委、区住房城乡建设委、区城管执法监察局、区财政局、
区经信办、区水务局、区园林绿化局、公安海淀分局、海淀交通支队、区环卫中心、
海淀供电公司、各街镇

（二）违法建设整治工作组

行动任务：坚决拆除各类违法建设，拆除未经批准私自搭建的棚亭、围墙、
围栏等建构筑物，实现背街小巷内违法建设清零。

牵头责任单位：区城管执法监察局

责任单位：海淀区查处违法建设领导小组各成员单位

（三）街面秩序（占道经营、违规经营、堆物堆料和违规牌匾）整治工作组

行动任务：大力整治占道经营、堆物堆料等行为，督促沿街商户、单位落实“门前三包”责任制。规范广告牌匾，拆除违规设置的各类广告牌匾标识，确需设置的应统一规范设计，精细实施，具有景观性。

牵头责任单位：区城管执法监察局

责任单位：区占道经营整治联席会议各成员单位

（四）“开墙破洞”整治工作组

行动任务：封实“开墙破洞”，恢复街巷原貌，临街住宅不得开展实体经营活动，有条件的通过绿篱、栅栏进行隔离。

牵头责任单位：区城管指挥中心

责任单位：“开墙破洞”专项整治工作领导小组各成员单位

（五）乱停车整治工作组

行动任务：严厉打击车辆乱停乱放，整治私装地锁或利用石墩占用车位等现象。在条件允许路段修建路外停车设施，增设隔离护栏、步道桩等市政设施，疏堵结合整治违法停车。

牵头责任单位：区交通委、海淀交通支队

责任单位：区城管执法监察局、公安海淀分局、区财政局、区旅游委、各街镇

（六）景观绿化工作组

行动任务：开展背街小巷景观绿化工作，公共区域能绿尽绿，缺植补栽，多元增绿，花木相宜，保护古树。

牵头责任单位：区园林绿化局

责任单位：区市政市容委、规划海淀分局、区城管执法监察局、区财政局、各街镇

（七）文明街巷创建和宣传动员工作组

行动任务：开展背街小巷整治提升宣传动员和文明街巷创建工作，指导街镇设立街区长、巷长、片长并设置责任公示牌。

牵头责任单位：区文明办（建设办）

责任单位：区委宣传部、区市政市容委、区城管执法监察局、区财政局、各街镇

北京市海淀区人民政府办公室印发 《海淀区落实〈北京市“十三五”时期健康北京 发展建设规划〉工作方案》的通知

海政办发〔2017〕40号

各镇政府、街道（地区）办事处，各委、办、局，区属各单位：

经区政府研究同意，现将《海淀区落实〈北京市“十三五”时期健康北京发展建设规划〉工作方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

特此通知。



海淀区落实《北京市“十三五”时期健康 北京发展建设规划》工作方案

2017年是深入推进健康北京建设的关键之年。推进健康北京建设，对提高城乡居民健康水平，进一步保障和改善民生、促进经济社会全面发展具有重要意义。为深入落实全国卫生与健康大会精神和《“健康中国2030”规划纲要》及市卫计委、市发展改革委《关于印发〈北京市“十三五”时期健康北京发展建设规划〉的通知》（京卫健促〔2016〕17号）、《海淀区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》，特制订本方案。

一、指导思想

以党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会及习近平总书记系列重要讲话精神为指导,牢固树立并切实贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念,深入实施健康中国战略,大力推进健康海淀建设,坚持“将健康融入所有政策”的原则,以保障和促进人民群众建设为出发点,通过全社会的共同努力,营造健康环境,优化健康服务,构建健康社会,提高全区人群健康水平,促进城市建设与人的健康协调发展,为全区经济社会发展提供有力保障,为北京建设国际一流的和谐宜居之都、率先全面建成小康社会作出应有贡献。

二、基本原则

(一) 坚持以人为本,将健康融入所有政策

将健康作为社会经济发展的决定性因素,改善健康环境,完善健康设施,促进公共卫生服务的公平性、可及性,将健康理念融入城区规划、建设及管理的所有政策,让人民群众真正享受到改革发展成果。

(二) 坚持政府主导、社会共治的建设方式

完善多部门统筹协调机制,将创建国家卫生区工作贯穿全区工作各领域各环节,充分发挥政府主导作用,加大人力、物力、财力投入和政策保障。鼓励动员全社会积极参与健康城市建设活动,形成广泛参与的良好氛围。

(三) 坚持属地负责,部门密切配合

各相关部门、各街镇的主要负责同志是建设健康海淀、创建国家卫生区的第一责任人。要充分发挥属地管理作用,加强部门间的协调配合,推动各项措施有效落实到位。

(四) 坚持立足实际,不断创新机制

借鉴国内外先进经验,立足区域发展实际,建立和完善健康城市发展工作机制,开拓创新、锐意进取,提高城市服务与管理的科学化水平,探索健康城市建设发展道路。

三、发展目标

广泛开展健康海淀建设,全面提升城市基础设施水平,明显改善城乡环境条件,有效治理影响健康的主要因素,广泛普及居民健康生活方式,到2020年实现人均期望寿命稳步增长,全民健康水平明显提高,达到国家卫生区标准要求。

四、主要任务

(一) 培育健康人群

1. 实施健康素养提升行动

落实国家卫计委《全民健康素养促进行动规划(2014—2020年)》工作要求,

继续完善健康海淀主流媒体和新媒体的宣传机制，营造健康文化氛围；加强区级健康科普团队建设，提高科普能力，形成以科普专家为核心的政府主渠道健康知识传播网络；以“将健康融入所有政策”为重点，倡导健康促进理念，建立健康促进管理协调机制，开展国家卫生区创建工作，确保 2020 年完成。

牵头责任单位：区卫计委

责任单位：区委宣传部、各街镇

2. 实施全民健身普及行动

完善城乡公共体育健身设施建设，打造以 15 分钟健身服务圈为基础的全民健身设施格局；以“一区一品”群众体育品牌活动为主导，推动以“三大球”和健身步道为主体的全民健身专项活动场地及社区体育健身俱乐部建设，打造具有一定影响力的国际化、城市化、区域化全民健身品牌活动；加强京津冀三地体育交流，促进群众体育与文化遗产、休闲旅游的融合；加强科学健身指导，开展经常性体质测定工作，推广实施《国家体育锻炼标准》和体质促进项目；试点建立社区全民健身科学指导工作站，发挥社会体育指导员的作用，加大志愿服务宣传力度。积极推动具备开放条件的学校体育场地设施向社会开放。

牵头责任单位：区体育局

责任单位：区旅游委、区教委、区文明办、区总工会、区园林绿化局、区文化委、团区委，各街镇

3. 实施健康场所建设行动

（1）以制定实施健康策略、提供健康服务、营造健康环境为主要工作内容，继续做好健康示范单位、健康社区、健康促进示范村、健康促进医院、健康促进学校等健康促进项目建设，及时总结推广典型经验，提高社会参与程度。

牵头责任单位：区卫计委

责任单位：区教委、各街镇

（2）广泛开展无烟机关、健康食堂（餐厅）、职工健身、健康体检、职业防护、安全管理、工间操等全民健康促进活动，优化美化环境，完善卫生和文体设施。

牵头责任单位：区卫计委

责任单位：区食药局、区文化委、区安监局，各街镇

（3）到 2020 年，全面达到《全民健康素养促进行动规划（2014—2020 年）》各项要求，健康社区（村）比例均达到 30% 以上，健康促进学校比例均达到 87% 以上。

牵头责任单位：区卫计委、区教委、区红十字会

责任单位：各街镇

4. 实施慢病防控促进行动

以创建慢病综合防控示范区为重点，完善慢性病综合防控工作机制；深入推进阳光长城计划，按照突出重点、分类指导、三级预防的原则，开展烟草控制、健康膳食、全民健身等专项行动；针对高血压、心脑血管、恶性肿瘤、糖尿病等慢病高危人群，采取综合防治措施，进行有效干预和服务，遏制发病率快速上升趋势，降低死亡率；开展“城市减重行动”，倡导控盐、控油的理念，鼓励食品生产单位开发生产低盐、低脂食品，促进市民健康合理饮食；继续推广健康食堂、健康餐厅单位创建，在中小学开展“营在校园”健康膳食倡导行动，培养吃动平衡的健康生活方式。到2020年，人均每日食盐、食用油摄入量控制在8.5克和33克以内。恶性肿瘤、心脏病、脑血管、糖尿病四类慢性病过早死亡比例控制在30%左右，社区高血压和糖尿病患者规范化诊疗管理率达到80%。

牵头责任单位：区卫计委、区体育局、区教委

责任单位：区商务委、各街镇

5. 实施心理健康关爱行动

开展居民心理健康状况和服务需求调查，发布居民心理健康状况和健康风险提示；利用广播、电视、热线电话、网站、新媒体等搭建心理健康服务平台，组建心理健康专家讲师团和志愿者队伍，开展心理健康知识宣传活动进社区、进学校、进企业和进特殊人群等“四进”行动和健康科普大讲堂讲座；建立至少34个心理健康服务单元，推广社区康复适宜技术和社区主动式治疗，对有心理卫生问题的个体开展干预服务，对高风险患者开展个案管理服务；开发制作心理健康知识科普读物和精品视频，广泛普及心理健康。到2020年，培养80名精神卫生专业社会工作者，普通人群心理健康知识和精神障碍核心信息知晓率达到70%，在校学生心理健康核心知识知晓率达到80%。

牵头责任单位：区卫计委

责任单位：区委宣传部、区教委、区总工会、团区委、区民政局、公安海淀分局、区残联、区司法局、区妇联、区新闻中心

6. 实施无烟环境深化行动

全面落实《北京市控制吸烟条例》，将控制吸烟工作纳入国民经济和社会发展规划，保障控烟工作的财政投入，推进控烟工作体系建设；深入开展控烟宣传教育、培训、监测、评估，完善“政府管理、单位负责、个人守法、社会监督”的工作机制；充分发挥社会组织、志愿者的作用，广泛动员社会力量参与控烟，形成政府与社会共同治理、管理与自律相互结合的工作局面；发挥政府、部门控烟带头作用和新闻媒体社会引导、监督作用，树立典型，推动全社会控烟工作；

依法组织开展控烟工作的监督管理,重点加强对党政机关、学校、医疗机构、宾馆、餐厅、娱乐场所等控烟工作的监督检查,定期向社会公示查处情况;积极开展专业戒烟咨询服务,畅通戒烟绿色通道。到2020年,全区成人吸烟率下降至20%以下,二手烟暴露率控制在30%以内。

牵头责任单位:区爱卫办

责任单位:区卫计委、区财政局、区委宣传部、工商海淀分局、区食药局、团区委、区教委、区旅游委、区商务委、区文化委、区机关事务管理处、区新闻中心,各街镇

7. 实施中医健康特色行动

加强中医健康推广力度,开展青少年中医药文化传承与创新“杏林春苗计划”,提高青少年健康意识;进一步完善中医康复、中医护理服务体系,大力发展中医公共卫生服务,提高中医药健康服务的比重;开展中医药健康适老化工程和中医家庭保健员培养工作,实施家庭中医药适宜技术推广行动;开展中医健康乡村、社区试点建设,引导优质中医药资源下沉基层;推广太极拳、八段锦、健身气功等中医传统运动。到2020年,全区社区卫生服务中心和乡镇卫生院中医馆建设实现全覆盖;社区中医药服务示范站建设覆盖率达到10%。

牵头责任单位:区卫计委

责任单位:区教委、各街镇

(二) 优化健康服务

1. 优化孕产妇健康服务

优化服务流程,提供便民服务,提高婚前保健及孕前优生健康检查覆盖面;不断提高增补叶酸等公共卫生项目覆盖范围和服务水平,促进公共卫生服务均等化;推广产前筛查和产前诊断一体化服务管理模式,提高产前筛查服务覆盖率和产前诊断水平;将预防艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播综合服务纳入妇幼保健常规工作,实现建档孕妇免费筛查全覆盖;规范孕产期医疗保健服务,规范孕妇学校,促进自然分娩,完善孕情监测,加强高危孕产妇管理,提高基层产科服务能力,健全危重孕产妇转诊网络,保障母婴安全。到2020年,孕产妇死亡率控制在11/100000以内,孕产妇系统服务率达到97%以上,社区卫生服务中心妇女保健规范化门诊全覆盖。

牵头责任单位:区卫计委

责任单位:区民政局、各街镇

2. 优化婴幼儿健康服务

加强新生儿疾病筛查、监测、防治网络建设,扩大新生儿疾病筛查病种,多措并举预防和减少出生缺陷发生;建立危重新生儿抢救网络,方便就近转运,全面增强重症新生儿救治的能力和水平;加强爱婴医院及爱婴社区建设,扩大爱婴

服务覆盖面；持续推进儿童早期发展工作，积极实施免疫规划策略，普及免费疫苗接种，免费为适龄儿童提供计划免疫服务；推广儿童疾病综合管理等适宜技术，健全儿童听力、视力、肢体、智力和孤独症筛查、诊断、康复及随报网络；加强托幼机构卫生保健管理，建立保健医培训基地。到2020年，婴儿死亡率控制在4.0‰以内，5岁以下儿童死亡率控制在5.0‰以内，儿童系统服务率达95%以上，社区卫生服务中心儿童保健规范化门诊全覆盖。

牵头责任单位：区卫计委

责任单位：区教委

3. 优化青少年健康服务

建立教育卫生联合督导制度，每年组织专业人员深入学校开展学校卫生视导工作，保持100%全覆盖；实施免费学生健康体检，全面开展中小学生健康监测；加强无烟校园建设，针对大中小学生的不同特点，采取有效干预措施，降低学生吸烟率和尝试吸烟率水平；继续开展学校健康食堂创建和中小学生营养状况及饮食行为监测，提供合理膳食，控制营养不良、肥胖发生发展；推广《北京市中小学生健康膳食指引》《家庭护眼按摩操》，深入开展“防近视、控肥胖专项行动”和“专家进校园健康大讲堂活动”，逐步建立家庭、学校、卫生联动的疾病控制模式，促进学生健康成长。到2020年，中小学生肥胖检出率年增长幅度控制在0.5%以内。

牵头责任单位：区教委、区卫计委

4. 优化中青年健康服务

加强健康工作场所建设，引导职工主动管理健康，依托工会三级服务体系搭建职工体育活动平台，落实员工定期体检；定期开展体质监测工作，指导职工科学饮食和健身；提升对重点人群的健康指导和服务，指导职工对自身的健康危险因素进行评估和管理，降低人群健康危险因素的流行率；推广职工“健步121”手机APP，引导各级工会组织、广大职工借助互联网在线进行健步锻炼，形成线上线下互动模式，全面提升职工身体素质，强化职工健康意识。

牵头责任单位：区总工会、区体育局

责任单位：区卫计委

5. 优化老年人健康服务

开展老年病综合诊疗连续服务模式试点，探索形成集健康促进、预防保健、慢病防控、急危重症救治、中期照护、长期照护和临终关怀为一体的连续医疗服务模式；增加、调整、优化老年人健康服务资源，加强康复医院、护理院建设，强化综合医院及基层卫生服务机构为老医疗服务功能；规范老年人健康管理服务，加强老年人健康指导服务和健康状况综合评估；推广适宜技术，提高老年人生活

质量；建立健全长期护理保障制度，建立经济困难、失能老人护理补贴制度。到 2020 年，老年人规范健康服务率达到 65% 以上。

继续推进养老服务设施建设，建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充、社会保障为支撑的养老服务体系；优化资源配置，大力促进医养融合、互联网+、休闲养老、文化养老等多领域互动发展；推进“医养康结合”养老服务模式，满足入住老年人医疗卫生服务需求；建立老年中医中药健康产业园和老年文化产业园；加大政府财政投入和社会筹资力度，重点支持供养型、养护型、医护型养老机构发展；落实道路、楼宇等与老年人生活密切相关的公共基础设施的无障碍改造。到 2020 年，养老服务设施覆盖所有城乡社区；每千名户籍老人养老机构床位数达到 40 张，为失能老年人等服务的护养型床位达到总床位数的 70%。

牵头责任单位：区卫计委、区民政局、区市政市容委

责任单位：区财政局、区残联、区住房城乡建设委、各街镇

（三）构建健康环境

1. 构建安全稳固的食药环境

建立食品供应基地溯源系统，个别产品试点实现追溯即时查询验证；利用物联网技术，实现农产品全链条追溯；逐步推进餐饮服务单位明厨亮灶、量化分级管理；所有药品生产经营企业必须通过药品 GMP 和 GSP 认证；完善食品药品追溯体系，实现食品药品全链条追溯。到 2020 年，重点食品安全监测抽检合格率达到 98% 以上，药品抽验合格率达到 99% 以上。

牵头责任单位：区食药局

责任单位：区食药安办、各街镇

2. 构建生态安全的水体环境

以截污治污为基本手段，解决城市污水直排问题，提高生活污水处理能力，在建成区消除黑臭水体，丧失使用功能（劣 V 类）水体断面比例比 2014 年下降 24 个百分点，重点河湖水系实现连通，推进河流综合整治，重点河流生态功能逐步恢复；加强雨水收集处理和再生水利用工程建设，加大再生水利用量；充分发挥北京市饮用水卫生电子监管平台作用，实时监测城区和部分远郊区市政水厂管网末梢水水质，对水质进行预测和风险评估。到 2020 年，供水安全系数城六区达到 1.3 以上，城乡供水水质符合国家《生活饮用水卫生标准》；全区污水处理率达到 99%，重要水功能区水质达标率达到 77%。

牵头责任单位：区水务局、区环保局、区卫计委

责任单位：各街镇

3. 构建自然优美的园林环境

加快“生态、科技、景观、民生”四大园林绿色化体系建设,打造“一轴、两心、三带、多廊”的生态格局,加强森林健康和生态保护,依托现有人文景观、名胜古迹,建设服务于休闲游憩的低山森林景观带;结合非首都功能疏解、环境整治、还绿增绿等工作,新增一批小微绿地、街头游园、特色公园,推动健康绿道建设工程,增加群众的绿色获得感。到2020年,全区绿色空间结构及布局更趋合理,森林覆盖率达到35.78%,公园绿地500米服务半径覆盖率达到90%。

牵头责任单位:区园林绿化局、区市政市容委、区水务局

责任单位:规划海淀分局、区住房城乡建设委,各街镇

4. 构建干净整洁的大气环境

控制燃煤污染,进一步加大燃煤清洁能源改造力度,实现全区基本“无煤化”。控制机动车污染排放,推进交通运输低排放化,重点淘汰高排放老旧机动车。控制工业污染排放,推进城乡结合部整治,重点退出“散乱污”企业;以餐饮业为重点,控制生活源污染。控制扬尘污染,推进城乡环境建设和综合整治,努力控制施工和道路扬尘污染。完善空气重污染应急预案,推动完善基层责任落实,提高环境监测、监管能力。

牵头责任单位:区环保局

责任单位:区经信办、区农委、区市政市容委、区发展改革委、区住房城乡建设委、区食药局、区城管执法监察局、各街镇

5. 构建和谐宜居的市容环境

继续巩固环境卫生建设成果,维护市容环境秩序,提高城乡环境卫生质量和精细化管理水平;拓展健康城市绿化空间,增加森林绿地面积,提升健康城市生态景观;加快生活垃圾处理设施建设,实施生活垃圾分类管理,加强城市市容、环境卫生综合治理和重点地区市容顽症整治力度,有效解决马路市场、露天烧烤等热点问题;加快城市公厕建设,逐步形成布局合理、数量充足、设施完善、管理规范的健康城市公厕服务体系。到2020年,生活垃圾无害化处理率达到99.8%以上,生活垃圾资源化率达到60%,实现市级卫生镇全覆盖。

牵头责任单位:区市政市容委、区卫计委

责任单位:区园林绿化局、区城管执法监察局、区环卫中心、区食药局,各街镇

6. 构建安全绿色的交通环境

构建安全便捷绿色高效的交通环境。贯彻落实公交优先发展战略,打造公共交通快速通勤系统;推动自行车步行交通系统建设和整治,改善自行车步行出行环境;推进疏堵工程建设,畅通交通微循环;优化交通信号和标识、标线控制,

提升综合执法能力；开展交通文明出行、绿色出行、安全出行宣传教育活动，引导市民形成良好的出行习惯；力争到“十三五”末，中心城绿色出行方式（轨道交通、地面公交、自行车、步行）比例达到75%，中心城交通指数控制在6.3以内，年万车交通事故死亡率降低至1.62以下。

牵头责任单位：区市政市容委（区交通委）、规划海淀分局

责任单位：区文明办、海淀交通支队、区园林绿化局

7. 构建健康友好的社会环境

（1）推进社会保障制度改革，健全社会保障体系。提高城乡居民养老保险和医疗保险覆盖率，实现城乡基本社会保险覆盖人群应保尽保，农村居民新型农村合作医疗参合率达到98%以上。推进义务教育基本公共服务均等化，逐步实施12年免费基础教育，完善高中教育、现代职业教育和高等教育机制体系建设，构建终身教育体系，推进学习型城市建设。创造平等就业机会，促进城乡劳动者更加充分和更高质量就业，城镇登记失业率控制在1.5%以内。完善社会治安综合治理、消防安全排查、安全生产管理各类安全隐患等各项机制有效防范，全力压减各类生产安全事故，推动全区安全生产形势稳定好转。健全以保护人的生命安全为核心的应急管理体制机制，构建全方位、立体化的公共安全网，提高突发事件防范水平和应急处置能力。开展精神文明建设，创造和谐社会关系，形成良好的健康社会风尚。

牵头责任单位：区人力社保局、区教委

责任单位：区安监局、区综治办、区文明办、区城管指挥中心

五、保障措施

（一）加强组织领导，建立联动机制

在健康中国战略引领下，坚持统一领导、统一部署，建立健全齐抓共管的领导机制。加强组织协调，建立完善以区长为组长、主管副区长为副组长的健康促进工作委员会，各有关部门和各镇政府、各街道办事处主要负责同志是建设健康海淀的第一责任人，要充分认识建设健康海淀的重要意义，完善工作机制，健全组织体系，加强人员培训和队伍建设，保障工作所需经费；将健康人群、健康服务、健康环境建设任务作为重要民生工程，纳入经济社会发展规划，列入重要议事日程，定期研究解决重大问题，切实落实“将健康融入所有政策”的原则。

（二）开拓筹资渠道，加强政策支持

各相关部门和各街镇要把“十三五”时期健康海淀建设工作纳入部门预算，加大投入，发挥财政资金的引导作用，通过重点项目引导和奖励相结合等方式，推动工作有序进行。开拓公益事业投资融资渠道，鼓励社会各界投入和捐赠，引

导企事业单位和个人积极参与建设，形成多渠道支持的局面。

（三）加大宣传力度，营造积极氛围

积极利用传统媒体及新媒体传播手段，强化电视、广播、报纸及新媒体宣传平台作用，大力宣传健康海淀建设的目的、意义和相关政策措施，提高政府、社会和个人对健康海淀的认知度和主动参与意识。充分发挥专家科普团队和社会组织的积极性，持续不断宣传健康海淀建设的新动态、新成果，普及健康理念。要充分发挥公众在促进健康方面的重要作用，加强健康科普工作，引导群众自我参与、自我管理、自我提高，形成健康海淀建设的浓厚氛围。

（四）加强绩效考核，做好阶段评估

在创建国家卫生区过程中积极推进健康海淀建设，完善日常督查机制和考核评价体系，明确具体的考核要求和考核目标，充分发挥政府和有关部门的积极性、主动性。区健康促进工作委员会办公室要会同有关部门加强对方案贯彻落实情况的检查，掌握工作进展，定期交流信息，督促各项工作落到实处。可引入第三方评价机制进行评估，及时总结经验，提高工作效益，对工作突出、成效明显的要给予表扬，对工作不力的要及时督促其整改。

北京市海淀区人民政府办公室 印发《海淀区政务公开标准化规范化 试点工作实施方案》的通知

海政办发〔2017〕44号

各镇政府、街道（地区）办事处，各委、办、局，区属各单位：

经区政府研究同意，现将《海淀区政务公开标准化规范化试点工作实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

特此通知。

北京市海淀区人民政府办公室

2017年8月29日



海淀区政务公开标准化规范化 试点工作实施方案

根据《国务院办公厅关于印发开展基层政务公开标准化规范化试点工作方案的通知》（国办发〔2017〕42号）和《北京市人民政府办公厅关于做好基层政务公开标准化规范化试点工作的通知》（京政办字〔2017〕29号）要求，为做好海淀区基层政务公开标准化规范化试点工作，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，深入贯彻习近平总书记视察北京重要讲话精神和治国理政新

理念新思想新战略，切实落实国务院和北京市关于政务公开的决策部署，认真贯彻北京市第十二次党代会精神，坚持首善标准，围绕权力运行全流程、政务服务全过程，积极探索我区政务公开工作的标准和规范，全面提升我区政务公开和政务服务水平。

（二）基本原则

——坚持主动。参与试点部门要增强工作的主动性，将工作标准上调一级，紧紧围绕与群众生产、生活密切相关的行政行为和服务事项，主动作为，查找并解决问题，提升工作实效。

——注重协同。注重市区之间、区内各部门之间、上下级部门之间、平级部门之间的沟通协调，避免信息不对称，确保试点工作在北京市统一领导下有序开展。

——创新前瞻。充分预判工作形势和发展趋势，建立健全政务公开标准体系，推进政务公开标准化规范化与政务服务标准化规范化有机融合，适时将试点成果逐步扩大到区政府应当公开的其他各工作领域。

——立足实际。结合区域实际，围绕服务好、保障好区委区政府中心工作，有序推进试点，及时、准确公开影响群众权利义务的行政行为和服务事项，让群众看得到、听得懂，争取群众对政府工作的理解和支持。

（三）工作目标

切实落实国务院关于政务公开标准化规范化的决策部署，在2018年8月底前全面完成试点各项任务。全力打造以“围绕区域中心工作，以标准促进规范，以数据深化公开，公开与服务深度融合”为特点的政务公开“海淀模式”。

二、试点范围

根据国务院和北京市文件要求，结合我区核心工作和民生发展，重点围绕以下18个方面开展试点工作：城乡规划、重大建设项目、财政预决算、税收管理、环境保护、食品药品监管、安全生产、公共文化服务、公共法律服务、征地补偿、拆迁安置、城市管理综合执法、就业创业、社会保险、社会救助、养老服务、医疗卫生、市政服务。

三、重点任务

（一）梳理试点领域政务公开事项

紧扣决策、执行、管理、服务、结果等五大环节，对试点领域政务公开事项进行全面梳理汇总，逐项细化分类，形成政务公开事项清单。

1. 加大决策公开力度。开展区政府常务会议开放试点，邀请人大代表、政协委员、基层党员、群众代表等列席区政府常务会议，推动有条件的区属部门建立

相应的会议开放制度。研究重大行政决策标准和重大行政决策制度，推进决策过程和决策内容公开，增强决策的透明性和科学性。探索人大代表建议、政协委员提案办理结果公开制度。让群众能监督、好参与，推进区域共建共治水平。

2. 力推执行公开。加大对重要政策措施、重要改革方案、重要项目的执行过程、工作进展、取得成效等信息的公开力度。加大财政预算执行的公开力度，定期向人大代表公开我区财政预算执行情况。围绕创建国家食品安全示范区，进一步加大食药安全政务公开力度，建立食药政务公开规范，保障人民食药安全；围绕创建国家公共文化服务体系示范区，加大公共文化服务政务公开力度，促进公共文化服务及其政务公开标准化规范化，助力我区现代公共文化服务体系建设，有效保障人民群众基本文化权益；围绕创建国家卫生区，加大公共卫生服务、城乡环境卫生、健康知识普及等信息公开力度。

3. 进一步完善管理、服务、结果公开。以《北京市海淀区行政权力公开清单》和《北京市海淀区政务服务事项清单》为基础，进一步推进权力清单、政务服务事项公开和行政许可、行政处罚结果“双公示”工作。不断调整和完善公开标准，进一步明确规范，加强数据整合和公开平台建设，方便群众获取信息。围绕创建社会信用体系建设示范城区，以共享为原则，不共享为例外，以重点领域各部门的行政许可和行政处罚信息为切入点，逐步实现全区各部门之间对公共信用信息的共享，为建立健全全区守信联合激励和失信联合惩戒机制奠定基础；围绕全国质量强市示范城市建设，进一步提升政务服务质量和标准化应用水平，推进海淀区政务服务和政务公开标准化工作。

（二）编制政务公开事项标准

参照《北京市重点领域政务公开清单》，逐项逐环节梳理，明确每个事项的公开内容、责任主体、公开时限、公开方式、更新频次等要素，汇总编制政务公开事项标准目录，并建立动态调整机制，实时进行动态调整。

（三）优化政务公开工作规范

围绕转变政府职能和全面推进“五公开”要求，进一步健全工作机制、优化海淀政务公开工作规范，推动发布、解读、回应有序衔接，实现决策、执行、管理、服务、结果全过程公开。在政务信息制发和公开环节，完善保密审查、合法合规性审查和信息公开属性审查机制，确保政务公开合法合规、要素齐全。

（四）完善政务公开方式

1. 继续发挥网站主平台的作用。按照政府网站建设管理的要求，加大对政府各部门数据的整合力度，探索建设政府数据的集中展示平台。加快推进政务公开平台标准化规范化，加强政府网站内容建设和管理。绘制和完善海淀政务服务地

图，提供准确、便民的政务服务信息。在区政府网站设立政务公开标准化规范化试点专栏，及时发布试点工作进展。

2. 综合利用传统媒体和新媒体，推进政务公开全覆盖。建设“海淀政务”微信公众号，及时推送重大政务事项。继续运用广播、电视、报纸等传统媒体进行主动宣传，印发政策解读宣传手册，确保重要信息对全区受众全覆盖。

3. 发挥各类服务中心、社区的公开功能。充分利用区行政服务大厅、街镇便民服务中心及区各政务服务专业厅进行政务公开展示和宣传。推进政务公开进社区，利用社区LED屏展示与群众生活密切相关的政务事项，切实提高基层政务公开的针对性、有效性、实用性，打通基层政务公开服务群众“最后一公里”。

4. 探索实行政务公开日。围绕空气质量、住房保障、政务服务、科技创新中心建设等社会关注热点，组织开展政务公开日系列活动，拉近政府与群众的距离，进一步树立公开透明的政府形象。

（五）总结验收

广泛征求市级相关部门和社会各界对区政务公开标准化规范化试点工作的意见，组织参与试点的区属单位总结工作的主要做法和成效、存在的问题及建议，并汇总形成试点报告，报送市政府办公厅。

四、保障措施

（一）建立工作机制

海淀区信息公开（政务公开）领导小组下设试点专项工作组，由区政府办牵头，区委宣传部、区编办、区社会办、区政府法制办、区政务中心、区新闻中心、规划海淀分局、国土海淀分局、区发展改革委、区住房城乡建设委、区财政局、区国税局、区地税局、区环保局、区水务局、区食药监管局、区安监局、区文化委、区司法局、区城管执法监察局、区人力社保局、区民政局、区卫计委、区市政市容委、区农委为成员单位，统筹推进全区试点工作。各成员单位确定1名分管负责同志重点抓好本单位试点工作，安排专人负责，列出相应经费，确保试点工作顺利进行。区政府办负责区属各部门政务公开标准化规范化试点工作的动员组织、责任分解、培训指导、协调推进、监督考核等工作。试点内容涉及单位要各司其责，结合各自行业特点分别制定工作方案，确定各自领域政务公开标准和规范，有计划有步骤地完成试点内容。未参与试点工作的单位参照试点工作要求，积极推进本单位政务公开标准化规范化。

（二）广泛征集意见

积极探索与第三方合作，邀请专家学者对我区试点工作进行指导评估，广泛收集公众对试点工作及其成效的评价意见，持续改进工作，不断提升公众的满意

度和获得感。

（三）加强督查考核

按照国务院、北京市试点工作要求，将试点工作开展情况纳入我区绩效考评指标体系。区政府办按照细化、量化、具体化、项目化的要求，加强试点工作过程管理和检查，确保试点工作有序开展、稳步推进。

附件：海淀区政务公开标准化规范化试点工作任务分解和进度安排

海淀区政务公开标准化规范化试点工作任务分解和进度安排

工作阶段	序号	重点任务	责任单位	时间进度
启动部署阶段 (2017年7月 -2017年9月)	1	开展基层政务公开标准化规范化试点工作前期调研。	区政府办	2017年7月底前
	2	研究制定海淀区基层政务公开标准化规范化试点工作实施方案，报送市政府办公厅。	区政府办	2017年8月底前
	3	制定海淀区基层政务公开标准化规范化试点工作任务分工和进度安排，细化重点任务，明确进度安排。	区政府办	2017年8月底前
	4	召开海淀区基层政务公开标准化规范化试点工作部署会。	区政府办	2017年9月中旬前
全面实施阶段 (2017年9月 -2018年4月)	5	各试点单位结合试点任务，重点围绕群众和企业对相关领域政务公开的内容需求，以及获取信息的方式、途径、渠道等，组织开展调查，收集汇总相关信息。	规划海淀分局、国土海淀分局、 区发展改革委、区住房城乡建设委、 区财政局、区国税局、区地税局、 区环保局、区水务局、区文化 食药监管局、区安监局、区文化 委、区司法局、区城管执法监察 局、区人社局、区民政局、 区卫计委、区市政市容委	2017年9月底前

工作阶段	序号	重点任务	责任单位	时间进度
全面实施阶段 (2017年9月 -2018年4月)	6	围绕城乡规划、重大建设项目、财政预决算、税收管理、环境保护、食品药品监管、安全生产、公共文化服务、公共法律服务、征地补偿、拆迁安置、城市综合执法、就业创业、社会保险、社会救助、养老服务、医疗卫生、市政服务18个方面,依据法定职责、业务范围、权力和服务清单等,结合转变政府职能和“放管服”工作要求,对试点内容涉及的公开事项进行系统梳理和细化,全面清理政务公开事项。	规划海淀分局、国土海淀分局、区发展改革委、区住房城乡建设委、区财政局、区国税局、区地税局、区环保局、区水务局、区食药监局、区安监局、区文化委、区司法局、区城管执法监察局、区人社局、区民政局、区卫计委、区市政市容委	2017年10月底前
	7	围绕试点领域,结合前期事项梳理结果,按条目方式进行分类,编制政务公开事项信息目录。	规划海淀分局、国土海淀分局、区发展改革委、区住房城乡建设委、区财政局、区国税局、区地税局、区环保局、区水务局、区食药监局、区安监局、区文化委、区司法局、区城管执法监察局、区人社局、区民政局、区卫计委、区市政市容委	2017年11月底前
	8	综合分析编制的政务公开事项目录,逐项逐条确定每个具体事项的公开属性,制定具体公开标准,至少应包括公开事项的名称、依据、内容、主体、时限、方式等要素,汇总编制政务公开事项标准目录。	规划海淀分局、国土海淀分局、区发展改革委、区住房城乡建设委、区财政局、区国税局、区地税局、区环保局、区水务局、区食药监局、区安监局、区文化委、区司法局、区城管执法监察局、区人社局、区民政局、区卫计委、区市政市容委	2018年3月底前

工作阶段	序号	重点任务	责任单位	时间进度
全面实施阶段 (2017年9月 -2018年4月)	9	结合政务公开事项标准目录编制工作,按照转变政府职能和推进“五公开”的要求,全面梳理、优化和规范政务公开工作流程,试行会议公开制度、探索重大行政决策制度、舆情回应制度等。	区政府办、规划海淀分局、国土海淀分局、区发展改革委、区住房城乡建设委、区财政局、区国税局、区地税局、区环保局、区水务局、区食药监局、区安监局、区文化委、区司法局、区城管执法监察局、区人社局、区民政局、区卫计委、区新闻中心、区委、区委宣传部、区新闻中心	2018年4月底前
	10	按照政府网站建设管理的有关要求,加快推进政务公开平台标准化规范化建设。建设“海淀政务”等微信公众号,主动推送政务公开信息。推进政务公开进街镇、进社区,打通基层政务公开“最后一公里”。	区政府办、规划海淀分局、国土海淀分局、区发展改革委、区住房城乡建设委、区财政局、区国税局、区地税局、区环保局、区水务局、区食药监局、区安监局、区文化委、区司法局、区城管执法监察局、区人社局、区民政局、区卫计委、区市政市容委	2018年4月底前
评估验收阶段 (2018年5月 -2018年6月)	11	主动征求相关市级主管部门对政务公开事项目录标准的意见建议。	规划海淀分局、规划海淀分局、国土海淀分局、区发展改革委、区住房城乡建设委、区财政局、区国税局、区地税局、区环保局、区水务局、区食药监局、区安监局、区文化委、区司法局、区城管执法监察局、区人社局、区民政局、区卫计委、区市政市容委	2018年5月中旬前

工作阶段	序号	重点任务	责任单位	时间进度
评估验收阶段 (2018年5月-2018年6月)	12	广泛听取社会各界对政务公开事项标准目录的意见建议。	区政府办、规划海淀分局、国土海淀分局、区发展改革委、区住房城乡建设委、区财政局、区国税局、区地税局、区食药监局、区安监局、区文化委、区司法局、区城管执法监察局、区人社局、区民政局、区卫计委、区市容委	2018年5月底前
总结验收阶段 (2018年5月-2018年8月)	13	对试点工作开展情况进行自查，对存在的问题进行整改，形成试点工作总结报告，报区政府办公室。	规划海淀分局、国土海淀分局、区发展改革委、区住房城乡建设委、区财政局、区国税局、区地税局、区环保局、区水务局、区食药监局、区安监局、区文化委、区司法局、区城管执法监察局、区人社局、区民政局、区卫计委、区市容委	2018年6月底前
	14	全面总结试点工作总体情况、主要做法和成效、存在的问题及建议等，形成试点工作情况报告，报市政府办公厅。	区政府办	2018年8月底前

北京市海淀区人民政府办公室 印发《海淀区推进生活垃圾分类工作 方案》的通知

海政办发〔2017〕46号

各有关单位：

经区政府研究同意，现将《海淀区推进生活垃圾分类工作方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

特此通知。

北京市海淀区人民政府办公室

2017年8月31日



海淀区推进生活垃圾分类工作方案

生活垃圾分类工作影响着人民群众生活环境的改善，是垃圾处理减量化、资源化、无害化的有效途径，是城市精细化管理的重要抓手和生态文明建设的重要组成部分。依据国务院关于“普遍推行垃圾分类制度”和市政府的有关部署，为进一步提高我区生活垃圾分类工作成效，结合我区实际，特制定本方案。

一、工作思路

按照“政府主导、社会参与、依法施行、多措并举、注重实效、逐步铺开”的原则，形成政府搭建平台、管理单位负责执行、社会组织和居民自觉参与的格局。遵循垃圾处理体系“终端决定前端”的规律，以垃圾“干湿分离”为重点，把再生资源、厨余垃圾、餐厨垃圾（废弃油脂）和有害垃圾从生活垃圾中分离出来，

通过长期意识和习惯的培养，实现从“要我分”到“我要分”的转变。

二、工作内容

强制社会单位落实垃圾分类主体责任；充分发挥党政机关、企事业单位的模范引领作用；引导居民（村民）积极参与垃圾分类；通过 PPP 和政府购买服务等方式，撬动社会资金投入，带动企业参与垃圾分类和再生资源回收；规范餐厨垃圾和废弃油脂管理；通过亲身体验分类处理过程，提高孩子垃圾减量、垃圾分类意识，从而带动家庭积极参与。具体工作如下：

（一）依法落实垃圾分类管理主体责任

严格落实《北京市生活垃圾管理条例》中规定的垃圾分类责任人主体责任。生活垃圾分类管理责任人按照下列规定确定：

1. 城市居住地区，包括住宅小区、胡同、街巷等。实行物业管理的，由物业管理单位负责；单位自管的，由自管的单位负责。
2. 农村居住地区，由村民委员会负责。
3. 机关、部队、企业事业单位、社会团体及其他组织的办公管理区域，由本单位负责。
4. 公共建筑，由所有权人负责；所有权人委托管理单位管理的，由管理单位负责。
5. 建设工程的施工现场，由建设单位负责。
6. 集贸市场、商场、展览展销、餐饮服务、沿街商铺等经营场所，由经营管理单位负责。
7. 机场、火车站、长途客运站、公交场站、轨道交通车站，由管理单位负责。
8. 河湖及其管理范围，由河湖管理单位负责。
9. 公园、风景名胜区、旅游景点，由管理单位负责。
10. 城市道路、公路及其人行过街桥、人行地下过街通道等附属设施，由清扫保洁单位负责。

按照以上规定不能确定生活垃圾分类管理责任人的，由所在地街道办事处或镇人民政府负责。

生活垃圾分类管理责任人应落实以下责任：

一是建立生活垃圾分类日常管理制度，明确管理区域内生活垃圾分类投放时间、地点，分类收集贮存地点、清运时间、管理作业责任等日常管理制度。

二是根据垃圾产生量和分类方法，明确管理区域内分类投放、收集、贮存、清运等设备容器的规格、数量，定点设置；并保持设备容器完好，出现破旧、污损或者数量不足的，及时维修、更换、清洗或者补设。

三是生活垃圾分类责任人须向所在街镇进行生活垃圾排放登记，并提供收运服务合同。建立生活垃圾管理台账，记录责任范围内生活垃圾种类、数量、运输者、去向，定期向所在街镇报告。各街镇及时汇总数据录入生活垃圾管理信息系统。

（二）推进机关、学校、居住区、农村垃圾减量和分类

1. 党政机关、企事业单位推行强制垃圾分类

一是党政机关、企事业单位和派出机构要在办公区域设置再生资源、有害垃圾、其它垃圾分类收集容器，分别委托专业部门分类运输和处置；二是实现餐厨垃圾规范收集，有条件的单位对餐厨垃圾就地资源化处理，不具备条件的单位委托区环卫中心上门规范收运；三是设置隔油池或油水分离器，委托有资质的收运单位合法处置废弃油脂。

2. 中小学校、高校开展垃圾分类实践活动

一是将垃圾分类纳入中小学校（幼儿园）课程，每月由专业单位在校内开展再生资源分类投放活动，学生将再生资源放入环保袋（带二维码）到校分类投放，以投放次数作为对学生的实践考核，年终评选“环保小卫士、减量小达人”；再生资源回收再利用的学生用品适当返还学校。二是实现餐厨垃圾就地资源化处理，在具备条件的中小学校（幼儿园）和有意愿的高校实行餐厨垃圾就地资源化处理，废弃油脂实现规范收集和运输；建设宣教基地，开展垃圾减量分类宣教实践活动。

3. 规范居住小区厨余垃圾分类模式

一是“厨余垃圾集中投放”模式。按照“每400户1座”的标准，在居住小区设置“厨余垃圾集中投放站”。投放站建设内容包括：站点地面硬化、管理间、宣传公示牌、120升厨余垃圾收集桶等。安排专人负责投放站管理，在规定时间内（上午7:00-9:00；下午17:00-19:00）指导居民投放厨余垃圾并确认其纯净度是否符合要求，做好厨余垃圾的投放收集、设施维护保洁等日常工作。

二是“厨余垃圾分散收集”模式。在居住小区按照“每80至100户1个”的标准设置“厨余垃圾分散收集桶站”。每个桶站至少包含1个120升厨余垃圾桶和1个其它垃圾桶，并设置宣传公示牌，设专人负责桶站的日常管理，督促居民参与分类投放。

物业单位（无物业单位的老旧小区由街镇委托专业公司）选择上述两种模式之一负责建设，经属地街镇验收合格后列为“垃圾分类达标小区”，并报区市政市容委备案。厨余垃圾集中投放站建设和厨余垃圾收集桶购置的费用由政府给予一次性补贴（含已开展垃圾分类的达标小区不符合规格的厨余垃圾桶更换费用），补贴资金由街镇向区财政局申报部门预算，补贴资金以审计结果为准（由街镇委托审计）。区市政市容委安排区环卫中心上门对接收运并计量称重，物业单位或

专业公司与区环卫中心（具备资质的收运单位）签订《厨余垃圾收集运输处理合同》，保障日产日清。

为有效鼓励社会单位参与垃圾分类，提升垃圾分类效果，对物业单位或专业公司分出的厨余垃圾按量予以补贴（1700元/吨），由物业单位采取宣传、引导、鼓励等多种形式促进居民参与垃圾分类。属地街镇与达标小区物业单位或专业公司签署《海淀区垃圾分类运行管理服务协议》，明确作业标准、厨余垃圾收集基量（厨余垃圾分出率5%以上）、日常考核、支付方式等内容。

4. 开展农村地区垃圾分类

落实村委会的垃圾分类主体责任，按照“干湿分开”的原则，全面取消垃圾地搓站，参照居住小区厨余垃圾分类模式，按照标准配置分类容器或厨余垃圾集中投放站，由村委会采取宣传、引导、鼓励等多种形式，引导村民分类投放。区环卫中心做好厨余垃圾的上门对接收运。

（三）建立餐厨垃圾（废弃油脂）规范管理体系

为保障餐厨垃圾（废弃油脂）得到分类收集、分类运输和分类处理，按照“区级统筹、属地负责，部门联动、疏堵结合、重点突破、注重长效”的原则，开展如下工作：

1. 落实餐厨垃圾（废弃油脂）排放登记制度

按照“属地负责、部门联动”的原则，各街镇牵头组织本辖区餐饮单位落实排放登记制度，建立《海淀区餐饮单位餐厨垃圾管理基础台账》。

2. 规范餐厨垃圾（废弃油脂）收运处理

餐饮单位按照垃圾产量配置相应数量的120升餐厨垃圾收集容器、隔油池或油水分离器，做好餐厨垃圾（废弃油脂）的分类收集工作。确定我区餐厨垃圾（废弃油脂）收运单位，委托区环卫中心收运餐厨垃圾，向社会公布具备资质的废弃油脂收运单位名录。收运单位按照相关标准配备专用车辆，与餐饮单位签订收运协议，保障餐厨垃圾（废弃油脂）日产日清，运输过程中加强对泄露、遗撒和臭气的控制，接受政府对作业过程实时监控。餐厨垃圾处理单位按照相关标准做好与收运单位对接，确保餐厨垃圾规范处置。

3. 加强日常监管和执法

一是餐厨垃圾（废弃油脂）的日常监管，建立餐饮单位收运协议公示制度。对未按要求签订餐厨垃圾（废弃油脂）收运协议的餐饮单位，由相关街镇和职能部门督促其落实；对拒不落实餐厨垃圾（废弃油脂）规范管理的餐饮单位，由相关执法部门依法查处。二是建立餐厨垃圾（废弃油脂）收运处理监管平台，对运输和处理单位进行监管和考核。三是发挥社会和舆论监督作用，设立电话和网络

投诉平台，公众举报违法事件经查实予以奖励。

4. 餐厨垃圾就地资源化处理

在全区具备条件的区属党政机关、企事业单位，设置餐厨垃圾就地资源化处理设备。通过政府购买服务（PPP，由合作单位投资设置并负责运维，政府按照垃圾处理量支付相应服务费）或政府采购设备委托运营的方式。已建成的就地处理设备应保障按规范正常运行。

（四）建立完善再生资源回收体系

再生资源按价值可划分为“低值再生资源”（主要为大件垃圾、玻璃瓶、铁罐、饮料软包装、废旧织物等）和“商品类再生资源”。为避免低值再生资源流入生活垃圾处理体系，按照“合理布局、公平竞争、规范收运、政府补贴、回收低值”的工作思路，加快建立完善我区再生资源回收体系。

1.1. 合理布局前端回收网点

依据属地区域居住人口规模，本着“因地制宜，固定和移动回收相结合”的原则，一是以街镇为单位在辖区内至少设置1处再生资源回收站，主要回收低值再生资源 and 有害垃圾（设定周六集中投放日，低值再生资源以适度补贴的形式引导居民实现定点、定时集中投放，有害垃圾按照便利、快捷、安全原则，区分不同品种进行分类收集、暂存），各街镇负责选址，区物资回收公司负责建设及运营。二是按照2500-3000户设置1辆密闭式再生资源回收车（固定地点）的标准，由行业主管部门与各属地街镇共同确定区域内设置密闭式再生资源回收车（固定地点）的数量；三是通过网络和电话预约等方式建立上门回收服务渠道，满足收集、运输需求。

2. 确定再生资源回收主体

一是委托区物资回收公司对再生资源回收站进行管理，开展低值再生资源 and 有害垃圾回收服务，费用经财政评审予以补贴。二是各街镇通过竞争性程序选择合格的运营商，授予其在特定区域内经营再生资源回收业务的权利，并在行业主管部门完成备案后，合法经营，经营期限1年。

3. 全面取缔非正规再生资源集散市场

区域内未取得经营许可的站点一律不得从事再生资源回收经营活动，相关执法部门建立常态执法机制，以取缔“非正规集散市场、占道作业三轮车”为重点，严厉打击取缔所有非法站点，实现无序到有序的顺利过渡。

4. 推进再生资源预处理中心建设

加快办理六里屯再生资源预处理中心项目建设前期手续。该中心建成之前，结合目前再生资源末端产业供给需求，适当完善优化韩家川再生资源分拣中心的

功能和设施设备，由其对低值再生资源和大件垃圾进行预处理，有害垃圾单独贮存并与市级相关平台做好对接。

（五）推广机械化分类模式

为破解居住小区垃圾分类参与率低、效果差的难题，有效提高垃圾分类成效，在前期密闭式清洁站机械化分类试点的基础上，对区内具备条件的密闭式清洁站进行机械化分类改造。按照“政企合作、因地制宜、分步实施”的原则，采用政府与社会资本合作模式（PPP），充分发挥社会资本方的资金优势、技术优势以及我区在环卫管理方面的专业优势，由社会资本方进行投资建设和运营，形成资产归政府，政府按照绩效考核结果向社会资本方支付垃圾分类服务费，合作期不低于10年。

（六）实施垃圾分类宣传“五个一”工程

一是推出一套垃圾分类系列宣传片，利用广播、电视、报纸、网络、微信平台、户外电子屏等载体，持续广泛地开展宣传，营造浓厚的垃圾分类工作氛围。二是开展一系列主题教育活动，以“做文明有礼的北京人，垃圾减量垃圾分类从我做起”“周四垃圾减量日”为载体，组织开展垃圾分类进学校、进社区系列活动，增强公众生活垃圾减量分类意识。强化入户宣传，通过告市民一封信、垃圾分类倡议书、垃圾分类指导手册等途径，普遍入户开展宣传。实现“每个街道有培训站点”“每个家庭有指导手册”。三是建设一批垃圾分类社会实践基地，依托我区垃圾处理循环经济产业园区大工村再生能源发电厂，打造我区生活垃圾宣教展示中心，采用3D展示、VR体验等方式展示垃圾减量化、无害化、资源化处理的全过程。四是建成一批垃圾分类示范校园，充分发挥海淀教育优势，围绕“从孩子抓起”，坚持“孩子带动家庭、家庭带动社区、社区带动社会”的理念，组建我区垃圾分类环保志愿者宣讲团，在区属中小学、幼儿园开展“小手拉大手”垃圾分类、垃圾减量宣讲实践活动。五是创建一批“垃圾分类示范片区”，逐步扩大垃圾分类覆盖范围。万寿路、中关村、海淀、羊坊店、甘家口等5个街道开展“垃圾分类示范街道”创建；其他街镇确定3个社区开展“垃圾分类示范社区”创建工作。明确示范片区内垃圾分类责任主体，梳理示范片区内厨余垃圾、再生资源、有害垃圾、其它垃圾流向，确定垃圾分类收集、运输主体，分别签订各类垃圾收运合同。

（七）建立生活垃圾排放登记信息系统

为有效摸清物业单位、自管单位、村民委员会、机关、部队、企业事业单位和其它单位等垃圾分类管理责任人的垃圾产生量及收运处理情况，逐步健全垃圾源头排放登记制度，建立我区生活垃圾排放登记信息系统，实现全区生活垃圾产

生量统计、区域生活垃圾排放量核定等功能。由垃圾分类责任人通过该系统定期报告生活垃圾种类、数量、运输者、去向。2017年过渡期内，对示范片区内各类垃圾的收集量、运输量、处理量实施联单制管理，建立日常统计制度。可采用人工登记手段，开展排放登记。各有关单位要保存好原始凭证，该凭证将作为量化考核的重要依据。持续开展垃圾产生量调查，待市级制定发布生活垃圾产生量核定量管理办法，并调整分类垃圾和混合垃圾的收费价差后，对核定产生量的排放主体实施区域生活垃圾限排制度。

（八）建立信息化监控指挥平台

在各类垃圾收运车辆、餐厨垃圾就地处理设备、密闭式清洁站、再生资源回收站安装信息采集装置，将称重计量、环境监测、车辆定位、监控视频等信息汇集到监控指挥平台，实现“在线监控、实时调度、应急处置、资金结算”等功能。

（九）建立垃圾分类检查考评体系

制定垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理相关作业管理标准和规范，依托信息化监控指挥平台，通过购买第三方服务，分别建立厨余垃圾、餐厨垃圾、废弃油脂、再生资源 and 有害垃圾检查考评系统。依据考评结果，对在垃圾分类工作中表现突出、有影响的单位和个人，进行表彰奖励，发挥示范带动作用。

（十）成立垃圾分类专项工作委员会

为加大垃圾分类工作推进力度，加快生活垃圾分类体系建设，加强垃圾分类工作的组织领导，成立海淀区垃圾分类专项工作委员会。由主管区长牵头，负责制订全区生活垃圾分类工作实施方案和年度计划，宣传、监督、检查和考核的落实，协调落实生活垃圾分类收运处置工作经费。负责全区生活垃圾分类收运处置工作的统筹规划、协调和推进。

三、任务分工

（一）区市政市容委：负责统筹全区生活垃圾分类工作。制定工作计划、组织实施、综合协调、检查验收等工作；制定相关制度、工作标准；审核街镇、党政机关、学校等单位垃圾分类年度任务；牵头开展密闭式清洁站机械化分类改造工作；牵头实施餐厨垃圾（废弃油脂）规范管理，及餐厨垃圾就地资源化处理工作。牵头建立生活垃圾排放登记信息系统、信息化监控指挥平台和垃圾分类检查考评体系。

（二）街道办事处、镇政府：负责统筹推进辖区内所有单位的垃圾分类工作。

1. 按照《北京市生活垃圾管理条例》规定，落实生活垃圾排放登记制度。
2. 指导督促居住小区物业单位开展垃圾分类，对辖区内达标小区垃圾分类工作情况进行检查。
3. 做好餐饮单位餐厨垃圾（废弃油脂）规范管理工作。
4. 落实再生资源回

收站选址，确定辖区内商品类再生资源回收主体、规范回收行为，牵头组织取缔非法再生资源回收行为。5. 做好辖区内垃圾分类宣传动员培训工作。6. 各镇政府负责落实农村地区生活垃圾分类工作。7. 完成“垃圾分类示范片区”创建任务。

（三）区委宣传部、区文明办、区社会办、区总工会、团区委、区妇联：负责向全区发出鼓励推广垃圾分类的倡议书，动员全社会参与。发布对党政机关、事业单位、国有企业党员干部职工带头推进垃圾分类工作要求，号召发动全区市民开展垃圾分类，增强社会公众垃圾减量、分类意识。通过电视、报刊、网络全面开展餐厨垃圾规范管理宣传。1. 区委宣传部负责制作垃圾分类系列宣传片，在海淀电视台、海淀报等各级媒体持续广泛开展宣传报道。2. 区文明办、区社会办负责运用本系统宣传载体大力开展垃圾分类公益宣传。3. 区总工会、团区委、区妇联负责在本系统开展垃圾分类宣传工作。

（四）区机关事务管理处：负责区属党政机关、企事业单位集中办公区域垃圾分类工作。

（五）独立办公的区属党政机关、企事业单位及派出机构：负责本单位垃圾分类工作。

（六）区教委：负责组织区属中小学、幼儿园开展垃圾分类工作。配合做好餐厨垃圾就地资源化处理工作；将垃圾分类纳入学校课程，开展再生资源分类投放实践活动。

（七）区农委：负责牵头组织农村地区生活垃圾分类宣传工作。

（八）区卫计委：负责牵头组织区属医疗机构落实生活垃圾分类工作。

（九）区商务委：负责牵头组织商业企业落实生活垃圾分类工作。

（十）区旅游委：负责牵头组织宾馆饭店、旅游景区落实生活垃圾分类工作。

（十一）区国资委：负责督促区属企业落实生活垃圾分类工作。

（十二）区住房城乡建设委：负责督促区内建筑工地落实生活垃圾分类工作。做好垃圾处理设施建设的项目审批等工作。

（十三）区武装部：负责协调驻地部队落实生活垃圾分类工作。

（十四）区循环经济产业园管理中心：负责对纳入本区体系内的生活垃圾分类收集、分类运输、分类处理全过程监管，建立日常监督考核管理制度，制定收运处理年度工作计划和经费预算，审核各作业单位业务量并拨付经费。

（十五）海淀交通支队：配合开展联合执法工作，依法查处不符合餐厨垃圾和废弃油脂统一标准的收运车辆的交通违法行为。

（十六）公安海淀分局：严厉打击非法收运、加工处理餐厨垃圾、废弃油脂的违法行为，坚决捣毁制售劣油脂的违法犯罪窝点。

(十七) 区发展改革委、国土海淀分局、规划海淀分局：做好垃圾处理设施建设的规划选址、土地利用、项目审批等工作。

(十八) 区城管执法监察局：负责《北京市生活垃圾管理条例》的执法。主要为：1. 对不履行垃圾分类管理主体责任、未办理生活垃圾排放登记或登记信息虚假、未建立生活垃圾管理台账或不如实记录责任范围内生活垃圾排放情况的行为，依法予以查处。2. 对餐饮服务单位未按规定收集、处理餐厨垃圾（废弃油脂）的行为依法予以查处，对无资质单位和个人擅自收集、运输餐厨垃圾（废弃油脂）的行为依法予以查处；设立电话和网络投诉平台，对公众举报违法事件经查实予以奖励。3. 取缔非法再生资源经营行为。

(十九) 区食药局：将餐厨垃圾和废弃油脂的规范管理纳入对餐饮服务单位的日常检查管理范围，督促餐饮服务单位排放主体责任的落实；严厉打击餐饮单位购买非正规来源食用油的行为；配合提供全区餐饮单位信息。

(二十) 区环保局：负责依据《北京市食品安全条例》，对餐饮单位未按照环境影响评价要求设置油水分离器、收集容器、隔油池等设备设施的；对未保持油水分离器、收集容器、隔油池等设备设施正常运转的，依法予以查处。

(二十一) 区财政局：负责垃圾分类资金的保障。将垃圾分类相关经费列入各单位部门预算，保障资金及时到位。

(二十二) 区房管局：负责将居住小区垃圾分类工作纳入物业服务企业考评内容和物业服务合同。对不履行或不完全履行职责的企业纳入信用信息系统。

(二十三) 区环卫中心：负责按照相关作业标准做好餐厨垃圾、厨余垃圾、其它垃圾的收运工作。协助落实密闭式清洁站改造工作。协助建设信息化监控指挥平台。

(二十四) 区物资回收公司：负责搭建全区低值再生资源、大件垃圾和有害垃圾回收体系，负责再生资源回收站建设和运营；负责六里屯再生资源预处理中心建设和运营；完善优化韩家川再生资源分拣中心的功能和设施设备，负责对低值再生资源和大件垃圾进行预处理。

(二十五) 区经信办：负责配合建设生活垃圾排放登记信息系统和信息化监控指挥平台。

四、进度安排

根据市政府的部署和要求，我区的生活垃圾分类工作按照 2017 年示范先行、2018-2019 年逐步推广、2020 年全面覆盖的步骤开展。2017 年主要进度安排如下：

1. 区属党政机关、企事业单位带头推行强制垃圾分类

区机关事务管理处在区属党政机关、企事业单位集中办公区域开展垃圾分类

工作。独立办公的区属党政机关、企事业单位及派出机构在本单位办公区域开展垃圾分类工作。

完成时限：2017 年 9 月底前

2. 在区属中小学校、幼儿园开展垃圾分类工作

主责单位：区教委

完成时限：2017 年 11 月底前

3. 高校餐厨垃圾就地资源化处理

主责单位：区市政市容委

完成时限：2017 年 12 月底前

4. 万寿路街道、中关村街道、海淀街道、羊坊店街道、甘家口街道开展“垃圾分类示范街道”创建，辖区内所有社会单位强制落实垃圾分类制度。

主责单位：万寿路街道、中关村街道、海淀街道、羊坊店街道、甘家口街道

完成时限：2017 年 12 月底前

5. 除“垃圾分类示范街道”外，其他街镇确定本辖区内 3 个社区开展“垃圾分类示范社区”创建工作，社区内所有社会单位强制落实垃圾分类制度。

主责单位：相关街镇

完成时限：2017 年 12 月底前

6. 开展“垃圾分类达标小区”验收工作。

主责单位：各街镇

完成时限：2017 年 11 月底前

7. 按照“干湿分开”的原则，全面取消垃圾地搓站，参照居住小区厨余垃圾分类模式，按照标准配置分类容器或厨余垃圾集中投放站，由村委会采取宣传、引导、鼓励等多种形式，引导村民分类投放。

主责单位：各镇政府

完成时限：2017 年 11 月底前

8. 购置餐厨垃圾收运车辆，根据餐厨垃圾排放登记台账，制定餐厨垃圾规范收运服务方案，拟定收运车辆购置计划并实施。

主责单位：区环卫中心

完成时限：2017 年 9 月初

9. 完成餐厨垃圾（废弃油脂）规范收运全覆盖，实现全区餐饮单位排放登记和收运的规范管理。

主责单位：各街镇

完成时限：2017 年 9 月底前

10. 合理布局再生资源前端回收站点。在每个街镇辖区内至少设置 1 座再生资源回收站。各街镇负责站点选址工作。

主责单位：区物资回收公司、各街镇

完成时限：2017 年 12 月底前

11. 规范商品类再生资源回收行为，各街镇通过竞争性程序选择合格的运营商，授予其在特定区域内经营再生资源回收业务的权利，并在行业主管部门完成备案后，合法经营，经营期限 1 年。投放一定数量的密闭式再生资源回收车（固定地点）。

主责单位：各街镇

完成时限：2017 年 12 月底前

12. 全面取缔非法再生资源回收行为。

主责单位：各街镇

完成时限：贯穿全年

13. 推进六里屯再生资源预处理中心建设。

主责单位：区物资回收公司

完成时限：贯穿全年

14. 2017 年实施 30 座密闭式清洁站机械化分类建设改造，项目投资估算 3 亿元。

主责单位：区市政市容委

完成时限：2017 年 12 月底前

15. 建立生活垃圾排放登记信息系统

主责单位：区市政市容委

完成时限：贯穿全年

16. 建立信息化监控指挥平台

主责单位：区市政市容委

完成时限：贯穿全年

17. 建立垃圾分类检查考评体系

主责单位：区市政市容委

完成时限：贯穿全年

五、保障措施

（一）加强组织领导，提高执行力。各部门、各街镇主要领导负总责，成立专项组织机构，统筹协调推进，抓好本部门、本辖区垃圾分类工作任务的落实；各单位要针对各自承担的任务制定具体的实施方案和经费预算（各街镇可通过购

买第三方服务协助开展垃圾分类检查、监管、考评工作)。

(二) 垃圾分类工作资金由各主责部门纳入年度部门预算。2017 年度工作经费纳入年度预算调整，区财政局予以保障。

(三) 加强对各项工作的全程监督和审计，保证工作的高效、廉洁、透明。

(四) 加强绩效监督。将垃圾分类工作纳入区政府绩效考核，列入区政府督查任务，保障各项任务按期保质完成。

附件：1. 垃圾分类有关名词解释

2. 海淀区餐厨垃圾（废弃油脂）规范管理工作实施方案

3. 海淀区 2017 年推进生活垃圾分类工作任务进度安排表

附件1

垃圾分类有关名词解释

厨余垃圾：是指居民家庭中产生的易腐食物垃圾，主要包括菜帮菜叶、剩菜剩饭、瓜果皮核、废弃食物等。

餐厨垃圾（废弃油脂）：是指餐饮企业和食堂、餐厅等餐饮服务单位在食品加工、饮食服务、单位供餐等活动中产生的食物残渣和废弃油脂等废弃物。

再生资源：按价值可划分为“低值再生资源”（主要为大件垃圾、玻璃、铁罐、织物等）和“商品类再生资源”（主要为废纸、塑料、金属等）。

有害垃圾：是指废弃的电池（镉镍、氧化汞、铅蓄电池等），荧光灯管（日光灯、节能灯等），温度计，血压计，药品、油漆、溶剂、杀虫剂、消毒剂及其包装物，胶片及相纸等。

其他垃圾：是指除再生资源、厨余垃圾、餐厨垃圾（废弃油脂）、有害垃圾之外的全部垃圾，主要为废弃纸巾、瓶罐、食品袋（盒）、保鲜膜（袋）、灰土等。

附件2

海淀区餐厨垃圾（废弃油脂）规范 管理工作实施方案

根据国务院办公厅转发《生活垃圾分类制度实施方案》《关于贯彻中央环保督察意见加强餐厨垃圾管理的工作方案》（京管函〔2017〕213号）及《北京市生活垃圾管理条例》等相关文件及法律法规，按照市城市管理委和区委区政府的工作部署，结合我区实际，制定本方案。

一、指导思想

深入贯彻习近平总书记视察北京重要讲话精神和关于普遍推行垃圾分类制度的重要指示精神，落实中央环保督察组关于环境保护的督察意见，按照我区创建“食品安全示范区”的标准，坚持以科学发展观和生态文明建设为指导，全面推进我区餐厨垃圾和废弃油脂规范管理工作，切实保障人民群众健康安全。

二、工作思路

按照“区级统筹、属地负责，部门联动、疏堵结合，重点突破、注重长效”

的工作原则，通过加强政府部门联动、落实餐饮单位主体责任、规范餐厨垃圾和废弃油脂收运、强化执法等措施，全面开展餐厨垃圾和废弃油脂规范管理工作。

三、工作目标

落实餐厨垃圾和废弃油脂排放登记制度，建立餐厨垃圾和废弃油脂收集、运输、处理体系；将餐厨垃圾和废弃油脂规范管理工作纳入垃圾分类检查考评体系，加强对餐饮单位的日常监督管理；加大餐厨垃圾和废弃油脂规范管理的执法力度；实现餐厨垃圾和废弃油脂管理规范化、监管执法常态化。2017年9月底前，我区行政辖区内所有餐饮单位实现餐厨垃圾和废弃油脂规范管理。

四、工作任务

（一）发布规范管理工作通告

区市政市容委、区食药局、区城管执法监察局等部门联合发布《关于海淀区餐厨垃圾和废弃油脂规范管理的通告》，启动我区餐厨垃圾和废弃油脂规范管理工作。

责任单位：区市政市容委、区食药局、区环保局、区城管执法监察局、海淀交通支队、各街镇、各相关行业主管部门

（二）建立基础台账，摸清去向

依据区食药局提供的《海淀区餐饮单位监管台账》，采取“边登记、边签约、边规范”的方式，各相关行业主管部门对照本部门管理范围，发动本行业餐饮单位主动配合属地办事处开展餐厨垃圾和废弃油脂规范管理工作。各街镇负责对本辖区内已取得《餐饮服务许可证》或《食品经营许可证》的餐饮单位进行全面摸排；通过摸排，对餐厨垃圾产生单位进行排放登记，建立《海淀区餐饮单位餐厨垃圾管理基础台账》，摸清餐饮单位基本情况、委托收运单位情况及处理去向等。

责任单位：各街镇、区食药局、区市政市容委、各相关行业主管部门

（三）加强源头管理，规范排放行为

各街镇会同各行业主管部门和有关执法部门，要求餐饮单位配置120升密闭垃圾桶、隔油池或油水分离器，单独收集、存放餐厨垃圾和废弃油脂。严禁混入纸类、塑料、饮料瓶罐、木筷、灰土、炊具及餐具等不利于后续处理的杂质。区食药局、区城管执法监察局、区环保局等部门监督餐饮单位将餐厨垃圾和废弃油脂交由有资质的单位收运处置，对未按规定排放餐厨垃圾和废弃油脂的餐饮单位依法予以查处。

责任单位：各街镇、区食药局、区环保局、区城管执法监察局、各相关行业主管部门

（四）确定收运作业主体

区市政市容委委托区环卫中心开展餐厨垃圾规范收运作业，向社会公布具备资质的餐厨废弃油脂收运企业名录。

责任单位：区市政市容委

（五）配置专业车辆，规范收集运输

区市政市容委督促收运单位落实以下工作：一是按照相关标准配置密闭环保、标识明显、轨迹可查、数量充足的餐厨垃圾专业运输车辆，规范收集运输；二是与餐饮单位签订收运协议，保障餐厨垃圾日产日清；三是接受政府对作业过程的在线实时监控和应急调度；四是在收运餐厨垃圾过程中，须保持收运车辆设备干净整洁、不得遗洒、泄漏。

责任单位：区市政市容委、区循环经济产业园管理中心、区环卫中心

（六）终端处理设施保障正常处置

大工村餐厨厨余垃圾处理厂做好与收运单位的对接，保障餐厨垃圾高效、安全得到资源化处置。

责任单位：区市政市容委、区循环经济产业园管理中心、区环卫中心

（七）开展就地资源化处理

按照自愿原则，在具备条件的区属党政机关、企事业单位及派出机构、高校、中小学校、幼儿园等设置餐厨垃圾就地处理设备，开展餐厨垃圾就地资源化处理工作，通过政府购买服务（PPP，由合作单位投资设置并负责运维，政府按照垃圾处理量支付相应服务费）或政府采购设备委托运营的方式。

责任单位：区市政市容委、区机关事务管理处、区教委

（八）开展日常监管和检查工作

一是餐厨垃圾和废弃油脂的日常监管，将餐厨垃圾和废弃油脂的日常监管纳入垃圾分类检查考评体系。建立餐饮单位排放登记和收运协议公示制度。对未按要求落实排放登记、签订餐厨垃圾和废弃油脂收运协议的餐饮单位，由相关街镇和职能部门督促其落实；对拒不落实餐厨垃圾和废弃油脂规范管理的餐饮单位，由相关执法部门依法查处。二是建立餐厨垃圾和废弃油脂收运处理监管平台，对运输和处理单位进行监管和考核。三是发挥社会和舆论监督作用，设立电话和网络投诉平台，公众举报违法事件经查实予以奖励。

责任单位：区市政市容委、各街镇、区食药局、区环保局、区城管执法监察局、海淀交通支队、公安海淀分局、各相关行业主管部门

五、任务分工

1. 区市政市容委：组织推进餐厨垃圾和废弃油脂专业化收集、运输、处理和

资源化利用体系建设工作；负责餐厨垃圾和废弃油脂收集和运输规范管理工作组织和协调；负责对餐厨垃圾收运处理单位的资质管理，公布具备资质的餐厨垃圾和废弃油脂收运单位名单。

2. 区属党政机关、企事业单位及派出机构：区机关事务管理处负责区属党政机关、企事业单位集中办公区域餐厨垃圾废弃油脂规范管理工作。独立办公的区属党政机关、企事业单位及派出机构负责本单位餐厨垃圾废弃油脂规范管理工作。

3. 区委宣传部、区文明办：组织和策划利用各种媒体及媒介，采取多种形式持续性、多角度开展餐厨垃圾和废弃油脂收集、运输规范管理的宣传工作，对拒不配合的餐饮服务单位进行曝光，营造浓厚的舆论氛围。

4. 区教委：负责组织全区所属学校开展餐厨垃圾和废弃油脂收集和运输规范管理工作，负责协助具备条件的中小学校、幼儿园开展餐厨垃圾就地处理工作；对于不具备条件的督促其委托有资质的单位进行规范收运。制定对在校学生进行餐厨垃圾资源化和无害化处理科普知识教育的实施计划。

5. 区卫计委：负责督促区属医疗机构按时完成餐厨垃圾和废弃油脂收集、运输规范管理工作任务。

6. 区旅游委：负责督促宾馆饭店、旅游景区等单位按时完成餐厨垃圾和废弃油脂收集、运输规范管理工作任务。

7. 区商务委：负责督促商业企业食堂餐厅按时完成餐厨垃圾和废弃油脂收集、运输规范管理工作任务。

8. 区国资委：负责督促区属企业按时完成餐厨垃圾和废弃油脂收集、运输规范管理工作任务。

9. 区住房城乡建设委：负责督促建筑工地食堂按时完成餐厨垃圾和废弃油脂收集、运输规范管理工作任务。

10. 区财政局：负责对餐厨垃圾规范管理工作资金保障，及时到位。

11. 区城管执法监察局：负责依据《北京市生活垃圾管理条例》，开展专项执法检查。监督检查餐饮单位产生的餐厨垃圾和废弃油脂去向、收集容器配置情况、餐厨垃圾和废弃油脂单独收集贮存情况，并依法进行处罚；依法查处非法从事餐厨垃圾和废弃油脂收集、运输和处理的企业或个人，依法查处运输过程中的遗洒和泄漏等行为。

12. 区食药局：将餐厨垃圾和废弃油脂的规范管理纳入对餐饮服务单位的日常检查管理范围，督促餐饮服务单位排放主体责任的落实；严厉打击餐饮单位购买非正规来源食用油的行为；配合提供全区餐饮单位信息。

13. 区环保局：负责依据《北京市食品安全条例》，对餐饮单位未按照环境影

响评价要求设置油水分离器、收集容器、隔油池等设备设施的；对未保持油水分离器、收集容器、隔油池等设备设施正常运转的，依法予以查处。

14. 海淀交通支队：配合开展联合执法工作。

15. 区环卫中心：负责按照相关作业标准做好餐厨垃圾规范收运准备工作，购置相关车辆，加强专业运输队伍的管理，保障收运车辆规范运输。

16. 街道办事处、镇政府：负责制定本辖区餐厨垃圾（废弃油脂）收集和运输规范管理工作实施方案，组织开展餐厨垃圾（废弃油脂）收集和运输规范管理宣传、培训工作；负责辖区内餐饮服务单位开展排放登记管理工作；负责协调辖区内餐饮服务单位与收运单位签订清运合同；负责协调辖区内相关执法部门对拒不配合规范收运餐饮服务单位、违法收运餐厨垃圾和废弃油脂行为进行执法；做好辖区内的餐厨垃圾和废弃油脂收集、运输规范管理工作。

17. 区循环经济产业园管理中心：负责对纳入本区体系内的餐厨垃圾（废弃油脂）收运处理全过程监管，建立日常监督考核管理制度，制定收运处理年度工作计划和经费预算，审核各作业单位业务量并拨付经费。

六、资金保障

2017 年餐厨垃圾规范管理资金预算主要包括餐厨垃圾运输车辆的配备、收运费、处理费等，此项经费纳入有关单位 2017 年调整预算，由区财政予以保障。

七、保障措施

（一）加强组织领导和责任落实，强化督查考核

强化各街镇的属地管理责任，建立餐厨垃圾规范管理协调机制，统筹推进餐厨垃圾管理及联合执法检查工作，及时研究、协调解决工作中遇到的问题和困难，抓好各项措施落实。

（二）落实资金保障，促进规范化收运处理体系稳定运行

区市政市容委会同区财政局，按现行餐厨垃圾收集、运输和处理模式，测算收集运输处理成本，落实餐厨垃圾运输车辆的配备工作，保障餐厨垃圾规范管理体系的正常运行。

（三）加强执法检查，坚决杜绝违法行为

建立餐厨垃圾和废弃油脂联合监管机制，严堵餐厨垃圾和废弃油脂流入非法渠道的源头，严厉打击非法收运、处理餐厨垃圾和废弃油脂等违法行为，保障餐厨垃圾和废弃油脂规范管理体系工作的有序开展。

2017 年海淀区推进生活垃圾分类工作任务进度安排表

序号	工作措施	具体项目	任务内容	工作标准	主责单位	责任单位	完成时限
一	推进机关、学校、居住区、农村垃圾分类减量 and 分类	1. 区属党政机关、企事业单位的办公区带头推行强制垃圾分类	1.1 在办公区域设置再生资源、其它垃圾分类收集容器，分别委托专业部门分类运输和处置。	1.1.1 按照《关于印发垃圾收集容器产品技术要求（试行）的通知》（京政管字〔2007〕182）号及《北京市市政市容管理委员会关于印发调整使用垃圾分类桶袋颜色与分类标志的通知》（京政容函〔2009〕805号）有关要求及标准，在办公区域设置一定数量的可回收物、其它垃圾收集容器。 1.1.2 与具备相关资质的回收企业（区物资回收公司）签订《再生资源收集运输处理合同》，将再生资源进行分类运输。 1.1.3 与具备相关资质的收运单位签订《其它垃圾收集运输处理合同》，进行分类运输（进周边密闭式清洁站或委托上门直运）。	区机关事务管理处 区属各单位	区环卫中心 区物资回收公司	2017 年 9 月底前
			1.2 实现餐厨垃圾规范收集，有条件的单位对餐厨垃圾就地资源化处置，不具备条件的单位委托区环卫中心上门规范收运。	1.2.1 按照《北京市市政市容管理委员会关于印发餐厨垃圾收集和处理设施设备配建标准试行的通知》（京政容〔2009〕902号）有关要求及标准，在用餐饮区域设置 120 升餐厨垃圾收集容器。 1.2.2 与具备相关资质的运输单位（区环卫中心）签订《餐厨垃圾收集运输处理合同》，委托收运餐厨垃圾。具备条件的区属党政机关、企事业单位，可按照《海淀区餐厨垃圾规范管理工作实施方案》的相关标准，实行餐厨垃圾就地资源化处置。	区机关事务管理处 区属各单位	区市政市容委 区环卫中心	2017 年 9 月底前
			1.3 设置隔油池或油水分离器，委托有资质的收运单位合法处置废弃油脂。	1.3.1 按照《北京市市政市容管理委员会关于印发餐厨垃圾收集和处理设施设备配建标准试行的通知》（京政容函〔2009〕902号）有关要求及标准，在后厨设置隔油池或油水分离器。 1.3.2 与具备相关资质的运输单位签订《餐厨废弃油脂收集运输处理合同》，将废弃油脂进行分类运输。	区机关事务管理处 区属各单位	区市政市容委	2017 年 9 月底前
			1.4 有害垃圾单独投放、收集、贮存，规范处置。	有害垃圾委托收运单位上门回收、或自运至再生资源回收站。	区机关事务管理处 区属各单位	区物资回收公司	2017 年 12 月底前
			1.5 做好责任区域内垃圾分类宣传培训员工工作。	向本区域或本单位工作人员和办事人员发放《党政机关企事业单位垃圾分类指导手册》，在办公和用餐区域设置宣传展板，组织开展相关宣传培训工作。	区机关事务管理处 区属各单位		2017 年 8 月底前
	2. 在中小学校、高校开展垃圾分类实践活动		2.1 在校园内设置再生资源、其它垃圾分类收集容器，分别委托专业部门分类运输。	2.1.1 按照《关于印发垃圾收集容器产品技术要求（试行）的通知》（京政管字〔2007〕182）号及《北京市市政市容管理委员会关于印发调整使用垃圾分类桶袋颜色与分类标志的通知》（京政容函〔2009〕805号）有关要求及标准，在校园内设置一定数量的可回收物、其它垃圾收集容器。	区教委		2017 年 11 月底前

序号	工作措施	具体项目	任务内容	工作标准	主责单位	责任单位	完成时限
				2.1.2 与具备相关资质的收运单位签订《其它垃圾收集运输处理合同》，进行分类运输（进周边密闭式清洁站或委托上门直运）。	区教委	区环卫中心	2017年11月底前
				2.1.3 与具备相关资质的回收企业（区物资回收公司）签订《再生资源收集运输处理合同》，将再生资源进行分类运输。	区教委	区物资回收公司	2017年11月底前
		2.2 开展校内再生资源分类投放活动	将垃圾分类纳入中小学（幼儿园）课程，委托专业单位（区物资回收公司）每月在校内开展再生资源分类投放活动，学生将再生资源放入环保袋（带二维码）到校分类投放，以投放次数作为对学生的实践考核，年终评选“环保小卫士、减量小达人”；再生资源回收产生的收益，用于校内环保、公益等活动。		区教委	区物资回收公司	2017年12月底前
		2.3 在具备条件的中小学校（幼儿园）和有意愿的高校实行餐厨垃圾就地资源化处理。不具备条件的学校委托区环卫中心上门收运，实现餐厨垃圾规范收集。	2.3.1 按照《北京市市容管理委员会关于印发餐厨垃圾收集和处理设施设备配建标准试行的通知》（京政容函〔2009〕902号）有关要求及标准，在用餐饮区域设置120升餐厨垃圾收集容器。		区教委	区环卫中心	2017年9月底前
			2.3.2 在具备条件的中小学校（幼儿园）和有意愿的高校可按照《海淀区餐厨垃圾规范管理实施方案》的相关标准，实行餐厨垃圾就地资源化处理。		区市政市容委	区政府办 区教委	2017年12月底前
			2.3.4 不具备条件的，与具备相关资质的运输单位（区环卫中心）签订《餐厨垃圾收集运输处理合同》，委托收运餐厨垃圾。		区教委	区环卫中心	2017年9月底前
			2.3.5 依托就地资源化设备附建垃圾分类宣教基地，开展垃圾减量分类宣教实践活动。		区教委		2017年12月底前
		2.4 学校食堂设置隔油池或油水分离器。委托有资质的收运单位合法处置废弃油脂。	2.5.1 按照《北京市市容管理委员会关于印发餐厨垃圾收集和处理设施设备配建标准试行的通知》（京政容函〔2009〕902号）有关要求及标准，在后厨设置隔油池或油水分离器。 2.5.2 与具备相关资质的运输单位签订《餐厨废弃油脂收集运输处理合同》，将废弃油脂进行分类运输。		区教委	区市政市容委	2017年9月底前

序号	工作措施	具体项目	任务内容	工作标准	主责单位	责任单位	完成时限
一			2.4有害垃圾单独投放、收集、贮存，规范处置。	有害垃圾委托收运单位上门回收、或自运至再生资源回收站。	区教委	区物资回收公司	2017年12月底前
		3.规范居住小区厨余垃圾分类模式	3.1 确定开展居住小区工作台账和分类模式	3.1.1 召集辖区内物业服务单位，对《海淀区推进生活垃圾分类工作方案》宣贯。确定开展垃圾分类的居住小区台账和分类模式。（区房管局负责配合街镇督促物业服务单位落实工作任务）	各街镇	区房管局	2017年8月底前
				3.1.2 确定无物业服务单位的垃圾分类小区台账和分类模式	各街镇		2017年8月底前
			3.2 “垃圾分类达标小区”验收	对符合建设标准的小区予以验收，纳入“垃圾分类达标小区”，报区市政市容委备案。	各街镇	区市政市容委	2017年10月底前
			3.3 签署服务协议	街镇与达标小区物业服务单位（或专业公司）签署《海淀区垃圾分类运行管理服务协议》。（区房管局负责配合街镇督促物业服务单位落实工作任务）	各街镇	区房管局	2017年10月底前
			3.4 签订收运合同	与区环卫中心签订《厨余垃圾收集运输处理合同》，委托收运厨余垃圾。与具备相关资质的运输单位（区环卫中心）签订《其它垃圾收集运输处理合同》，委托收运其它垃圾。	各街镇	区环卫中心	2017年10月底前
			3.5 对接收运	上门对接收运并计量称重。（各街镇负责配合区环卫中心做好对接收运工作）	区环卫中心	各街镇	2017年11月底前
		4.开展农村地区垃圾分类	4.1 确定开展村庄工作台账	4.1.1 召集各村委会，对《海淀区推进生活垃圾分类工作方案》宣贯。各镇政府负责配合做好宣贯工作	区农委	各镇政府	2017年8月底前
				4.1.2 确定开展垃圾分类的村庄台账，全面取消垃圾地摆站，按照标准配置分类容器或厨余垃圾集中投放站，由村委会采取宣传、引导、鼓励等多种形式，引导村民分类投放。	各镇政府		2017年8月底前
			4.2 “垃圾分类达标村庄”验收	对符合建设标准的村庄予以验收，纳入“垃圾分类达标村庄”，报区市政市容委备案。	各镇政府	区市政市容委	2017年10月底前
			4.3 签署服务协议	由村委会或镇政府采用委托的方式，签署《海淀区垃圾分类运行管理服务协议》	各镇政府		2017年10月底前
			4.4 签订收运合同	与区环卫中心签订《厨余垃圾收集运输处理合同》，委托收运厨余垃圾。与具备相关资质的运输单位（区环卫中心）签订《其它垃圾收集运输处理合同》，委托收运其它垃圾。	各镇政府	区环卫中心	2017年10月底前
			4.5 对接收运	上门对接收运并计量称重。（各镇政府负责配合区环卫中心做好对接收运工作）	区环卫中心	各镇政府	2017年11月底前

序号	工作措施	具体项目	任务内容	工作标准	主责单位	责任单位	完成时限
	建立餐厨垃圾（废弃油脂）规范管理体系	1. 落实餐厨垃圾（废弃油脂）排放登记制度	1.1 建立《海淀区餐饮单位餐厨垃圾管理基础台账》 1.2 签订《餐厨垃圾废弃油脂收集运输服务合同》	结合《海淀区餐饮单位监管台账》对全区餐饮单位进行摸底排查，建立《海淀区餐饮单位餐厨垃圾管理基础台账》摸清餐饮单位基本情况、委托收运单位情况 & 处理去向等。（区食药局、区城管执法局结合本部门职能配合街镇做好排查工作） 监督餐饮单位与区环境卫生服务中心（或其他合法收运单位）签订《海淀区餐厨垃圾收集运输服务合同》，与具备资质的废弃油脂收运单位签订《海淀区餐厨废弃油脂收集运输服务合同》，以上合同签订后报属地街镇备案。	各街镇	区食药局 区城管执法局 区环卫中心	2017年5月底前
					各街镇	区食药局 区城管执法局 区环卫中心	2017年8月底前
		2. 规范餐厨垃圾（废弃油脂）收运处理	2.1 餐饮单位按标准设置收集容器和隔油设备	2.1.1 按照《北京市市容管理条例》关于印发餐厨垃圾收集和处理设施设备配建标准试行的通知》（京政发函〔2009〕902号）有关要求及标准，设置120升餐厨垃圾收集容器。（区城管执法局结合本部门职能配合街镇做好相关工作）	各街镇	区城管执法局	2017年9月底前
				2.1.2 按照《北京市市容管理条例》关于印发餐厨垃圾收集和处理设施设备配建标准试行的通知》（京政发函〔2009〕902号）有关要求及标准，在后厨设置隔油池或油水分离器。（区环保局结合本部门职能配合街镇做好相关工作）	各街镇	区环保局	2017年9月底前
			2.2 确定餐厨垃圾收运单位	2.2.1 委托区环卫中心收运全区餐厨垃圾	区市政市容委		2017年7月底前
				2.2.2 按照相关标准配备专用车辆	区环卫中心		2017年9月初
			2.3 确定废弃油脂收运单位	向社会公布具备资质的废弃油脂收运单位名录	区市政市容委		2017年8月底前
			2.4 启动对接收运	保障餐厨垃圾收运日常清	区环卫中心		2017年9月底前
		3. 加强餐厨垃圾（废弃油脂）日常监管和执法	3.1 建立餐饮单位收运合同公示制度	建立餐饮单位收运合同公示制度，各餐饮单位于签订合同之日起2日内，将合同首页末页公示于店内明显位置。	各街镇		2017年8月底前

序号	工作措施	具体项目	任务内容	工作标准	主责单位	责任单位	完成时限
二			3.2 督促落实餐厨垃圾（废弃油脂）规范管理	对未按要求签订餐厨垃圾（废弃油脂）收运合同的餐饮单位，由相关街镇和职能部门督促其落实；对拒不落实餐厨垃圾（废弃油脂）规范管理的餐饮单位，由相关执法部门依法查处。区食药局、区交通局、区交通支队结合本部门职能配合做好落实餐厨垃圾（废弃油脂）规范管理工作。	区城管执法监察局 区环保局	区食药局 海淀交通支队	2017年9月底前
			3.3 运输处理监管考核	建立餐厨垃圾（废弃油脂）收运处理监管平台，对运输和处理单位进行监管和考核，并按考核结果支付服务费。	区市政市容委	区环卫中心	2017年12月底前
			3.4 发挥社会监督作用	发挥社会和舆论监督作用，设立电话和网络投诉平台，公众举报违法事件经查实予以奖励。	区城管执法监察局		2017年12月底前
		4. 餐厨垃圾就地资源化处理（待定）	4.1 选址设置	在全区具备条件的区属党政机关、企事业单位进行选址。	区机关事务管理处 区属各单位		2017年12月底前
			4.2 运行模式	通过（政府购买服务 PPP，由合作单位投资设置并负责运维，政府按照垃圾处理量支付相应服务费）或政府采购委托运行。	区市政市容委		2017年12月底前
三	建立完善再生资源回收体系	1. 合理布局前端回收网点	1.1 设置再生资源回收站	以街镇为单位在辖区内至少设置1处再生资源回收站，主要回收低值再生资源和有有害垃圾（设定周六集中投放日，以适度补贴的形式引导居民实现定点、定时集中投放），由区物资回收公司负责建设。各街镇负责再生资源回收站选址；其他责任单位结合本部门职能配合主责单位完成工作任务。	区物资回收公司	各街镇 区市政市容委 区环卫中心 国土海淀分局 规划海淀分局 区园林绿化局	2017年12月底前
			1.2 设置再生资源回收车	按照2500-3000户设置1辆密闭式再生资源回收车（固定地点）的标准，由行业主管部门与各属地街镇共同确定区域内设置密闭式再生资源回收车（固定地点）的数量	各街镇	区商务委 区市政市容委	2017年12月底前
			1.3 建立上门回收服务渠道	通过网络和电话预约等方式建立上门回收服务渠道，满足收集、运输需求。	区物资回收公司		2017年12月底前
		2. 确定再生资源回收主体	1.1 低值再生资源及有害垃圾回收主体	委托区物资回收公司对再生资源回收站进行管理，开展低值再生资源有害垃圾回收服务，费用经财政评审予以补贴。	区市政市容委	区物资回收公司	2017年12月底前
			1.2 商品类再生资源回收主体	通过竞争性程序选择合格的运营商，授予其在特定区域内经营再生资源回收业务的权利，并在行业主管部门完成备案后，合法经营，经营期限1年。	各街镇		2017年12月底前

序号	工作措施	具体项目	任务内容	工作标准	主责单位	责任单位	完成时限
三		3. 全面取缔非正规再生资源集散市场	区域内未取得经营许可证的站点一律不得从事再生资源回收经营活动	区城管执法局建立常态执法机制,以取缔“非正规集散市场、占道作业三轮车”为重点,严厉打击取缔所有非法站点。	各街镇	区城管执法局	2017年12月底前
		4. 推进再生资源预处理中心建设	加快办理六里屯再生资源预处理中心项目前期手续	结合目前再生资源末端产业供给需求,适当完善优化韩家川再生资源分拣中心的功能和设施设备,由其对低值再生资源和大件垃圾进行预处理,有害垃圾单独贮存并与市级相关平台做好对接。(各责任单位结合本部门职能配合主责单位完成工作任务)	区物资回收公司	区发展改革委 国土海淀分局 规划海淀分局	2017年12月底前
四	推广机械化分类模式		筛选建设改造点位,	编制 PPP 招标方案,确定 PPP 合作单位,启动建设改造	区市政市容委	区环卫中心 相关街镇 区财政局 区发展改革委	2017年12月底前
五	实施垃圾分类宣传“五个一”工程	1. 推出一套垃圾分类系列宣传片		利用广播、电视、报纸、网络、微信平台、户外电子屏等载体,持续广泛地开展宣传,营造浓厚的垃圾分类工作氛围。	区委宣传部	区市政市容委	2017年9月上旬
		2. 开展一系列主题教育活动		以“做文明有礼的北京人、垃圾减量垃圾分类从我做起”、“周四垃圾减量日”为载体,组织开展垃圾分类进学校、进社区系列活动,增强公众生活垃圾分类意识。	区市政市容委	区委宣传部	贯穿全年
五		3. 建设一座垃圾分类宣教展示中心		依托我区垃圾处理循环经济产业园区大工村再生能源发电厂,打造海淀区垃圾分类宣教展示中心,采用 3D 展示、VR 体验等方式展示垃圾减量化、无害化、资源化处理的全过程。	区市政市容委		长期实施
		4. 建成一批垃圾分类示范校园。		发挥海淀教育优势,围绕“从孩子抓起”,坚持“孩子带动家庭、家庭带动社区、社区带动社会”的理念,组建海淀区垃圾分类环保志愿者宣讲团,在区属中小学、幼儿园开展“小手拉大手”垃圾分类、垃圾减量宣讲实践活动。	区委	区市政市容委 区委宣传部 区文明办 团区委	2017年12月底前
		5. 创建一批“垃圾分类示范片区”		万寿路、中关村、海淀、羊坊店、甘家口街道开展“垃圾分类示范街道”创建;辖区内所有社会单位强制落实垃圾分类制度。区属各单位全力配合主责单位完成工作任务。	万寿路街道 中关村街道 海淀街道 甘家口街道 羊坊店街道	区属各单位	2017年12月底前
				其他街镇确定3个社区开展“垃圾分类示范社区”创建工作。社区内所有社会单位强制落实垃圾分类制度。区属各单位全力配合主责单位完成工作任务。	相关街镇	区属各单位	2017年12月底前

序号	工作措施	具体项目	任务内容	工作标准	主责单位	责任单位	完成时限
六	建立生活垃圾排放登记信息系统		为有效摸清物业单位、自管单位、村民委员会、机关、部队、企事业单位和其它单位等垃圾分类责任人垃圾产生量及收运处理情况，建立海淀区生活垃圾排放登记信息系统，实现全区生活垃圾产生量统计、区域生活垃圾排放量核定等功能。由垃圾分类责任人通过该系统定期报告生活垃圾种类、数量、运输者、去向。		区市政市容委	区经信办	长期实施
七	建立信息化监控指挥平台		在各类垃圾收运车辆、餐厨垃圾就地处理设备、密闭式清洁站、再生资源回收站安装信息采集装置，将称重计量、环境监测、车辆定位、监控视频等信息汇集到监控指挥平台，实现“在线监控、实时调度、应急处置、资金结算”等功能。		区市政市容委	区经信办 区环卫中心	长期实施
八	建立垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理相关作业管理标准和规范，依托信息化监控指挥平台，通过购买第三方服务，分别建立厨余垃圾、餐厨垃圾、废弃油脂、再生资源有害垃圾检查考评系统。				区市政市容委		2017年12月底前
九	成立垃圾分类专项组织机构		主要领导负总责，成立专项组织机构，统筹协调推进，抓好本部门、本辖区垃圾分类工作任务任务的落实；各单位要针对各自承担的任务制定具体的实施方案和经费预算。		区属各部门 各街镇	区财政局	2017年9月中旬

北京市海淀区人民政府办公室 印发《海淀区危险化学品安全综合治理三年 行动计划（2017—2020 年）》的通知

海政办发〔2017〕49 号

各有关单位：

经区政府研究同意，现将《海淀区危险化学品安全综合治理三年行动计划（2017—2020 年）》印发给你们，请认真贯彻执行。

特此通知。

北京市海淀区人民政府办公室

2017 年 9 月 11 日



海淀区危险化学品安全综合治理三年 行动计划（2017—2020 年）

为深入贯彻党中央、国务院和市政府关于加强安全生产工作的一系列重要决策部署，认真落实《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》（中发〔2016〕32 号）、《国务院办公厅关于印发〈危险化学品安全综合治理方案〉的通知》（国办发〔2016〕88 号）、《北京市人民政府办公厅关于印发〈北京市危险化学品安全综合治理三年行动计划（2017 年 6 月 -2020 年 5 月）〉的通知》（京政办发〔2017〕28 号）精神，全面加强本区危险化学品安全综合治理，有效防范遏制各类危险化学品事故，确保人民群众生命财产安全，结合实际，制定本行动计划。

一、指导思想

以习近平总书记视察北京重要讲话精神为根本遵循，牢固树立安全发展理念，坚持人民利益至上，坚守安全红线，标本兼治、综合施策，注重远近结合，深化改革创新，健全体制机制，明晰责任，严格监管，落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”及“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，全面加强危险化学品安全管理工作，保持危险化学品安全生产形势持续稳定。

二、工作目标

涉及危险化学品的各行业安全风险和重大危险源得到有效管控，隐患排查治理体系不断完善，标准体系建设和标准化企业创建不断深化，危险化学品信息共享机制初步建立，油气输送管道安全隐患整治攻坚战成果得到巩固，企业安全生产主体责任得到有效落实。危险化学品安全监管体制进一步理顺、机制进一步完善，危险化学品集中管理体系初步建立，安全生产基础进一步夯实，应急救援能力大幅提高，安全保障水平进一步提升，危险化学品事故得到有效遏制。

三、组织领导

危险化学品安全综合治理工作由区安委会组织领导。区安委会视情召开危险化学品安全综合治理专题会议，研究部署推动各项工作落实。各有关部门、各街镇按职责分工做好相关行业领域危险化学品安全综合治理工作。

四、时间进度和工作安排

2017年8月开始至2020年4月结束，分三个阶段进行。

（一）部署阶段（2017年8月）。各街镇、各有关部门按照总体要求，制定具体实施方案，明确职责，细化措施，认真开展动员部署，广泛宣传，营造良好氛围。

（二）治理阶段（2017年9月至2020年3月）。其中，2017年9月至2018年9月开展深入治理并取得阶段性成果，2018年10月至2020年3月深化提升；2018年10月对阶段性工作进行督导，2020年3月对综合治理工作完成情况进行全面督导。

（三）总结阶段（2020年4月）。各街镇、各有关部门和单位认真总结经验成果，形成总结报告报送区安委会办公室，并由其汇总经区安委会同意后报市安委会办公室。

五、治理内容、工作措施及分工

（一）全面摸排危险化学品安全风险

1. 全面摸排风险。根据国务院安委会印发的《涉及危险化学品安全风险的行

业品种目录》，认真组织摸排各行业领域危险化学品安全风险。按照《国务院安委会办公室关于实施遏制重特大事故工作指南构建双重预防机制的意见》（安委办〔2016〕11号）要求，对危险化学品生产、储存、使用、经营、运输、废弃处置等环节区域以及教育、医疗、城镇燃气使用等领域，进行安全风险辨识，开展等级评定，建立安全风险分布档案，制定相应管控措施。（区教委、区市政市容委、区商务委、区卫计委、区安监局、区环保局、市运输局海淀管理处等部门以及各街镇按职责分工负责，2018年11月底前完成）

2. 重点排查重大危险源。认真组织开展危险化学品重大危险源排查，特别是做好临时储存和使用环节构成重大危险源的排查工作，并进一步核实本区燃气储罐构成重大危险源的数量，建立完整、详细的危险化学品重大危险源数据库，绘制重大事故隐患电子分布图。（区市政市容委、区安监局等部门以及各街镇按职责分工负责，2018年9月底前完成）

（二）有效防范遏制危险化学品事故

3. 加强高危化学品管控。按照国家制定的高危化学品目录，重点加强液氨、硝酸铵、硝化棉、氰化钠等高危化学品生产、储存、使用、经营、运输和废弃处置全过程管控，并逐步将其纳入本区危险化学品集中管理体系。（区安监局牵头，区经信办、公安海淀分局、区环保局、市运输局海淀管理处等部门以及各街镇按职责分工负责，2018年11月底前取得阶段性成果，2018年10月至2020年3月深化提升）

4. 加强危险化学品重大危险源管控。督促有关企业、单位落实安全生产主体责任，完善监测监控设备设施，完成重大危险源风险评估、备案和定期评价，实施重点管控。督促落实属地监管责任和行业主管责任，建立安全监管部门与各行业主管部门之间危险化学品重大危险源信息共享机制。完成现有市级挂账生产安全事故隐患的治理。（区安监局牵头，国土海淀分局、区环保局、市运输局海淀管理处、区国资委、区质监局、海淀消防支队等单位以及各街镇按职责分工负责，2018年11月底前取得阶段性成果，2018年10月至2020年3月深化提升）

5. 加强涉及危险化学品重大风险部位特别是罐区的风险管控，开展定量风险评估，科学确定风险等级和风险容量，推动利用信息化、智能化手段建立安全、环保、应急救援一体化管理平台，优化企业布局，有效控制和降低整体安全风险。加强危险化学品生产经营单位和危险化学品集中储存、使用高风险部位的应急处置基础设施建设，提高事故应急处置能力。开展危险化学品罐区隐患排查整治“回头看”。（区安监局牵头，区经信办、区环保局、区国资委、区质监局、海淀消防支队等单位以及各街镇按职责分工负责，2018年11月底前取得阶段性成

果，2018 年 10 月至 2020 年 3 月深化提升）

6. 推进存在储存高风险的危险化学品生产经营企业有序退出。研究完善城市人口密集区具有储存设施的危险化学品生产经营企业退出工作机制，促进企业加快退出。对保障城市运行的自来水厂等企业，研究液氯、液氨替代措施并分步实施，有效降低城市运行风险。（区安监局、区经信办牵头，区发展改革委、区财政局、国土海淀分局、区环保局、区水务局、区国资委等部门以及各街镇按职责分工持续推进）

7. 加强危险化学品运输安全管控。严格按照国家有关法律、法规和强制性国家标准等规定的危险货物包装、装卸、运输和管理要求，落实各部门、各企业和单位的责任，提高危险化学品（危险货物）运输企业准入门槛，督促危险化学品生产、储存、经营企业建立装货前运输车辆、人员、罐体及单据等查验制度，严把装卸关，强化日常监管。加快推进危险货物道路运输电子运单管理系统建设。（市运输局海淀管理处、区发展改革委、区经信办、区质监局、区安监局、海淀交通支队等部门按职责分工负责，2018 年 9 月底前取得阶段性成果，2018 年 10 月至 2020 年 3 月深化提升）

8. 巩固油气输送管道安全隐患整治攻坚战成果。加快本区剩余燃气管道安全隐患治理进度，全面完成油气输送管道安全隐患整治攻坚任务，杜绝新增隐患。明确区级油气输送管道保护主管部门，构建油气输送管道风险分级管控、隐患排查治理双重预防工作机制，建立完善油气输送管道保护和安全管理长效机制。推动管道企业落实主体责任，开展管道完整性管理，强化油气输送管道巡护和管控，全面提升油气输送管道保护和安全管理水平。（区油气输送管道安全隐患整改工作领导小组各成员单位按职责分工负责，2017 年 11 月底前完成）

（三）健全危险化学品安全监管体制机制

9. 进一步健全和完善政府监管责任体系。研究完善危险化学品安全监管体制，加强对危险化学品安全的系统监管。理清部门职责范围，健全危险化学品安全监管统筹协调机制。落实属地管理责任，做好危险化学品使用安全的指导、监督、检查工作。（区安监局、区编办牵头，各有关部门、各街镇按职责分工负责，2018 年 9 月底取得阶段性成果，2018 年 10 月至 2020 年 3 月深化提升）

10. 强化行业主管部门危险化学品安全管理责任。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，严格落实行业主管部门的安全管理责任，负有安全生产监督管理职责的部门要依法履行安全监管责任。区安委会有关成员单位要按照国务院部署和市政府要求，依据法律法规和有关规定，研究制定本部门危险化学品安全监管的权力清单和责任清单。（各有关部门按职

责分工负责，2018 年 11 月底前完成）

11. 协助推进危险化学品集中管理体系建设。加强与危险化学品集中管理体系建设协调小组沟通协调，形成工作合力。整合辖区现有资源，利用信息化手段，加快安全监管部门与各行业部门间相关信息的互联互通，实现本区危险化学品加入全市“专门储存、统一配送、集中销售”和全闭环的精细化、无缝隙实时动态监管。（区安监局牵头，区发展改革委、区教委、区经信办、公安海淀分局、区财政局、规划海淀分局、区环保局、市运输局海淀管理处、区商务委、区国资委、工商海淀分局、区质监局、区政府法制办、区维稳办、海淀交通支队、海淀消防支队等单位以及各街镇按职责分工负责，2018 年 11 月底前取得阶段性成果，2018 年 12 月至 2020 年 3 月深化提升）

（四）强化对危险化学品安全的依法治理

12. 完善法规政策体系。协调配合市危险化学品安全法规的前期研究工作（区安监局、区政府法制办等部门按职责分工负责，2018 年 11 月底前取得研究成果）。研究制定强化危险化学品道路运输安全管理的政策措施，完善外省区市进京危险化学品运输车辆监管机制，加大危险化学品道路运输安全监管力度。（区安监局牵头，市运输局海淀管理处、海淀交通支队等部门按职责分工负责，2018 年 11 月底前完成）

13. 完善本市危险化学品地方标准体系。配合制定北京市危险化学品安全标准体系建设规划，针对集中管理体系建设、生产和经营企业安全管理薄弱环节等制定一批地方标准，完善有关安全规程；重点推进化工、医药行业以及高校实验室、医疗机构等涉及危险化学品使用单位的标准建设。（区安监局牵头，区教委、区卫计委、区质监局等部门按职责分工负责，2018 年 11 月底前取得阶段性成果，2018 年 12 月至 2020 年 3 月深化提升）

（五）加强规划布局和准入条件等源头管控

14. 合理规划危险化学品仓储设施建设。在编制本区城乡规划、土地利用规划时，统筹安排危险化学品仓储设施布局。（规划海淀分局、区安监局牵头，区发展改革委、公安海淀分局、区环保局、区住房城乡建设委、区商务委、区国资委等部门以及各街镇按职责分工负责，持续推进）

15. 规范产业布局。认真落实国家有关危险化学品产业发展布局规划，加强城市建设与危险化学品产业发展的规划衔接，严格执行危险化学品企业安全生产和环境保护所需的防护距离要求，严格加油站、危险化学品仓库等经营企业以及危险化学品生产企业周边用地审批。（规划海淀分局、区经信办、区环保局、区安监局等部门以及各街镇按职责分工负责，持续推进）

16. 严格安全准入。除电子行业配套工业气体以外，严格限制其他危险化学品生产企业新建、扩建。按照国家要求，建立完善涉及公共利益、影响公共安全的危险化学品重大建设项目公众参与机制。在危险化学品建设项目立项阶段，对涉及“两重点一重大”（重点监管的危险化工工艺、重点监管的危险化学品和危险化学品重大危险源）的危险化学品建设项目，相关部门严格审批。对新建、改建、扩建项目，严格“三同时”（安全设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用）安全审查和许可审批工作。开展全区危险化学品使用量调查评估，加大中心城区危险化学品管控力度。（区经信办、规划海淀分局、区环保局、区住房城乡建设委、区卫计委、区安监局、海淀交通支队、海淀消防支队等单位以及各街镇按职责分工负责，2018年11月底前取得阶段性成果，2018年12月至2020年3月深化提升）

17. 加强危险化学品建设工程设计、施工质量的管理。严格落实《建设工程勘察设计管理条例》《建设工程质量管理条例》等法规要求，强化危险化学品建设工程设计、施工、监理等单位的资质管理，落实危险化学品生产装置及储存设施设计、施工、监理单位的质量责任，依法严肃追究因设计、施工质量而导致生产安全事故的设计、施工、监理单位的责任。（规划海淀分局、区住房城乡建设委、区质监局、区安监局等部门按职责分工负责，持续推进）

（六）依法推动企业落实主体责任

18. 加强安全生产有关法律法规贯彻落实。加大相关法律法规和标准规范的宣传贯彻力度，引导督促企业进一步增强安全生产法治意识，定期对照安全生产法律法规进行符合性审核，提高企业依法生产经营的自觉性、主动性。（区安监局牵头，各有关部门、各街镇按职责分工负责，持续推进）

19. 全面推进企业隐患排查治理体系建设。严格贯彻落实《北京市生产安全事故隐患排查治理办法》（北京市人民政府令第266号）和《国家安全监管总局关于印发危险化学品企业事故隐患排查治理实施导则的通知》（安监总管三〔2012〕103号），督促全区危险化学品生产经营企业加快隐患排查治理体系建设，推进隐患排查治理信息系统的使用，逐步实现隐患排查治理工作全覆盖。（区安监局牵头，各有关部门、各街镇按职责分工负责，2018年11月底前完成）

20. 认真落实“一书一签”要求。督促危险化学品生产经营企业和进出口单位严格执行“一书一签”（安全技术说明书、安全标签）要求，确保将危险特性和处置要求等安全信息及时、准确、全面地传递给下游企业、用户、使用人员以及应急处置人员。危险化学品（危险货物）托运人要采取措施及时将危险化学品（危险货物）相关信息传递给相关部门和人员。使用危险化学品的单位购买危险化学品时，应索要安全技术说明书，并检查有无安全标签，不得购买无“一书一签”

的危险化学品。（区经信办、市运输局海淀管理处、区商务委、区质监局、区安监局、海淀交通支队等部门以及各街镇按职责分工负责，持续推进）

21. 推进科技强安。推动化工企业加大安全投入，逐步完成自动化控制系统升级，涉及“两重点一重大”的化工装置必须装备安全仪表系统，危险化学品重大危险源必须建立健全安全监测监控体系。督促企业做好自动化控制和安全仪表系统改造升级及操作岗位人员培训工作，确保人员正确、熟练操作，设备正常运转。鼓励有条件的企业建设智能工厂，利用智能化装备改造生产线，全面提升本质安全水平，减少危险岗位作业人员。大力推广应用风险管理、过程管理等先进管理方法手段，加强消防设施装备的研发和配备，提升安全科技保障能力。（区经信办、区安监局、海淀消防支队等部门以及各街镇按职责分工负责，持续推进）

22. 深入推进安全生产标准化建设。健全完善体制机制，不断规范标准化评审工作，对危险化学品生产企业和构成重大危险源的危险化学品经营企业开展标准化二级评审，全面开展化工、医药企业安全生产标准化建设。组织开展标准化示范企业创建活动，树立一批典型标杆，推动危险化学品企业落实安全生产主体责任。（区安监局牵头，各有关部门、各街镇按职责分工负责，2018年11月底前取得阶段性成果，2018年12月至2020年3月深化提升）

23. 严格规范执法检查。强化依法行政，进一步规范检查内容，完善检查标准，提高执法检查的专业性、精准性、有效性，依法严厉处罚危险化学品企业违法违规行为，加大对违法违规企业的曝光力度。（各有关部门、各街镇按职责分工负责，持续推进）

24. 依法严肃追究责任。加大对发生事故的危险化学品企业责任追究力度，依法严肃追究事故企业法定代表人、实际控制人、主要负责人、有关管理人员的责任。树立隐患等同于事故的安全管理理念，加大对事故隐患查处、曝光和责任追究的力度，推动企业自觉履行安全生产责任。（各有关部门、各街镇按职责分工负责，持续推进）

25. 建立实施“黑名单”制度。加强企业安全生产诚信体系建设，建立危险化学品企业“黑名单”制度，及时将列入黑名单的企业在媒体曝光，并作为工伤保险、安全生产责任保险费率调整确定的重要依据。（区安监局牵头，区发展改革委、区经信办、公安海淀分局、区财政局、区人力社保局、规划海淀分局、区环保局、区地税局、工商海淀分局等部门按职责分工负责，2018年11月底前完成）

26. 严格危险化学品废弃处置。按照“谁产生、谁处置”的原则，及时处置废弃危险化学品。委托有资质单位处置的，要落实相应法律法规和技术标准要求，确保交付处理前满足规范储存要求，消除安全隐患。加强废弃危险化学品产生、

运输、处置体系建设,进一步提升处置能力。(区环保局负责,2020年3月底前完成)

(七) 大力提升危险化学品安全保障能力

27. 强化危险化学品安全监管能力建设。加强负有危险化学品安全监管职责部门的监管力量,明确危险化学品安全监管机构和人员能力建设以及检查设备设施配备要求,强化危险化学品安全监管队伍和街镇安全检查员队伍建设,逐步实现监管和检查人员专业化,切实提高依法履职的能力水平。(区编办、区人力社保局、区安监局牵头,各有关部门、各街镇按职责分工负责,2018年11月底前取得阶段性成果,2018年12月至2020年3月深化提升)

28. 培育社会力量助力危险化学品安全监管。加强专业机构和专家力量的培育,通过政府购买服务等方式,充分发挥行业协会、安全生产服务机构、保险机构等社会力量的作用,持续提升危险化学品安全监管水平,增强监管效果。探索利用专业机构组织开展生产企业安全仪表系统风险评估、危险作业场所电气防爆检测等工作。(各有关部门、各街镇按职责分工负责,2018年11月底前取得阶段性成果,2018年12月至2020年3月深化提升)

29. 严格设计单位、安全和环保评价等第三方服务机构的监管。建立线索移送和问题通报制度,在监管过程中发现设计单位或评价机构存在弄虚作假、不负责任等行为时,应及时将有关线索移送相关管理部门,依法降低资质等级或者吊销资质证书,追究相关责任并在媒体曝光。(各有关部门按职责分工负责,持续推进)

(八) 加强危险化学品安全监管信息化建设

30. 加强危险化学品登记工作。进一步完善危险化学品登记制度,推动使用过程涉及重点监管或高危危险化学品的企业纳入登记管理的范畴,建立本区危险化学品企业信息数据库,并实现数据共享。(区安监局牵头,区经信办、区环保局、市运输局海淀管理处、区农委、区卫计委等部门以及各街镇按职责分工负责,2018年11月底前取得阶段性成果,2019年9月底前完成)

31. 持续提升危险化学品监管信息化水平。充分运用大数据、云计算和物联网等信息化手段,依托政府数据统一共享交换平台,建设危险化学品集中管理信息化平台,实现危险化学品全生命周期信息化安全管理及信息共享、综合调度,全面提升本市危险化学品安全监管水平。(区安监局牵头,区发展改革委、区教委、区经信办、公安海淀分局、区财政局、规划海淀分局、区环保局、区市政市容委、市运输局海淀管理处、区商务委、区国资委、工商海淀分局、区质监局、区政府法制办、海淀交通支队、海淀消防支队等单位以及各街镇按职责分工负责,2018年11月底前取得阶段性成果,2018年12月至2020年3月深化提升)

（九）加强危险化学品应急救援工作

32. 进一步提高应急处置精细化水平。编制危险化学品事故应急管理专项责任清单，进一步明确各单位职责及任务分工，细化应急处置流程。完善危险化学品事故现场指挥机制，提高现场救援的专业化、科学化水平。开展危险化学品领域巨灾情景构建工作，针对油库、加油站等城市安全风险，研究巨灾情景下事故演变过程，提出避免次生、衍生事故发生的具体措施。编制危险化学品事故应急指挥手册，明确各级救援指挥人员的重点任务和处理流程。持续开展生产安全事故应急处置评估，推动处置工作科学化、精细化、规范化、专业化。（区安监局牵头，公安海淀分局、区环保局、市运输局海淀管理处等部门按职责分工负责，2018年9月底前取得阶段性成果，2018年12月至2020年3月深化提升）

33. 加强危险化学品应急救援队伍建设。推动区级危险化学品应急救援队伍认定工作，探索建立危险化学品道路运输专业应急救援队伍，督促危险化学品生产经营企业建立专兼职应急救援队伍，储备必要的应急救援物资和装备，促进队伍专业化、正规化和标准化建设。加强全区危险化学品应急救援队伍管理，研究制定分级管理制度。积极参加市级组织开展的危险化学品应急救援技术竞赛，不断提升各级各类危险化学品应急救援队伍的管理水平、技术水平、装备水平和应急救援能力。（区安监局牵头，区环保局、市运输局海淀管理处、海淀消防支队等单位以及各街镇按职责分工负责，持续推进）

34. 加强危险化学品应急预案管理。根据新修订的《北京市生产安全事故应急预案管理办法》，引导企业编制简明、实用、有效的应急处置卡，推动各镇、街道及时修订针对重大危险源企业的“一对一”生产安全事故应急预案。加强应急管理专项执法检查，督促企业及时修订危险化学品事故应急预案，确保企业预案与政府及其部门相关预案有序衔接。定期开展综合或专项应急演练并做好评估工作，不断提高应急预案的科学性、针对性、实用性和可操作性。（区安监局牵头，各有关部门、各街镇按职责分工负责，持续推进）

（十）加强危险化学品安全宣传教育和人才培养

35. 大力推进危险化学品安全宣传普及。以“安全生产月”等影响力较大的宣传活动为载体，采用传统媒体与新媒体融合方式，开展形式多样的危险化学品安全宣传、教育和培训活动，不断提高全社会的安全意识与对危险化学品的科学认知水平。（区安监局、区新闻中心牵头，各有关部门、各街镇按职责分工负责，2018年11月底前取得阶段性成果，2018年12月至2020年3月深化提升）

36. 加强危险化学品安全监管人员和化工行业管理人才培养。依托相关高校和职业院校，继续举办重点街（镇）危险化学品安全监管人员培训班，提高其监

管能力和水平。推动校企联合办学和委托培养等方式，加快高风险、高危岗位操作人员的培养，确保涉及“两重点一重大”生产装置、储存设施的操作人员达到岗位技能要求。组织开展高风险岗位技能大赛，提高相关人员的工作能力。（区安监局牵头，区教委、区人力社保局等部门以及各街镇按职责分工负责，2018年11月底前取得阶段性成果，2018年12月至2020年3月深化提升）

六、工作要求

（一）各街镇、各有关部门要按照工作分工和完成时限要求，结合本辖区、本部门实际制定具体实施方案，并分别确定一名主管负责同志和一名工作人员负责日常工作的联系和协调，于2017年9月30日前将实施方案和人员名单一并报区安委会办公室（报送邮箱：weihuake300@163.com）。

（二）各街镇、各有关部门和单位要高度重视危险化学品安全综合治理工作，加强组织领导，密切协作配合，精心组织实施，确保取得实效，并按季度向区安委会办公室报送工作进展情况（报送邮箱：weihuake300@163.com）。区安委会办公室要以工作简报形式，定期通报综合治理进展情况。

（三）各街镇、各有关部门和单位要建立本地区、本部门、本单位的督查机制，推动各项工作顺利开展。区安委会办公室要适时组织开展专项督导检查，并在季度形势分析会上对发现的问题进行专项通报。

附件

联 络 表

单位名称：

	姓名	职务	电话
主管领导			
联络人			

北京市海淀区人民政府办公室 印发本区政务服务大厅管理 暂行办法的通知

海政办发〔2017〕50号

各有关单位：

经区政府研究同意，现将《北京市海淀区政务服务大厅管理暂行办法》印发给你们，请认真贯彻执行。

特此通知。

北京市海淀区人民政府办公室

2017年9月15日



北京市海淀区政务服务大厅管理暂行办法

第一章 总 则

第一条 为加强对海淀区政务服务大厅（以下简称区政务大厅）运行的管理，规范政务服务行为，提升政务服务水平，参照《北京市政务服务中心管理暂行办法》，结合工作实际，制定本办法。

第二条 海淀区综合行政服务中心（以下简称区政务中心）代表区政府管理区政务大厅，统筹其功能布局，管理进驻的各部门、人员和政务服务事项，规范服务行为，监督考核服务效能，接待处理投诉举报。

第三条 政务服务有关单位（以下简称派驻单位）应按照区政府要求向区政

务大厅派驻相关部门（以下简称进驻部门），并承担对本部门窗口工作人员和政务服务事项进行管理的主体责任。

第四条 区政务大厅以“优化服务、依法依规、公开透明、开放共享”为基本原则，为企业和群众提供高效、便捷、优质的政务服务。

第二章 进驻事项管理

第五条 按照“企业、非企业法人事项进大厅，个人事项下沉下放”的原则，派驻单位应严格落实“应进必进”要求，推动相关政务服务事项进驻区政务大厅。

第六条 派驻单位要全面落实“两集中、两到位”工作要求，实现政务服务事项集中、全过程进驻。各进驻部门要将政务服务事项、窗口人员进行整合，建立行政审批专用章制度，统一向群众提供服务。

第七条 对进驻区政务大厅的政务服务事项，各进驻部门应按照统一标准要求编制办事指南，逐项列明事项名称、办理依据、受理条件、办理时限等内容，相关内容发生变更时应及时进行修订并做好对外告知工作。

第八条 已进驻区政务大厅的政务服务事项，如遇调整、变更或取消情况，由相关派驻单位提出意见，经区政务中心审核同意后，报区编办（区审改办）备案；事项退出区政务大厅的，报区政务服务管理委员会办公室成员单位联合审核。

第九条 对纳入区政务大厅集中受理、办理的政务服务事项，由各进驻部门在区政务大厅设置办事窗口予以办理，也可委托区政务中心设置的综合窗口统一受理和反馈。

第十条 区政务中心通过日常巡查、群众反馈等方式，对进驻区政务大厅的政务服务事项进行管理，监督政务服务事项运行情况。

第三章 服务窗口及人员管理

第十一条 区政务中心负责统筹协调区政务大厅的服务资源，根据各部门进驻事项类别、办件量、窗口工作人员数量等情况，统一配置和调整进驻部门的服务窗口数量和后台业务用房面积，区机关事务管理处积极做好相应保障工作。

第十二条 各派驻单位应按照“全过程入驻”的要求派驻首席代表和窗口工作人员。窗口工作人员应是国家公务员或依法满足相应岗位资格要求的工作人员。原则上，窗口工作人员在窗口连续工作时间不得少于两年，其间不再承担本部门其他工作。窗口工作人员应主动接受区政务中心的统一管理。

第十三条 首席代表应为派驻单位正式在编人员，须常驻区政务大厅，原则上由科级以上领导干部担任，熟悉本部门进驻区政务大厅政务服务事项和相关业务办理工作，并经派驻单位充分授权。原则上，首席代表在授权范围内履行以下工作职责：

- （一）负责对本部门政务服务事项的办理、流转、督办、反馈等工作的管理；
- （二）负责本部门与区政务中心的联络协调，参加区政务中心组织的联审、调度及理论学习会议，代表本部门签署意见；
- （三）负责对本部门人员的日常管理和考核；
- （四）负责对本部门行政审批专用章的使用和管理；
- （五）负责本部门授权范围内的其他工作。

第十四条 各派驻单位选派、调整、更换窗口工作人员，应提前 5 个工作日报区政务中心备案。进驻部门应积极组织窗口工作人员参加区政务大厅党团、工会组织的共建活动，弘扬“改革创新、服务奉献”的窗口精神，建设窗口特色服务文化，打造一支思想坚定、作风优良、服务一流的窗口服务队伍。

第十五条 窗口工作人员应积极参加经常性的教育培训，不断提高政务服务能力和水平。教育培训按培训时间分为岗前培训与日常培训，培训方式与内容由进驻部门与区政务中心共同商定。

（一）进驻部门负责组织本部门入驻人员开展岗前培训及日常业务培训，并做好培训记录；区政务中心适时开展集中培训，原则上每季度不少于一次。

（二）区政务中心和进驻部门应制定年度培训计划，原则上除区级既定学时之外，窗口工作人员年度培训时间不少于 20 学时。

第十六条 派驻单位负责人应深入本部门窗口（主要负责同志一年不少于两次，分管负责同志每月不少于一次），及时了解窗口工作和人员情况，研究解决相关问题。

第十七条 对违反规章制度的窗口工作人员，区政务中心责成进驻部门对其进行批评教育并责令其整改；视情节轻重，约谈部门首席代表或单位主管领导。对一个月内连续 3 次发生违反区政务服务管理工作制度的人员，区政务中心直接向派驻单位发函要求将其退回原单位。对涉嫌违纪违法的，移交相关部门处理。

第四章 运行管理

第十八条 实现形象统一。各进驻部门按照区政务中心的统一部署，实现标识标牌统一、人员服装统一和服务行为统一，不断简化流程、优化服务，提升政

务服务水平。

第十九条 实行一次性告知制度。申请人办理相关业务时，受理人员应一次性告知申请人所申办事项的依据、时限、程序、条件等全部信息，必要时提供示范文本；对申报材料不齐全或者不符合法定形式的，应一次性告知申请人需要补全补正的全部内容，并填写书面告知单。对不予受理或已受理未予批准的，应明确告知申请人依法享有申请行政复议或提起行政诉讼的权利。

第二十条 坚持政务服务信息公开。除涉及国家秘密、商业秘密或个人隐私外，进驻部门应通过区政务中心统一设置的公开查询场所、门户网站、相关媒介等渠道，主动公开本部门的政务服务事项目录、办事指南、事项办理信息等内容，方便公众查询和社会监督。需要临时发布的通知、公告类信息须提前一周报区政务中心备案，任何进驻部门或个人不得在区政务大厅擅自发布或张贴通知公告。

第二十一条 搭建智能化的窗口办事平台。在每个窗口工位搭建集智能排队叫号、人员绩效管理、办事信息推送、音频视频采集于一体的信息化办公系统，窗口工作人员应积极使用，为进一步优化服务能力提供数据支撑。

第二十二条 落实主办部门牵头负责制度。对涉及两个或两个以上具有前后置关系部门的行政审批事项进行并联审批改革的，依据改革方案确定一个主办部门作为联合审批的牵头部门，按照“一口受理、转告相关、联动审批、限时完成、责任追究”的要求，实行统一受理、统一反馈。

第二十三条 积极推进综合窗口服务模式。对纳入区政务大厅办理、具备条件的事项，推行“窗口综合受理，网上分类审批，统一窗口出件”的服务模式，探索创新“受审分离、接办分离”模式，优化审批流程，提高工作效率。

第二十四条 大力推进网上服务大厅建设。由区政务中心统一建设区级网上服务大厅，实现政务服务内容全覆盖、服务目录标准化、系统无缝衔接、政务服务与社会服务相融合，做到行政审批和服务事项“应上尽上，全程在线”，进一步提升海淀区创新创业服务水平。

第二十五条 设立“企业服务日”和“公众开放日”。区政务中心和进驻部门定期邀请企业和群众走进区政务大厅，“零距离”感受窗口服务；主动与驻区单位对接需求，积极开展上门服务、走访服务、跟踪服务等系列活动。

第二十六条 建立进驻部门联系制度。区政务中心领导班子、内部科室分别与进驻部门组建共建小组，定期召开工作例会，听取工作意见建议，形成“共管共治”的常态化工作机制。

第二十七条 建立运行保障联席会制度。依托海淀区政务服务管理委员会相关会议，以及每月召开的区政务大厅工作例会，研究会商区政务大厅运行中的相

关工作,通报阶段性工作情况;针对区政务大厅运行过程中的问题,研提改进措施;听取各进驻部门对区政务大厅运行的意见建议。

第二十八条 推行“创业会客厅”服务模式。为办理政务服务的企业和群众提供全程免费代办服务,并依托政务服务和社会服务的融合,为创新创业提供全面便利的专业化服务。

第二十九条 实行“零收费”。区政务大厅提供的各类政务服务和便民服务不收取任何费用(法律、行政法规另有规定的除外)。

第三十条 营造优良办事环境。区政务大厅实现 wifi 全覆盖;设立自助服务、银行服务、图书阅览等功能区域;提供自助上网、自助打印及复印等服务,提升群众办事体验。

第五章 监督、考核与激励

第三十一条 区政务中心通过部门自查、现场巡查、电子监控、社会监督等方式,加强对各进驻部门政务服务事项以及窗口工作人员服务行为、服务效能、服务作风等的监督检查,发现问题及时督促整改。以大数据建设为支撑,定期向各派驻单位通报进驻部门工作情况。

(一)部门自查。由各进驻部门首席代表负责,每个工作日对本部门工作人员的政务服务行为、纪律、效能和作风进行内部检查。

(二)现场巡查。由区政务中心统一组织,对区政务大厅进行流动检查,每个工作日不少于两次,上午、下午工作时段内各巡查一次,每次不少于1小时。根据工作需要,区政务中心也可与进驻部门组成联合巡查组,共同开展巡查,原则上每个月不少于一次。

(三)电子监控。区政务中心充分利用区政务大厅音频视频监控系统,在工作时段内对各窗口工作人员进行全程实时监控,及时发现区政务大厅运行和窗口服务方面的问题并做到立行立改。

(四)社会监督。组织社会力量对区政务大厅相关工作进行暗访、评议。

1. 第三方机构。区政务中心聘请第三方机构通过暗访拍摄、问卷调查等形式,对进驻部门服务质量及群众满意度进行评议,每周向区政务中心反馈情况,每月形成报告向各进驻部门通报。

2. 特约社会监督员。区政务中心聘请基层人大代表、政协委员、企业代表、专家学者等群众代表,组成政务服务特约社会监督员队伍,对区政务大厅的服务进行监督检查,每季度向区政务中心反馈监督情况。

第三十二条 加强投诉举报处理工作，健全处理反馈机制。积极拓展电话、微信、网站等多种监督方式，不断推进与 96181 服务平台的对接，畅通群众投诉举报渠道；落实来信来访规定，及时化解服务纠纷，运用好投诉举报处理结果，积极改进工作，提升服务水平。

第三十三条 区政务中心定期对各进驻部门进行考核。由区政务中心按照区绩效考核工作部署统一组织和实施；制定进驻部门和窗口工作人员绩效考核与激励办法，积极开展创优评先活动，激励先进，促进工作。

（一）将进驻部门的考核成绩纳入区绩效考核评价体系。

（二）对工作业绩突出的区属单位编制内的窗口工作人员，由区政务中心负责组织考核评优，“优秀”指标单列，单列指标不超过区属单位编制内窗口工作人员总数的 10%。

（二）对当年获评全区“十佳岗位服务标兵”但未获年度考核“优秀”等次的区属单位窗口工作人员，区政府单列考核“优秀”指标予以奖励。

第三十四条 对在区政务大厅窗口连续工作多年、表现突出的窗口工作人员，区政务中心可向派驻单位提出选拔任用建议。各派驻单位对窗口工作人员拟提拔使用的，应征求区政务中心意见。

第六章 附 则

第三十五条 本办法自印发之日起施行。

北京市海淀区人民政府办公室关于 设立北京市海淀区城市管理委员会的通知

海政办发〔2017〕52号

各镇政府、街道（地区）办事处，各委、办、局，区属各单位：

根据北京市机构编制委员会《关于同意设立北京市海淀区城市管理委员会的批复》（京编委〔2017〕209号）的精神，经区政府研究决定，以北京市海淀区市政市容管理委员会为基础，整合部门职责和人员力量，设立北京市海淀区城市管理委员会。该部门为我区主管城市管理工作的区政府工作部门，同时作为我区城乡环境建设管理委员会的办事机构，挂北京市海淀区城乡环境建设管理委员会办公室牌子，并保留北京市海淀区交通委员会牌子，负责城乡环境建设、城市管理的综合协调，市政基础设施、市政公用事业、市容环境卫生、能源日常运行、交通等管理职责。不再保留北京市海淀区市政市容管理委员会（北京市海淀区城乡环境建设委员会办公室）。

该部门的主要职责、内设机构和人员编制规定，经区编办审核后，由区政府批准另行印发实施。

特此通知。

北京市海淀区人民政府办公室

2017年9月25日



北京市海淀区人民政府办公室 印发本办预决算信息公开制度的通知

各核算单位：

《北京市海淀区人民政府办公室预决算信息公开制度》已经我办第7次主任办公会审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

请在接到本通知5个工作日内将《关于〈北京市海淀区人民政府办公室预决算信息公开制度〉的回函》报我办备案。

特此通知。



北京市海淀区人民政府办公室 预决算信息公开制度

为继续深化预算管理制度改革，提高财政预决算的公开性和透明度，确保预决算信息公开内容真实准确、清晰易懂，根据财政部《关于深入推进地方预决算公开工作的通知》（财预〔2014〕36号）及《关于印发〈地方预决算公开操作规程〉的通知》（财预〔2016〕143号）要求，结合区政府办实际，制定本制度。

一、公开主体

除涉密部门外，所有由区政府会计集中核算办公室负责核算的一级预算单位都列入预决算公开范围（见附件1）。由区政府办负责编制并公开1套包含以上所有单位的预决算信息公开报表及相关说明。

二、公开内容

(一) 部门预决算公开

按区财政部门的要求，区财政部门批复的预决算报表应全部公开，包括本级预决算和所属单位预决算在内的汇总预决算。为便于公众理解，相关部门的部门职责、机构设置、数据增减变化的情况说明也应予以公开。

(二) “三公”经费预决算公开

应按区财政部门的要求公开“三公”经费财政拨款预决算总额和分项数额，对增减变化的原因进行说明。

(三) 区级财政部门要求公开的其他内容

三、公开时间

区级财政部门批准(批复)预决算后20日内，“三公”经费随同预决算一并公开。

四、公开形式

区政府办负责将包含所有相关单位的预决算信息公开报表及相关说明在区政府门户网站上公开，并保持长期公开状态。

五、公开要求

根据财政部《关于印发〈地方预决算公开操作规程〉的通知》(财预〔2016〕143号)要求，除涉密内容外，部门预决算全部公开到支出功能分类的项级科目。涉及涉密项目的部门，务必在接到区政府办预决算信息公开通知的2个工作日内，将涉密项目名称、额度号及金额报区政府办；逾期未报的，视为无涉密及敏感项目。

六、工作分工

(一) 区政府办：负责编制1套包含所有核算单位的预决算信息公开报表及相关说明，并负责在区政府门户网站上公开。

(二) 各核算单位：根据财政部《关于印发〈地方预决算公开操作规程〉的通知》(财预〔2016〕143号)，各部门是信息公开工作的责任主体，因此各核算单位负责提供“部门职责”“单位构成”及“项目绩效评价报告”等信息，并负责本部门相关情况及数据的解释说明工作。

七、附则

(一) 本制度由区政府办负责解释。

(二) 本制度自印发之日起施行。

附件：1. 区政府办负责核算的一级预算单位名录

2. 关于《北京市海淀区人民政府办公室预决算信息公开制度》的回函

附件1

区政府办负责核算的一级预算单位名录

序号	单位名称	备注
1	北京市海淀区人民政府办公室	
2	北京市海淀区人民政府法制办公室	
3	北京市海淀区金融服务办公室	
4	北京市海淀区民族宗教侨务办公室	
5	北京市海淀区城市管理监督与应急指挥中心	
6	北京市海淀区地震局	
7	北京市海淀区安全生产监督管理局	
8	中共北京市海淀区委海淀区人民政府信访办公室	
9	中国共产主义青年团北京市海淀区委员会	
10	北京市海淀区妇女联合会	
11	北京市海淀区归国华侨联合会	
12	北京市海淀区科学技术协会	
13	北京市海淀区工商业联合会	
14	北京市海淀区综合行政服务中心	
15	北京市海淀区机构编制委员会办公室	
16	北京市海淀区人民代表大会常务委员会办公室	
17	中国人民政治协商会议北京市海淀区委员会办公室	
18	中共北京市海淀区委办公室	
19	中共北京市海淀区委组织部	
20	中共北京市海淀区委宣传部	
21	中共北京市海淀区委统战部	
22	中共北京市海淀区委政法委员会	
23	北京市海淀区外联中心	
24	北京市海淀区文化发展促进中心	

序号	单位名称	备注
25	北京市海淀区精神文明建设委员会办公室	
26	北京市海淀区社会治安综合治理委员会办公室	
27	中共海淀区委区直属机关工作委员会	
28	北京市海淀区党史区志办公室	
29	北京市海淀区社会建设工作委员会	
30	海淀区流动人口和出租房屋管理委员会办公室	
31	北京市海淀区人民政府研究室	
32	中国国民党革命委员会北京市委员会海淀区工作委员会	
33	中国民主同盟北京市海淀区委员会	
34	中国民主建国会北京市海淀区委员会	
35	中国民主促进会北京市海淀区委员会	
36	中国农工民主党北京市海淀区委员会	
37	中国致公党北京市海淀区委员会	
38	中国九三学社北京市海淀区委员会	
39	台湾民主自治同盟北京市海淀区工作委员会	
40	中共北京市海淀区委员会处理法轮功问题领导小组办公室	

附件2

关于《北京市海淀区人民政府办公室 预决算信息公开制度》的回函

海淀区人民政府办公室：

一、部门基本情况

（按部门“三定方案”）

二、部门预算单位构成及单位性质

（是否包含事业单位及事业单位的性质）

三、部门信息公开职责

本单位同意执行《北京市海淀区人民政府办公室预决算信息公开制度》的相关规定。

单位名称（加盖公章）：

主要领导签字：

2017年7月 日

北京市海淀区人民政府办公室 印发本区强化校园周边交通安全开展百日 整治行动工作方案的通知

各有关单位：

经区政府研究同意，现将《海淀区强化校园周边交通安全开展百日整治行动工作方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

特此通知。

北京市海淀区人民政府办公室

2017年8月7日

（联系人：李立明；联系电话：13911835093）



海淀区强化校园周边交通安全 开展百日整治行动工作方案

按照区委、区政府主要领导指示精神，为进一步加强各中、小学校园周边交通秩序管理力度，固化海淀区创建全国文明城区工作成果，进一步净化校园周边交通环境，缓解学生上下学期间交通拥堵状况，确保学生上下学期间交通安全，结合我区各学校实际情况，特制定本方案。

一、指导思想

坚持依法治理、人文治理原则，开展进行大宣传、推动大教育、营造大氛围的治理活动，引导广大师生及家长改变出行理念和习惯，优化校园周边交通环境，缓解校园周边交通拥堵，确保师生出行安全，提高群众出行安全感和满意度。

二、工作目标

以“事故少、秩序好、道路畅通、群众满意”为总体工作目标，围绕校园周

边交通违法乱象，以宣传教育与综合整治相结合的工作方式，整治校园周边交通违法，动员学校组织家长参与交通疏导工作，加大校园周边交通拥堵治理宣传教育力度，切实引导广大家长、教师、学生文明出行、遵守法规，增强师生交通安全意识，持续改善学校周边道路交通环境，营造良好的校园周边交通环境。

三、组织领导

我区成立校园周边百日整治行动工作领导小组，由副区长郑海洋、刘圣国任组长，公安海淀分局、区教委、海淀交通支队、区委宣传部、区文明办、区交通委、区城管执法监察局、区综治办、区财政局、区政府督查室等相关部门及各街镇相关负责同志为小组成员，并按照分工做好校园周边百日整治行动工作，领导小组办公室设在海淀交通支队。

四、主要步骤

本次校园周边百日整治行动工作自2017年7月底开始，于2017年10月底结束。

（一）动员部署阶段（8月5日前）

各部门要制定具体实施方案及工作进度表，同时召开动员部署会明确任务，落实责任，属地街镇做好与学区（学校）的对接工作，广泛听取意见建议，对校园周边违法乱象提出治理措施。

（二）摸排调研阶段（8月6日—8月15日）

开展学生上下学出行方式摸底调查，全面了解学生出行情况；通过前期研讨、后期实地踏勘，针对学校周边道路交通运行情况，着重摸排交通拥堵、秩序混乱、安全隐患、设施缺失等问题。

（三）综合治理阶段（8月16日—8月底）

总结前期摸排的交通拥堵难点问题，就交通标志、停车等问题进行汇总分析，利用暑假时间进行综合治理，确保在暑假期间全面完成各校门前道路交通组织优化工作。结合学校周边交通环境，划定各学校、各年级学生家长车辆停放区域。

（四）经验推广阶段（9月初—9月底）

在全区各学校推广林大附小、中关村三小典型经验，按照“一校一策”的原则，推动以家长自治为主轴的社会共治新模式，营造良好交通环境，形成共管、共享的良好氛围，建立校园交通治理新模式。

（五）效果评估阶段（10月初—10月底）

以新学期开学为契机，以一封信的形式向家长讲解综合治理、分区停车的优势，争取家长的理解与支持；对各学校早晚高峰期间校园门前交通环境进行评估，确保校园周边交通拥堵得到有效缓解。

五、主要职责

1. 公安海淀分局：负责组织属地派出所警力维护校园门前安全，配合交通民警、协管员维护学校门前交通秩序；负责组织警力参与属地街镇开展的校园周边综合秩序整治，对整治工作中遇到的阻挠执法、抗法等违法行为及时进行处置。

2. 海淀交通支队：负责开展校园门前交通安全隐患排查治理，针对学校周边道路交通运行情况，着重摸排交通拥堵、秩序混乱、安全隐患、设施缺失等问题，开展综合整治；负责组织民警、协管员开展校园周边秩序维护工作；负责组织“一区一警”驻区民警对师生及家长开展交通安全讲座。

3. 区教委：负责组织学校成立“家长交通安全志愿者协会”自治机构，由家长当协管员监督家长，依托家长志愿者参与校园门前交通秩序维护；负责设置家长接送学生区域，并建立学校小黄帽路队制度；负责组织学校合理安排各年级学生放学时间，错开高峰期。

4. 区委宣传部：负责在海淀有线电视台和海淀报开设专栏、专刊，详细解读校园出行安全的重要性，广泛营造良好氛围；通过广播、电视、网络、微博等宣传媒介，不断加大校园门前典型交通违法曝光力度。

5. 区文明办：负责围绕“校园文明出行”策划主题宣传活动，研究细化具体宣传措施，联合各部门开展主题宣传活动，提高师生及家长交通安全意识，争取家长支持，营造安全氛围。

6. 区交通委：负责指导协助各街镇挖掘远端停车设施潜力，并充分利用校园周边现有停车资源为接送学生家长车辆提供停放。

7. 区城管执法监察局：负责组织属地城管执法力量，重点查处校园周边摆摊设点、占道经营、散发张贴小广告、黑车揽客等违法行为，进一步净化校园周边环境。

8. 区综治办：负责组织各街镇对校园周边治安（交通）秩序进行综合整治，并将整治效果纳入对各街镇年度综治考核。

9. 区财政局：负责校园周边百日整治行动工作资金支持保障。

10. 各街镇：负责利用校园周边现有停车资源、错峰停车资源以及校园周边现有场地，引导接送学生家长车辆停放；组织属地交通、治安、城管等部门开展校园门前综合整治，并做好与各责任单位协调、配合工作。

11. 区政府督查室：按照《北京市海淀区人民政府专业督查暂行办法》，会同海淀交通支队对各单位工作落实情况进行督查，并形成报告及时报送区政府。

六、工作措施

1. 开展校园门前综合治理。开展校园门前交通安全隐患排查治理，通过前期研讨、后期实地踏勘，针对学校周边道路交通运行情况，着重摸排交通拥堵、秩

序混乱、安全隐患、设施缺失等问题，按照“一校一策”原则开展综合整治。

道路交通组织方面：(1)学校门前无网格线、无人行横道线的；(2)学校附近无“注意学校”“注意儿童”标志的；(3)学校附近经常发生拥堵或存在安全隐患，且具备调整空间的；(4)树木、线杆占路影响车辆通行的。

停车位设置方面：(1)需要增加机动车路侧停车位的（含非机动车停车区域）；(2)需要增加完善停车设施的。

责任单位：海淀交通支队、各街镇

完成时限：2017年8月31日

2. 推广家长自治经验。召开工作推进会，使学校充分认识家长参与校园周边交通疏导工作的积极性和必要性。借鉴林大附小、中关村三小经验做法，由学校牵动成立“家长交通安全志愿者协会”等自治机构，通过组织家长做“义务协管员”“志愿者”等措施，参与校园门前交通秩序维护，明确志愿者岗位职责、任务分工、值班时间，建立值班制度，做好校园门前秩序维护工作。

志愿者职责：密切配合学校，标识明显（服装、帽子、标牌），认真负责，引导接送学生车辆有序停靠，劝阻违法停车，净化校园门前交通秩序。

值班制度：上下学时段，每天至少安排1名学校领导带班、2—3名教师值班，及时维护门前交通秩序，协助执勤交警做好交通疏导工作；门口有4名保安把守校门，确保学校门前交通疏散通道畅通。

责任单位：区教委

完成时限：2017年9月30日

3. 开展校园门前秩序维护工作。根据校园门前“堵、乱”特点及影响程度，结合周边路网通行实际，按照“定点+巡逻”岗位设置模式，分级设置警力、协管员岗位加强维护疏导，并将校园维护岗位纳入日常管理形成常态。

责任单位：海淀交通支队

完成时限：2017年9月30日

4. 开展校园门前规范停车引导。一是群策群力制定科学停车管理方案，根据学校的地理环境，设置家长接送学生区域，确保家长能快速、准确接到学生；二是建立学校小黄帽路队制度，由老师带领学生至家长停车区域，提高接送效率，设置醒目的交通提示牌，主动赢得广大家长对学校工作的理解、支持和配合，自觉有序到指定区域接送学生；三是要根据学校规模大小、校门是否临近交通主要干线等实际情况，协调学校合理安排各年级学生放学时间，错开高峰期，劝导家长尽量缩短接送子弟在校门口的逗留时间，减轻上下学时校门前的交通压力。

责任单位：区教委

完成时限：2017年9月30日

5. 加强重要时间节点宣传。以暑假前、返校、开学第一天等重要时间节点为契机，围绕“校园文明出行”主题，在校园策划开展交通安全宣传活动，对师生及家长开展交通安全教育，争取家长支持。在海淀有线电视台、海淀报、文明风尚汇等媒体开设专栏、专刊，详细解读校园出行安全的重要性；通过广播、电视、网络、微博等宣传媒介，不断加大校园门前典型交通违法曝光力度，坚持正确舆论导向，通过多种形式普及交通安全法律法规，宣传路面交通管理措施，推广部门经验做法。

责任单位：区委宣传部、区文明办

完成时限：2017年9月30日

6. 强化维护和安全宣传。组织民警对学校门前维护，对学校负责人开展安全培训。同时，充分利用“开学第一课”、班级会、升旗仪式等机会开展多样化的交通安全宣教活动，教育学生熟知交通安全常识，提高学生交通安全意识，保护自身交通安全，并通过“学生带动家长，家长带动社会”，进一步营造全社会遵守法律法规的外部环境。

责任单位：公安海淀分局、海淀交通支队

完成时限：2017年9月30日

7. 强化教职工及家长绿色出行教育。发动学校教职工做好带头示范作用，大力倡导教职工步行、拼车及乘坐公共交通工具上下班，努力践行“出行一公里内步行，三公里内骑自行车，五公里内乘坐公交车”出行理念。同时，号召开私家车接送学生家长以居民小区为接送点，实行家长自愿拼车接送学生上下学，接送时按规定有序停靠，以减少在校门口附近停车对交通造成影响，对拼车上下学的学生要适时予以适当嘉奖，践行绿色出行，为缓解交通拥堵贡献力量。

责任单位：区教委

完成时限：2017年9月30日

8. 加强教职工及接送学生车辆管理。开展学校教职工车辆及接送学生车辆摸排工作，指导学校组织建立车辆数据库，做到底数清、台账明，合理引导并逐步纳入规范管理。积极预防接送学生车辆交通违法，确保校园周边交通拥堵状况明显改善，避免发生敏感事故。

责任单位：区教委

完成时限：2017年9月30日

9. 开辟校园周边停车资源。联合各街镇利用现有备案停车场地资源配合推进远端停车；指导、支持、鼓励建设停车设施，并对停车设施进行挖潜；协调区属企业，配合有需求的学校提供“互联网+学生接送”或“时间换空间”便利停车服务。

责任单位：区交通委、各街镇

完成时限：2017年8月31日

10. 做好政策资金支持保障。对校园周边及远端停车设施进行深入挖潜，优先为本区域增加停车设施供给资源的单位予以政策支持和资金奖励；组织学校加大校园内部停车资源扩建，增加学校交通管理方面人力物力、人防物防技防投入保障；加大属地保障、强化综合治理措施，相关经费纳入街镇体制内资金解决，需区级资金支持的向区财政申请安排。

责任单位：区财政局、区教委、区交通委、各街镇

完成时限：2017年9月30日

11. 强化联合整治行动。对校园门前“致堵致乱”问题集中力量综合施策，组织属地交通、治安、城管等部门，对校园周边乱堆放、乱经营、乱搭建、乱停车等乱象开展打击整治，加大清理力度，充分发挥各部门职能作用，工作上相互衔接、手段上相互补充，确保整治工作取得实效。

责任单位：区综治办、公安海淀分局、海淀交通支队、区城管执法监察局、各街镇

完成时限：2017年9月30日

12. 强化督导检查。负责对各单位工作整体推进、措施落实及治理成效开展专项检查，向区领导报送各单位工作进展。

责任单位：区政府督查室、海淀交通支队

完成时限：2017年9月30日

七、工作要求

（一）加强领导，认真组织。为确保校园周边交通秩序整治工作有序开展，各单位要认真分析、找准校园周边交通拥堵存在“节点”问题，明确任务，责任到人，细化工作措施，确保各项工作落实到位。

（二）注重实效，狠抓落实。交通畅通工程是一项重大的政府工程，更是一项关系群众切身利益的民生工程，各学校要高度重视，要把交通安全教育活动与学校平安校园创建有机结合起来，与学校教育教学工作有机结合起来，与学校各类活动有机结合起来，创新内容，创新载体，注重实效。

（三）强化管理，建立机制。对在治理中发现的问题，各单位要认真分析总结，及时完善相关管理制度。要将校园周边交通拥堵治理行动制度化，各部门要密切协作，经常性开展各项整治活动，常抓不懈，巩固成果，防止反弹，形成长效机制。

附件：阶段性工作账单

阶段性工作账单

序号	责任单位	工作内容	具体目标	完成时限
1	海淀交通支队、各街镇	开展校园门前交通安全隐患排查治理，通过前期研讨、后期实地踏勘，针对学校周边道路交通运行情况，着重摸排交通拥堵、秩序混乱、安全隐患、设施缺失等问题，按照“一校一策”原则开展综合整治。	按照“一校一策”原则，对校园门前隐患进行摸排，建立隐患治理台账，确定具体治理措施与完成时限，确保按时完成全部隐患治理工作。	8月31日
2	区教委	推广家长自治经验	借鉴林大附小、中关村三小经验做法，在全区各学校推动成立“家长交通安全志愿者协会”等自治机构，通过组织家长做“义务协管员”“志愿者”等措施，参与校园门前交通秩序维护。	9月30日
3	海淀交通支队	开展校园门前秩序维护工作	通过前期摸排，根据校园门前“堵、乱”特点及影响程度，结合周边路网通行实际，按照“定点+巡逻”岗位设置校园门前秩序维护岗，由属地大队分级设置警力、协管员岗位加强维护疏导。	9月30日

序号	责任单位	工作内容	具体目标	完成时限
4	区教委	开展校园门前规范停车引导	群策群力制定科学停车管理方案,根据学校的地理环境,在全区各学校设置家长接送学生区域,确保家长能快速、准确接到学生,并制作家长接送学生区域设置备案表。	8月31日
			制定工作方案,建立学校小黄帽路队制度、由老师带领学生至家长停车区域,提高接送效率,设置醒目的交通提示牌,向家长发放《致广大学生家长的一封信》,主动赢得广大家长对学校工作的理解、支持和配合,自觉有序到指定区域接送学生。	9月30日
			根据学校规模大小、校门是否临近交通主要干线等实际情况,协调全区各学校合理安排各年级学生放学时间,错开高峰期,劝导家长尽量缩短接送子弟在校门口的逗留时间。在各学校开展错峰放学,对校园门前拥堵成效进行评估,及时调整错峰时间,建立工作台账,减轻上下学时校门前的交通压力,保障学生有序、快速疏散。	9月30日
5	区委宣传部	加强重要时间节点宣传	在海淀有线电视台、海淀报、文明风尚汇等媒体开设专栏、专刊,详细解读校园出行安全的重要性;通过广播、电视、网络、微博等宣传媒介,不断加大校园门前典型交通违法行为曝光力度,确保在完成时限前开辟专栏、专刊,并曝光一批校园门前违法行为。	9月30日
			在暑假前、学生返校、开学第一天,围绕“校园文明出行”主题,分别开展一次大型交通安全主题宣传活动,对师生及家长开展交通安全教育,争取家长支持。	9月30日

序号	责任单位	工作内容	具体目标	完成时限
7	公安海淀分局、海淀 交通支队	强化维护和安全宣传	组织“一区一警”驻区民警对辖区内学校安全负责人开展集中培训。同时，充分利用“开学第一课”“交通安全绘画展”等专题活动；利用班会、升旗仪式等机会开展多样化的交通安全宣教活动，让学生熟知交通安全常识，提高学生交通安全意识，保护自身交通安全，并通过“学生带动家长，家长带动社会”，组织家长学习道路交通安全知识，为孩子树立遵守交通法规的良好形象。	9月30日
8	区教委	强化教职工及家长绿色 出行教育	发动学校教职工做好带头示范作用，大力倡导教职工步行、拼车及乘坐公共交通工具上下班，努力践行“出行一公里内步行，三公里内骑自行车，五公里内乘坐公交车”的出行理念。同时，号召开私家车接送学生家长以居民小区为接送点，实行家长自愿拼车接送学生上下学，接送时按规定有序停靠，以减少在校门口附近停车对交通造成影响，践行绿色出行，为缓解交通拥堵贡献力量。对教职工步行、学生拼车等绿色出行方式适时予以适当嘉奖，并做好经验总结推广。	9月30日
9	区教委	加强教职工及接送学生车辆 管理	开展学校教职工车辆及接送学生车辆摸排工作，指导学校组织建立车辆数据库，做到底数清、台账明，合理引导并逐步纳入规范管理。积极预防接送学生车辆交通违法，确保校园周边交通拥堵状况明显改善，避免发生敏感事故。	9月30日

序号	责任单位	工作内容	具体目标	完成时限
10	区交通委、各街镇	开辟校园周边停车资源	联合各街镇利用现有备案停车场土地资源配合推进远端停车；指导、支持、鼓励建设停车设施，并挖掘停车设施潜力；协调区属企业，配合有需求的学校提供“互联网+学生接送”或“时间换空间”便利停车服务。	8月31日
11	区财政局、区教委、 区交通委、 各街镇	做好政策资金支持保障	对校园周边及远端停车设施进行深入挖潜，优先为本区域增加停车设施供给资源的单位予以政策支持 and 资金奖励；组织学校加大校园内部停车资源扩建，增加学校交通管理方面人力物力、人防物防技防投入保障；加大属地保障、强化综合治理措施，相关经费纳入街镇体制内资金解决，需区级资金支持申请的申请区财政安排。	9月30日
12	区综治办、公安海淀分局、海淀交通支队、 区城管执法监察局、 各街镇	强化联合整治行动	对校园门前“致堵致乱”问题集中力量综合施策，组织属地交通、治安、城管等部门每周至少开展1次联合整治，对校园周边乱堆放、乱经营、乱搭建、乱停车等乱象开展打击整治，加大清理力度，充分发挥各部门职能作用，工作上相互衔接、手段上相互补充，确保整治工作取得实效。	9月30日

北京市海淀区人民政府 人事任免

海政任〔2016〕123-〔2017〕111号

经研究，决定：

张鸿逵任北京市海淀区农村合作经济经营管理站调研员。

赖东任北京市海淀区环境保护局副局长调研员。

免去黄建森北京市海淀区商务委员会调研员职务。

常艳堂任北京市海淀区民防局副局长调研员。

高平任北京市海淀区统计局调研员。

高松超任北京市海淀区统计局调研员；

杨建斌、黄准战、王静、张广智任北京市海淀区统计局调研员。

王金海任北京市海淀区民政局调研员。

宋国新、白蕾任北京市海淀区住房和城乡建设委员会调研员。

蒲文强、王志刚任北京市海淀区民防局副局长调研员。

赵年宝任北京市海淀区地震局副局长调研员。

经2016年10月17日第202次区政府常务会研究，决定：

免去孙茂山北京市海淀区安全生产监督管理局副局长、调研员职务。

经2017年2月10日第8次区政府常务会研究，决定：

免去刘俊来北京市海淀区住房和城乡建设委员会建筑行业管理处主任职务。

免去周波北京市海淀区园林绿化局副局长职务

经2017年3月28日第12次区政府常务会研究，决定：

免去齐明军北京市海淀区北太平庄街道办事处主任职务。

免去米佳北京市海淀区清河街道办事处主任职务。

经2017年5月2日第16次区政府常务会研究，决定：

免去张鸿逵北京市海淀区农村合作经济经营管理站副站长职务。

舒毕磊任中关村科技园区海淀园管理委员会产业规划发展处处长，试用期一年（自 2017 年 4 月起至 2018 年 4 月止）。

免去刘永泉北京市海淀区卫生和计划生育委员会副主任职务。

曹蔚任北京市海淀区住房和城乡建设委员会副主任，试用期一年（自 2017 年 4 月起至 2018 年 4 月止）。

郑臣任北京市海淀区安全生产监督管理局副局长，试用期一年（自 2017 年 4 月起至 2018 年 4 月止）。

经 2017 年 5 月 16 日第 17 次区政府常务会研究，决定：

常增玉任北京市海淀区紫竹院街道办事处主任，试用期一年（自 2017 年 5 月起至 2018 年 5 月止）。

高志庆任北京市海淀区人民政府办公室副主任（正处级）；

免去唐京丰北京市海淀区人民政府办公室副主任职务。

唐京丰任北京市海淀区北部地区开发建设委员会办公室副主任、中关村大街建设办公室副主任；

免去高志庆北京市海淀区北部地区开发建设委员会办公室副主任职务；

免去张立红北京市海淀区北部地区开发建设委员会办公室副主任、中关村大街建设办公室副主任职务。

张世芳任北京市海淀区人民政府房屋征收办公室主任。

免去张世芳北京市海淀区房屋管理局局长职务。

免去屠永永北京市海淀区人民政府教育督导室副主任职务。

刘晓兵任北京市海淀区万寿路街道办事处副主任；

免去刘文北京市海淀区万寿路街道办事处副主任职务。

免去刘晓兵北京市海淀区城市管理综合行政执法监察局副局长职务。

周启君任北京市海淀区中关村街道办事处副主任。

免去付晓明北京市海淀区西三旗街道办事处主任职务。

免去邱文忠北京市海淀区文化委员会行政执法队队长职务。

免去孟庆超北京市海淀区监察局副局长职务。

张丽君任北京海淀置业集团有限公司董事长，任期三年（自 2017 年 5 月起至 2020 年 5 月止），请按有关法律规定办理。

免去张丽君北京翠微集团董事长、总经理，北京翠微大厦股份有限公司董事长职务，请按有关法律规定办理。

同意北京实创科技园开发建设股份有限公司董事长陈晓智的提名，解聘郭宏

北京实创科技园开发建设股份有限公司副总经理职务，请按有关法律规定办理。

经 2017 年 8 月 7 日第 25 次区政府常务会研究，决定：

免去苏建华北京市海淀区万柳地区办事处主任职务。

免去戴徽北京市海淀区青龙桥街道办事处副主任、调研员职务。

免去王英中关村科技园区海淀园管理委员会知识产权处（北京市海淀区知识产权局）处长（局长）职务。

免去夏阳中共北京市海淀区委区政府信访办公室副主任职务。

经 2017 年 8 月 28 日第 28 次区政府常务会研究，决定：

赵成芳任北京市海淀区卫生和计划生育委员会副主任，试用期一年（自 2017 年 8 月起至 2018 年 8 月止）。

刘件任北京市海淀区房屋管理局局长；

孙怀强任北京市海淀区房屋管理局副局长（副处级）；

贝宗庆任北京市海淀区住房保障事务中心主任。

以上同志试用期均为一年（自 2017 年 8 月起至 2018 年 8 月止）。

吴红蓉任北京市海淀区房屋管理局副局长（副处级）。

西平任北京市海淀区住房和城乡建设委员会建筑行业管理处主任，试用期一年（自 2017 年 8 月起至 2018 年 8 月止）；

刘件任北京市海淀区住房和城乡建设委员会副主任（兼）；

免去吴红蓉北京市海淀区住房和城乡建设委员会委员职务。

王树彦任北京市海淀区北太平庄街道办事处主任，试用期一年（自 2017 年 8 月起至 2018 年 8 月止）。

王晓伟任北京市海淀区保障性住房发展有限公司负责人，任期一年（自 2017 年 8 月起至 2018 年 8 月止），请按有关规定办理。

免去王翔宇北京市海淀区马连洼街道办事处副主任职务。

王双全任北京市海淀区人力资源和社会保障局副局长，试用期一年（自 2017 年 8 月起至 2018 年 8 月止）。

黑煜任北京市海淀区商务委员会副主任，试用期一年（自 2017 年 8 月起至 2018 年 8 月止）。

傅君任北京市海淀区安全生产监督管理局副局长，试用期一年（自 2017 年 8 月起至 2018 年 8 月止）。

吴学琴任北京市海淀区学院路街道办事处副主任，试用期一年（自 2017 年 8

月起至 2018 年 8 月止)。

崔玮任北京市海淀区甘家口街道办事处副主任，试用期一年（自 2017 年 8 月起至 2018 年 8 月止）。

宋官雅任北京市海淀区教育科学研究院副院长，试用期一年（自 2017 年 8 月起至 2018 年 8 月止）。

卫东任北京市海淀区文化委员会行政执法队队长，试用期一年（自 2017 年 8 月起至 2018 年 8 月止）。

朱海斌任北京市海淀区万柳地区办事处主任。

俞晓宏任北京市海淀区地震局副局长。

张勇任中关村科技园区海淀园管理委员会企业发展促进处副处长，挂职一年（自 2017 年 8 月起至 2018 年 8 月止）。

免去许振北京市海淀区城市服务管理指挥中心（北京市海淀区突发事件应急委员会办公室）副主任职务。

免去赵丽霞北京市海淀区市政市容管理委员会副主任职务。

匡振兴任北京翠微集团董事长、总经理，北京翠微大厦股份有限公司董事长，任期三年（自 2017 年 8 月起至 2020 年 8 月止）；免去其北京翠微大厦股份有限公司副总经理职务。请按有关规定办理。

免去马建军北京市海淀区紫竹院街道办事处副主任职务。

王翔宇任北京市海淀区中关村街道办事处主任；

罗红英任北京市海淀区中关村街道办事处副主任。

以上同志试用期均为一年（自 2017 年 8 月起至 2018 年 8 月止）。

同意北京市海淀区国有资产投资经营有限公司董事长、经理林屹的提名，解聘王晓伟、宋煜北京市海淀区国有资产投资经营有限公司副经理职务，请按有关规定办理。

免去梁京北京海物博科贸有限公司执行董事职务，请按有关规定办理。